



Надзор и мониторинг в сфере государственных закупок — пример Хорватии

Иван Пальчич, МЭ и Валентина Туркалж ,
SOCPP

Батуми, Грузия, 9-12.6.2015.



Государственные закупки в Хорватии



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO
GOSPODARSTVA





Нормативно-правовая база

- **Законы**
 - Закон о государственных закупках (OG 90/11, 83/13, 143/13, 13/14)
 - Закон о государственной комиссии по надзору за процедурой государственных закупок (OG 18/13, 127/13, 74/14)
- **Нормативные документы**
 - Тендерная документация и тендерная заявка
 - Контроль за проведением
 - Извещения
 - Безопасность
- **Постановления**
 - Обучение
 - CPV
 - Список предприятий
 - Дипломатические миссии и консульские службы



Институциональная структура

- Министерство экономики – ГД по системе государственных закупок
- Государственная комиссия по надзору за процедурой государственных закупок (апелляционный орган)
- *Министерство финансов (концессии)*
- *Государственный орган по централизованным государственным закупкам*
- *Агентство по инвестициям и конкурентоспособности (PPP)*
- *Объявления об электронных государственных закупках (извещения о закупках)*



МЭ – ГД для системы ГЗ

- **Техническая поддержка и письменные заключения**
 - Стол справок → каждый вторник и четверг (9-12)
 - Открытые двери → каждую последнюю пятницу месяца
- **законодательство (формулирование предложения)**
- **мониторинг реализации закона**
- **обучение**
- **статистика (данные по государственным закупкам)**
- **международное сотрудничество**



GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CROATIA
CENTRAL PROCUREMENT OFFICE



GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CROATIA
CENTRAL PROCUREMENT OFFICE



GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CROATIA
CENTRAL PROCUREMENT OFFICE

