



**ANNUAL
MEETINGS**
2022 | WASHINGTON DC
INTERNATIONAL MONETARY FUND
WORLD BANK GROUP



WORLD BANK GROUP

October 14, 2022 (C)

Address by **DAVID MALPASS**,
President of the World Bank Group,
to the Board of Governors of the World Bank Group,
at the Joint Annual Discussion

世界银行集团行长
戴维·马尔帕斯
在世界银行和国际货币基金组织联合年会
世界银行集团理事会上的讲话

上午好，欢迎大家。

感谢阿卜达拉主席。感谢我亲爱的朋友和同事克里斯塔利娜的讲话。过去两年我们采用虚拟和混合的形式召开年会，今年非常高兴大家可以亲临现场。本周的会议和活动进展得非常顺利，充满了能量，闪耀着真知灼见。全身心投入到发展和全球进步事业中，让我们所有人备感振奋。我尤其高兴能够在此及本周会议期间见到大家。

我只是希望见到大家时不是现在这种状况。目前发展面临的危机日渐加剧。

展望未来，布雷顿森林机构需要审视其职能、治理和资本结构，并不断发展以应对气候变化，促进全球公共产品。赠款对发展至关重要，国际开发协会（IDA）是最贫困国家赠款和高度优惠融资的来源，并能撬动更多资金，未来扩大其资金规模非常重要。作为世行集团发展进程的一部分，提升包括全球公共产品在内的承诺和项目水平实属必要。我非常希望在发展委员会全体会议上及未来几周听到诸位的想法。

自上次年会全体会议以来，已经过去了两年时间，所以我想在此详细说明一下世行集团的财务结果，以及一些重大挑战。

发展中国家的人民正面临着新冠疫情带来的严重发展倒退，包括在健康和教育方面。这给人们造成了灾难性后果。仅新冠疫情就导致 600 多万人死亡，地缘政治冲突和极端天气事件给世界各国及其人民造成伤害，贫困群体首当其冲，尤其是妇女和女孩。

2020 年，新冠疫情使约 7000 万人陷入极端贫困，这是自我们开始监测以来影响最大的一次。全球收入中位数在 2020 年下降了 4%，这是自开始测量收入中位数以来首次录得下降。

由于全球金融环境收紧，经济增长缓慢，货币贬值，用于支持教育、卫生、气候行动和基础设施的财政空间正在削减。超过 60% 的低收入国家陷入债务困境或高风险状态。许多中等收入国家的流动性压力增加。偿债支出也在增加。仅在 2022 年，IDA 国家就要向双边和私营部门债权人支付 440 多亿美元。这超出了世行和 IMF 本年度给予的支持。完善国际机制以解决不可持续的债务问题是当务之急。

由于疫情期间学校长时间关闭，教育领域的倒退尤为严重。数据显示，中低收入国家儿童的学习贫困率，即无法阅读或理解基本文章的 10 岁儿童所占的比例，达到了 70%。新冠疫情加剧了全球学习危机，对教育和学习造成有史以来最严重的冲击。我们与联合国儿童基金会、联合国教科文组织等许多伙伴合作，呼吁各国保持学校开放，让教学与学生学习水平相匹配，注重基础学习，增加教育支出。

世行集团通过一系列项目连续提供支持，做到了反应快速、规模庞大且影响广泛。起初是应对新冠疫情，现在是应对高通胀、粮食不安全风险、俄乌战争及其溢出效应。

我仍然对俄罗斯的军事行动感到震惊，并呼吁俄罗斯从乌克兰撤军。自战争开始以来，世行集团为乌克兰调动了 130 亿美元的紧急融资，包括来自美国、英国、欧洲国家和日本的赠款、担保和关联平行融资。支付额已达约 110 亿美元。为动员更多的支持，世行还设立了多捐助方基金，帮助乌政府维持提供服务的能力，开展救济，以及规划实施国家恢复和重建工作。

讲到这里，我想要感谢我们在世界 130 多个地点无私奉献的员工，感谢他们为达使命始终满怀热情，不懈坚持。

让我也借此机会感谢我们的股东，感谢你们的支持，特别是已经根据 2018 年 IBRD 和 IFC 增资方案认缴资本的股东。及时缴款非常必要，因为我们期待有效利用融资帮助客户国应对多重挑战。

