

Надзор и мониторинг в Турецкой системе государственных закупок

Мустафа Чагатай Тачыюрек
Специалист по государственным
закупкам

Департамент международных
отношений
Управление по государственным
закупкам



Содержание



- Введение



- Турецкая система государственных закупок



- Законодательство в сфере государственных закупок



- Процедуры государственных закупок



- Процесс государственных закупок



- Оценка заявок

- На государственные закупки затрачивается значительная часть валового внутреннего продукта стран.
- Поэтому, эффективная, прозрачная и конкурентная система государственных закупок играет чрезвычайно важную роль с точки зрения эффективного использования государственных ресурсов.
- ТРПС отводит решающую роль надзору и мониторингу в сфере государственных закупок для достижения подотчетности и рационального использования средств.
- Необходимо осуществлять надзор и мониторинг государственных закупок, чтобы выявлять недочеты и коррупцию, что, одновременно, повышает эффективность и действенность, а также обеспечивает честность и подотчетность в системе государственных закупок.



Турецкая система государственных закупок



- Осуществление государственных закупок в Турции регулируется Законом о государственных закупках, No. 4734, который действует с 1 января 2003 г..
- Закон о государственных закупках создал современную систему закупок в соответствии с международными инструментами по государственным закупкам (Директивы ЕС о закупках, типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках, Руководство по закупкам Всемирного Банка и пр.).



WORLD TRADE
ORGANIZATION



Public
Procurement
Law
no. 4734

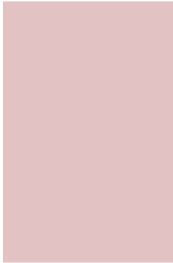


Турецкая система государственных закупок

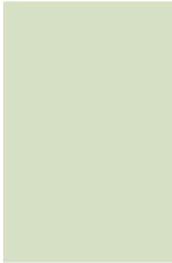
- Основные принципы 3ГЗ:



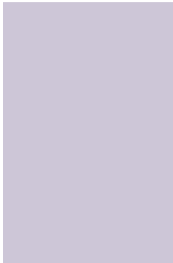
Надзор и мониторинг в сфере государственных закупок



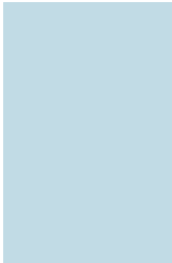
В Турецкой системе государственных закупок осуществляется внешний и внутренний контроль в целях обеспечения подотчетности чиновников, работающих в сфере закупок



Эти контрольные органы фокусируются на действиях заказчиков в течение всего процесса закупок (перед тендером, во время тендера и после тендера).



Отдельные государственные органы играют важную роль в Турецкой системе государственных закупок в связи с проведением мониторинга и осуществлением надзора.



Главные акторы – Управление по государственным закупкам, Счетная палата, система внутреннего контроля и Контрольный орган.

Управление по государственным закупкам



- Управление по государственным закупкам (УГЗ), созданное в 2002 г., является регулирующим и надзорным органом в сфере государственных закупок.
- УГЗ является административно и финансово независимым органом.
- УГЗ – независимо в своих действиях. Никто не может издавать приказы или инструкции в целях воздействия на решения Управления.



www.kik.gov.tr

- **УГЗ назначено и уполномочено четко следовать принципам, процедурам и действиям, определенным в Законе о государственных закупках.**

- Главные обязанности УГЗ:



Система надзора

Порядок подачи жалоб в СА

Порядок подачи жалоб против Решения СА в УГЗ

Судебный процесс

- УГЗ обязано рассматривать жалобы, поданные участниками тендера, потенциальными участниками и кандидатами, заявляющими о том, что процедуры организаций-заказчиков проводятся в нарушение Закона и соответствующего законодательства.

- Для надзора в сфере государственных закупок чрезвычайно важен сбор информации и ведение протоколов по государственным закупкам. В этой связи, важным инструментом служат Э-закупки.

- С 1 сентября 2010 г. стала работать Платформа для электронных государственных закупок (EPPP).
- Все транзакции, связанные с государственными закупками проводятся через или регистрируются на EPPP.



