



Состояние и перспективы развития системы государственных закупок в Республике Казахстан

Текущая ситуация в сфере государственных закупок

Нормативные правовые акты:

1. Закон РК от 21 июля 2007 года «О государственных закупках»
2. Подзаконные акты РК (порядка 20 актов)

Уполномоченный орган (в части политики): Министерство финансов РК

Уполномоченный орган (в части контроля): Комитет финансового контроля МФ РК

Сфера государственных закупок: Государственные органы, государственные учреждения, государственные предприятия, юридические лица с государственным участием, за исключением национальных холдингов, компаний

Годовой объем (в среднем): 2,8 – 3,2 трлн. тенге (около 17 млрд. долларов США)

Количество заказчиков: около 29 тыс.

Количество потенциальных поставщиков: свыше 170 тыс.

Совершенствование государственных закупок

Разработка законопроекта:

В целях повышения эффективности и прозрачности процесса государственных закупок разработан проект Закона «О государственных закупках» (в новой редакции)

Основные цели:

1. Упрощение государственных закупок
2. Минимизация коррупционных рисков
3. Защита прав и законных интересов потенциальных поставщиков
4. Повышение ответственности участников государственных закупок

Задачи:

1. Переход к полному циклу проведения закупок в электронном формате
2. Интеграция веб-портала с информационными системами иных госорганов
3. Сокращение доли закупок, проводимых из одного источника

Сравнительный анализ

Зарубежный опыт:

Зарубежный опыт	Имплементированные нормы Проекта Закона
1. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках	- приостановление заключение договора на период обжалования итогов; - закупки способом пред.квал.отбора
2. Электронные закупки Южной Кореи	- процесс гос.закупок полностью автоматизирован (Е-Планирование, Е-Торги, Е-Контракт, Е-Исполнение, Е-Оплата)
3. Договор о ЕАЭС	- антидемпинговые меры - право поставщика на отказ от аванса - электронный формат заключения договоров
4. Федеральный закон РФ-44 «О контрактной системе»	- мониторинг гос.закупок - контроль гос.закупок - закупки способами конкурса с ограниченным участием, закрытый конкурс

Опыт других видов закупок РК:

Опыт других видов закупок РК	Имплементированные нормы Проекта Закона
Правила закупок Фонда Самрук-Казына	- гибкость (упрощенные квал.требования и требования к конкурсной документации)

Анализ болевых точек (рисков) на этапах государственных закупок



1-этап:
Планирование

Проблемы:

Планирование бюджета по завышенным ценам

Пути решения:

1. Заключение договоров исключительно в электронном формате. Это позволит определить средние закупочные цены ТРУ.
2. Одновременно будет формироваться единый номенклатурный справочник (ЕНС товаров, работ, услуг), что позволит выдавать полную и достоверную информацию покупаемым ТРУ.
3. В случае заключения договора по ценам, превышающим диапазон, установленный ЕНС (Модулем цен) автоматически срабатывает система управления рисками (КФК), что будет являться основанием для проверки.

Результат:

Бюджет будет формироваться на основе данных ИС по мониторингу цен



2-этап:
Подготовка конкурсной документации и тех.спецификации

Проблемы:

Заказчики подтачивают техническую спецификацию под определенного поставщика.

Пути решения:

1. Внедрение института предварительного обсуждения проектов тех.спецификации.

Результат:

Обеспечение равного доступа к проводимым закупкам.



3-этап:
Рассмотрение конкурсных заявок

Проблемы:

Необоснованное отклонение конкурсных заявок.
В связи с отклонением всех заявок конкурс признается не состоявшимся, что является основанием для проведения закупок из одного источника.

Пути решения:

1. Внедрение института предварительного допуска к участию в конкурсе (реализован).
2. Внедрение взаимного контроля путем предоставления возможности п/поставщикам просматривать заявки других п/поставщиков.
3. Интеграция веб-портала с ИС государственных органов:
-Налогового комитета в части налоговой задолженности;
- Министерства юстиции в части Реестра должников, обременений имущества (БТИ);
- Электронного правительства в части Е-лицензирования и т.д.

Результат:

Недопущение необоснованного отклонения заявок и неправомерного доступа к участию в конкурсе



4-этап:
Итоги и заключение договора

Проблемы:

1. Отсутствие эффективных инструментов оспаривания итогов закупок.
2. Несвоевременное заключение договоров.
3. Уклонение от заключения договоров.

Пути решения:

1. Установление срока для обжалования итогов закупок. Обжалование итогов закупок приостанавливает срок для заключения договора.
2. Заключение договоров исключительно в электронном формате.
3. Наделение МФ полномочием по включению уклонившихся от заключения договоров п/поставщиков в Реестр недобросовестных участников закупок.

Результат:

Недопущение злоупотреблений со стороны заказчика и поставщиков.



5-этап:
Исполнение договора и оплата

Проблемы:

1. Необоснованный отказ от приемки товара, работы, услуги.
2. Несвоевременная оплата.