截至 9 月底，IBRD 已收到 75 亿美元增资中的 44 亿美元。IFC 收到 55 亿美元增资中的 23 亿美元。

我还要感谢各位理事对 IDA20 的慷慨捐助。IDA20 增资 930 亿美元创下 IDA 历史最高增资额，同时包括了适合所需的政策方案。这一创纪录的融资金额包括由来自 52 个高收入和中等收入捐助国的捐款共 235 亿美元，另外还包括通过资本市场筹集的资金、借款人还款以及世行自己提供的资金。这凸显了 IDA 为其合作伙伴提供资金的卓越价值。捐助方向 IDA 捐赠的每 1 美元，就能为最贫困国家带来近 4 美元的支持，IDA 致力于作为一个有力统一的平台，提高发展影响效益。

2022 财年，世行集团的资金承诺增加到创纪录的 1150 亿美元。2022 财年的承诺以我们的知识工作为依据，帮助各国应对粮食价格上涨、应对难民潮、加强卫生准备、维持私营部门贸易，以及支持气候变化减缓和适应等工作，特别惠及贫困和最弱势群体。鉴于全球利率上升导致的贷款需求增加，可扩展、影响大的国别业务和全球公共产品投资变得日益重要。

2022 财年 IBRD 的净收入为 40 亿美元，高于 2021 财年的 20 亿美元，主要是由于 IBRD 非交易资产未兑现的市值计价收益。可支配收入，即 IBRD 用于净收入分配的指标，为 8 亿美元，低于 2021 财年的 12 亿美元。这主要是由于贷款损失拨备和其他风险增加，其他风险主要由隐含远期利率上升所致。全年严守财政纪律帮助增加了可支配收入，并为世行扩大承诺活动提供了充足资金。可支配收入用于增加股本和支持发展活动，包括从 IBRD 转给 IDA 的 1.17 亿美元。

董事会为 2023 财年批准了 50 亿美元的危机缓冲资金，这将使我们能够继续响应客户国的巨大需求，2023 财年的贷款限额为 364 亿美元，经调整的可持续年度贷款额（SALL）

为 270 亿美元。除了符合政策规定的最低 E/L 比率外，SALL 估值也符合《IBRD 协定》规定的 IBRD 法定贷款限额。

更多来自高评级捐助方的双边担保，通过国际社会赠款获得更多资金，及时认缴 2018 年增资承诺，将有助于我们加强 2023 财年后的危机应对能力，进一步加强 IBRD 在保持财务可持续性的同时增加资金承诺的能力。

关于 IDA，2022 财年 IDA 的总支付额为 212 亿美元，高于过去五年的平均水平和疫情前的水平。IDA 净收入 1200 万美元，而 2021 财年净亏损 4.33 亿美元。净收入增加主要得益于美元走强带来的汇率换算调整收益。调整后净收入，即 IDA 用来监测其业务经济效益的指标，为 3 亿美元，比上一年少 1 亿美元。2022 财年结算结果较低是由于在 2021 财年苏丹能够清偿其欠款时，IDA 利息收入一次性大幅增加。重要的是，2021 财年我们实施了 IDA 可持续发展融资政策，促进债务透明度和可持续性。

2022 财年，IFC 净亏损 4.64 亿美元，主要由于美国国债收益率急剧上升导致国债收入下降。值得注意的是，IFC 上一财年 42 亿美元净收入受益于 33 亿美元的未实现投资收益，当时市场在消化新冠疫情的直接影响后出现反弹。

最后，2022 财年 MIGA 的净收入为 2800 万美元，2021 财年为 8200 万美元。净收入减少受到综合因素影响，包括赔偿准备金增加，相对于 2021 财年投资收入的投资损失，以及由于员工成本预算增加和保费利润减少而导致的营业收入减少。

在资本市场的持续支持下，世行集团还通过其借款计划为发展输送了更多资金。2022 财年 IBRD、IDA、IFC 分别筹集了 408 亿美元、98 亿美元和 91 亿美元的中长期债务。IDA 继续延长基准曲线，2022 年 1 月发行了 20 年期 20 亿欧元债券，票面利率为 70 个基点。2022 年 8 月，IDA 为 15 年期 20 亿欧元债券定价，票面利率为 250 个基点，继续向 IDA 输送私人资本。

自疫情开始以来，由于成功获得这些大额借款，世行集团向公共和私营部门客户承诺了 2700 亿美元资金，用于应对疫情的影响，这种金融支持规模史无前例。这些融资有助于

应对卫生紧急情况，加强卫生系统，扩大对社会安全网的支持，支持企业，创造就业机会，并为购买和分发新冠疫苗提供资金。

为加强准备工作，世行新设立了一项大流行预防、准备和应对金融中介基金。基金将提供专门的长期额外资金，加强低收入和中等收入国家的预防、准备和应对能力，并通过在国家、区域和全球各层面提供投资和技术支持来消除关键差距。

