

Государственное агентство Грузии по закупкам

**Грузинские успешные реформы
в области государственных закупок:
путь к подходу на основе рисков
и на основе информационных технологий**

Взгляд на систему государственных закупок Грузии

**Система государственных
закупок Грузии превратилась из
одной, которая была названа в
2009 году как система "высокого
риска", в другую – которая
несколько лет спустя, достигла
самого высокого рейтинга**



До реформ:

- 100 % тендеров на основе бумажной документации
- Отсутствие прозрачности
- Ограниченная конкуренция
- Высокая стоимость соответствия
- Ненадежные данные
- Географическое неравенство
- Высокий риск коррупции



В настоящее время:

- 100 % электронных тендеров
- Каждый видит все
- Равный доступ к тендерам
- Умная система предотвращения ошибок
- 70 отчетов системы бизнес-аналитики
в режиме реального времени
- Система внутреннего обмена сообщениями
SMS уведомлениями
- Совет по быстрому и прозрачному
разрешению споров

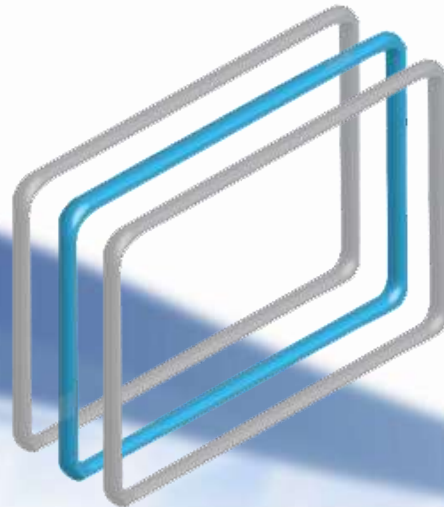


Существующая структура закупок

Государственный сектор
(Спрос)

Государственное агентство
по закупкам

Частный сектор
(Предложение)



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

Частный сектор (Спрос)



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

- Количество децентрализованно действующих контрактных органов: 4386 (20 мая 2015 года)
- Ежегодный объем контрактов на государственные закупки: 3 млрд. лари, около 10 % ВВП
- Количество открытых тендеров в год: 30,000
- Количество открытых тендеров в год: 30,000
- Оценочная стоимость около 80 % объявленных тендеров: 50,000 лари
 - Сбережение: 14 % от объявленной стоимости, 820 млн. лари с 2010 года

Частный сектор (Предложение)

22,172 поставщика участвуют в государственных тендерах

Количество иностранных компаний превышает:
648

1,110 поставщиков-нерезидентов



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

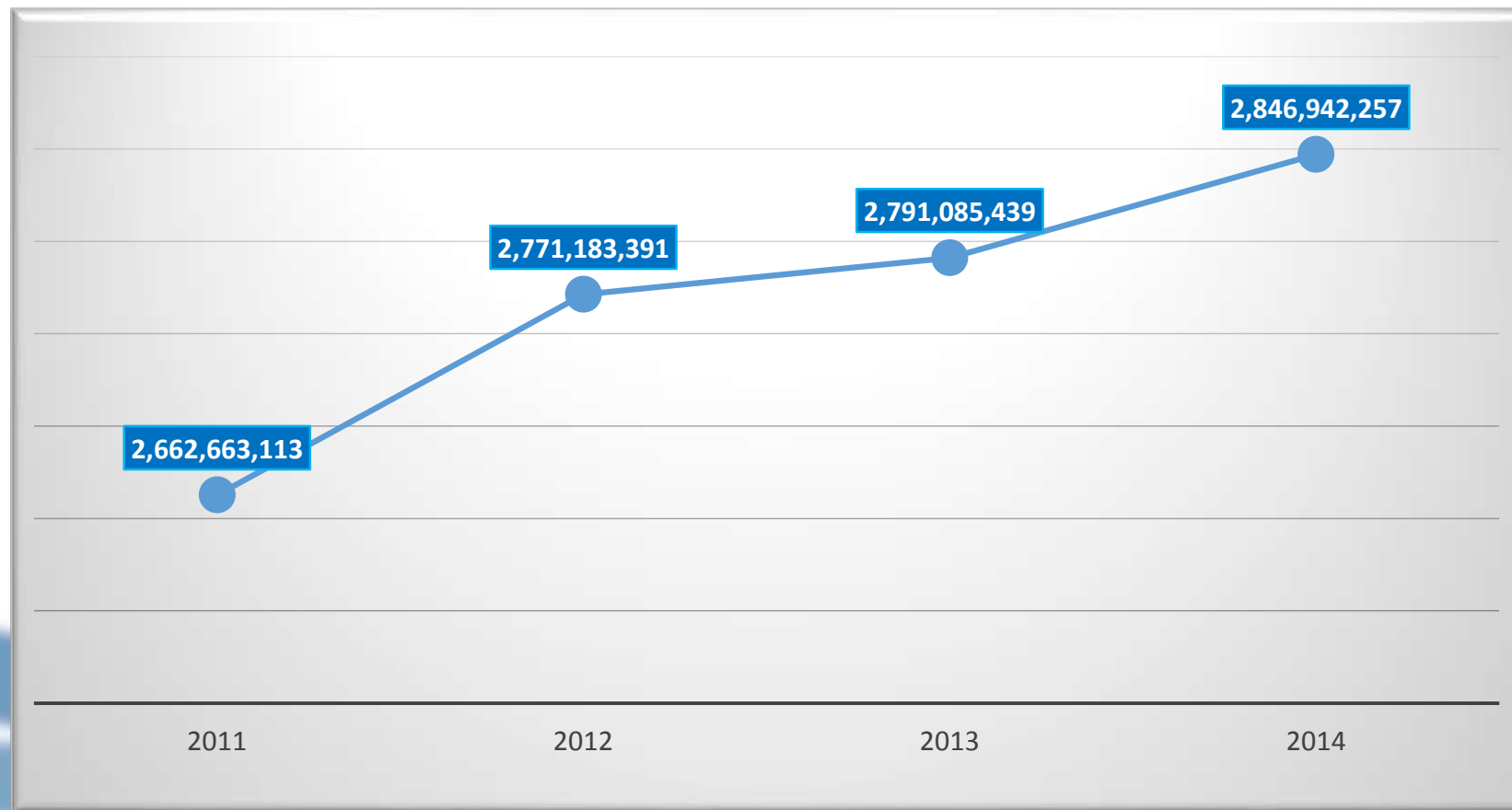
	Количество зарегистрированных участников тендера в системе
2011 год	7365
2012 год	10874
2013 год	16447
2014 год	19911
20 мая 2015 года	22172

Частный сектор (Предложение)

Стоимость контракта по годам



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY



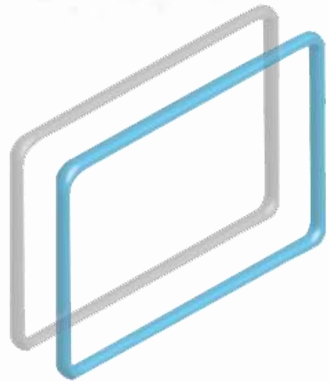
Частный сектор (Предложение)

Среднее количество участников в тендере: 2.06 (2011: 1.73)

	Среднее количество участников торгов
2011 год	1,73
2012 год	1,75
2013 год	2,01
2014 год	2,02
5 мая 2015 года	2,05

В некоторых секторах более чем в 2.5 раза:

Завершение строительных работ	3,14
Услуги по монтажу металлических контейнеров	3,00
Предметы одежды	2,87
Работы для полного или частичного строительства и строительные работы	2,78
Мотоциклы, велосипеды и коляски	2,67
Рабочая одежда, специальная рабочая одежда и аксессуары	2,65
Чистящие и полирующие товары	2,63
Подготовка строительной площадки	2,62
Металлические руды и сплавы	2,57
Строительно-монтажные работы	2,56