Пути решения:

1. Установление срока для полной оплаты поставщику, не превышающим 30 дней со дня исполнения обязательств по договору.
2. Заключение договоров исключительно в электронном формате.
3. Внедрение электронных счет-фактур и актов на поставку товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Результат:

Недопущение злоупотреблений со стороны заказчика при приемке товаров и оплате.

Процесс государственных закупок

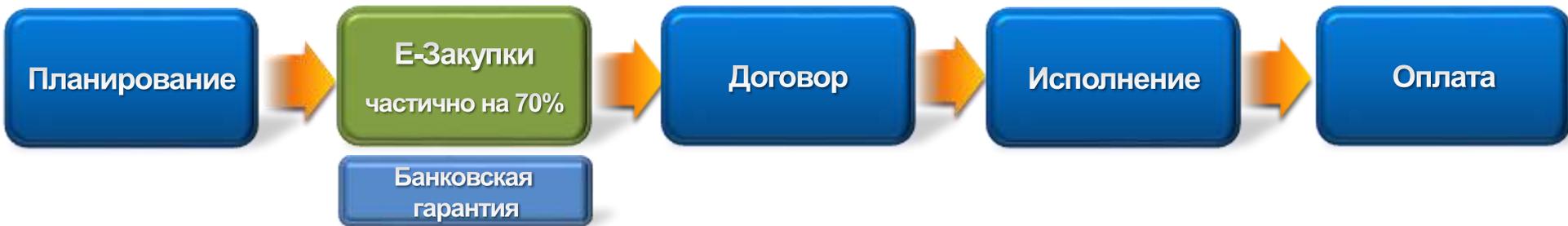
Как есть

Как будет

1. Планирование (на основе прайс-листов)	1. Планирование (на основе Модуля цен)
2. Разработка и утверждение КД	2. Разработка и утверждение проекта КД
3. Отсутствует	3. Предварительное обсуждение КД
4. Подача заявок и их рассмотрение	4. Подача заявок и их рассмотрение
5. Предварительное рассмотрение заявок	5. Предварительное рассмотрение заявок
6. Итоги и заключение договора	6. Итоги
7. Отсутствует	7. Обжалование итогов
	8. Заключение договора

Полная автоматизация системы государственных закупок

Как есть



Как будет



Преимущества перехода к полному циклу закупок в эл.форме:

1. Повышение эффективности расходования бюджетных средств
2. Прозрачность и минимизация коррупционных рисков
3. Сокращение сроков проведения закупок
4. Снижение затрат на приобретение товаров, работ, услуг

Способы государственных закупок

Как есть

Как будет

1. Конкурс, в т.ч. с использованием двухэтапных процедур	1. Конкурс (открытый конкурс, конкурс с пред.квал.отбором, конкурс с использование двухэтапных процедур, закрытый конкурс, конкурс с ограниченным участием)
2. Аукцион	2. Аукцион
3. Запрос ценовых предложений	3. Запрос ценовых предложений
4. Отсутствует	4. Через электронный магазин
5. Из одного источника	5. Из одного источника
6. Через товарные биржи	6. Через товарные биржи
7. Особый порядок способом конкурса	7. Перенесен на закупки способом конкурса с ограниченным участием и закрытого конкурса
8. Специальный порядок	8. Перенесен на закупки способом конкурса с пред.квал.отбора
9. Особый порядок закупок для обеспечения потребностей обороны	9. Исключен (закупки потребностей обороны предусмотрены в Гос.оборон.заказе)

Общие подходы к порядку гос.закупок

Подходы	Обоснования
Упрощение порядка проведения конкурсов и аукционов <i>в части конкурса: сокращение этапов проведения (было 2, станет 1)</i> <i>в части аукциона: пересматривается последовательность и сокращаются этапы (было 3, станет 2)</i>	Упрощение и минимизация коррупционных рисков
Наделение уполномоченного органа (МФ) полномочиями по включению в Реестр недобр.участников закупок	При эл.формате заключения договоров отпадает необходимость доказывания уклонения от заключения договоров. Уклонение будет определяться веб-порталом автоматически . Справочно: свыше 80% потенц. поставщиков включаются в Реестр по основаниям уклонения от заключения договоров.
Внедрение антидемпинговых мер	Данная мера позволит потенц.поставщикам представлять демпинговые цены при внесении ими дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы, равной сниженной цены от выделенной суммы.
Исключается Перечень товаров, работ, услуг по которым проводится аукцион	Аукцион будет проводиться только по товарам. Ожидается, что доля аукциона в разрезе способов закупок увеличится (сегодня – 0,3%). В России доля аукциона составляет 58%.
Ужесточение требований к закупкам из одного источника (по итогам закупок Заказчик обязан подготовить отчет с обоснованием выбора поставщика, цены заключенного договора)	В целях сокращения доли одного источника
Внедрение анонимности подачи заявок участниками закупок	Позволит исключить сговоры между потенциальными поставщиками и заказчиками
Введение понятия «второй победитель»	В целях своевременного заключения договора в случаях уклонения победителя от заключения договора