



**ANNUAL  
MEETINGS**  
2020 | VIRTUAL  
INTERNATIONAL MONETARY FUND  
WORLD BANK GROUP



**WORLD BANK GROUP**

---

October 15, 2020 (R)

Address by **DAVID MALPASS**,  
President of the World Bank Group,  
to the Boards of Governors of the World Bank Group

## Вступление

Спасибо за Ваши слова, председатель Аддисон. Благодарю Вас, господа Управляющие, Кристалина и уважаемые гости, за участие в нашем сегодняшнем мероприятии. Я хотел бы проинформировать вас о том, что было сделано Группой Всемирного банка (ГВБ) за время, прошедшее после прошлогодних Ежегодных совещаний, в частности, о наших усилиях по противодействию вспышке COVID-19 и о прогрессе в области обеспечения прозрачности долговых обязательств.

Ущерб от пандемии COVID-19 огромен, причём, по всей вероятности, сильнее и дольше всего ощущать ее последствия будет население беднейших стран мира. Этот кризис спровоцировал одновременную рецессию в большем числе стран, чем в любой исторический период начиная с 1870 года, и способен положить начало «потерянному десятилетию», для которого будут характерны низкие темпы экономического роста, крах многих систем здравоохранения и образования, а также новая волна кризисов суверенной задолженности.

Нашим ответом стала разработка Группой Всемирного банка комплексного подхода. В его рамках мы сосредоточились на спасении жизни людей, защите бедных и уязвимых категорий населения, содействии устойчивому росту бизнеса и более эффективном восстановлении.

Сегодня я остановлюсь на четырёх аспектах этой работы, которые требуют самого неотложного внимания.

### Тема 1. Бедность и неравенство

Во-первых, нам необходимо удвоить наши усилия по **сокращению масштабов бедности и неравенства**. Пандемия COVID-19 нанесла беспрецедентный удар по усилиям мирового сообщества, направленным на ликвидацию крайней бедности, повышение медианного дохода и обеспечение всеобщего благосостояния.

Ожидается, что в 2021 году мировая экономика частично восстановится после тяжелой рецессии со времени Второй мировой войны. Хотя экономическая активность на планете вновь оживляется, траектория ее роста, по прогнозам, еще долгое время будет оставаться гораздо более пологой, чем до пандемии. На сегодняшний день развитие событий указывает на то, что, по сравнению с прежними расчетами, рецессия в экономике развитых стран будет не столь глубокой, а восстановление экономики Китая пойдет более активно. В то же время спад в экономике большинства других стран с формирующимся рынком и развивающихся стран в 2020 году оказался гораздо более глубоким, а восстановление – более медленным, чем показывали июньские расчеты, что, по большому счету, является отражением более серьезного экономического ущерба от пандемии.

Судя по новым прогнозам Всемирного банка относительно бедности, к 2021 году категорию крайне бедных (то есть, имеющих доход менее 1,90 долл. США в день) могут пополнить от 110 до 150 миллионов человек. Воздействие пандемии COVID-19 и связанного с нею экономического кризиса усугубляют последствия вооруженных конфликтов и изменений климата, и все это, вместе взятое, сводит на нет достигнутые ценой немалых усилий успехи в деле сокращения бедности, подводя черту под более чем двадцатилетним периодом неуклонного прогресса. В 2020 году ожидается рост бедности – впервые с 1998 года. Очевидно, что мы столкнулись с невиданной пандемией неравенства: этот экономический спад масштабнее, глубже, и пагубнее всего он сказывается на положении работников, занятых в неформальном секторе, и бедного населения (особенно женщин и детей).

Группа Всемирного банка предприняла масштабные и оперативные действия на раннем этапе, обеспечив весомый чистый приток средств в беднейшие страны мира. Мы уверенно движемся к достижению заявленного целевого показателя – выделить в течение 15 месяцев 160 млрд долл. США в виде экстренного финансирования. Немалую долю этих средств получают беднейшие страны. Свыше 50 млрд долл. США из этой суммы предоставляются в виде грантов или долгосрочных кредитов под низкий процент и представляют собой ключевые ресурсы для поддержания или расширения систем здравоохранения и социального обеспечения. В декабре доноры MAP оказали Ассоциации щедрую поддержку в

рамках MAP-19, а в марте завершилась реализация пакета мер по пополнению капитала МБРР и IFC, и благодаря этому принимаемые нами меры реагирования соответствуют согласованным принципам финансовой устойчивости наших учреждений.

## **Тема 2. Человеческий капитал**

Во-вторых, нам необходимо принять во внимание наблюдающуюся сегодня **утрату человеческого капитала** и определить меры, которые требуются для его восстановления. До пандемии развивающиеся страны COVID-19 демонстрировали существенный прогресс — в частности, начали исчезать гендерные разрывы.

