Надзор и мониторинг в сфере государственных закупок в Республике Сербия

Роль и важность Агентства по государственным закупкам

РЕСПУБЛИКА СЕРБИЯ
АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

СОДЕРЖАНИЕ

- Портал государственных закупок - инструмент эффективного надзора в области государственных закупок
- Внутреннее регулирование и внутренний аудит в сфере государственных закупок
- Сертификация сотрудников государственных закупок
- Межведомственное сотрудничество в связи с надзором в сфере государственных закупок
- Гражданский инспектор - гражданский надзор в надзоре за государственными закупками

ПОРТАЛ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК – ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ПОРТАЛ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Создан в 2009 г., обновлен в 2013 г.

Процедуры государственных закупок, защита права, мнения, отчеты…

ПОРТАЛ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК– http://portal.ujn.gov.rs

▪Портал управляется Агентством по государственным закупкам.

▪Задачи:
✓Экономическая эффективность
✓Прозрачность
✓Гарантия конкуренции
✓Пресечение коррупции

▪Бесплатный поиск всех контентов на Портале.

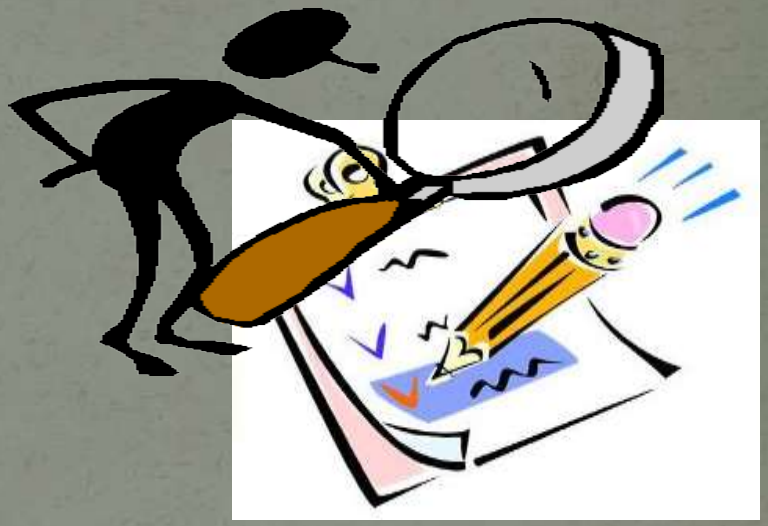
▪Организации-заказчики регистрируются и размещают свои извещения, учасники торгов не должны регистрироваться.

Контенты Портала государственных закупок

- ✓Извещения о государственных закупках
- ✓Тендерная документация
- ✓Мнение Агентства по государственным закупкам об обоснованности применения процедуры закрытых торгов без предварительного уведомления
- ✓Отчеты по заключенным контрактам на государственные закупки (Итоги: контракты, приостановление: причины для исключения из ЗГЗ …)
- ✓Решения Республиканской комиссии по защите прав в процедурах государственных закупок
- ✓Список негативных упоминаний
- ✓Стандартные формы для извещения о государственных закупках

ВНУТРЕННИЕ ПРАВИЛА И ВНУТРЕННИЙ АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Что такое внутренний аудит?
Деятельность по предоставлению независимых и объективных гарантий и консультаций аудитором.



✓Какова цель внутреннего аудита?
❖Законность и эффективность управленческих и других процессов в компании.

➢<u>Процесс внутреннего аудита:</u>

I. планирование заданий аудита
II. проверка
III. отчетность
IV. мониторинг реализации выданных рекомендаций

- Задачи внутреннего аудита:

1) Выявление **рисков**, оценка рисков и управление рисками руководителями на всех уровнях получателей государственных средств;

2) **Соблюдение** законов, внутренних правил и контрактов;

3) **Надежность и полнота** финансовой и другой информации;

4) **Эффективность, действенность и экономия** в работе,

5) **Защита** ресурсов и информации,

6) Выполнение задач и **достижение целей**.

ВНУТРЕННИЕ ПРАВИЛА КАК ОСНОВА ВНУТРЕННЕГО АУДИТА ОГОСУДАРСВТЕННЫХ ЗАКУПОК

Что такое внутренние правила?

Правовой акт, регулирующий процедуры государственных закупок в организации заказчика.

Кто должен принимать внутренние правила?

Все организации-заказчики.

Содержание внутренних правил?

Агентство по государственным закупкам издает подзаконный акт, предписывающий содержание внутренних правил.

- Внутреннее положение определяет действия заказчика на всех этапах государственных закупок, в то время как внутренний аудит определяет, действует ли заказчик и/или лица, работающие в организации заказчика, в соответствии с полномочиями и в порядке, установленном внутренними правилами.

