

11ый Форум по обмену знаниями в сфере государственных закупок

*“Надзор и мониторинг государственных закупок –
средство эффективной реализации проекта”*

Презентаторы:

Д-р философии Мерсад Муйевич – Директор АГЗ
Мачи Сандра Шкатарич – руководитель департамента

Батуми, Грузия

Июнь 2015 г.

ВАЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- **Главная цель** – устранение торговых барьеров между странами-членами Сообщества.
- **Значительная доля государственных средств** расходуется в системе государственных закупок.
- **16% ВВП в ЕС.**
- **Статистические данные в MNE:**
 - В 2011 г. = 11,43 % всего ВВП
 - В 2012 г. = 9,72 % всего ВВП
 - В 2013 г. = 8,30 % всего ВВП



ВАЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Государственные закупки представляют собой один из наиболее важных факторов, определяющих функционирование национальной экономики и влияющих на экономическую активность.

- Это означает, что государственные закупки определяют:

- качество государственных услуг и государственной инфраструктуры,
- влияют на микро- и макроэкономические аспекты экономики и государственных финансов.

- На микро и макроэкономическом уровнях улучшаются результаты:

- заказчик обеспечивает наилучшее вложение денег,
- более здоровые государственные финансы, повышение качества государственных услуг,
- экономический рост,
- создание государственных расходов в период кризиса,
- укрепление малых и средних предприятий,
- создание новых рабочих мест,
- повышение подотчетности за использование государственных средств.

- Рынок государственных закупок составляет 8-16% ВВП

- Вышеупомянутые цифры представляют собой очень значительную сумму, которую государственные органы тратят на закупку товаров, работ и услуг. Повышение эффективности процессов закупок приводит к экономии средств на государственном или местном уровнях.



ВАЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- Достижение наилучшего результата от использования средств является важной целью государственных закупок.

- В процедуре государственных закупок следует соблюдать ряд **базовых принципов**, определяющих государственные закупки:

- **Экономичность** – (степень экономии в достижении результатов, отражает степень, в которой достигнуты бизнес-результаты, а также степень экономии бизнес-ресурсов, используемых для получения этих результатов - минимизация затрат, используемых в процедурах закупок),
- **Эффективность** – связана с экономичностью (достигнуты те результаты, которые планировались, аналогичные или лучше, используя те же самые объемы инвестированных активов),
- **Результативность** - это, по существу, концепция достижения цели на основе справедливости,
- **Качество** – проведение закупок, которые соответствуют удовлетворению потребностей и целям, для которых они предназначены,
- **Равенство** – обеспечение свободной конкуренции между участниками торгов дает возможность большему количеству компаний позиционировать себя на рынке,
- **Прозрачность процедуры** – публичное оповещение.

Используются следующие принципы: **Инструменты** для интерпретации правил и **Источник создания нового обязательства** явно не предусмотренного в Директивах.

Недопущение злоупотребления при использовании государственных фондов.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СТРУКТУРА ЕС В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- Цели регулирования государственных закупок на международном уровне - следующие:
- Открытие внутренних рынков для международной конкуренции – устранение “протекционизма” в государственных закупках,
- Недопущение дискриминации по признаку гражданства
- Прозрачность.
- Целью наилучшего использования фондов или эффективности считается решение об открытии рынка государственных закупок, но это – не главная задача.

ОПИСАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОИСХОДИВШИХ ПОСЛЕ ПРОШЛОГОДНЕГО ФОРУМА В СТАМБУЛЕ ДО СЕГОДНЯШНЕГО ДНЯ

- **Принят Закон о поправках к Закону о государственных закупках (OG of MNE, 57/14 от 26 декабря 2014 г.);**
- **Разработка вторичного законодательства в соответствии с Изменениями и поправками в ЗГЗ, а также сопровождающее решение программного обеспечения, скорректированное к поправкам на Портале государственных закупок;**
- **В течение 2014 года правительство ежеквартально заслушивало отчеты о работе Координационного органа по мониторингу и реализации Стратегии развития системы государственных закупок;**
- **Подготовительные мероприятия в связи с созданием Рабочей группы по подготовке нового стратегического документа на период 2016-2010 гг.;**
- **Принята Программа присоединения Черногории к Европейскому Союзу на период 2015-2018 гг.;**
- **Постоянная организация тренингов и экзаменов на выполнение задач, связанных с государственными закупками;**
- **Черногория стала самым молодым членом Соглашения о государственных закупках ВТО, после того, как была одобрена ее просьба о присоединении 29 октября 2014 г..**



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ЧЕРНОГОРИИ

-ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СТРУКТУРА-

Закон о поправках к Закону о госзакупках MNE(OG of MNE 57/14 от 26 дек. 2014) г.

Разработка вторичного законодательства в 2015 г.

Закон о государственных закупках MNE (OG of MNE 42/11 от 15 Августа 2011 г.)