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

Институциональные рамки

Государственное агентство по закупкам (ГАЗ) – сильный и независимый орган, стремящийся внести свой вклад в конкурентную рыночную экономику путем разработки прозрачной и равной среды в систему государственных закупок Грузии



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY



Институциональные рамки



CHAIRMAN

APPARATUS

DIVISION OF FINANCIAL
MANAGEMENT AND
LOGISTICS

DEPUTY CHAIRMAN

DEPUTY CHAIRMAN

IT DEPARTMENT

TRAINING
CENTER

ANALYTICAL
DIVISION

DEPARTMENT OF
FOREIGN
RELATIONS

LEGAL
DEPARTMENT

DIVISION OF
CONSOLIDATED
TENDERS

MONITORING
DEPARTMENT

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

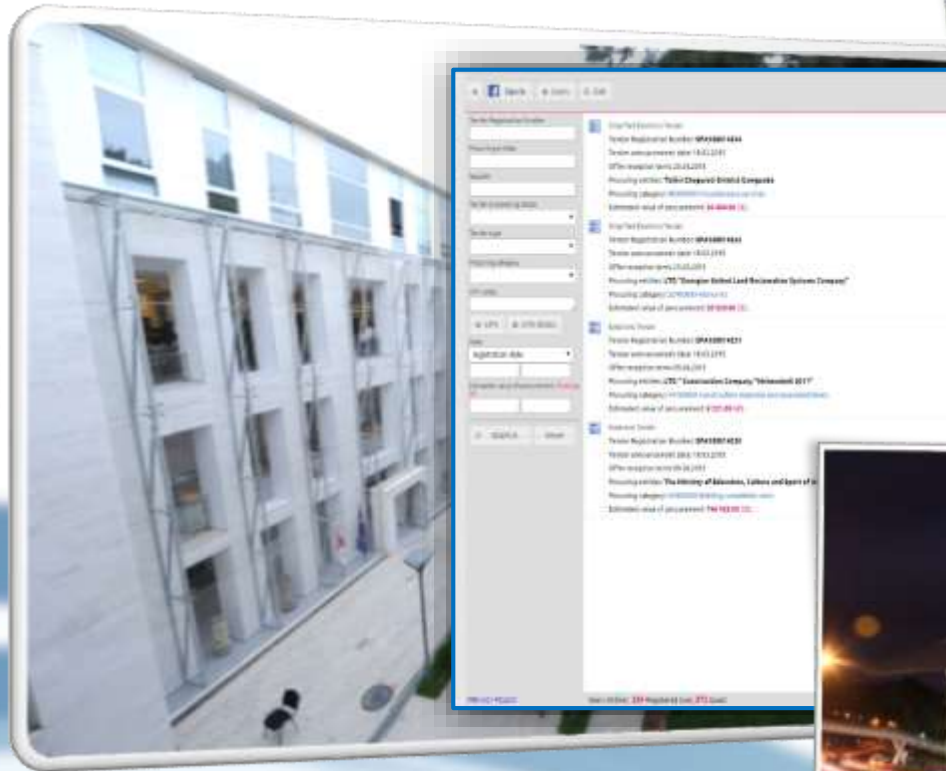
В Государственном агентстве Грузии по закупкам в общей сложности работают 56 сотрудников, из которых 55 процентов сотрудников составляют женщины и 45 процентов мужчины.

Институциональные рамки

Государственное агентство Грузии по закупкам управляет системой электронных закупок и инициативами центральных закупок для Правительства Грузии

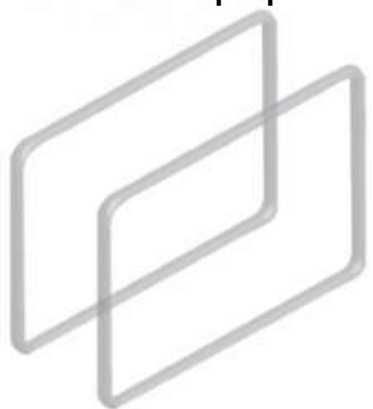


სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY



Институциональные рамки

В 2014 году был создан Учебный центр, который обеспечивает необходимые и четкие закупки, связанные с информацией и консультативными услугами для общественности, а также частного сектора



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY



Совет по разрешению споров (CPC)

- Создан 6 декабря 2010 года
- Выступает в качестве надзорного органа и защиты по процедурам государственных закупок
- Состоит из шести членов; представители Государственного агентства Грузии по закупкам и сектора НПО
- Любое юридическое или физическое лицо, заинтересованное в участии в процедуре государственных закупок, может обжаловать действия закупающей организации или тендерной комиссии в Совете по разрешению споров (CPC)
- Форма жалобы в электронный Совет по разрешению споров (эCPC): Каждый может "заморозить" тендер только одним щелчком кнопки. Подача жалобы занимает менее двух минут
- Обжалованный тендер будет "заморожен" в течение 10 рабочих дней. В течение этого периода электронный Совет по разрешению споров (эCPC) рассмотрит апелляцию и результаты будут опубликованы в системе электронных закупок

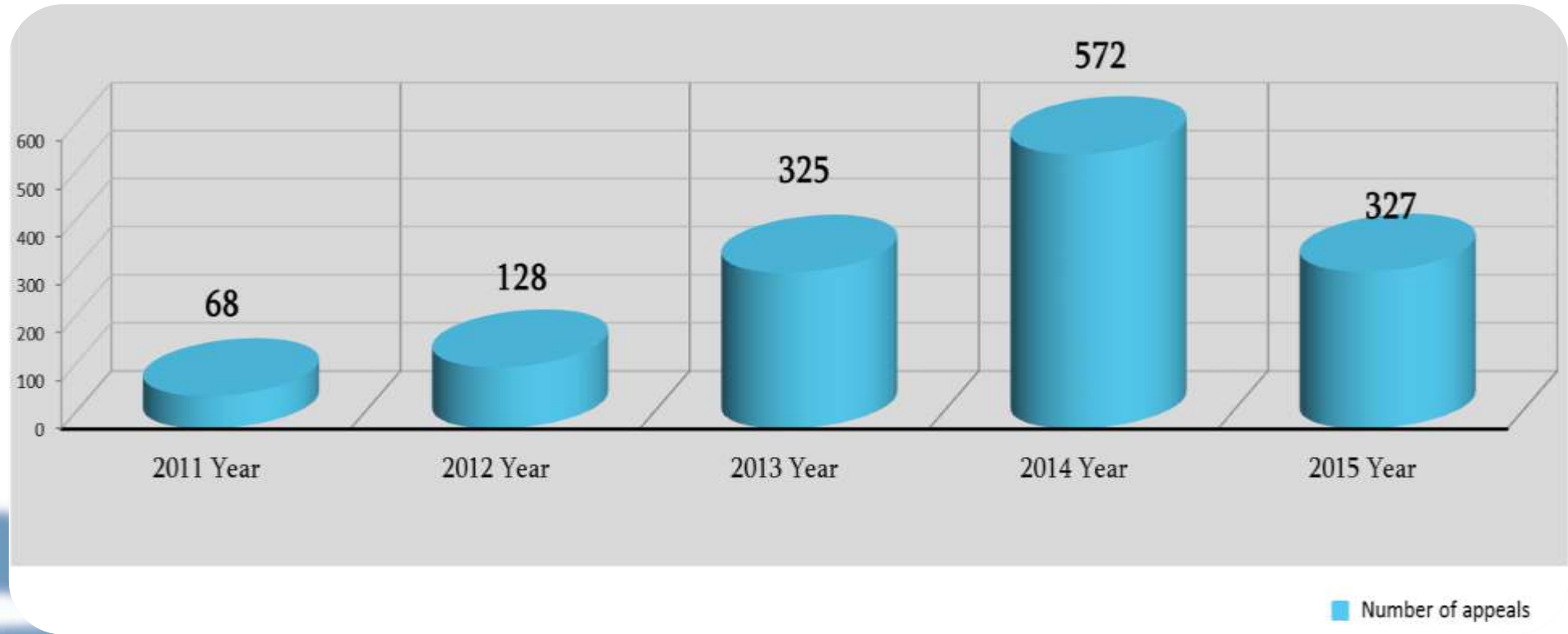


სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

Количество жалоб, поданных в электронный Совет по разрешению споров (эСРС) (по состоянию на 5 мая 2015 года)



