



СРЕДСТВА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ:

подход ОЭСР к эффективной
реализации систем
государственных закупок

Действовать по-настоящему
стратегически

Пауло Магина

Глава отдела по государственным закупкам, Пр., ОЭСР
11-ый ФОРУМ ПО ОБМЕНУ ЗНАНИЯМИ В ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК – июнь 2015 г., Батуми,
Грузия



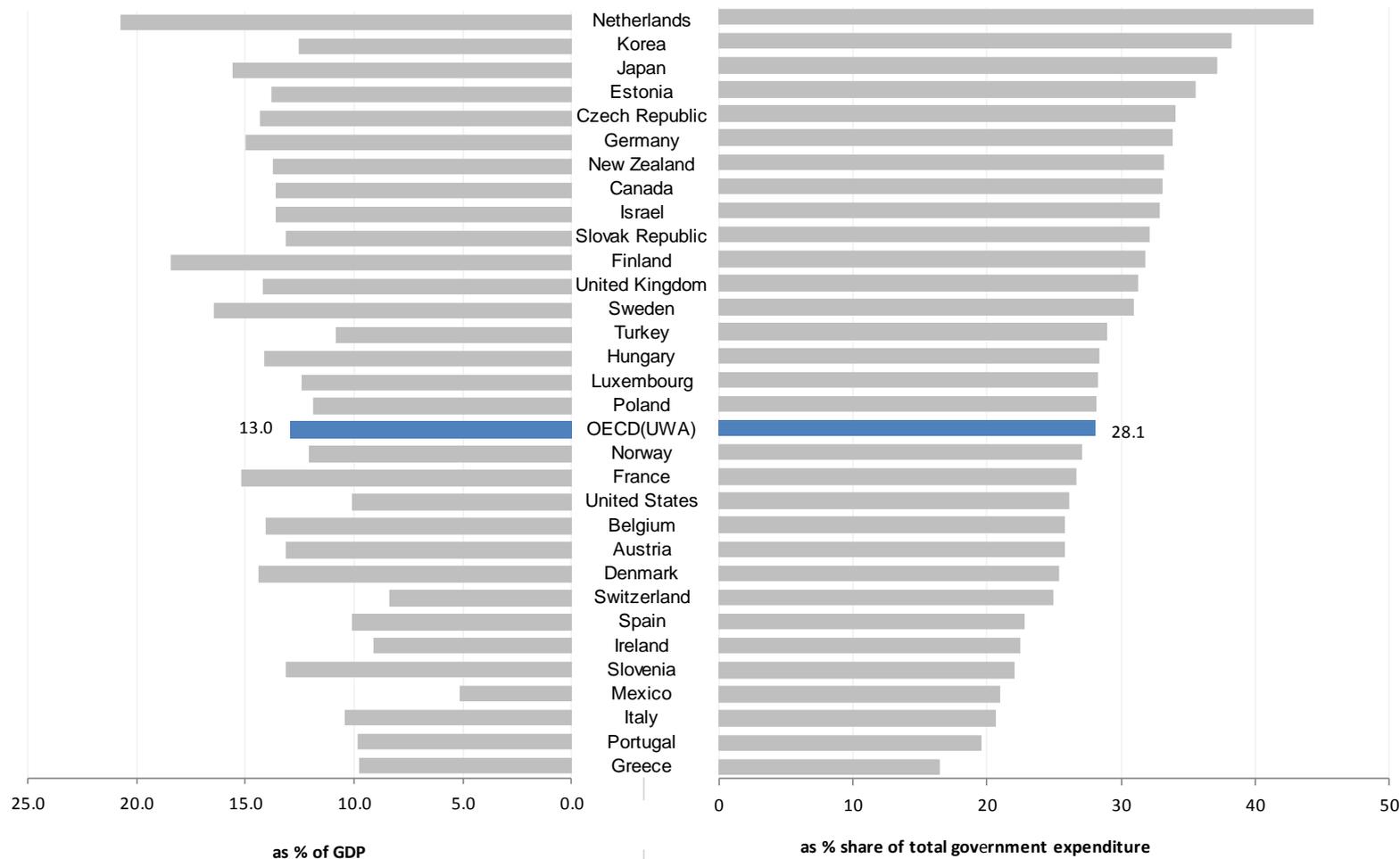
Важность государственных закупок

- Они являются важнейшим столпом стратегического управления для любого государственного органа;
- Они также представляют собой область высокого риска из-за тесного взаимодействия между частной и государственной сферами
- Задача государства – сделать так, чтобы разные приоритеты были понятны для всех, работали вместе, избегая дублирования или конфликтов.