Из-за эпидемии более 1,6 млрд детей в развивающихся странах не посещают школу из-за коронавируса. Это означает, что такие учащиеся могут недополучить порядка 10 трлн долл. США в виде заработка в течение жизни. Растут масштабы гендерно-мотивированного насилия. Кроме того, велика вероятность существенного роста показателей детской смертности.

Все эти факторы способны оказать долгосрочное негативное воздействие на производительность, темпы роста дохода и социальную сплочённость. Именно поэтому мы предпринимаем всё возможное, чтобы повысить качество здравоохранения и образования в развивающихся странах.

Что касается здравоохранения, то мы создали механизм оперативного реагирования на COVID, благодаря которому к настоящему моменту оказана экстренная поддержка 111 странам. По большинству этих проектов уже активно идёт выделение средств для закупки защитных масок, оборудования для отделений экстренной медицинской помощи и других материалов, востребованных в связи с COVID.

Мы также помогаем развивающимся странам получить доступ к вакцинам и медикаментам для борьбы с COVID. Мы планируем выделить странам до 12 млрд долл. США для закупки и применения вакцин от COVID-19. Кроме того, IFC

осуществляет масштабные инвестиции в компании, производящие вакцины, через созданную ею Глобальную платформу здравоохранения с бюджетом 4 млрд долл. США.

В сфере образования мы помогаем странам быстро и безопасно возобновить работу начальных и средних школ. Мы ведем работу в 65 странах, где внедряются методы дистанционного обучения, сочетающие ресурсы интернета с возможностями радио, телевидения, социальных сетей, с печатными материалами в интересах наиболее социально уязвимых категорий населения. Мы также выступаем в качестве партнёров ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО, разрабатывая порядок и механизмы возобновления работы школ.

### **Тема 3. Бремя задолженности**

В-третьих, нам необходимо оказать беднейшим странам помощь в облегчении их **бремени задолженности** на постоянной основе и в привлечении результативных инвестиций, что потребует гораздо большей прозрачности долговых обязательств и инвестиций.

В результате сочетания целого ряда факторов страны накопили чрезмерные объёмы долга в ситуации, когда нет права на ошибку. В этом году на Весенних совещаниях мы вместе с Директором-исполнителем МВФ Кристалиной Георгиевой предложили официальным двусторонним кредиторам из стран «Группы двадцати» приостановить взимание с беднейших стран платежей по обслуживанию их задолженности. «Группа двадцати» и Парижский клуб одобрили этот подход, и 1 мая он вступил в силу. По состоянию на начало октября 44 страны были освобождены от платежей по обслуживанию задолженности примерным объемом 5 млрд долл. США.

Однако необходимо сделать ещё очень многое. Мы призвали «Группу двадцати» продлить действие мер по облегчению бремени задолженности до конца 2021 года. Правительствам всех стран «Группы двадцати» необходимо – и это весьма важно – настоятельно потребовать участия в инициативе DSSI от всех частных кредиторов

в их юрисдикции и от всех своих двусторонних кредиторов в государственном секторе. Частным кредиторам и двусторонним кредиторам, не участвующим в этой инициативе, не следует давать возможность эксплуатировать чужие достижения в сокращении бремени задолженности, тем более – делать это за счёт бедного населения планеты.

Нам необходимо сообща добиваться полной прозрачности условий существующих и новых долговых и квазидолговых обязательств правительств. Что касается беднейших стран, то и кредиторам, и заемщикам следует в полной мере поддерживать этот принцип прозрачности, чтобы без промедления обеспечить долгосрочную экономическую приемлемость задолженности – это отвечает интересам всех и каждого.

Нам также необходимы новые инструменты для сокращения накопленного долга беднейших стран. Всемирный банк и МВФ предлагают Комитету по развитию совместный план действий по сокращению долга стран-клиентов МАР, имеющих экономически неприемлемый объём задолженности.

#### **Тема 4. Содействие всеохватному и устойчивому восстановлению**

В-четвертых, нам необходимо работать сообща, добиваясь изменений, открывающих путь к **всеохватному и устойчивому восстановлению**. Одним из ключевых шагов, направленных на обеспечение устойчивого восстановления, для экономики и населения станет понимание необходимости изменений и их осуществление. Нужно, чтобы страны позволили капиталу, трудовым ресурсам, навыкам и инновациям приспособливаться к новой экономической ситуации, которая возникнет после окончания пандемии. При этом преимущество получают работники и компании, которые по-новому распорядятся своими навыками и инновационными решениями в деловой среде, которая, весьма вероятно, будет в большей мере ориентирована на электронные средства взаимодействия, а не на поездки и рукопожатия.

