



SUPREME AUDIT OFFICE

Аудит государственных закупок - ПОЛЬСКИЙ ОПЫТ

Кшиштоф Квятковски

Президент

Высший орган аудита Польши (NIK)

Проф. Анджей Панасюк

Директор регионального офиса ВОА в Варшаве

Батуми, июнь 2015 г.

Главные задачи государственных закупок

Государственные закупки могут:

- Защитить конкуренцию на соответствующем рынке,
- Служить инструментом политики в пользу общественных интересов,
- Во времена промышленного спада способствовать повышению глобального спроса,
- Стимулировать операторов экономической деятельности, конкурирующих на соответствующем рынке,
- Способствовать росту экономической активности общества за счет стимулирования механизмов рыночной конкуренции,

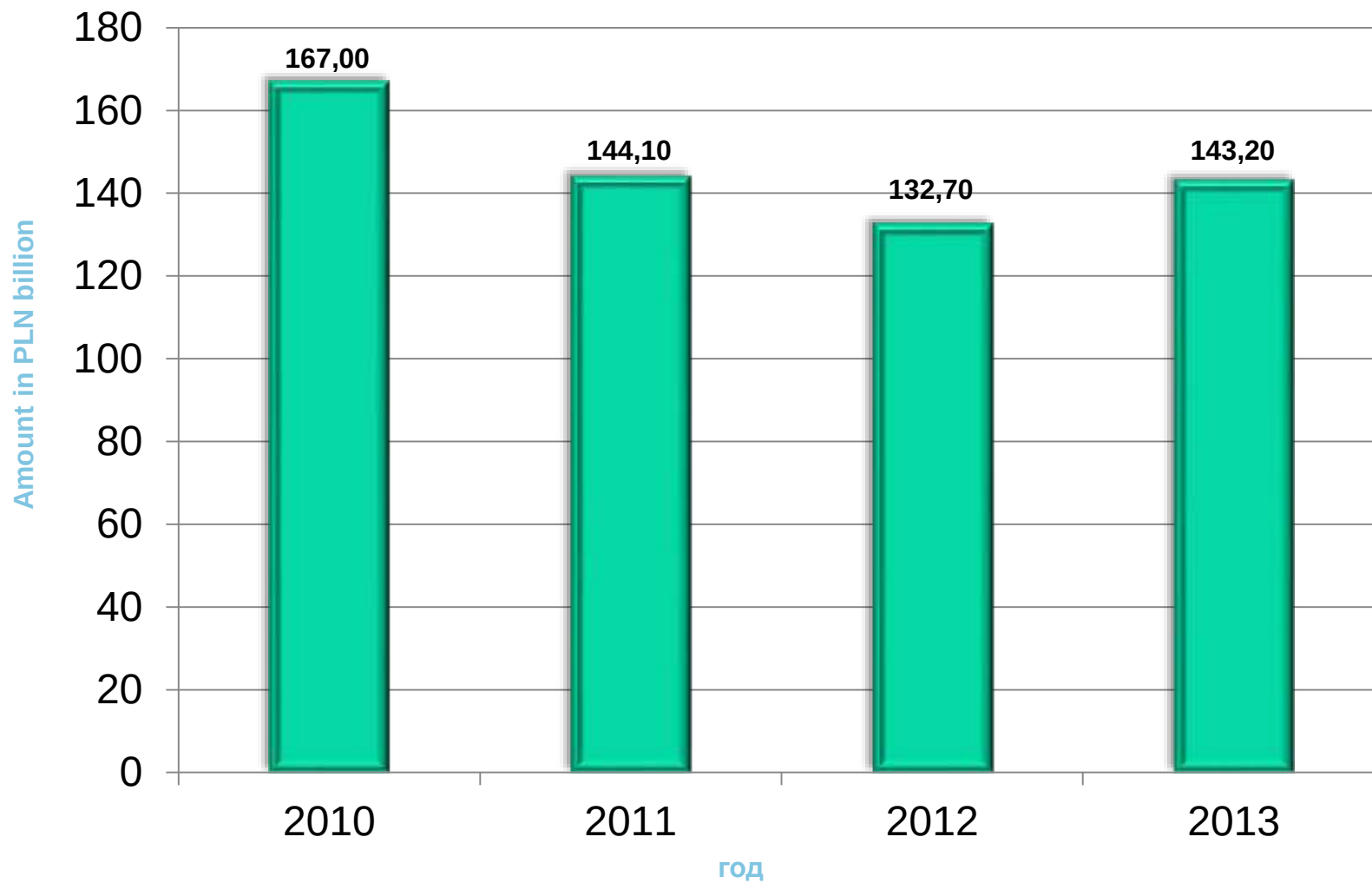
Главные задачи государственных закупок (продолжение)