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY



Правовая основа

- Один единственный и простой закон о закупках на основе децентрализованной модели
- Национальный объем каждого процесса закупок достигает свыше 5000 лари

Исторический обзор:

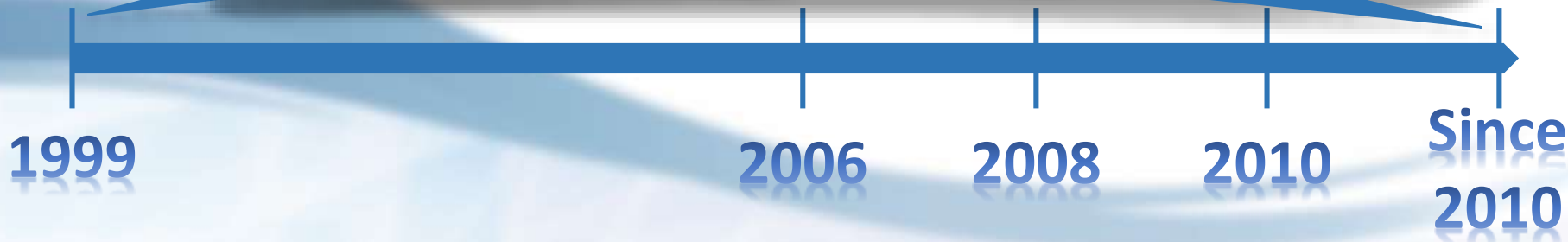
Оценка со стороны Всемирного банка системы закупок в Грузии: "среда с высоким риском", которая нуждается в существенных улучшениях и реформах

Возврат к стандартам ЮНСИТРАЛ и внедрение единой электронной системы

Принятие первого Закона Грузии о государственных закупках, который был основан на модельном законе ЮНСИТРАЛ о закупках товаров, работ и услуг

Уточнения электронной системы, корректировки правовых актов, совершенствование консультационных услуг Агентства

Существенные изменения в первый Закон Грузии о государственных закупках, отказавшись от стандартов ЮНСИТРАЛ



Технологическая основа



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

- Единственная и умная система электронных закупок: прозрачная, простая, многоязычная и удобная, минимизирующая административные требования и предотвращающая ошибки
- Вся информация, связанная с закупками, доступна в Интернете для любого заинтересованного лица – Можно проследить каждую сделку, каждого сотрудника по закупкам, каждого поставщика, создать индикаторы, искать поведенческие модели
- Любое общение с контрактным органом носит прозрачный характер. Любой зарегистрированный пользователь может задавать вопросы по любому тендеру с использованием схемы «Вопросы-ответы». Тендерная комиссия обязана ответить.

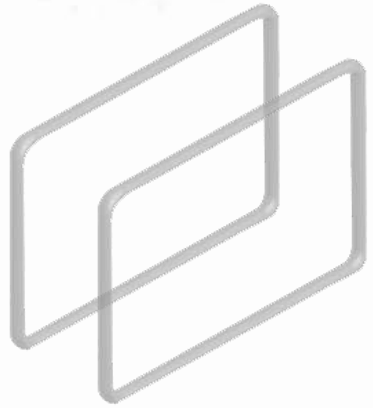
Каждый видит все



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

- Годовой план закупок
- Тендерное уведомление
- Тендерная документация
- Вопросы, связанные с тендерным уведомлением и документацией / Ответы закупочной организации
- Тендерные предложения / заявки
- Решения тендерных оценочных комиссий
- Вся соответствующая переписка
- Все данные по спорам, в том числе заявления и решения
- Контракты и поправки
- Платежи, сделанные через систему электронного казначейства (eTreasury)

**Система закупок Грузии прошла глубокие реформы.
Достижения Государственного агентства по закупкам
были четким образом признаны различными
международными организациями**



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY



European Bank
for Reconstruction and Development



Asian Development Bank



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН): Второе место в категории: Предотвращение и борьба с коррупцией в системе государственной службы

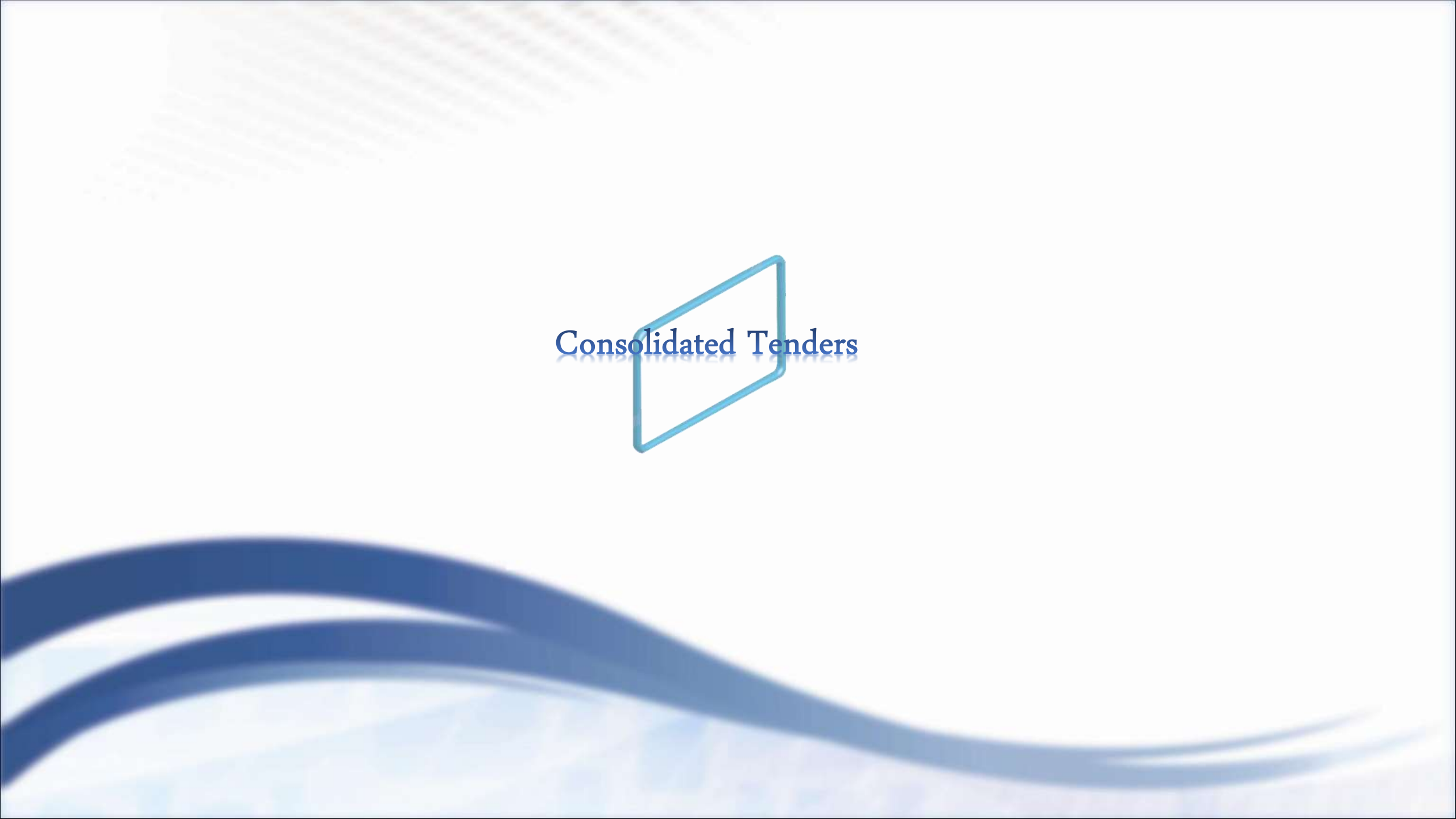
ОЭСР: Высоко оценены среди стран Восточного партнерства