В более широком плане вспышка COVID-19 показала – с убийственной очевидностью, — что национальные границы не могут служить надёжным препятствием для некоторых видов бедствий. Крайне важно, чтобы страны стремились к достижению своих целей в области климата и окружающей среды. В условиях пандемии Группа Всемирного банка остаётся крупнейшим многосторонним источником финансирования проектов, связанных с климатом. За последние пять лет мы осуществили инвестиции на цели противодействия изменению климата объемом 83 млрд долл. США. Я рад сообщить, что в 2020 финансовом году – первом полном году, который я провёл в должности президента, - объем климатических инвестиций Группы Всемирного банка стал крупнейшим за весь период ее существования. В последующие пять лет мы намерены активизировать эту работу.

### **Задачи на перспективу**

Перед нами стоят поистине грандиозные задачи. Чтобы оценить масштаб финансовых задач, достаточно учесть, что, как мы опасаемся, из-за вспышки COVID за чертой крайней бедности уже оказались 100 млн человек. Чтобы оказать им помощь в размере всего 2 долл. США в день, потребуется 70 млрд долл. США в год. Это позволит устранить лишь часть ущерба от вспышки COVID, но и эти расходы находятся за пределами финансовых возможностей Группы Всемирного банка или любого другого учреждения, занимающегося вопросами развития. О том, что пакета финансирования MAP-19 – 82 млрд долл. США на три года – будет достаточно для удовлетворения потребностей беднейших государств мира в этот период тяжелейших испытаний, не приходится и говорить. В силу необходимости и благодаря решительной поддержке своих акционеров MAP приняла масштабные, оперативные меры, использовав максимум ресурсов MAP-19 в этом году для предоставления экстренной помощи в целях поддержки первоначальных усилий по преодолению экономических и медицинских последствий вспышки COVID. Формирование дополнительного чрезвычайного пакета финансирования мер по противодействию COVID объемом 25 млрд долл. США позволило бы предотвратить острый дефицит финансовых средств в 2022-2023 ф.г. и предоставить странам-

клиентам МАР дополнительные ресурсы для поддержки процесса их восстановления.

В настоящее время я прилагаю усилия к тому, чтобы ГВБ располагала самым эффективным штатом сотрудников среди всех мировых учреждений в сфере развития и опиралась на еще более устойчивую и быстро реагирующую на изменения обстановки бизнес-модель, способную помочь всем странам и регионам добиться более весомых результатов в области развития. В 2020 ф.г. я назначил четырех новых руководителей высшего звена; мы также провели двенадцать назначений или переназначений на должности вице-президентов. Мы перестроили структуру персонала и руководства Банка, ориентируя их на осуществление скоординированных страновых программ и применение высококачественных информационных продуктов как центрального элемента проводимых Банком операций и политики в области развития. Кроме того, мы стали уделять больше внимания Африке и создали два управления во главе с вице-президентами Банка: одно из них занимается Западной и Центральной Африкой, а другое – Восточной Африкой и Югом Африки. Благодаря увеличению капитала IFC поддерживает и расширяет свою «Стратегию 3.0», призванную оказывать странам помощь в создании рынков, и совместно с MIGA и остальными учреждениями Группы Всемирного банка содействует увеличению инвестиций и развитию качественной инфраструктуры в интересах широкомасштабного восстановления и долгосрочного развития. Мы преисполнены решимости обеспечить внедрение надежных процедур подотчетности и оперативно решаем задачи внедрения нового инструментария Инспекционного совета во Всемирном банке, а также завершения обзора и реформы механизма Советника по контролю за соблюдением уставных требований / Омбудсмена в IFC и MIGA.

Мы переживаем кризис из числа тех, что случаются раз в столетие, но и в этих условиях меня воодушевляет пример стран, которые уже сейчас принимают решительные меры, быстро учатся и помогают другим, делаясь с ними своим опытом и результатами. Я уверен: будут найдены устойчивые решения, в том числе и благодаря внедрению конструктивных изменений – за счёт инноваций, новых способов использования существующих активов, новых способов применения



работниками своих навыков, а также «перезагрузки» ситуации с чрезмерным бременем задолженности. Прочные системы государственного управления тоже могут помочь – обеспечить устойчивое верховенство закона и, в то же время, допускать инновации и изменения и способствовать им. Уверен, что, действуя сообща, мы сумеем быстрее справиться с экономическими проблемами и заложить прочную основу для более долговечной модели благополучия, способной улучшить положение всех стран и народов.

Спасибо.