- Использовать закупки для разработки государственной политики в социальной сфере,
- Использовать для разработки государственной политики в сфере экологии,
- Влиять на развитие инновационной экономики,
- Служить инструментом региональной политики,
- Способствовать сотрудничеству по всем секторам экономики,
- Помогать в борьбе с коррупцией,
- Повышать доверие населения к государственным органам и их деятельности.

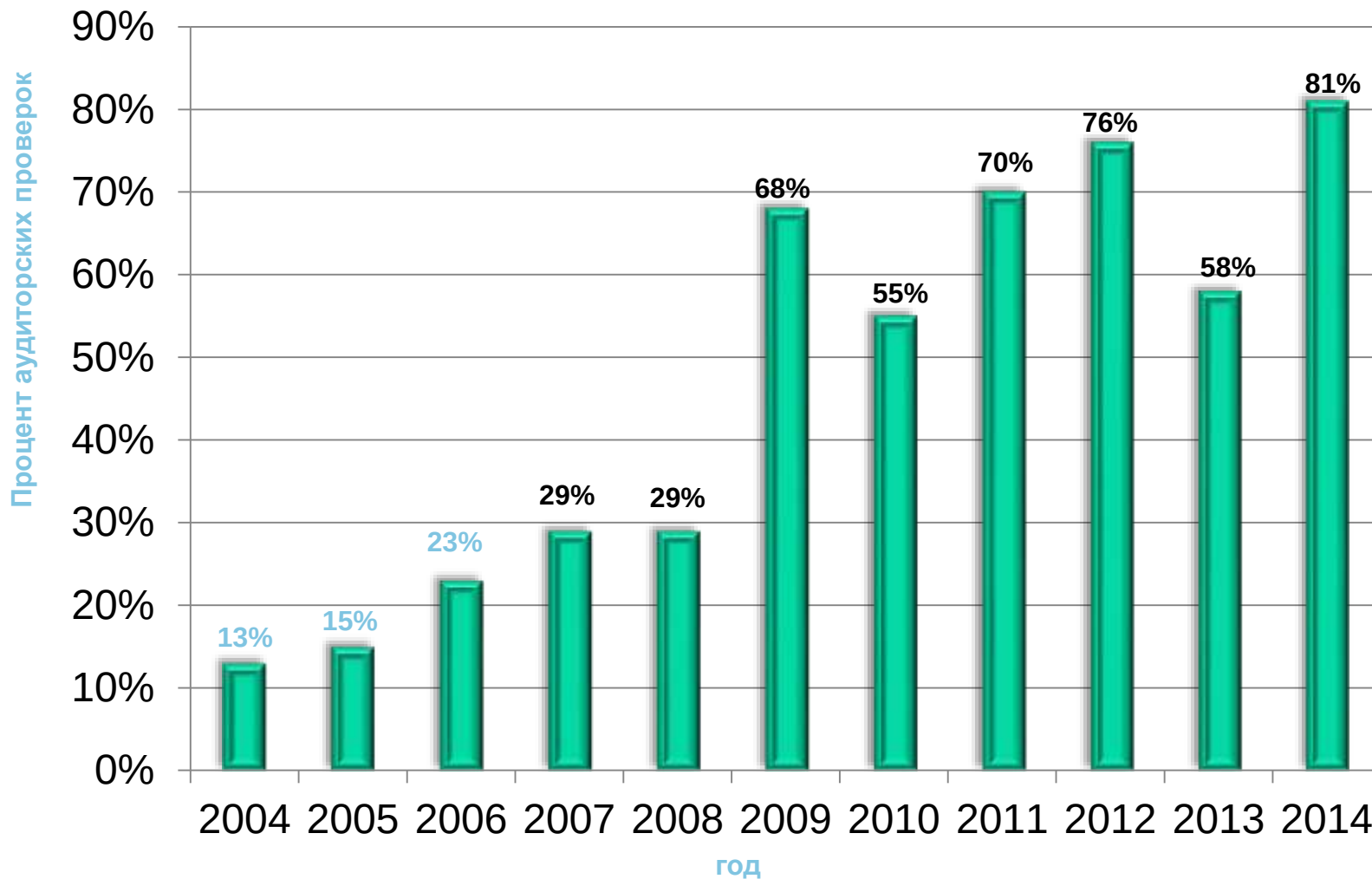
Стоимость рынка государственных закупок

- Стоимость рынка государственных закупок в 2013 г. достигла примерно 143.2 миллиарда злотых.
- Оценочная стоимость рынка государственных закупок составляла около 8.76% валового внутреннего продукта, (ВВП), на 2013 год.
- В 2014 г. контракты присуждались, преимущественно, в рамках процедуры открытого аукциона – почти в 81% контрактов

Стоимость Польского рынка государственных закупок в 2010-2013 гг.



Процент предыдущих обязательных аудиторских проверок, в ходе которых не было выявлено никаких нарушений Закона о государственных закупках



Аудит государственных закупок – главные цели

Заявленные цели государственных закупок четко указывают на необходимость аудитирования процедур закупок.

- Государственные закупки оказывают реальное воздействие на повседневную жизнь граждан страны.
- Это – инструмент, позволяющий удовлетворять общественные интересы и, в то же время, не допускать перерасхода бюджетных средств.

- 
- 
- 
- Для того, чтобы выполнить эту задачу, процедуры аудиторирования сами должны отличаться эффективностью (определенной, как желательность, эффективность и действенность).



Институциональная структура аудита государственных закупок в Польше

- Орган по государственным закупкам
 - Высший орган аудита
