



Предварительный контроль и мониторинг рынка, осуществляемый Болгарским агентством по государственным закупкам

*Ани Миткова, директор Дирекции "Регистрация и мониторинг
государственных закупок"*

*Валентина Василева, старший помощник отдела "Предварительный
контроль"*

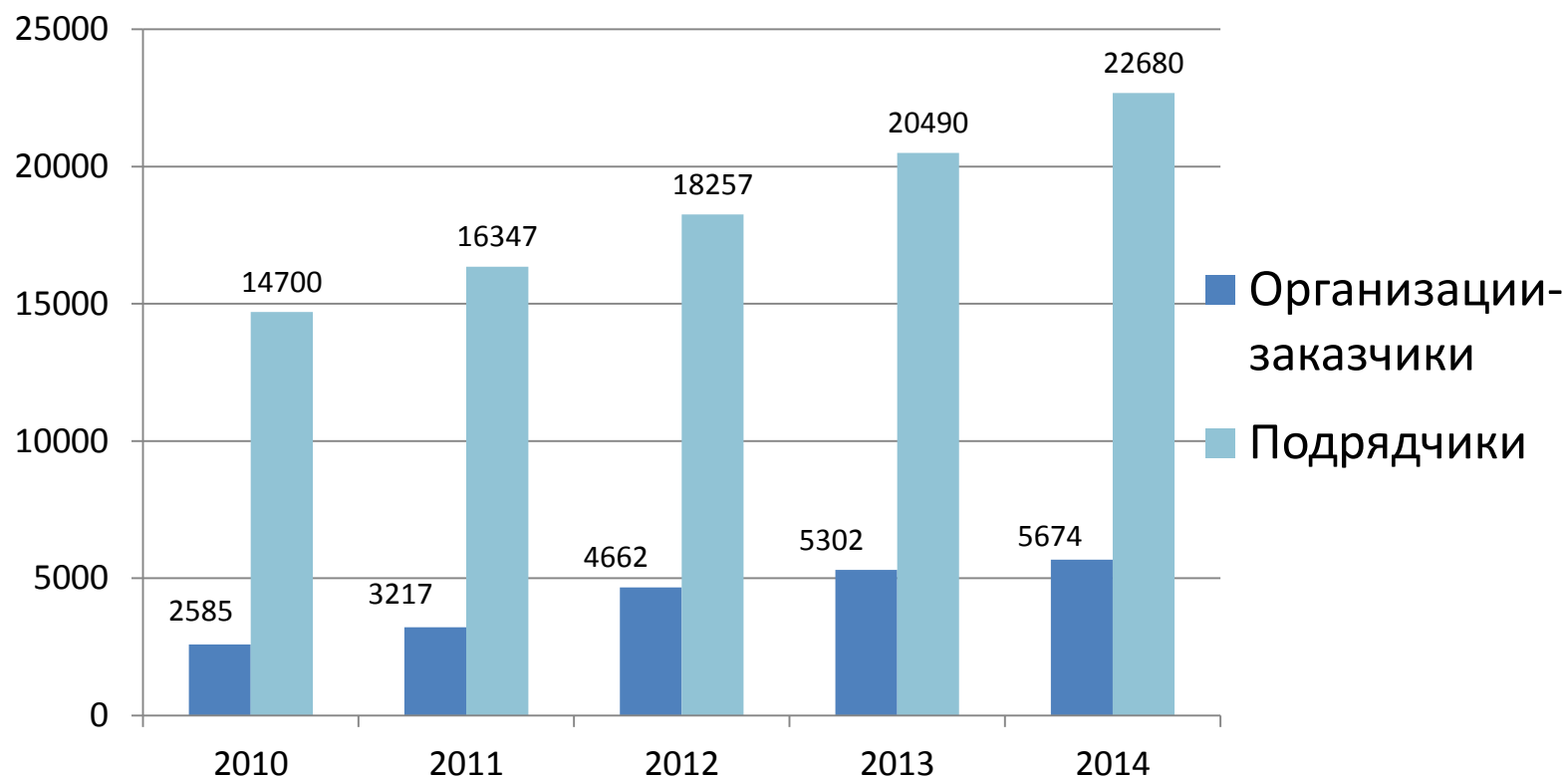


Закон о государственных закупках в Болгарии

- 1999 – Принят первый ЗГЗ, который содержал в себе элементы европейских правил;
- 2004 – Полная гармонизация ЗГЗ, в соответствии с европейскими директивами и правилами;
- В течение ряда лет внесено много поправок и дополнений;
- В настоящее время готовится новая структура ЗГЗ, отражающая новые Европейские директивы 2014/24/ EU и 2014/25/ EU