ВНУТРЕННИЕ ПРАВИЛА- ПЛАНИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Полномочия в планировании закупок

Процесс и сроки для составления, принятия, исполнения и контролирования исполнения плана по государственным закупкам и представления отчетности

Определение способа планирования

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СПОСОБА ПЛАНИРОВАНИЯ

1. **Критерии** планирования
2. Способ выражения **потребностей**, подтверждения и определения
3. Метод **определения** предметов закупок и технических спецификаций
4. Правила и методы **определения оценочной стоимости**
5. Способы изучения и **исследования** рынка
6. Проверка **типов процедуры**
7. Метод определения **продолжительности контрактов**
8. Установление **динамики** для инициирования процедур закупок
9. Подтверждение **гармонизации** между планом закупок и финансовым планом

	ВНУТРЕННИЕ ПРАВИЛА – ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
1	**Целесообразность и обоснованность** государственных закупок
2	Экономичное и эффективное расходование государственных средств - принцип “**разумности вложения**"
3	**Эффективность** – степень достижения поставленных целей, соотношение между запланированным и достигнутым воздействием
4	**Прозрачное расходование** государственных фондов
5	Обеспечение **конкуренции** и **равноправного положения** всех участников торгов
6	**Охрана окружающей среды** и обеспечение **энергоэффективности**
7	**Своевременное и эффективное** проведение процедуры с целью бесперебойной работы организаций заказчиков и своевременного удовлетворения потребностей других бенефициаров

ВНУТРЕННИЕ ПРАВИЛА – СПОСОБЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРОЦЕДУРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- До решения об инициировании процедуры
- При подготовке тендерной документации
- Во время вскрытия заявок
- На стадии экспертизы заявок
- Во время заключения контракта

ВНУТРЕННИЕ ПРАВИЛА– ПОЛНОМОЧИЯ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И МЕТОДЫ МОНИТОРИНГА ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

ПРАВИЛА ДЛЯ …

- Назначения ответственного лица для мониторинга выполнения
- Подтверждения количества и качества
- Получения и подтверждения счетов-фактур и других документов на оплату
- Обмен информацией с другой стороной контракта в связи с выполнением контракта
- Действия в случае жалоб
- Предоставления товара пользователям
- Процедуры внесения поправок в контракт
- Реализации финансового залога
- Составления отчетов (анализа) по выполнению контракта
- Действия в случае, если требуется устранение недостатков в течение периода гарантии

СЕРТИФИКАЦИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПО ГОЗАКУПКАМ

✓ Что собой представляет сотрудник по госзакупкам?

Сотрудник, подготовленный для выполнения задач и обязанностей в сфере государственных закупок.

✓ Кто должен иметь в штате (как минимум одного) сотрудника по государственным закупкам?

Организация-заказчик, чей общий объем планируемых государственных закупок в год превышает ≈EUR 175,000.

✓ Обязан ли сотрудник по госзакупкам быть членом государственного **комитета** по государственным закупкам?

Да, если оценочная стоимость государственных закупок превышает ≈EUR 7,500. Или же, обязательный член комитета по государственным закупкам может быть либо сотрудником по государственным закупкам, либо дипломированным юристом.

- ✓ Как можно стать сотрудником по государственным закупкам?

  На основе сертификации – после сдачи письменного экзамена перед Экзаменационной комиссией.

- ✓ Какие знания требуются для сдачи экзамена?

  Теоретические и практические знания в сфере государственных закупок и в смежных областях.

- ➢ Агентство по государственным закупкам выпустило **Пособие** для подготовки к экзаменам на получение сертификата сотрудника по государственным закупкам и разместило его на своем вебсайте, чтобы все заинтересованные стороны могли бесплатно им пользоваться.

- ✓ Экзамен считается сданным, если кандидат правильно ответил по крайней мере, на 75% вопросов.

- ✓ Экзамен проводится 4-6 раза в месяц, для 200-250 кандидатов

- ✓ Первый период сертификации – в соответствии с предыдущим Законом, с декабря 2010 – по март 2013: 1,810 сотрудников по госзакупкам сертифицированы

- ✓ Второй период сертификации – в соответствии с действующим Законом, с октября 2014 по март 2015: проведено 21 экзамен, 751 кандидатов, из которых 420 сдали экзамен, доля успешных попыток 56%.

