

XI Форум по обмену знаниями в области государственных закупок (8 – 12 июня 2015 года, г. Батуми, Грузия)

Тема выступления:

Опыт ИНТОСАИ при проведении аудита государственных закупок

**Деятельность Специальной группы ИНТОСАИ по аудиту
государственных закупок**

Специальная группа ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок



**Создана по инициативе Счетной палаты Российской Федерации и
Главного контрольного управления США**

**Решение об создании Специальной группы одобрено на 64
заседании Управляющего совета ИНТОСАИ и XXI Конгрессом
ИНТОСАИ**

***Справочно:** ИНТОСАИ – международная организация высших органов
государственного финансового контроля (далее – ВОФК), в которую
входит более 190 стран*

Основные причины образования Специальной группы ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок



- ✓ необходимость совершенствования и повышения прозрачности национальных контрактных систем
- ✓ перспективность темы аудита госзакупок с точки зрения международного сотрудничества внутри ИНТОСАИ
- ✓ важность контрактной системы как одного из инструментов, обеспечивающих эффективное проведение социальной и экономической политики государства
- ✓ значительный объем рынка госзакупок (10 – 15 % ВВП в странах ОЭСР и 25 – 30 % ВВП в развивающихся странах)
- ✓ обязанность ВОФК информировать общество и граждан о том, как расходуются государственные средства, в том числе на госзакупки (Лимская декларация руководящих принципов ИНТОСАИ, резолюция 66-й Генеральной Ассамблеи ООН)

Необходимость участия Счетной палаты Российской Федерации в деятельности Специальной группы **обусловлена:**



- ☐ принятием новой редакции Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» (от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ), определившим полномочия Счетной палаты в сфере аудита госзакупок
- ☐ принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»
- ☐ значительным количеством и объемом нарушений в сфере госзакупок, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий
- ☐ возросшей потребностью по расширению обмена опытом с другими ВОФК в сфере контрактного аудита

Полномочия Счетной палаты Российской Федерации: *(согласно Федеральному закону № 41-ФЗ (статья 14))*



- ✓ аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля) в целях оценки обоснованности планирования закупок для государственных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок
- ✓ аудит включает в себя выполнение условий контрактов по срокам, объему цене контрактов, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ и услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами

Полномочия Счетной палаты Российской Федерации: *(согласно Федеральному закону № 44-ФЗ (статья 98))*



- проведение аудита в сфере закупок (проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности и своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам)
- обобщение результатов аудита, включая установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений по их устранению
- размещение в единой информационной системе обобщенной информации о результатах проведенного аудита в сфере госзакупок

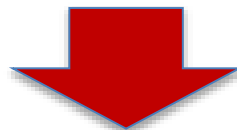
Основные нарушения, выявляемые Счетной палатой Российской Федерации при проведении аудита госзакупок



- ❑ отсутствие обоснования и завышение начальной (максимальной) цены контракта
- ❑ заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без проведения торгов и запросов котировок;
- ❑ необоснованное изменение условий контракта в ходе его исполнения
- ❑ выполнение контракта без учета требований технического задания, с нарушением сроков и ненадлежащего качества
- ❑ непредъявление штрафных санкций за неисполнение (ненадлежащее исполнение) контракта

***Справочно:** в результате проверок в сфере госзакупок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2013 году, выявлено около 500 различных нарушений на общую сумму 233 млрд. рублей.*

Специальная группа ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок



**Участники Группы –
ВОФК 13 стран**
(Азербайджан,
Армения, Беларусь,
Грузия, Замбия,
Казахстан, Киргизия,
Китай, Латвия,
Португалия, Россия,
Словения, ЮАР)

**Желающие
присоединиться к
работе Группы –
ВОФК 11 стран**

**Счетная палата
Российской
Федерации:**

- **возглавляет
Секретариат
Группы**
- **является
координатором
работы Группы**

Результаты первого заседания Специальной группы (г. Москва, Российская Федерация, июнь 2014 года)



- ❑ утверждены Техническое задание и План работы на 2014 – 2016 годы
- ❑ одобрена предложенная структура веб-страницы Специальной группы (с учетом запланированных мероприятий и формата отражения результатов работы)
- ❑ состоялся обмен опытом об особенностях проведения аудита госзакупок в различных странах

***Справочно:** проведение следующего заседания Специальной группы запланировано в июне 2015 года в Болгарии.*

Миссия Специальной группы –

координация действий ВОФК – членов ИНТОСАИ по разработке универсальных подходов и процедур проведения аудита государственных закупок

Стратегическая цель –

содействие ВОФК в оценке эффективности и результативности госзакупок

Цели:

- 1) *Разработка общих принципов проведения аудита госзакупок в соответствии с основополагающими документами ИНТОСАИ*
- 2) *Подготовка практического руководства по проведению аудита госзакупок. Развитие системы информационного обмена по указанной проблематике.*

Основные мероприятия, запланированные Специальной группой на период 2014 – 2016 годов



- ✓ разработка и информационное наполнение постоянно действующего сайта (страницы) Специальной группы
- ✓ анализ международного опыта и методологических основ организации и проведения аудита госзакупок
- ✓ подготовка, уточнение и обновление глоссария ИНТОСАИ в части госзакупок
- ✓ подготовка и реализация пилотных проектов по аудиту госзакупок
- ✓ подготовка практического руководства по аудиту госзакупок

Результаты деятельности Специальной группы за 2014 – 2015 годы



- ❑ введен в эксплуатацию раздел о деятельности Специальной группы на официальном сайте Счетной палаты Российской Федерации и осуществляется его наполнение;
- ❑ подготовлен НИР* «Разработка концепции международного стандарта контрактного аудита на основе исследования международного опыта и методологических основ проведения аудита в сфере госзакупок»;
- ❑ подготовлен проект глоссария ИНТОСАИ в части госзакупок;
- ❑ осуществляется формирование плана реализации пилотных проектов по проведению аудита госзакупок на основе поступивших предложений

Примечание: НИР – научно-исследовательская работа

Предложения по пилотным проектам по аудиту госзакупок (инициативы ВОФК России и Португалии)



Наименование проекта	Цели проекта	Планируемые результаты
Анализ «лучших практик» предварительного аудита (контроля) заключаемых госконтрактов и подготовка предложений по их применению	1. Обзор НПА*, регулирующих предварительный аудит. 2. Формирование перечня основных направлений и вопросов предварительного аудита	Рекомендации: - по применению «карты основных направлений и вопросов предварительного аудита»; - по совершенствованию НПА, регулирующих предварительный аудит.

Примечание: НПА – нормативные правовые акты

Предложения по пилотным проектам по аудиту госзакупок (инициативы ВОФК России и Португалии) (*продолжение*)



Наименование проекта	Цели проекта	Планируемые результаты
Анализ изменений существенных условий государственных контрактов в ходе их исполнения, включая оценку законности, обоснованности и эффективности данных изменений	1. Обзор НПА, регулирующих порядок внесения изменений в контракты. 2. Подготовка обобщенной информации об объемах и характере вносимых изменений. 3. Оценка законности, обоснованности и эффективности вносимых изменений (в зависимости от их вида). 4. Разработка «карты рисков», возникающих при изменении контрактов	Рекомендации: - по применению «карты рисков», возникающих при изменении контрактов; - по совершенствованию НПА, регулирующих порядок внесения изменений в контракты (при необходимости).

Тема выступления:

Опыт ИНТОСАИ при проведении аудита государственных закупок

Деятельность Специальной группы ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!