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: Европейский Парламент приветствует новую систему закупок Грузии, Грузия должна также служить в качестве примера для государств-членов ЕС в этой области

ЕБРР: 1-е место среди 26 региональных стран ЕБРР в отношении внедрения системы электронных закупок в национальной нормативной базе государственных закупок

Всемирный Банк: Введение электронных закупок является хорошим примером того, как сильная политическая воля и приверженность могут иметь решающее значение в контексте реформирования системы государственных закупок. Система электронных закупок, внедренная в Грузии, может служить хорошим примером для стран Азии и других стран Тихоокеанского региона

TRANSPARENCY INTERNATIONAL: Улучшения в Индексе восприятия коррупции (2012 год), чему в значительной степени способствовала система государственных закупок Грузии



Consolidated Tenders

До консолидированных тендеров (2011 год)

Объявлены отдельные тендеры на топливо (добыча нефти)

**Заявки,
поступившие
на тендеры**

- Количество – 720
- Стоимость
140,998,081



28%

Bids
received

**Нет заявок,
поступивших
на тендеры**

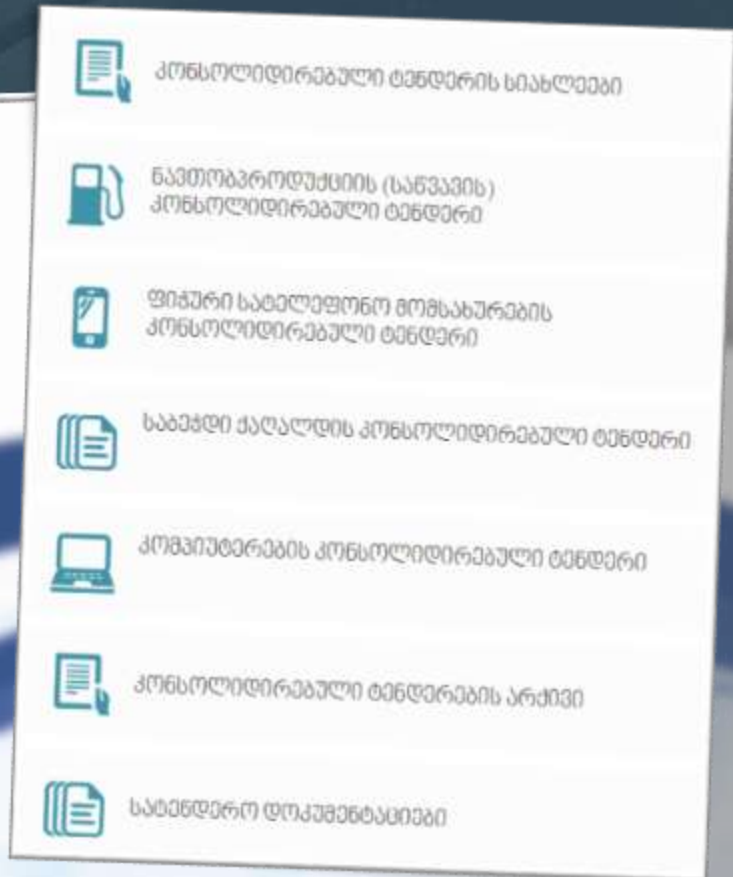
- Количество – 2489
- Стоимость
362,090,478



72%

No Bids
received

Зачем нужны консолидированные тендеры?



- Уменьшает количество непоступления заявок на тендеры
- Следовательно, уменьшает количество упрощенных (прямых) закупок (розничная цена)
- Экономия расходов
- Повышает уровень прозрачности
- Снижает административные ресурсы покупающих организаций
- Оптимизирует нерациональное расходование бюджетных средств
- Контроль качества продукции / услуги
- Снижает приобретение дорогих и не относящихся к делу покупающихся товаров

Консолидированные тендеры



- Единая, централизованная процедура государственных закупок того же / подобного типа покупающихся товаров для различных покупающих организаций.
- Консолидированные тендеры проводят:
 - ✓ через электронную систему государственных закупок
 - ✓ в виде электронного аукциона в режиме онлайн
- Участники торгов выражают готовность провести определенный покупающийся объект по цене
- После оглашения победителя, покупающие организации могут заключить контракт о государственной закупке с поставщиком-победителем.

Покупающиеся объекты консолидированных тендеров



- **Топливо (добыча нефти)**
- **Сотовая (мобильная) связь**
- **Компьютеры**
- **Полиграфические материалы**

Роль тендерной комиссии и Государственного агентства по закупкам – подразделение консолидированных тендеров

Покупающие
организации
(спросы)

Поставщики
(предлагающие
скидки)

- Играет посредническую роль между покупающими организациями и поставщиком.
- Определяет потребность по тому же / подобному типу покупающихся товаров каждой покупающей организации.
- Определяет, контактирует и ведет переговоры с поставщиками.
- Определяет условия консолидированных тендеров и публикует документацию консолидированных тендеров.
- Объявляет победителя торгов.
- Наблюдает за процедурой консолидированных тендеров и оценивает эффективность покупающегося объекта.
- Обеспечивает, что в рамках процедуры консолидированных тендеров поддерживаются все сроки и условия.

Крупный тендер
(Единоновременные
3,113,500 лари

Комиссия

Прав.