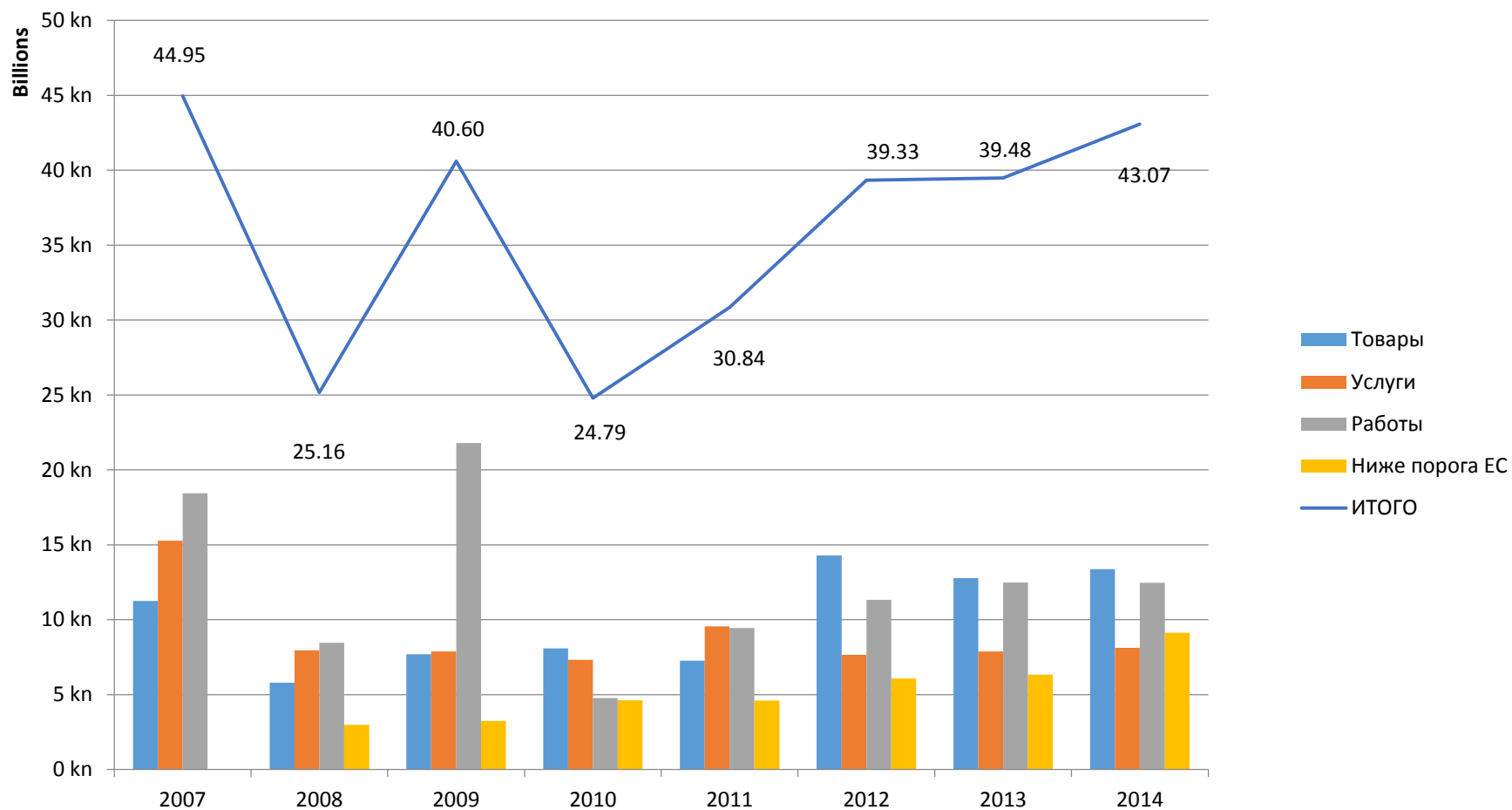


Рынок государственных закупок

- **Стоимость закупок**
 - 2013. – около 39,48 млрд. крон (около € 5,16 млрд)
 - Товары – 12,78 млрд. Кр.(€ 1,67 млрд.) – 32%
 - Работы – 12,48 млрд. Кр. (€ 1,63 млрд) – 32%
 - Услуги – 7,88 млрд. Кр. (€ 1,03 млрд) – 20%
 - Ниже порога ЕС – 6,33 млрд. Кр. (€ 0,82 млрд) – 16%
 - 2014. – около 43,07 млрд. Кр.(около € 5,63 млрд) – неофициальные данные
- **Около 12% ВВП**
- **Количество предприятий:**
 - Организации-заказчики (ОЗ) – около 4200
 - Подрядные организации – около 270



Стоимость рынка государственных закупок





Государственные закупки – Объем

- **Национальные пороги:**

- Товары и услуги – от 200.000 кр. (около 26.000€)
- Работы – от 500.000 кр. (около 65.000€)