 - Региональные Счетные палаты
- 

РОЛЬ И ФУНКЦИИ ОГЗ

- ОГЗ играет важную роль в разработке политики и координации всей системы государственных закупок в Польше.
- Это – независимое подразделение в польском правительстве. Президент ОГЗ назначается премьер-министром.

Главные обязанности ОГЗ:

- Готовить проекты законодательных актов по государственным закупкам,
- Осуществлять апелляционное производство в рамках Закона о государственных закупках,
- Проверять регулярность проводимых процедур,
- Готовить обучающие программы, организовывать и инициировать проведение обучающих событий по темам, связанным с государственными закупками,
- Поддерживать международное сотрудничество по вопросам, связанным с государственными закупками



Аудит офиса Президента по государственным закупкам имеет две формы проведения:

- Специальный аудит
 - Предварительный аудит, особенно при закупках с софинансированием со стороны Европейского Союза
- 



Специальный аудит может иметь две формы:

- аудит, основанный на использовании фактических данных,
 - аудит, основанный на использовании ожидаемых данных.
- 

Аудит, основанный на использовании ожидаемых данных

- Результаты аудита, основанного на ожидаемых данных, указывают на недочеты и недостатки на стадии процедуры.
- Это означает, что можно получить хороший окончательный результат, т.е., заключение законного соглашения.

Аудит, основанный на фактических данных

- Аудит, основанный на фактических данных, направлен на проверку и оценку уже проведенных операций и их последствий.
- Он позволяет получить более точный и широкий взгляд на функционирование государственных закупок в аудитуемой организации.
- Такой аудит создает возможности для совершенствования процедур государственных закупок в будущем.