МО

МВД

АГЗ

МФ

МЮ

СП



500 литров

100,000
литров

1,000,000 литров

1,000
литров

10,000
литров

2,000,000
литров

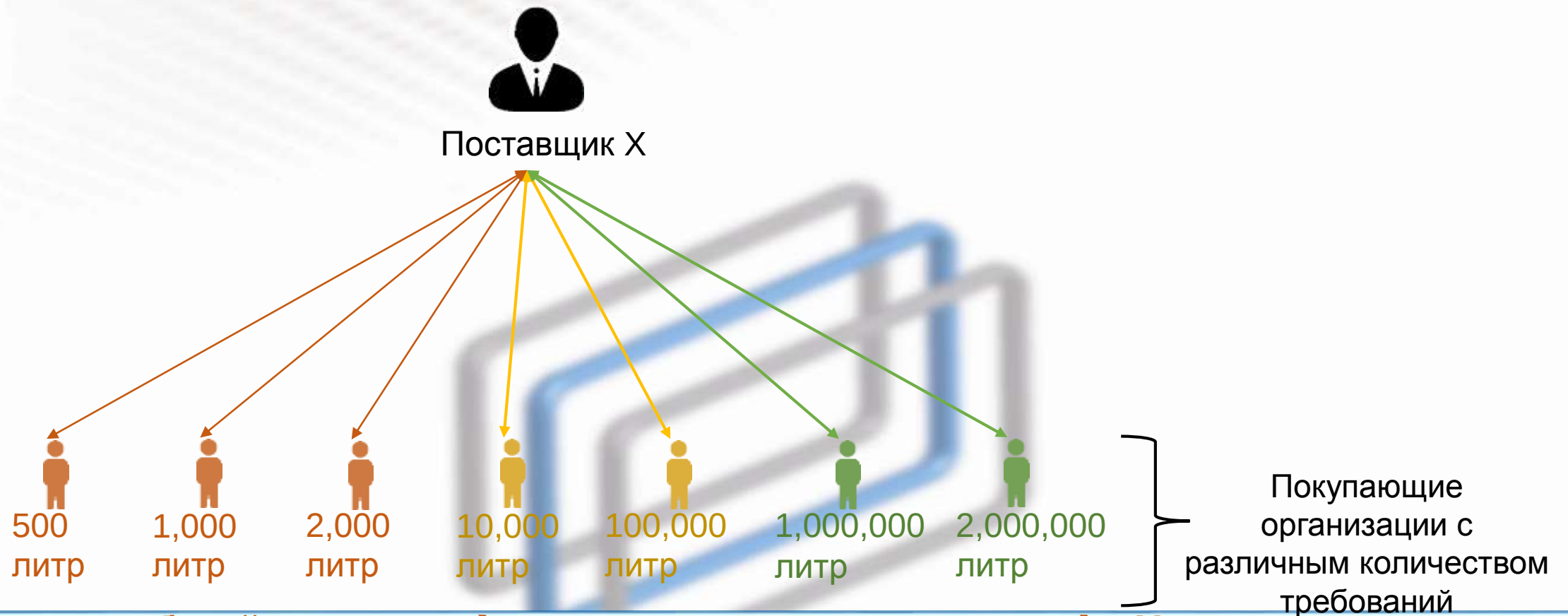
2,000
литров

0,05
лари

0,15
лари

0,20
лари

0,35
лари



- Маломасштабный тендер → нет интереса к торгам → Не получено заявок → упрощенная (прямая) закупка (розничная цена) → нерациональное расходование бюджетных средств
- Среднемасштабный тендер → безразличие к торгам → умеренные скидки → менее нерациональное расходование бюджетных средств
- Крупномасштабный тендер → высокий интерес, высокая конкуренция, высокая доля скидок → оптимизированное рациональное расходование бюджетных средств

Инновационный механизм мониторинга – “А А”



Автоматическая идентификация автомобиля, так называемая система "AGAI", используется для контроля потребления топлива в автомобильном парке

Как работает система?

Автозаправочные станции используют форсунки с функцией распознавания информации

Когда форсунок касается бака автомобиля, он автоматически считывает метку, установленную в баке

Система предполагает действие, только после приема информации из бака

Преимущества системы:

Следит за инвентаризацией топлива

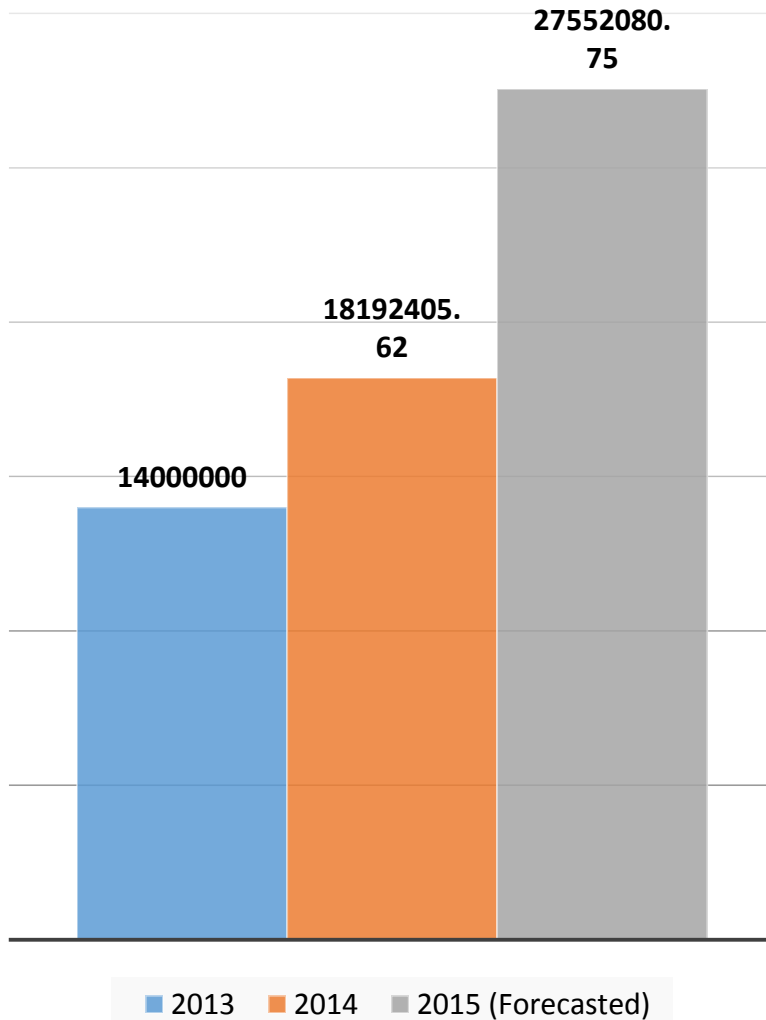
Упрощает управление автомобильным парком

Обеспечивает инвентаризацию топлива для авторизованного, а также рационального использования

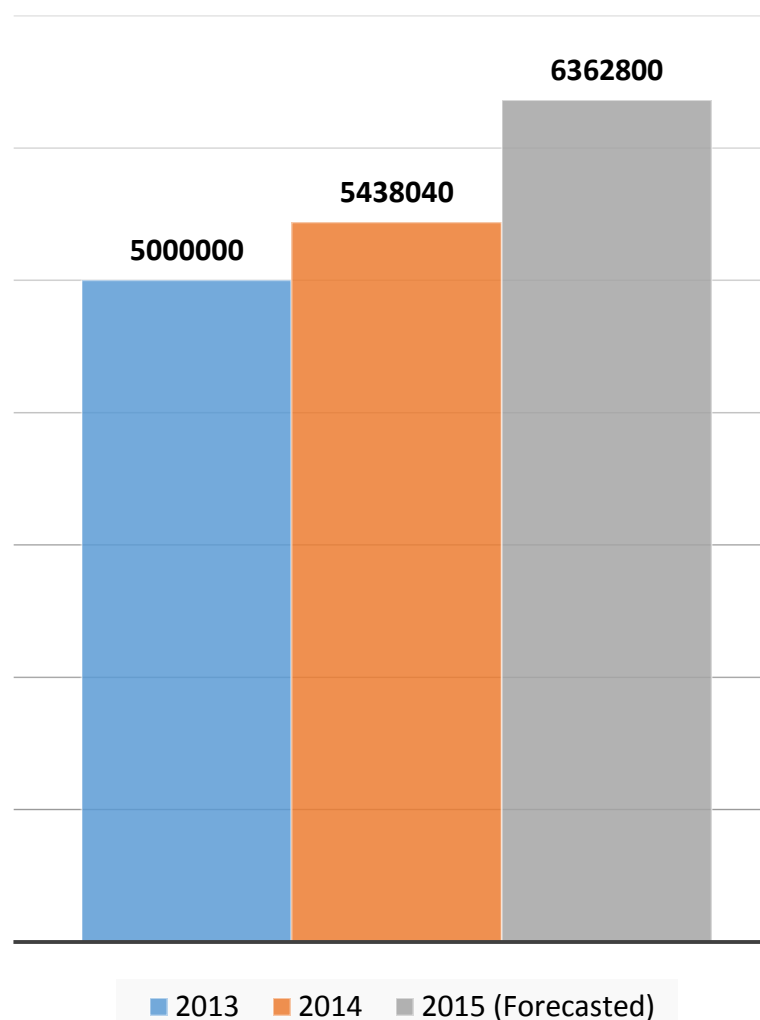
Поскольку реализующаяся система является одной из самых сложных, рациональных и приоритетных способов управления системой, уполномоченный автомобиль каждой покупающей организации **должен** заправляться в автозаправочной станции через систему "AGAI".