- **Заключено государственных контрактов:**

- 2013. – 22.025 контрактов
- 2014. – 14.965 контрактов

	2013.	2014.
Works	18%	15%
Goods	52%	54%
Services	30%	31%

- **Критерии предоставления контракта:**

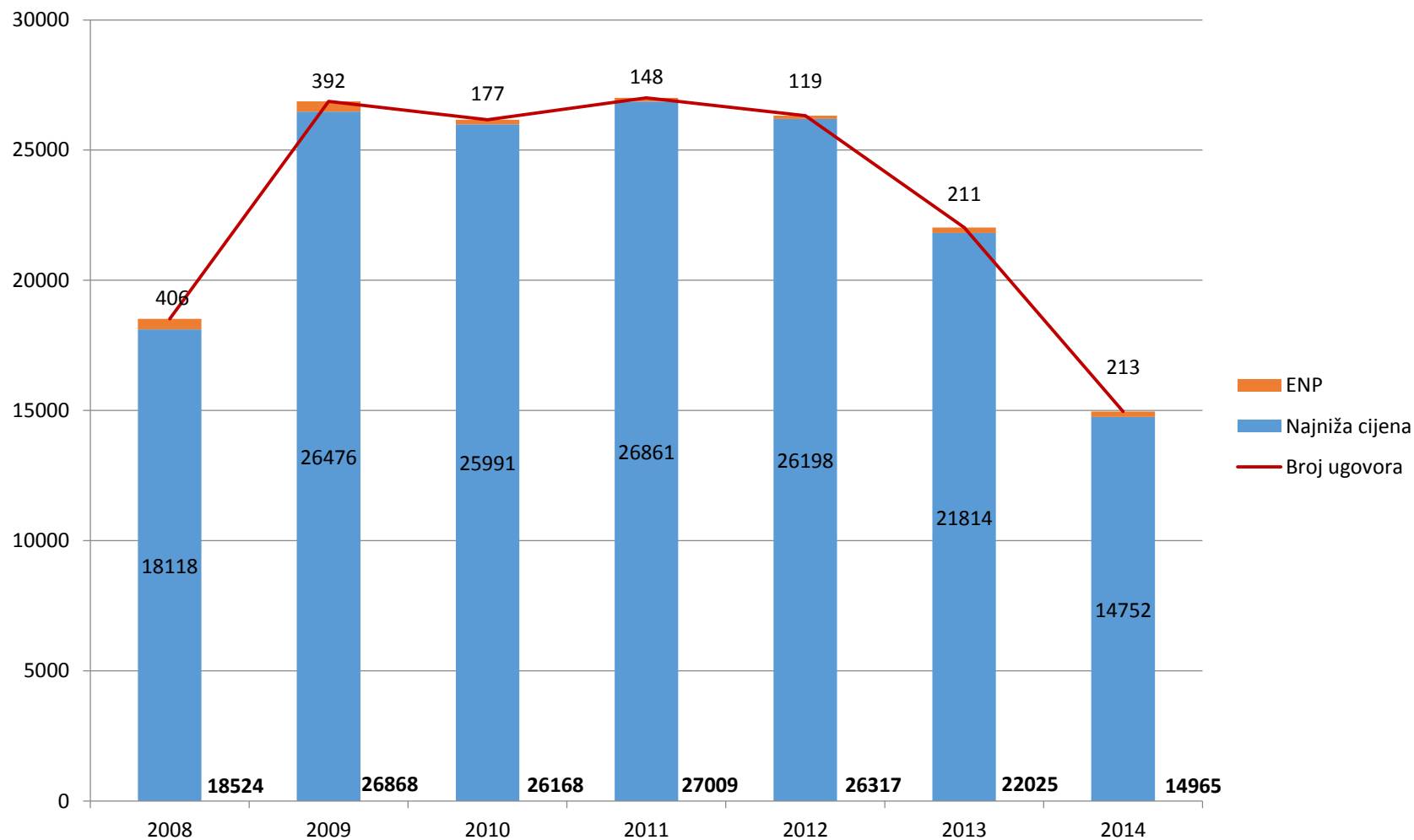
- Самая низкая цена – более 99%
- MEAT – менее 1%



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO
GOSPODARSTVA

Критерии предоставления контракта





Новые директивы ЕС

- Директива 2014/24/EU о государственных закупках
- Директива 2014/25/EU о закупках предприятий, работающих в водном, энергетическом, транспортном и почтовом секторах
- *Директива 2014/23/EU о предоставлении концессионных контрактов*



Практический опыт, проблемы и вызовы

- Чрезмерное регулирование
- Толкование положений
- Слабое применение критерия MEAT
- Проблема управления проектами и исполнением контракта
- Проблема принятия решений
- Восприятие государственных закупок
- Страх