为应对当前的一系列危机，我们计划在 2022 年 4 月至 2023 年 6 月的 15 个月期间做出 1700 亿美元的资金承诺。其中 300 亿美元用于应对粮食危机，解决粮食不安全问题，鼓励粮食和肥料生产，加强食物系统，扩大贸易，并支持弱势家庭和生产者。IFC 已经另外启动 60 亿美元基金，用于加强私营部门应对危机和支持食物生产的能力。

粮食危机爆发之初，我们与国际货币基金组织、世贸组织（WTO）、世界粮食计划署（WFP）和粮农组织（FAO）一起，呼吁采取紧急协调行动，提高全球产量，帮助弱势国家实现粮食安全。迄今我们在四个关键领域取得了重大进展：第一，向脆弱群体提供及时支持；第二，促进贸易和国际粮食供应；第三，促进生产；第四，投资于具有气候韧性的农业。我们仍然呼吁需要进一步提高产量，减少过度储粮，避免出口和进口壁垒，并投资于食物系统转型。我们应该调整全球 6390 亿美元扭曲性农业补贴的用途，将之用于改革食物系统，改善粮食安全和营养。

我们还通过**全球粮食安全联盟**与七国集团主席国德国合作，确定并使用仪表盘标注差距，及时提供粮食、营养和资金方面的有用信息。

为应对乌克兰战争的影响，各国正在转变能源政策的优先重点，可能会减缓能源转型，影响实现能源获取和全球气候目标。消费者和行业面临更高的能源价格，导致经济增速下降，并转向使用高排放能源。全球粮食、能源和化肥危机正在对发展中国家造成伤害。这些部门紧密关联。在合成氨生产中，天然气既是原料又是能源，占合成氨生产成本的 70-80%。天然气价格快速上涨，化肥价格随之上涨，在过去两年里，化肥价格涨了两倍。天然气供应紧张和高价格导致许多尿素和合成氨生产商停产，这可能会降低下一季作物的施肥率，延长和加深粮食危机的严重影响。

与此同时，气候危机继续加剧，影响着农业生产力、移民和生计。在我担任行长的三年半时间里，世行集团对气候协同收益的资金承诺稳步增加，2022 财年达到创纪录的 317 亿美元。世行集团仍然是向发展中国家提供气候资金的最大多边机构。除此之外，我们还提供解决方案，汇集全球社会资金，用于影响大和可扩展的项目，减少温室气体排放，提高韧性，并赋能私营部门。在此背景下，我们提出启动一项新伞型信托基金 **SCALE**，用于世行基于结果的气候活动。**SCALE** 将为可核查的减排提供赠款，力争扩大这些活动的资金来源，包括来自私营部门和慈善机构的资金。这一倡议是重要的非债务资金来源，用于激励气候行动，支持各国提高履行国家自主贡献的雄心。

世行的《气候变化行动计划》旨在整合气候与发展目标，作为这项计划的内容之一，我们开始发布《**国别气候与发展报告**》（**CCDR**）。这些新的核心诊断报告用来帮助各国找出可以最有效地减少温室气体排放、促进气候适应的优先行动。我们已经发布了土耳其、越南、萨赫勒五国集团、尼泊尔、卢旺达和中国的报告，其他近 20 份报告即将完成，预计将在未来几个月发布。

我们还通过影响大的项目和倡议来带领各国完成甲烷减排工作。鉴于甲烷具有短期高效的特点，我们将优先采取具有成本效益的干预措施。我们在这一领域的参与时间较长，并且正在深化合作，从而实现快速减排的目标。我们将在这方面与客户开展更全面的合作，包括编制《国别气候与发展报告》；提供更多的分析和财政支持；以及引导伙伴合作，包括与其他发展金融机构和私营部门的合作。

应对日趋复杂的发展挑战，世行集团必须坚守核心价值观，打造强有力的职场文化。阻止发展倒退，将需要更加注重高效资本部署和稳健机构运作。

世行已进行内部调整，让管理问责和员工更进一步贴近客户和国别业务，旨在让客户国能够利用全球知识，取得可推广的良好发展成果，特别是在脆弱和受冲突影响的地区。我们已实施有关应对性骚扰、种族歧视和报复问题的建议。我将以身作则，致力于使世行集团更负责，更包容。

我相信，通过辛勤工作，在一定程度上通过接受建设性变革，通过创新、将现有资产用于新用途、工人以新方式利用其技能以及重组过大的债务负担，可持续的全球解决方案就会出现。我们将继续致力于实现基础广泛的增长，减少贫困，提升所有国家所有人的生活水平。

谢谢大家。