Экономия бюджетных средств (показано в лари)

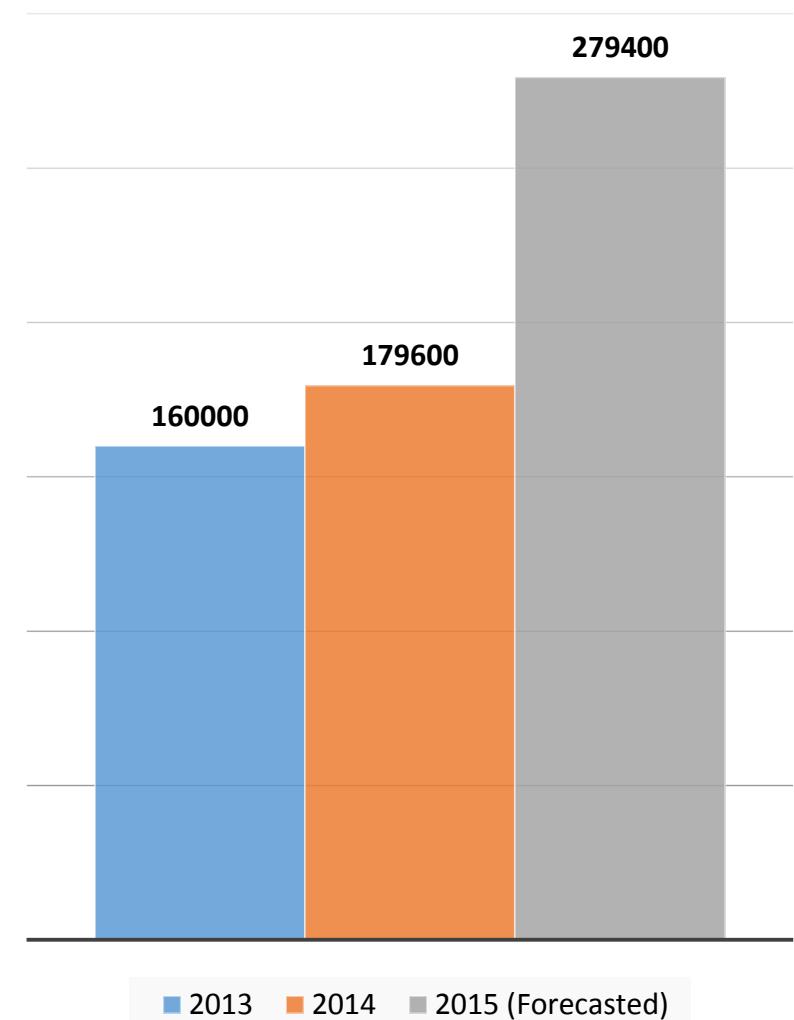
Fuel



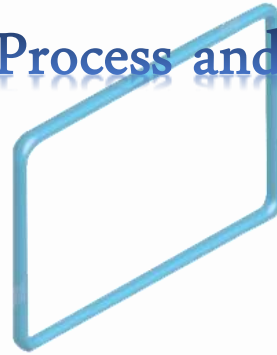
Computers



Paper



Monitoring Process and Methodology



Кто наблюдает?