Планы по преобразованию

- **Проекты – К4 2015.**
- **Принятие – К1 2016.**

- **Упрощение**
- **Гибкость и эффективность**
- **Обучение**

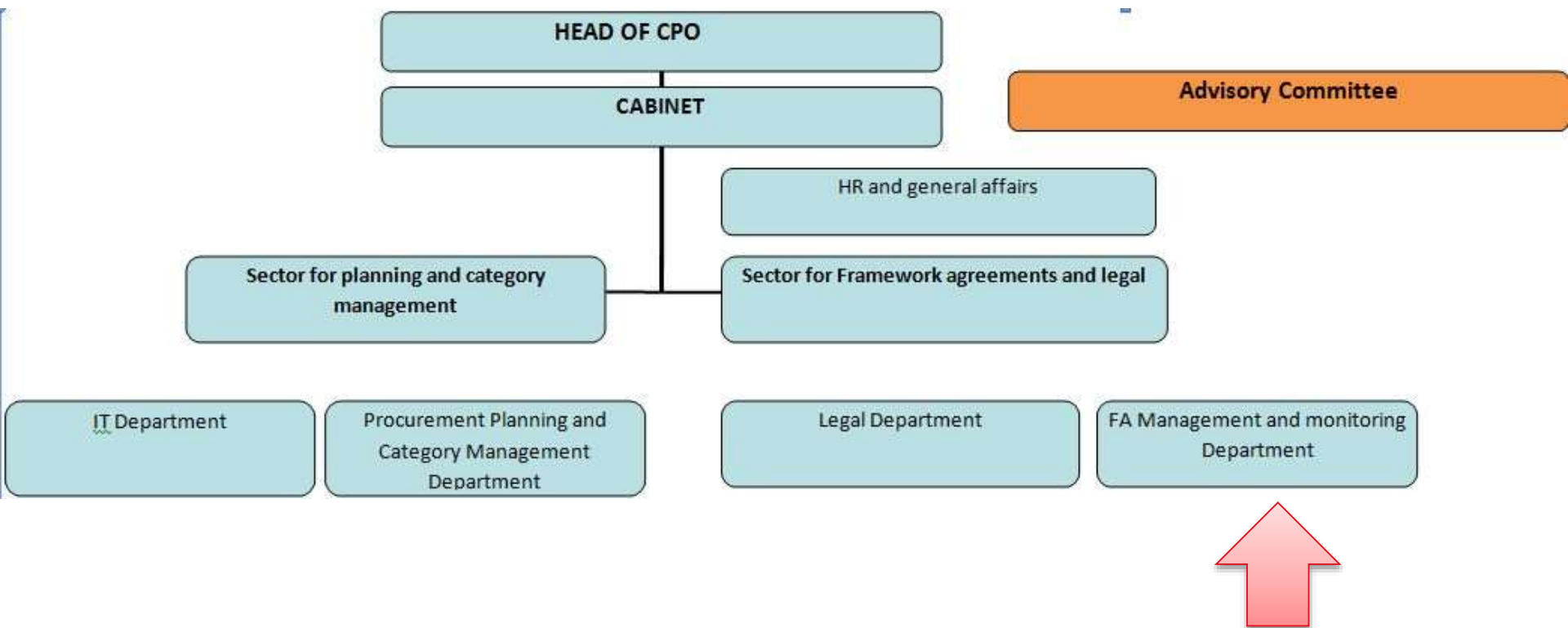


Полезные ссылки

- Портал ГЗ – <http://www.javnanabava.hr/>
- SCSPPP – <http://www.dkom.hr/>
- EPPC – <https://eojn.nn.hr/Oglasnik/>
- CPB – <http://www.sredisnjanabava.hr/>
- МФ – <http://www.mfin.hr/>



Организация СРВ





Отдел по управлению и мониторингу рамочных соглашений

- Исполнение РС и контрактов
- План управления РС
- Координация с ключевыми ОЗ и поставщиками
- База данных заключенных РС и контрактов
- Непрерывный анализ результатов СРВ
- Участвует в подготовке стратегии СРВ в области государственных закупок



Отдел по управлению и мониторингу РС

- Исполнение РС и контрактов
 - Надзор за ОЗ с помощью РС
 - Ответственное лицо за надзор РС из СРВ
 - Толкование условий РС для помощи ОЗ
 - Периодические встречи с заказчиками и поставщиками



Отдел по управлению и мониторингу РС

- План по управлению РС
 - Комплексные рамочные соглашения
 - Несколько поставщиков
 - Полный (с установленными сроками)
 - Неполный (не все сроки установлены)
 - Организация информационных событий для ОЗ
 - Предоставление руководства для заказчиков и поставщиков о том, как пользоваться РС