- На основании данных, предоставленных EPPP, Управление по государственным закупкам каждые полгода готовит и публикует на своем вебсайте Отчет по мониторингу государственных закупок.
- Этот отчет содержит подробную информацию о государственных закупках, включая общую стоимость и объем закупок, классификацию государственных закупок по типу закупок, процедуры закупок, стоимость, источники финансирования, организации-заказчики, регионы, количество представленных заявок на тендер и пр.

Продолжение...

Системы закупок зависят от прозрачности, позволяющей людям, заинтересованным в результатах тендеров, мониторить на всех стадиях процесса закупок и внимательно изучать решения правительства.



Благодаря EPPP, законодательные поправки появляются в системе своевременно и точно, а тендерная документация заполняется с минимальными ошибками. Уведомления об этих тендерах и документы на EPPP могут свободно просматриваться и загружаться людьми.



Через EPPP, каждый может скачивать ежедневный тендерный бюллетень после опубликования уведомления о тендере,



Они могут организовать поиск тендеров в соответствии с критериями, которые они определили,



В результате этих поисков они могут получить подробную информацию о том тендере, который их интересует.

Продолжение...

> Что дает ЕРРР?

Прозрачность

Конкуренция

Борьба с волокитой

Государственный надзор

Подотчетность

Эффективность
расходов

Ожидания
налогоплател
ьщиков



Турецкая Счетная палата (ТСА), созданная в 1862 г., является органом, ответственным за аудитирование государственных учреждений от имени Великого национального собрания Турции.

Аудит, проводимый ТСА охватывает, среди прочего, решения и постановления заказчиков о государственных закупках и управлению контрактами.

Турецкая Счетная палата обладает функциональной и институциональной независимостью при осуществлении своих обязанностей по проведению проверок и аудита и принятия окончательного решения.

В дополнение к своим функциям аудита ТСА обладает судебными полномочиями. Если в процессе аудита выявлен ущерб государственному кошельку, ТСА используя свои судебные полномочия, принимает решение о соблюдении законодательства при работе со счетами и транзакциями, либо требует возмещения потерь бюджетных средств от ответственных за хищение.

Счетная Палата

- Аудит, проводимый ТСА, включает в себя изучение счетов, финансовых транзакций деятельности, а также системы внутреннего контроля государственных администраций и оценку эффективного, экономичного, действенного и законного использования государственных ресурсов. ТСА проводит финансовый аудит, аудит соответствия и аудит результатов деятельности.

Финансовый аудит

- Аудит надежности и точности финансовой отчетности и отчетов в соответствии с результатами оценки счетов и транзакций государственных администраций, а также их финансовой деятельности, систем управления и контроля за финансами

Аудит на соответствие

- Изучение, соответствуют ли закону и другим правовым документам доходы государственных администраций, расходы, активы и другие счета и транзакции

Аудит результатов деятельности

- Измерение результатов деятельности относительно задач и индикаторов, определенных государственными администрациями

Счетная Палата

Турецкая Счетная Палата проводит текущий внешний контроль. Как правило, аудит проводится на ежегодной основе.

По результатам аудита готовится отчет. ТСА представляет результаты внешнего аудита в Парламент, вместе с общим оценочным отчетом.

ТСА принимает окончательное решение по вопросам, связанным с потерей государственных средств со счетов и в результате транзакций, совершенных ответственными государственными чиновниками.

Если в ходе аудита будет выявлено действие, представляющее собой уголовное преступление, ТСА обязано сообщить об этом случае в соответствующие органы.

Внутренний контроль



- Закон по управлению и контролю государственными финансами № 5018 (PFMC) устанавливает механизмы контроля и аудита, направленные на обеспечение экономичного, эффективного и действенного приобретения и использования государственных ресурсов.
- Министерство финансов уполномочено устанавливать стандарты и методы, касающиеся процесса внутреннего контроля.