Президент и аудиторские проверки ОГЗ

- В 2014 году Президент ОГЗ провел, в общей сложности, 317 аудиторских проверок государственных контрактов, включая:

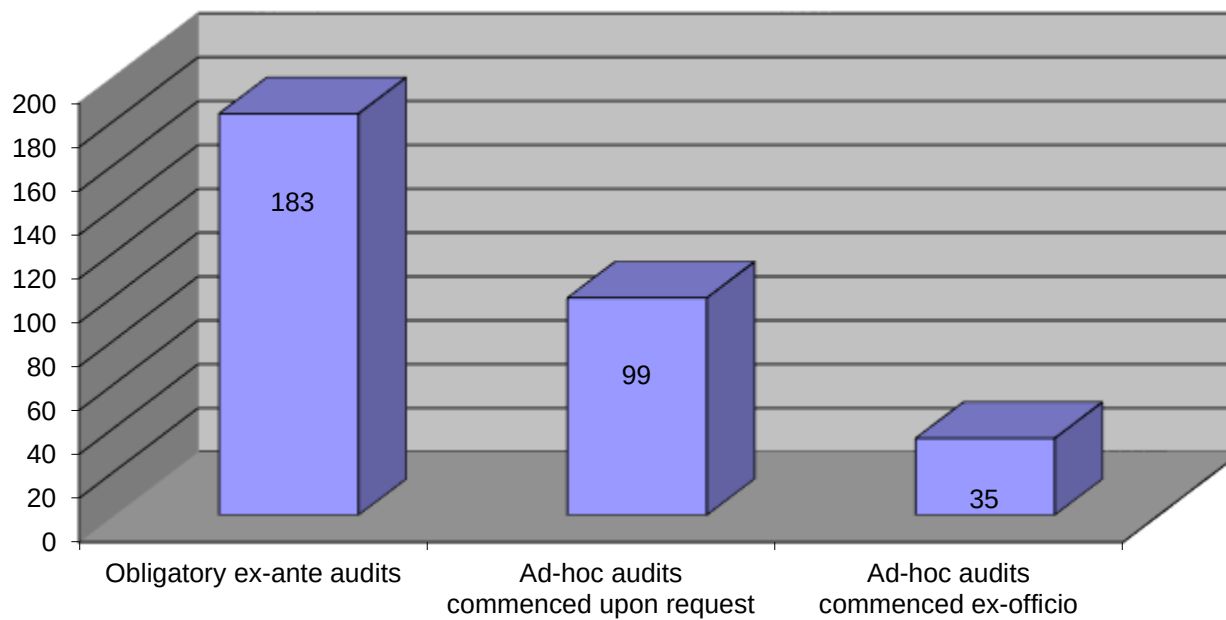


- 183 обязательных предварительных проверки,
- 99 специальных проверок,
- 35 специальных проверок на основе уведомления о неконкурентной процедуре.

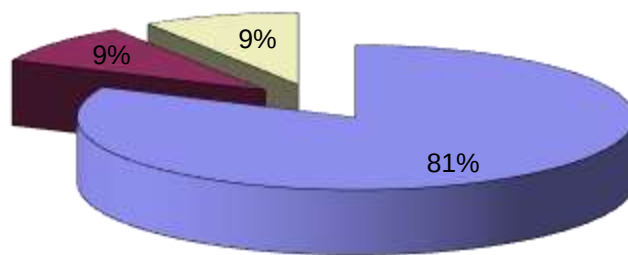
Общая оценочная стоимость аудитированных контрактов

- Общая оценочная стоимость аудита контрактов в 2014 году составила около 41.7 миллиарда злотых,
- Включая стоимость контрактов, подлежащих обязательной предварительной проверке – около 40,86 миллиардов злотых,
- И стоимость контрактов, подлежащих специальной проверке – около 627,9 миллиона злотых.