Важность государственных закупок

Государственные закупки как доля ВВП и всех государственных расходов



Source: OECD National Accounts Statistics. (2013)

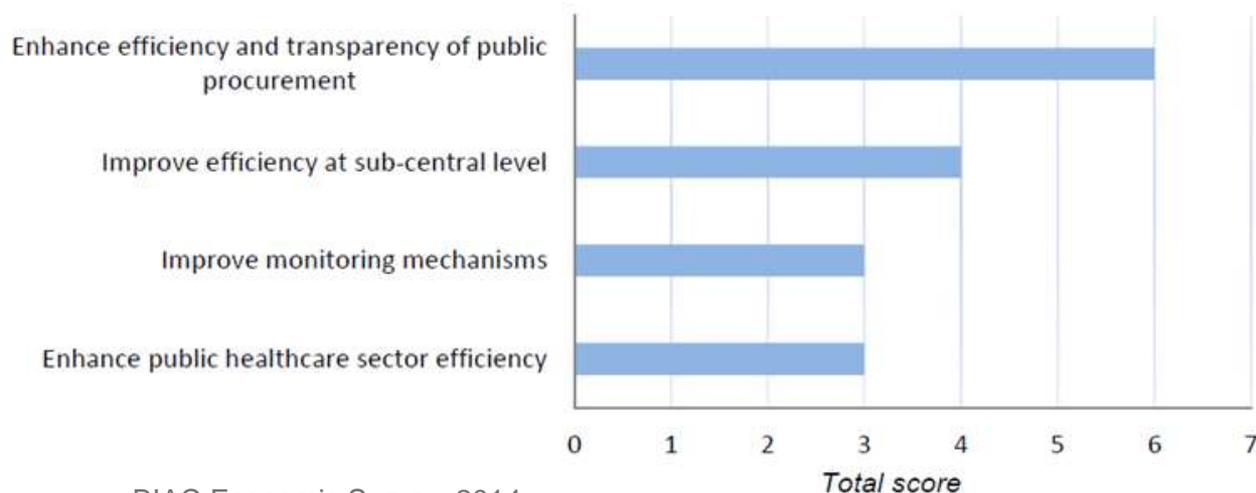


Они важны для каждого

- Для частного сектора, эффективность государственного сектора является второй приоритетной областью бизнеса для реформ после регулирования товарного рынка.

И государственные закупки являются приоритетом в этом секторе:

Figure 4: Business priorities for reform in the area of public sector efficiency





Вклад ОЭСР в реформирование государственных закупок

Поддержало правительства в реформировании системы государственных закупок для устойчивого и инклюзивного роста и доверия к правительству через:

- Сбор **доказательств** из **полезных, надежных и сопоставимых данных** по странам ОЭСР об эффективности государственных закупок - Ключевые показатели эффективности
- Проведение **практических совместных экспертиз**, которые обеспечили оценку систем государственных закупок, как национальных, так и отраслевых, и представили предложения по устранению пробелов в реализации для конкретных контекстов - в Италии, Греции, Северной Ирландии, но также и в США, Корею, Мексику, Колумбию
- Организацию **политического диалога** для обмена мнениями и формирования направлений будущих реформ и построения стратегического партнерства с частным сектором - G20
- Выявление **передового опыта** и предоставление **международных стандартов** в области государственных закупок - Сборники по Зеленым закупкам, Прозрачности, Подотчетности и Борьбе с коррупцией



Стандарт государственных закупок в XXI веке

- Рекомендация 2008 ОЭСР по повышению честности при проведении государственных закупок сосредоточены на честности, прозрачности, подотчетности, эффективном управлении, предупреждении и контроле рисков.
- Значительно возрос интерес к управлению государственными закупками для достижения эффективности и продвижения целей государственной политики.
- Новые 2015 *Рекомендации ОЭСР по госзакупкам* поддерживают переход от административного подхода и соблюдения правил к стратегическому и целостному подходу с целью реализации политики правительства.