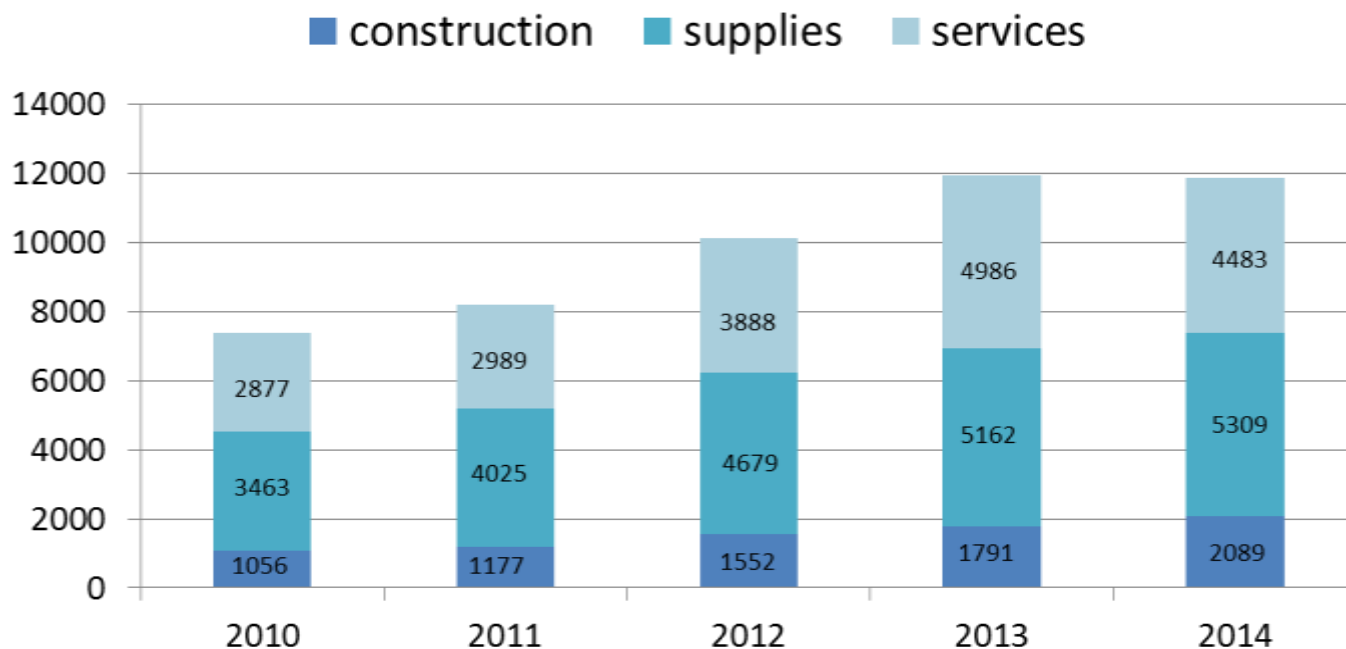


Количество организаций-заказчиков и подрядчиков в Реестре государственных закупок