Непосредственно

Отдел мониторинга ГАЗ

Тендерное подразделение

Подразделение упрощенных контрактов, конкурсов и планов государственных закупок



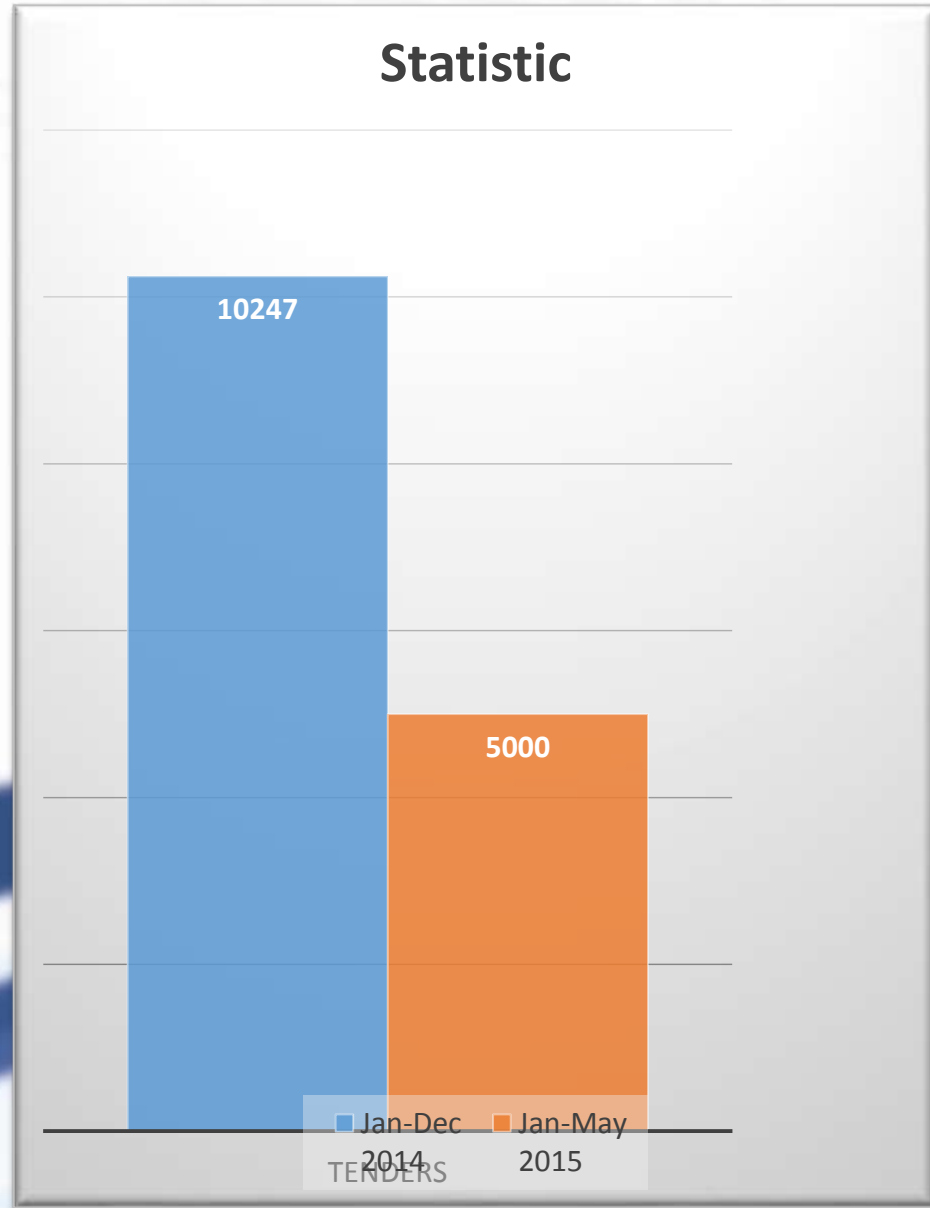
Косвенно

Правительство

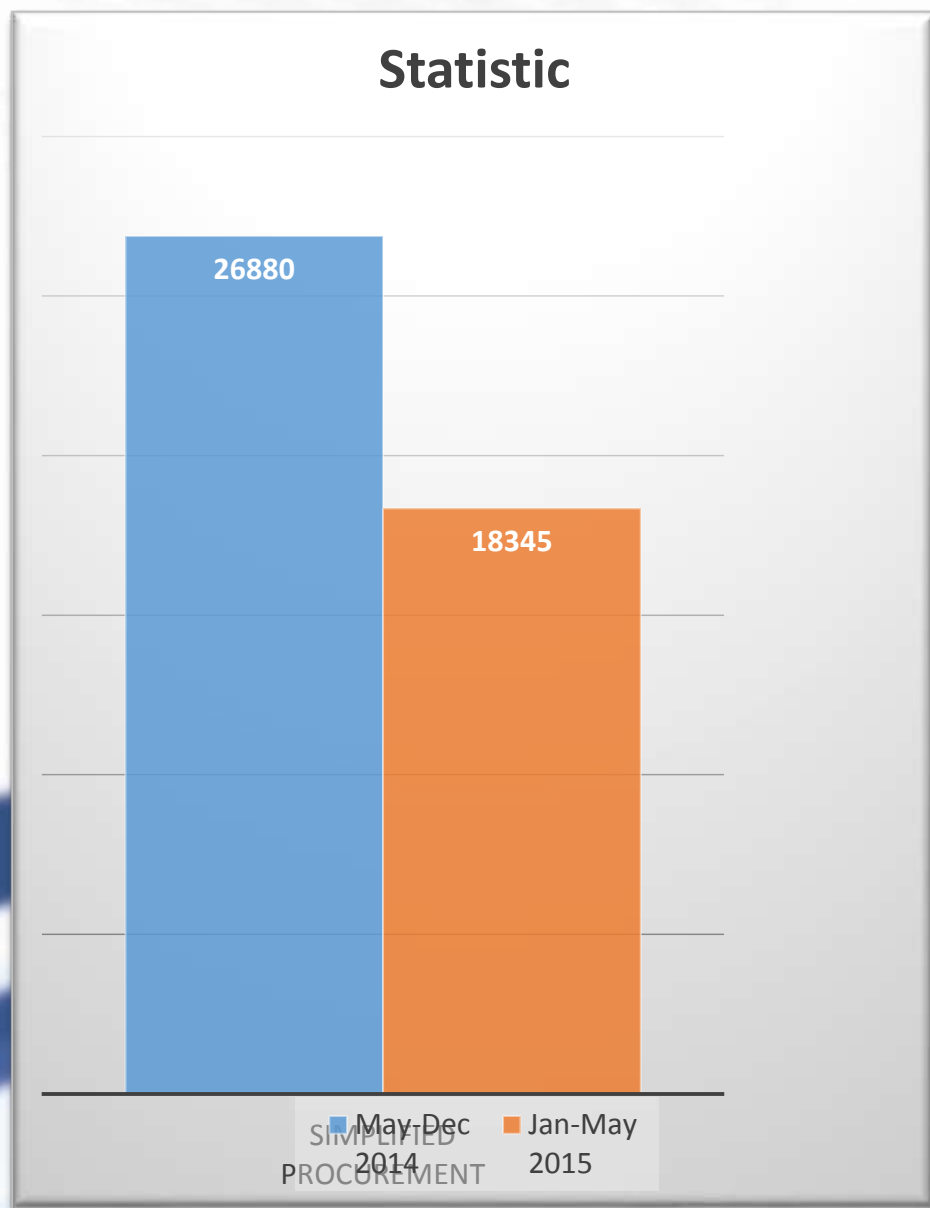
Гражданский сектор

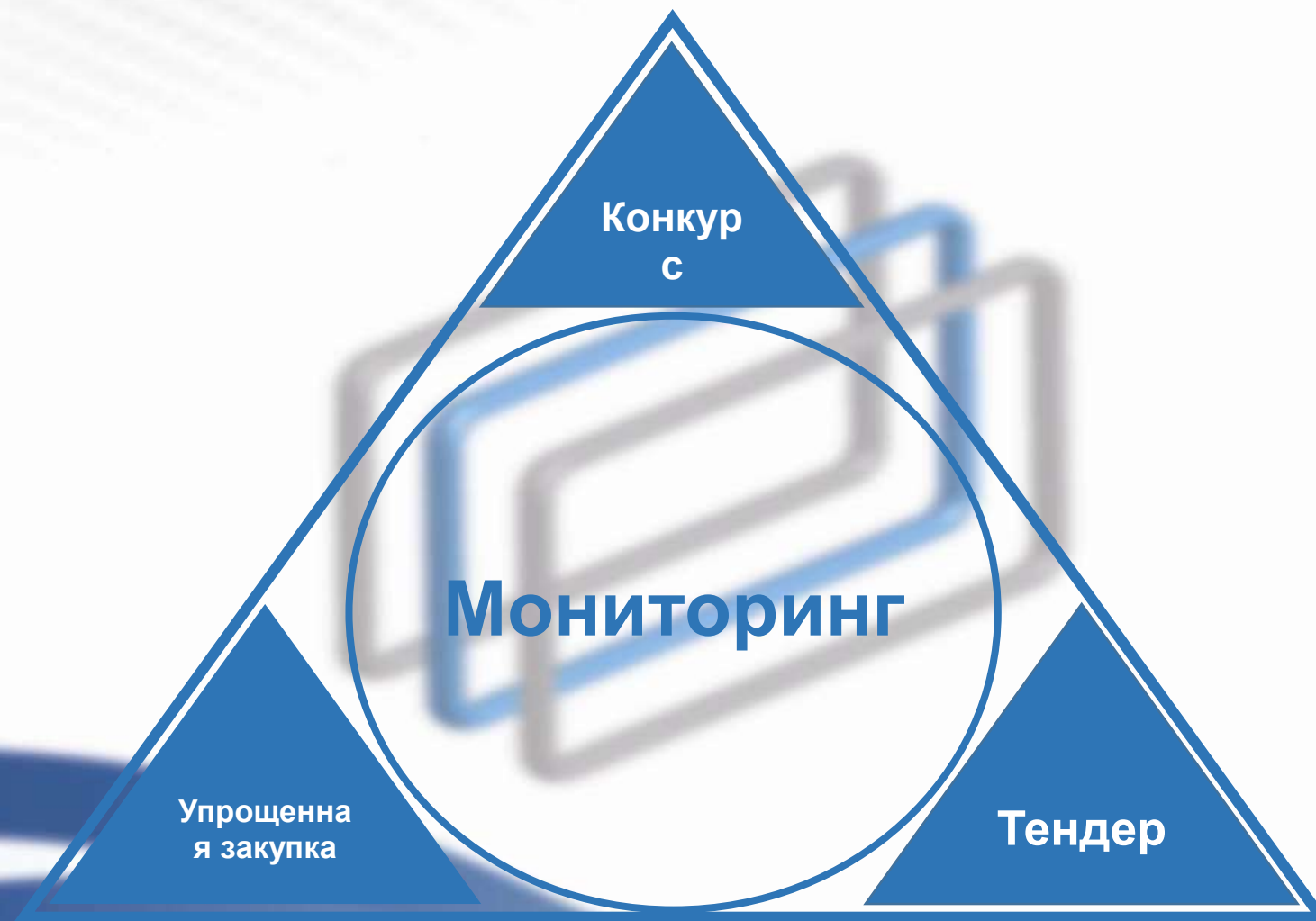
Бизнес

Статистика тендерного мониторинга за 2014-2015 годы

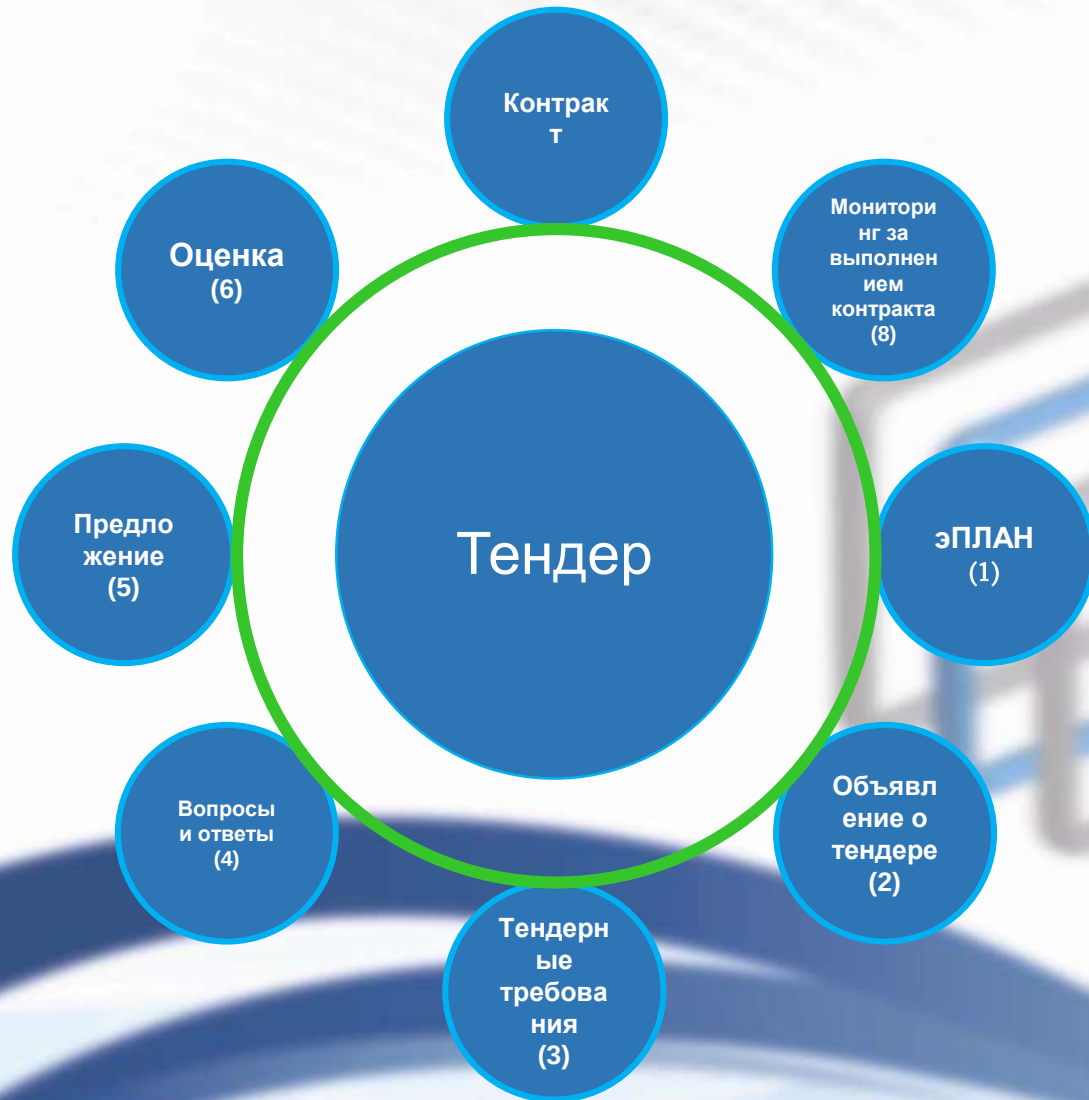


Статистика упрощенного мониторинга закупок за 2014-2015 годы





Процедуры проведения тендера и связанные с этим факторы риска



Группы по факторам риска

Окончательный статус контракта
неполный

После отмены тендера был объявлен новый тендер

После регистрации в системе поставщиком
участвовал в тендере в первый раз

Случаи несоответствующих дисквалификаций

Изменения к контракту в целях пользы
конкретного поставщика

Фактическая оплата неполная или задержка в
предоставлении информации о фактической
выплате

Соответствие с основой для дисквалификации

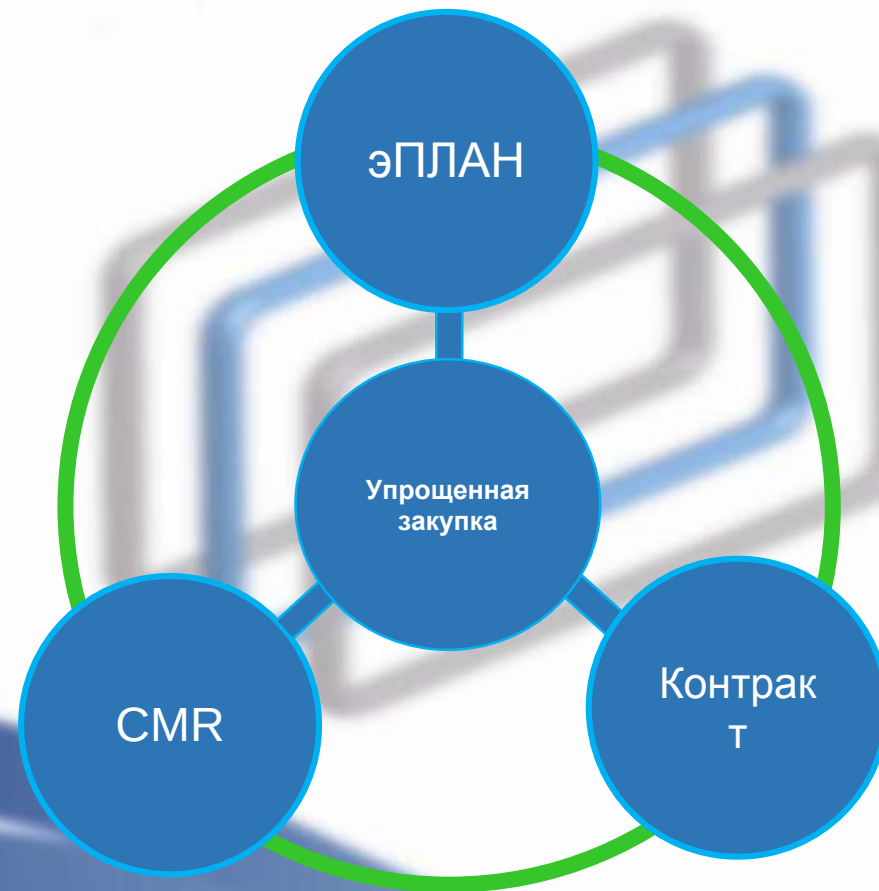
Контракт был присужден и остались вопросы без
ответов

Тендерная документация адаптирована к
конкретному поставщику

Ориентировочная стоимость тендера более 200 000 лари

Злоупотребление правом
дисквалификации

Процедура упрощенной закупки



Методология выявления предельных денежных нарушений, искусственное разделение, искусственное уменьшение количества / объема объекта, необходимого в качестве части процесса государственных закупок

- Общий источник финансирования
- Общий код CPV

5 000 GEL

Стоимость соглашения
по упрощенной закупке, в денежном пределе



Общая стоимость соглашений

- По конкурсу
- По консолидированному тендеру
- По электронному тендеру
- Упрощенная закупка, в денежном пределе
- Упрощенная закупка, требуется срочно
- По упрощенному электронному тендеру

0 GEL