Новые рекомендации по госзакупкам: 12 интегрированных принципов





Прозрачность

- Информация, относящаяся ко всему циклу закупок, обеспечивает большую подотчетность
- Информация должна быть легко доступной и значимой
- Видимость фондов обеспечивает лучшее понимание структуры закупок



Честность

- Высокие стандарты для всех заинтересованных сторон
- Общие инструменты, специально приспособленные для закупок
- Программы обучения честности
- Средства контроля, соблюдения законов и борьбы с коррупцией для поставщиков

Доступ

- Связанные между собой и стабильные структуры
- Понятная и стандартизованная тендерная документация
- Конкуренция.
Ограничивающие оговорки.



Баланс

- Второстепенные политики и основные задачи закупок
- Соответствующая стратегия
- Оценка воздействия



Участие

- Стандартный процесс изменений
- Прозрачный рыночный диалог
- Возможности участия заинтересованных сторон



Эффективность

- Модернизация системы и учреждений
- Разумные технические процессы
- Разработка уточненных инструментов
 - Более разумное вложение денег
 - Меньше дублирования



Э-Закупки

- Интегрированные решения по всему циклу закупок
- Модульные, Гибкие, Расширяемые и Безопасные



Потенциал

- Высокие профессиональные стандарты:
 - Знания
 - Осуществление
 - Честность

Привлекательные возможности для карьерного роста

- Совместные подходы и Центры знаний



Оценка

- Периодическая и последовательная оценка результатов системы закупок
- Индикаторы для измерения:
 - Результативность
 - Эффективность
 - Экономия



Управление рисками

- Инструменты для определения и устранения угроз
- Публикация стратегий по управлению рисками



Подотчетность

- Понятные линии надзора
- Эффективные и осуществимые санкции
- Справедливая, своевременная и прозрачная система рассмотрения жалоб
- Внутренний и внешний контроль



Интеграция

- Привязка закупок к управлению государственными финансами
- Многолетнее бюджетирование и финансирование, если применимо
- Гармонизация предоставления государственных услуг



Инвестирование в совершенствование политики

Новые рекомендации:

- Поддерживает выделение государственных ресурсов на обращение к растущей сложности стратегических государственных закупок
- Создает прибыль, так как инвестиции в устойчивые государственные закупки дает хорошие результаты - **1% экономии составляет 43 млрд евро в год** в странах ОЭСР.
- Поддерживает достижение политических целей, таких как создание рабочих мест, инновации, охрана окружающей среды или развитие МСБ, важной основы стратегического управления и предоставления услуг для любого правительства.
- Поддерживает смягчение риска, например, в связи с общественными работами, сложными цифровыми технологиями или крупными мероприятиями.



Реализация Рекомендаций 2015: Объединение закупочной деятельности ОЭСР

- **Видение:** Международный справочник по стандартам государственных закупок, передовой практики и прогрессивной мысли

- **Реализация Рекомендаций 2015-2018 гг.**

- Сбор доказательств:

- Инструменты оценки
- Ключевые индикаторы эффективности
- Стратегическое использование ГЗ => Зеленые, МСБ, инновации
- Профессионализация
- G@G
- Э-закупки

- Инструменты–инновационные, практичные, основанные на совместных решениях

Инструмент политики

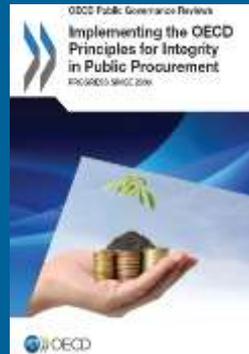


Обзоры

Данные



Дополнительная информация о работе ОЭСР в области государственных закупок и честности



www.oecd.org/gov/ethics/public-procurement.htm



paulo.magina@oecd.org

Благодарю