



**ANNUAL  
MEETINGS**  
2020 | VIRTUAL  
INTERNATIONAL MONETARY FUND  
WORLD BANK GROUP



**WORLD BANK GROUP**

---

October 15, 2020 (C)

Address by **DAVID MALPASS**,  
President of the World Bank Group,  
to the Boards of Governors of the World Bank Group

## 引言

艾迪生主席，谢谢你的讲话，也感谢各位理事、克里斯塔利娜和各位嘉宾出席今天的会议。我想汇报一下世界银行集团自去年年会以来取得的最新进展，特别是我们在应对新冠肺炎疫情和提高债务透明度方面的进展。

新冠病毒大流行的代价是巨大的，最贫困国家的人民可能受影响时间最长，程度最大。这场危机使得许多经济体同时陷入经济衰退，其数量之多超过 1870 年以来的任何时期，并可能导致以增长乏力、多个卫生和教育系统崩溃和新一轮主权债务危机为特点的失去的十年。

作为回应，我们世界银行集团采取了综合性对策，我们专注于挽救生命，保护贫困弱势群体，努力实现可持续的业务增长，并以更好的方式进行重建。

今天，我主要讲讲这项工作的四个最紧迫的方面。

### 主题 1：贫困与不平等

首先，我们需要加倍努力**减少贫困和不平等**。新冠肺炎疫情使得全球消除极端贫困、提高收入水平和构建共同繁荣的努力遭受到前所未有的挫折。

预计 2021 年全球经济将从二战以来最严重的经济衰退中部分复苏。虽然全球活动恢复了增长，但预计增速在很长一段时间内仍将大大低于疫情前的趋势。迄今为止的事态发展表明，发达经济体的经济衰退程度没有先前估计的严重，而中国的经济恢复则比先前的估计更为强劲。但是，在大多数其他新兴及发展中经济体，事实证明 2020 年的经济衰退程度远比 6 月份估计的严重，而且复苏时间也更为延后，这在很大程度上反映出大流行给经济造成的更严重的干扰。

世界银行的最新贫困预测表明，到 2021 年将新增 1.1 至 1.5 亿人陷入极端贫困，即，每天生活费不足 1.90 美元。新冠肺炎疫情及其引发的经济危机，再加上武装冲突和气候变化的影响，使得来之不易的减贫成果遭到逆转，使得二十多年的持续进步出现停滞。预计 2020 年贫困率将出现 1998 年以来的首次上升。显然，我们面临着一种特殊的不平等现象大流行：经济衰退的范围更广，程度更深，对非正规部门的工人和贫困人口、尤其是妇女儿童打击最大。

世界银行集团及时采取了广泛、迅速的行动，我们向世界最贫困国家提供了大量资金援助，我们正在稳步推进我们宣布的 15 个月快速拨付 1600 亿美元的目标，其中大部分资金流向最贫困国家。超过 500 亿美元以赠款或低息长期贷款形式提供，为维持或扩大医疗服务系统和社会安全网提供了关键资源。由于 IDA 捐款国 12 月对 IDA-19 的慷慨捐助以及 3 月国际复兴开发银行和国际金融公司增资方案的完成，这一应对规模符合为我们机构商定的财务可持续性框架的要求。

## 主题 2：人力资本

第二，我们需要注意正在发生的人力资本流失以及如何恢复人力资本。在疫情爆发之前，发展中国家正在取得重大进展，尤其是开始缩小性别差距。

由于疫情暴发，发展中国家有超过 16 亿儿童失学，这意味着这些学生的终生收入损失可能多达 10 万亿美元。基于性别的暴力在上升，儿童死亡率也有可能大幅上升。

这些挫折意味着对生产力、收入增长和社会凝聚力的长期影响，这就是为什么我们竭尽全力加强发展中国家的卫生和教育事业。

在卫生领域，我们建立了快速道疫情应对方案，截至目前已向 111 个国家提供了紧急援助。大部分项目目前都处于为采购口罩、急诊室设备及其他防疫用品支付资金的后期阶段。

我们也在帮助发展中国家提供新冠肺炎疫苗和治疗方案。我们计划向各国提供多达 120 亿美元资金用于购买和部署新冠肺炎疫苗。国际金融公司还通过其 40 亿美元的全球卫生平台对疫苗生产商进行大量投资。

在教育方面，我们正在帮助各国中小学安全快速地复课，我们在 65 个国家实施远程学习策略，将在线资源与广播电视和社交网络相结合，并为最弱势群体提供印刷资料。我们也在与联合国儿基会和教科文组织在学校复课框架方面开展合作。