Отдел по управлению и мониторингу РС

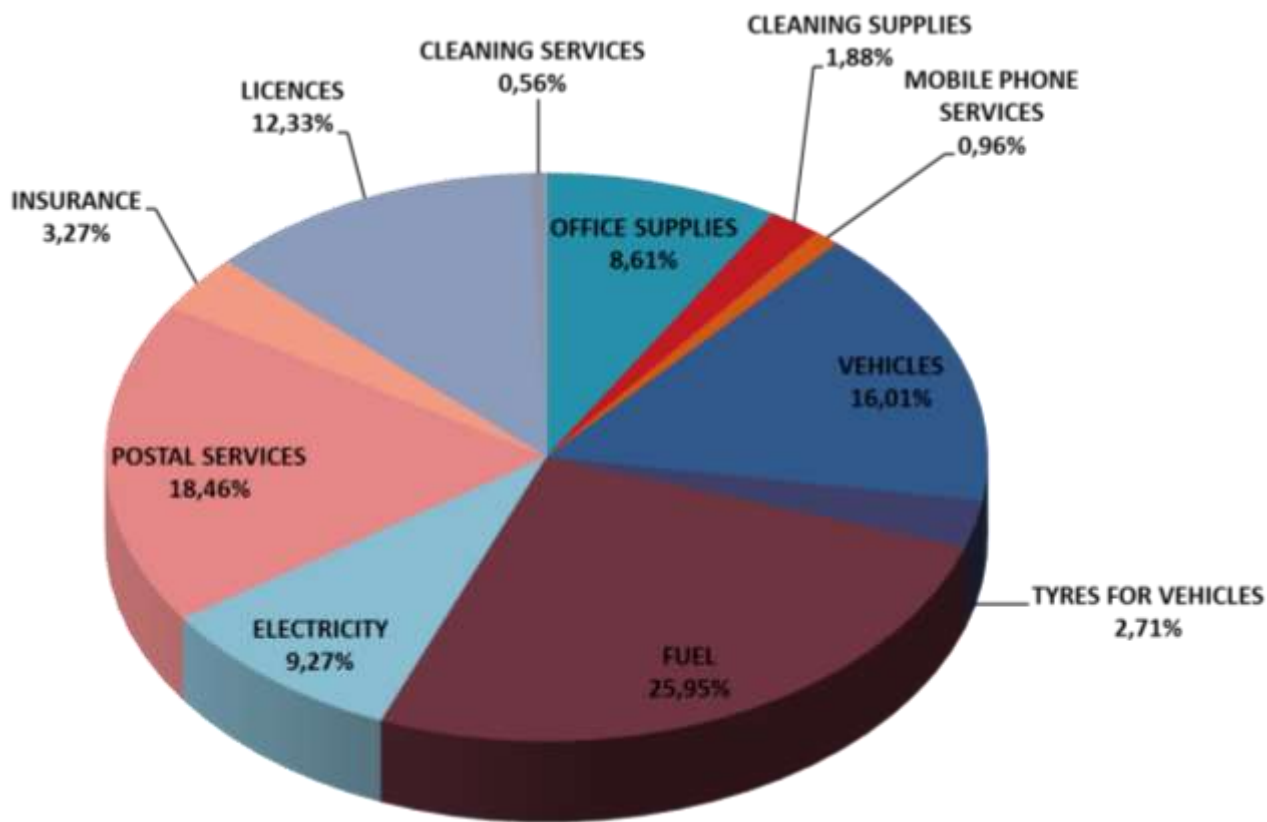
- База данных заключенных РС и контрактов

Total number of framework agreements or contracts	133
Number of currently active FA or contracts	47
Current number of vendors	49
Number of inactive FA or contracts	86
Total value of all current FA (in HRK, without VAT)	1.367.232.450
Number of appeals in 2013 and 2014 (15 rejected, 9 dismissed, 1 withdrawn, 6 canceled decisions)	29 <i>(in 11 procedures)</i>



Отдел по управлению и мониторингу РС

- Результат анализа СРВ





Отдел по управлению и мониторингу РС

- Стратегия государственных закупок СРВ
 - Результат анализа
 - Зависит от категории
 - Включает данные по числу ОЗ, которые будут использовать РС
 - Определена в существующей нормативно-правовой базе



Дальнейшее развитие централизованных закупок в Хорватии - перспективы

- Э-представление/критерии MEAT/GPP
- Пересмотр категорий закупок
- Административное усиление DUSJN + IT сегмент
- Создание Консультативного комитета
- Дальнейшая профессионализация и специализация
- Акцент на отношения с заказчиками и стратегии обмена информацией
- Предложение модели рыночного финансирования (обязательным и добровольным пользователям)



Спасибо за внимание