Инструкция по методологии выражения критериев в виде соответствующего набора точек, метода оценки и сравнения заявок

Инструкция по формам процедуры государственных закупок

Инструкция по способу соблюдения и содержания свидетельств нарушения правил противодействия коррупции

Инструкция по регистрации процедур государственных закупок

Другие соблюдаемые законы:
<http://www.ujn.gov.me>



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ЧЕРНОГОРИИ

-ВОВЛЕЧЕННЫЕ СТОРОНЫ-

- **Список вовлеченных сторон для классического и коммунального секторов опубликован на портале www.ujn.gov.me.**
- **Заказчики обязаны соблюдать ЗГЗ даже когда они не включены в упомянутый список - этот Список - индикативный.**
- **Рассматриваются варианты централизации государственных закупок.**

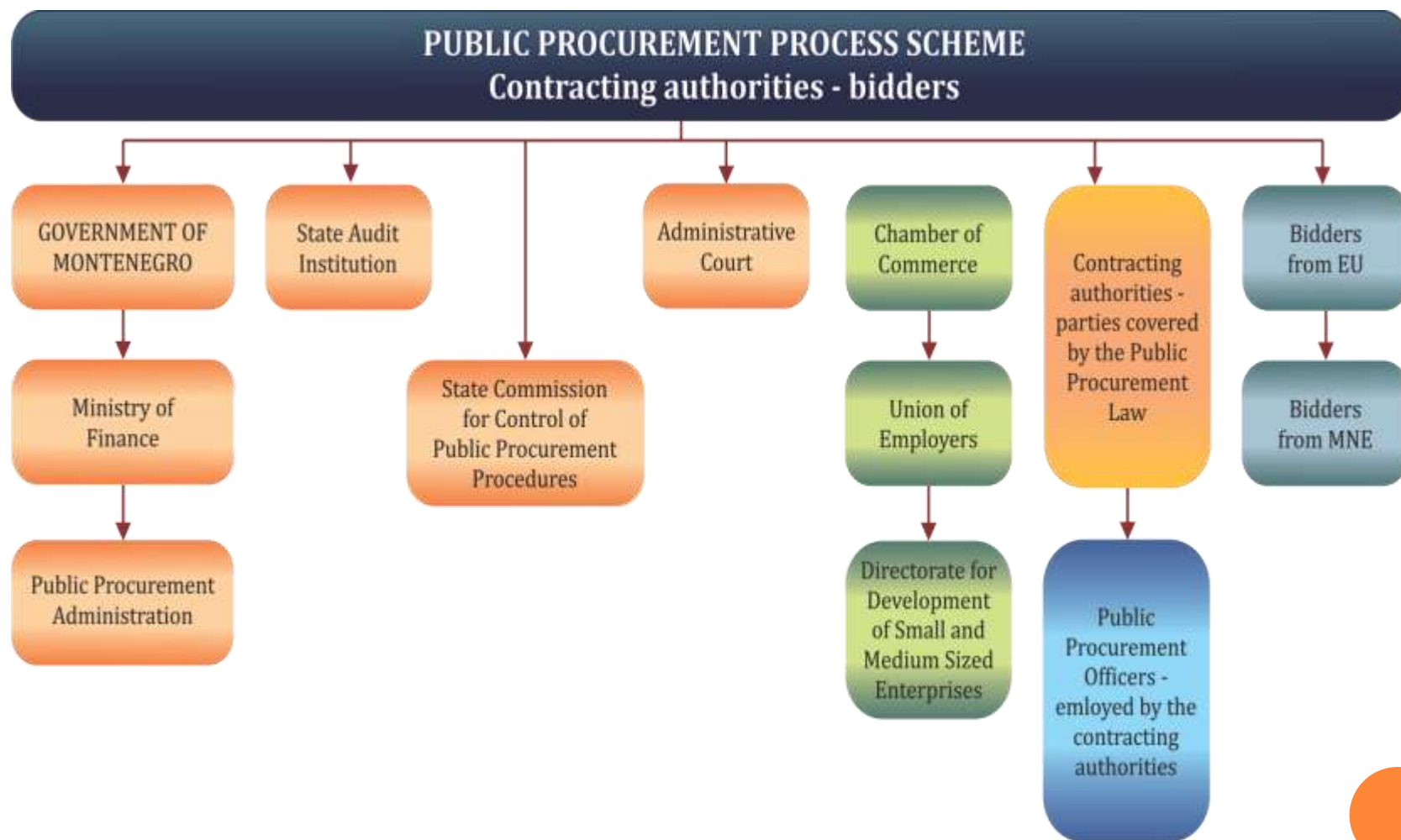


СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК, ПОДВЕРЖЕННЫЕ РИСКУ

- Планирование закупок
- Выбор процедуры
- Оценка предложений
- Присуждение контракта
- Управление/исполнение контракта
- Изменение спецификаций и/или других (существенных) условий контракта после его назначения



ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



КОМПЕТЕНЦИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ОТНОСИТЕЛЬНО МОНИТОРИНГА В СВЯЗИ С ПОПРАВКАМИ К ЗГЗ

- Был установлен обязательный мониторинг АГЗ на всем протяжении процедуры государственных закупок, и, в частности, когда дело доходит до инициирования процедуры государственных закупок и соблюдения уведомления о контракте ЗГЗ.
- Профилактическая роль Администрации по государственным закупкам совместно с компетентной инспекцией закупок состоит в полном устранении указанных рисков или сведении их лишь до единичных случаев, когда нарушения невозможно установить без тщательного анализа сути проблемы.
- Компетентный орган, на этапе подготовки уведомления, предоставляет технические инструкции в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным настоящим Законом.



МОНИТОРИНГ СО СТОРОНЫ АДМИНИСТРАЦИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

- **Мониторинг охватывает следующее:** мониторинг и анализ государственных закупок, предупреждение заказчика и информирование компетентных учреждений о нарушениях Закона о государственных закупках.
- **Задача мониторинга:** сократить количество ошибок и нарушений закона, при этом ограничивая обстоятельства, приводящие к коррупционным действиям в процедурах государственных закупок, предоставляя рекомендации и передовой опыт с целью обеспечения прозрачности и экономичности системы государственных закупок.
- **Изменения и поправки в ЗГЗ** привели к улучшениям в плане честности в признании потенциальных случаев конфликта интересов со стороны организации-заказчика и участников торгов и метода его предупреждения и устранения, а также планируется определить предписания для последствий в случае, если процедура государственных закупок проводится при наличии конфликта интересов.
- Планируется **разработать методологию определения анализа риска в сфере государственных закупок.**



МОНИТОРИНГ СО СТОРОНЫ АДМИНИСТРАЦИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

- На основании опубликованного Отчета по государственным закупкам, АГЗ готовит анализ ситуации, который ложится в основу предложений по усовершенствованию системы государственных закупок и возможных изменений в законодательстве.



ПРОГРЕСС СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- Развитие потенциала сотрудников, работающих в сфере государственных закупок, и широких заинтересованных групп – это ключевой элемент реформирования системы государственных закупок и здесь лежит особая проблема в контексте присоединения к ЕС и международной системе закупок, таких как СГЗ.
- Если фокусироваться на возможностях обучения как средстве усиления потенциала сотрудников, работающих в сфере государственных закупок, для проведения закупок действенным и эффективным образом можно повысить значение закупок как административной функции, как это иногда считается, и сделать акцент на профессионализм, необходимый для получения положительных результатов.



ЗАДАЧИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- Главными задачами существующей институциональной структуры и административных полномочий по созданию эффективной системы государственных закупок являются:
- улучшить навыки **планирования**, а также навыки организации и выполнения Закона о государственных закупках, и, таким образом, обеспечить реализацию основных принципов государственных закупок;
- сделать систему государственных закупок функциональной, эффективной и прозрачной через осуществление дальнейшего **профессионального** развития лиц, которые были назначены на должности, связанные с процессами государственных закупок;
- оказывать поддержку государственным служащим и работникам, участвующим в системе государственных закупок с помощью непрерывного процесса профессионального развития, **обмена знаниями и опытом**;
- улучшить понимание важности сферы государственных закупок в контексте управления **национальными фондами и финансовыми инструментами ЕС**.



ПРОЦЕСС ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЧЕРНОГОРИИ

- **Соглашение о стабилизации и ассоциации (SAA)** вступило в силу 1 мая 2010 г.
- Вступление в силу SAA отметило начало новой ступени интеграции, которая формально обязывает Черногорию гармонизировать свое законодательство с единой нормативной базой ЕС.



ПРОЦЕСС ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЧЕРНОГОРИИ

- ❖ Принятие **Отчета Европейской Комиссии по скринингу** для Главы 5 – Государственные закупки.
- ❖ Европейский Совет получил **Позицию на переговорах для сферы государственных закупок** 14 октября 2014 г..
- ❖ На третьей сессии Конференции по присоединению Черногории, проходившей на министерском уровне в Брюсселе 18 декабря 2013 года, **были открытые переговоры по Главе 5 – Государственные закупки.**



БУДУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЧЕРНОГОРИИ

- Система государственных закупок Черногории **требует дальнейшей гармонизации в соответствии с соответствующим законодательством ЕС**, особенно, в связи с новым набором Директив 2014/24 и 2014/25 в сфере коммунальных услуг и классических секторах, электронных государственных закупок, концессий и государственного - частного партнерства.
- Обмен опытом по успешной и эффективной реализации недавно принятого законодательства в области государственных закупок на уровне ЕС.



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЕРЕМЕННЫХ ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Рациональное использование
государственных фондов



Добиться наилучшего
использования средств



Благодарю за внимание!

www.ujn.gov.me