Методология выявления предельных денежных нарушений, искусственное разделение, искусственное уменьшение количества / объема объекта, необходимого в качестве части процесса государственных закупок

- Общий источник финансирования
- Общий код CPV

200 000 GEL

Стоимость соглашения
по упрощенному электронному тендеру
(за исключением возможных случаев – постановлением Правительства)



Общая стоимость соглашений

- По конкурсу
- По консолидированному тендеру
- По электронному тендеру
- Упрощенная закупка, в денежном пределе
- Упрощенная закупка, требуется срочно
- По упрощенному электронному тендеру

0 GEL

Методология выявления предельных денежных нарушений, искусственное разделение, искусственное уменьшение количества / объема объекта, необходимого в качестве части процесса государственных закупок

- Общий источник финансирования
- Общий код CPV

Согласно закупкам конкретных кодов подразделений CPV в рамках этого же источника финансирования, с упрощенной закупкой, в денежном пределе, покупающая организация закупила в последние 2 года с электронных торгов

2013 Year						2013						
		CPV Codes (main)	Estimated value	Purchasing Mean	Quarterly	Procurement Base	Financing source	Price -List	Two-phase	Alternative	Common	Comment
1.		22500000 	65`000	simplified electronic tender	I, II, III, IV	in compliance with threshold	state budget	✗	✗	✗	✗	

2014 Year					2014							
		CPV Codes (main)	Estimated value	Purchasing Mean	Quarterly	Procurement Base	Financing source	Price -List	Two-phase	Alternative	Common	Comment
1.		22500000 	55`325	simplified electronic tender	I, II, III, IV	in compliance with threshold	state budget	✗	✗	✗	✗	

2015 Year		2015										
		CPV Codes (main)	Estimated value	Purchasing Mean	Quarterly	Procurement Base	Financing source	Price -List	Two-phase	Alternative	Common	Comment
1.		22500000 	3`000	simplified purchase	I, II, III, IV	in compliance with threshold	state budget	✗	✗	✗	✗	