Виды проведенных аудиторских проверок



Результаты 183 аудиторских проверок государственных закупок на сумму, как минимум, 10 миллионов евро на поставки и услуги и на сумму 20 миллионов евро на строительные работы, подлежащие аудиту Президентом ОГЗ в 2014 году

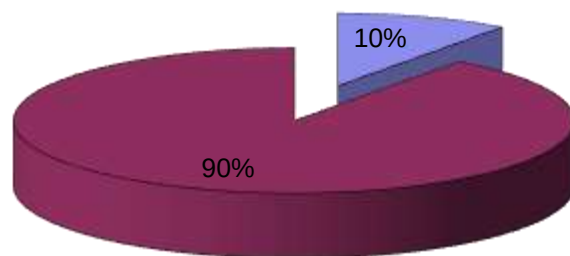


■ no breach - 81%

■ formal breach - 9%

■ the most significant breach (breach that affected or may affect the performance) - 9 %

Результаты 99 специальных аудиторских проверок государственных закупок в 2014 году



no breach - 10%

breach - 90%

Нарушения, не повлиявшие на результаты процедуры, определенные в ходе предварительных проверок, включали, в основном:

- Неполное содержание уведомления о контракте;
- Запрос от экономических операторов документов, не обязательных для проведения процедуры;
- Неизвещение экономических операторов по телефону, чтобы они представили дополнительные документы, подтверждающие соблюдение условий для участия в процедуре,
- Неисправление ошибок в заявках,
- Неизменение уведомления о контракте после изменений спецификаций важных условий контракта.

Аудит государственных закупок Высшим аудиторским органом (ВАО)

- Аудит, проводимый ВАО, - это комплексная проверка на основе всех имеющихся доказательств
- Взаимодействие аудиторских органов должно стать правилом.
- Аудит государственных закупок как важный элемент государственного бюджета должен составлять связную систему.

- Необходимо, чтобы все проводимые аудиторские проверки закупок (не только ВАО, но и ОГЗ или Региональной расчетной палатой) координировались, особенно с точки зрения гармонизации и анализа полученных результатов.
- Координируя поток информации между двумя органами, мы получаем более подробную картину системы государственных закупок в Польше.

Аудит государственных закупок ВАО

Традиционно, при проведении государственного аудита в Польше чрезвычайно важно соблюдение следующих критериев:

- законность,
- эффективность,
- действенность,
- Надежность

Наиболее распространенные нарушения закона о государственных закупках:

- Нарушение в связи с неприменением Закона о государственных закупках и оценки стоимости контракта.
- Нарушение в связи с применением неконкурентных методов.
- Нарушение при оценке тендерных предложений (включая третьи стороны).
- Нарушение в связи с соблюдением условий участия в процедуре, технического задания и описания критериев оценки.

Результаты последней аудиторской проверки государственных закупок, проведенной ВАО:

- Привлечено внимание к необходимости решать вопросы, связанные с надлежащим планированием закупок,
- Привлечено внимание к возможности более эффективного использования объявлений о плановых закупках,
- Привлечено внимание к необходимости правильного распределения задач и ответственности между участниками тендера.



После аудиторских проверок ВАО формулирует:

- Заключение с точки зрения закона
 - Заявки, содержащие хорошие примеры из практики
- 

Сотрудничество ВАО с НПО

- ВАО, например, сотрудничает с:
 - Фондом Батори
 - Республиканским Фондом
 - Мы:
 - Обмениваемся опытом,
 - Определяем области, в которых возможен риск коррупции,
 - сравниваем показатели государственных закупок (определение риска нарушений).

Выводы

- В заключении можно сказать, что формализованная система государственных закупок, при должном уровне надзора и контроля, направлена на предоставление открытого и прозрачного процесса расходования государственных средств. При правильном распределении государственных фондов, государственный сектор получит государственные услуги высокого качества.



Спасибо за внимание!!!

დიდი მადლობა თქვენი
ყურადღება !!!