- Внутренний контроль определяется в PFMC как все финансовые и другие проверки, охватывающие организацию, методологию, процедуру и внутренний аудит, установленные администрацией для обеспечения того, что вся деятельность проводится экономичным, эффективным и действенным образом, с соблюдением целей, установленных администрацией, и определенной политики и законодательства, что активы и ресурсы защищены, учет и отчетность ведутся правильно и в полном объеме, финансовая и управленческая информация готовится своевременно и надежно.
- Система финансового управления и контроля в государственной администрации включает в своем составе отдел по расходованию средств, бухгалтерию и финансовую службу, отдел финансового контроля ex ante и отдел внутреннего аудита.

Внутренний аудит

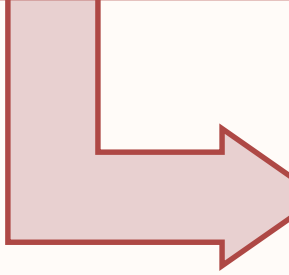


- В соответствии с RFMC, внутренний аудит проводится внутренними аудиторами с целью улучшения деятельности государственных административных органов путем оценки надлежащего управления ресурсами в соответствии с принципами экономичности, эффективности и действенности и предоставления руководства. Обязанности внутренних аудиторов:

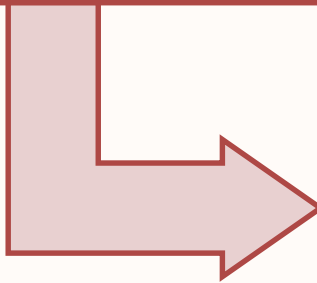
- Оценивать структуры управления и контроля государственной администрации,
- Проводить исследования и давать предложения по экономичному, эффективному и действенному использованию ресурсов,
- Проводить ex post аудиторские проверки соответствия правовым требованиям,
- Аудитировать и оценивать расходы администраций, решения и операции по финансовым транзакциям на их соответствие задачам, политики, программам, стратегическим планам и исполнению программ.
- Проводить системный аудит процессов финансового управления и контроля, и на основании этого давать предложения,
- В рамках результатов аудита, давать предложения относительно возможных улучшений.

Внутренний аудит

Внутренние аудиторы выполняют свои обязанности в соответствии с принятыми международными стандартами контроля и аудита, определенными Координационным Советом по внутреннему аудиту, созданным при министерстве финансов.



Внутренние аудиторы представляют свои отчеты напрямую руководителям государственных администраций.



После оценки руководителем администрации, эти отчеты должны быть предоставлены заинтересованным отделам и отделам финансовой службы для принятия необходимых мер.

Ex-Ante финансовый контроль

Процесс Ex-ante финансового контроля включает: подготовку финансовых решений и транзакций, принятия обязательств, совершение транзакций и их документацию.

Процесс Ex-ante финансового контроля охватывает проверки, проводимые в процессе осуществления процедур в отделе, производящем расходы, и проверки, выполняемые отделом финансовой службы.

Статья 41 Закона о государственных закупках предусматривает, что когда проверка ex ante – обязательна, приглашение для подписания контракта можно посылать только участникам, предложившим самую лучшую цену, после осуществления такой проверки.

Регулирование принципов и процедур внутреннего контроля и финансового контроля Ex Ante предусматривает, что закупка товаров, работ и услуг, выше определенного порога, подлежит такому контролю (1 миллион т. Лир для закупок товаров и услуг и 3 миллиона т. Лир для закупки работ).

После проведения проверки отделом финансовых услуг готовится письменный отчет, который посылается в орган, отвечающий за расходы.

Другие механизмы надзора

- Контрольный орган организаций-заказчиков
- Государственный Совет по надзору (при Президенте)
- Омбудсмен
- Парламент
- СМИ

Выводы и рекомендации (опыт)



- Для того, чтобы добиться честности, подотчетности и эффективного расходования средств необходимы эффективные и отлаженные механизмы надзора и мониторинга.
- В этой связи критическое значение имеет регистрация ключевых процедур в процессе закупок и прозрачность.
- Правовая структура должна найти баланс между надзором и гибкостью системы.



Благодарю за
внимание