## 主题 3：债务负担

第三，我们需要帮助最贫困国家永久减轻债务负担并吸引有效投资，这需要提高债务和投资透明度。

多种因素共同造成没有犯错空间的国家债务过度积累。在今年春季会议上，我与国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃提议二十国集团官方双边债权人暂停最贫困国家偿债。二十国集团和巴黎俱乐部批准了这一做法，于 5 月 1 日起生效，截至 10 月初已有 44 个国家得益于估计金额 50 亿美元的减债。

但还需要做更多的工作。我们呼吁二十国集团将暂停偿债期限延长至 2021 年年底。重要的是，二十国集团各成员国政府应敦促其管辖内的所有私人债权人以及所有双边公共部门债权人参与《暂停偿债倡议》。不应允许私人债权人和未参与的双边债权人免费利用他人暂停偿债的成果，当然绝不能以牺牲世界贫困人口为代价。

我们需要共同努力来实现现有和新增政府债务以及类似债务承诺的条款完全透明。为了最贫困国家，债权人和债务人都应接受这一透明度要求，以便快速实现长期债务可持续性，这符合每个人的利益。

我们还需要新的工具来减少最贫困国家的债务存量。世界银行和国际货币基金组织正在向发展委员会提议一项针对面临不可持续债务状况的 IDA 国家减债的联合行动计划。

#### 主题 4：促进具有包容性和韧性的复苏

第四，我们需要共同努力来促进实现**具有包容性和韧性的经济复苏**所需要的变革。促进可持续复苏的关键一步是经济体和人民允许并接受变革。各国需要允许资金、劳动力、技能和创新转移到不同的疫后商业环境中，这要求工人和企业以新的方式利用其技能和创新，并在一种可能较多依赖电子连接而较少依赖出差和握手的商业环境中运作。

更广泛地说，新冠肺炎疫情以其致命性影响证明，国界几乎无法防范某些灾难。各国努力推进气候和环境目标至关重要。在大流行中，世界银行集团仍是气候行动最大的多边融资机构。在过去五年里，我们提供了 830 亿美元的气候相关投资。我很高兴地说，在 2020 财年，我担任行长的第一年，世界银行集团所做的气候相关投资超过历史上任何时期。我们打算在今后五年进一步加强这项工作。

#### 未来的挑战

未来的挑战之大令人震惊。为了从不同角度认识资金的挑战，考虑下我们担心新冠肺炎疫情已使 1 亿人陷入极端贫困，仅给他们每人每天提供 2 美元，每年就要花费 700 亿美元，这还只能消除疫情造成的部分破坏，就已远远超出世界银行集团或任何其他开发机构的财力。很明显，在这个亟需资金的时刻，IDA-19 的三年 820 亿美元总额将不足以满足世界最贫困国家的需求。在必要时，并在股东国的大力支持下，IDA 已采取广泛而快速的行动提前拨付 IDA-19 的资金，并在今年提供大量资金支持为减轻疫情的经济和健康影响的初步努力。250 亿美元的新冠肺炎疫情紧急融资方案追加资金将避免在 22-23 财年出现“融资断崖”，并向 IDA 国家提供更多资源支持其经济复苏。

在世行集团内部，我致力于建立世界最强大的开发人员队伍和更具响应力的业务模型，以帮助各客户国和各大地区实现更好的发展成果。在 20 财年，我新任命了四名高层领导，我们任命或调整了十二名副行长。我们对世行员工和管理层进行了调整以推动协调的国别计划，并将高质量的知识置于我们运营和发展政策的核心。我们还通过设立两个副行长职位加强了对非洲的重视，两名副行长分别负责西部及中部非洲和东部及南部非洲。国际金融公司利用增资维持并加强了其 3.0 版战略，以帮助各国创造市场，并与多边投资担保机构（MIGA）和世界银行集团的其他部门合作促进增加投资和优质基础设施建设，以实现基础广泛的复苏和长期发展。我们决心确保严格的问责流程，快速推进落实新的世界银行独立监察小组工具包，并完成对国际金融公司和多边投资担保机构的合规顾问监察员制度的审核和改革。

即使在百年一遇的危机中，我也为那些已经采取大胆行动、快速学习并分享经验和成果以利他人的国家感到鼓舞。我相信，在一定程度上通过接受建设性变革，通过创新、将现有资产用于新用途、工人以新方式利用其技能以及重组过大的债务负担，可持续的解决方案就会出现。强大的治理体系可以通过建立稳定的法治，同时允许和促进创新与变革带来助益。我相信，通过共同努力，我们可以缩短经济衰退的持续时间，并为建立更持久的繁荣模式奠定坚实的基础：这种模式可以振兴所有国家和全体民众。

谢谢各位。