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СВЯЗИ С НАДЗОРОМ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Агентство по государственным закупкам как экспертный и консультационный орган

Совместная комиссия по расследованию

Электронная База данных

Агентство по государственным закупкам
Суды
Прокуратура
Полиция
Агентство по борьбе с коррупцией
Образование и обучение
Толкование законодательства по государственным закупкам
Выдача заключения по конкретным процедурам, проведенным перед вышеуказанными органами

СОВМЕСТНАЯ КОМИССИЯ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ

❖Задачи:

- Усиление институционального потенциала для работы в форме Рабочей группы и совместных комиссий по расследованию
- Обсуждение передовой практики
- Синергия знаний и навыков

❖Конкретные примеры

- Реальные и спорные вопросы
- Анализ случаев
- Предлагаемые действия

Содержание электронной базы данных

- Поданные сообщения, указывающие на наличие **коррупции**
- Поданные сообщения, указывающие на наличие **нарушений** при проведении государственных закупок
- Процедура **расследования в связи с текущими** государственными закупками
- Поданные запросы о возбуждении судебной процедуры по делам о **мисдиминорах**
- Возбужденное **уголовное** преследование в связи с государственными закупками

Возбужденное преследование за принятое решение об отмене контрактов на государственные закупки

 Аннулированные контракты на государственные закупки

- Связь с Порталом государственных закупок:

✓Решения Республиканской комиссии по защите прав в процедур е государственных закупок

✓Мнение Агентства по государственным закупкам об обоснованности применения процедуры закрытых торгов без предварительного уведомления

Пользователи электронной Базы данных

I – Органы с надзорными полномочиями в отношении государственных закупок:

1. Агентство по государственным закупкам
2. Республиканская комиссия по защите прав в процедурах государственных закупок
3. Государственный аудиторский орган
4. Министерство финансов – Бюджетная инспекция

II – Органы, отвечающие за борьбу с коррупцией:

1. Агентство по борьбе с коррупцией
2. Совет по борьбе с коррупцией

III – Репрессивные и судебные органы:

1. Полиция
2. Прокуратура
3. Суды

IV– Другие соответствующие органы в сфере государственных закупок:

1. Министерство экономики
2. Комиссия по защите конкуренции

Важность электронной Базы данных

-Эффективность и экономичность

-Упрощение процедур

-Концентрация данных

-Полнота данных

- Информация о том, была ли процедура данных закупок инициирована или завершена (правило '*ne bis in idem*' rule)

-Мониторинг состояния данной процедуры

- Обмен информацией между учреждениями

ГРАЖДАНСКИЙ ИНСПЕКТОР- ГРАЖДАНСКИЙ НАДЗОР В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

✓Кто такой гражданский инспектор?

Институт гражданского надзора при проведении отдельных процедур государственных закупок, особенно с высокой стоимостью.

Институт гражданского надзора - уникальная форма гражданского контроля в области государственных закупок в Европе.

✓Когда обязательно назначать гражданского инспектора?

При государственных закупках оценочной стоимостью свыше ≈ 8,325,000 евро).

✓Кто назначает гражданских инспекторов?

Агентство по госзакупкам.

✓ Кто **<u>может</u>** быть назначен гражданским инспектором?

1) Человек из рядов выдающихся экспертов в области государственных закупок или в областях, связанных с темой госзакупок
2) Ассоциация, занимающаяся государственными закупками, борьбой с коррупцией или предотвращением конфликтов интересов.

✓Кто **<u>не может быть</u>** назначен гражданским инспектором?

1) Лицо, работавшее или иным образом связанное с заказчиком и/или лицом (лицами), связанными с заказчиком

2) Член политической организации.

Как гражданский инспектор осуществляет надзор?

1) Отслеживая и анализируя **информацию, размещенную** на Портале госзакупок и/или на вебсайтах организаций - заказчиков "

2) Отслеживая и анализируя все **правовые акты**, изданные заказчиками: до начала, в ходе и по завершении процедуры государственных закупок, до момента представления отчета

3) Непосредственно **разбираясь в действиях**, предпринятых заказчиками при процедуре государственных закупок

4) Непосредственно **разбираясь в связях** между заказчиками и заинтересованными сторонами / участниками торгов, внутренними коммуникациями заказчика и коммуникациями заказчика с другими органами в связи с данными государственными закупками

5)По получении **дополнительной** запрашиваемой **информации** от заказчика

➢Органы гражданской инспекции:

 Действие в ответ на сообщение о **подозрении в коррупции** в процедуре государственных закупок под их контролем

 Принятие мер в случаях разумного **сомнения с точки зрения законности** процедуры государственных закупок - уведомление соответствующих государственных органов и общественности.

 Предупреждение заказчика о недостатках и сбоях в проведении процедуры, и выдача приказов, руководящих принципов и инструкций в целях устранения таких недостатков и сбоев

 Подача запроса о **защите прав**.

- По завершении процедуры государственных закупок, гражданский инспектор представляет отчет о проведенной процедуре государственных закупок в Национальное Собрание в течение 20 дней со дня заключения контракта, или принятия решения об отмены процедуры.

• 48 назначенных гражданских инспектора
•(В 2013 году - 8, в 2014 - 30; в 2015 году - 10)

•На сегодняшний день - 7 организаций гражданского общества были назначены в качестве гражданских инспекторов

•Действие гражданского инспектора - занятие общей правовой позиции Республиканской комиссии по защите прав в процедурах государственных закупок (*cassa sconto* как неправомочный элемент критерия для присуждения контракта)

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