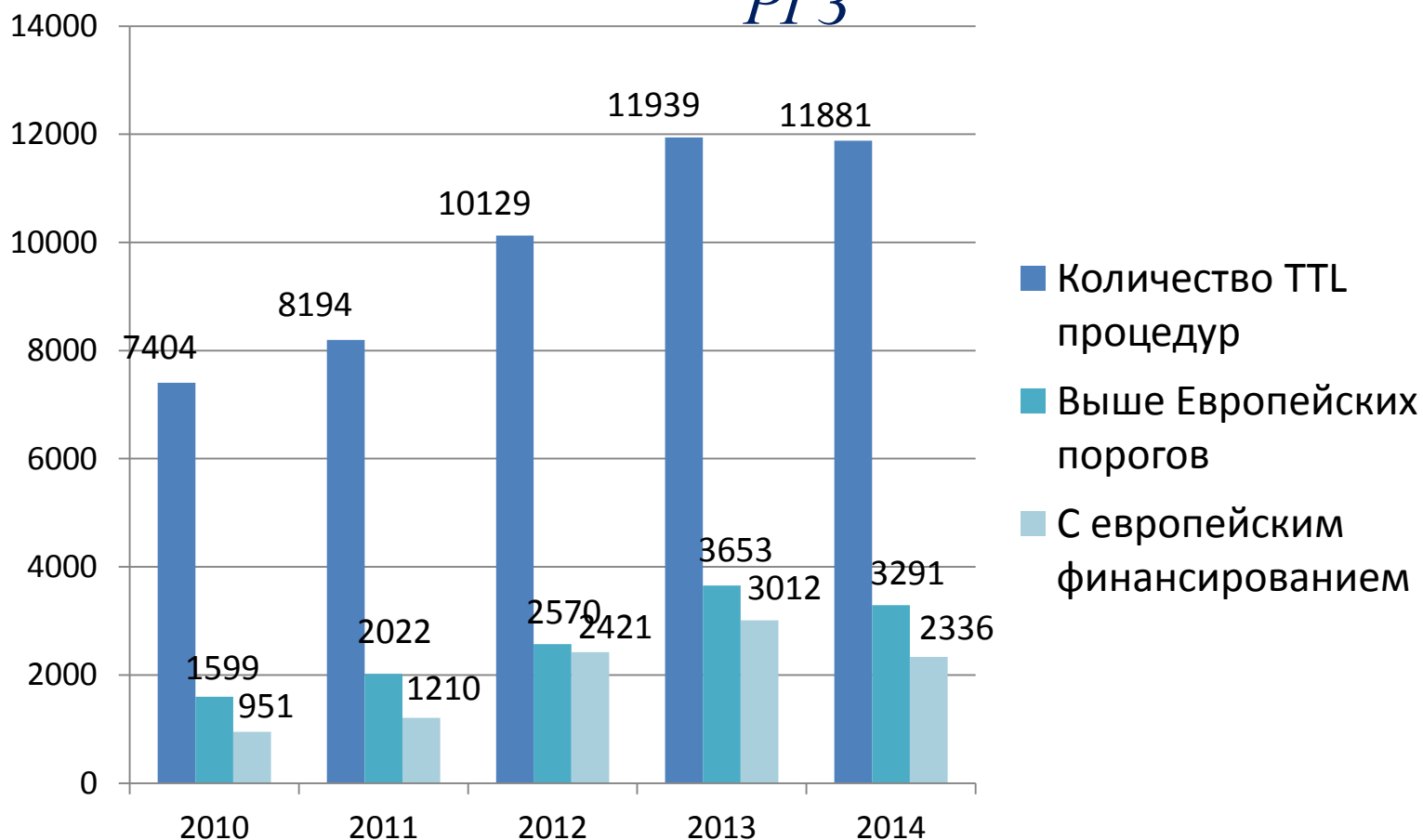




Количество процедур государственных закупок по направлениям

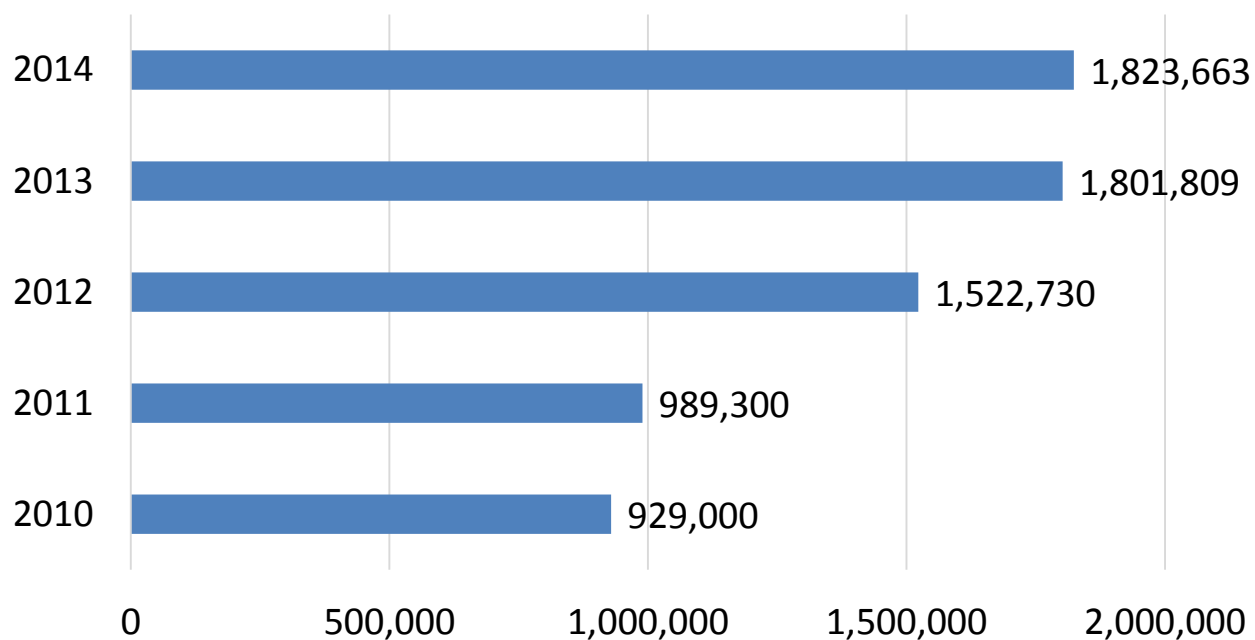


Количество TTL объявленных государственных процедур в РГЗ

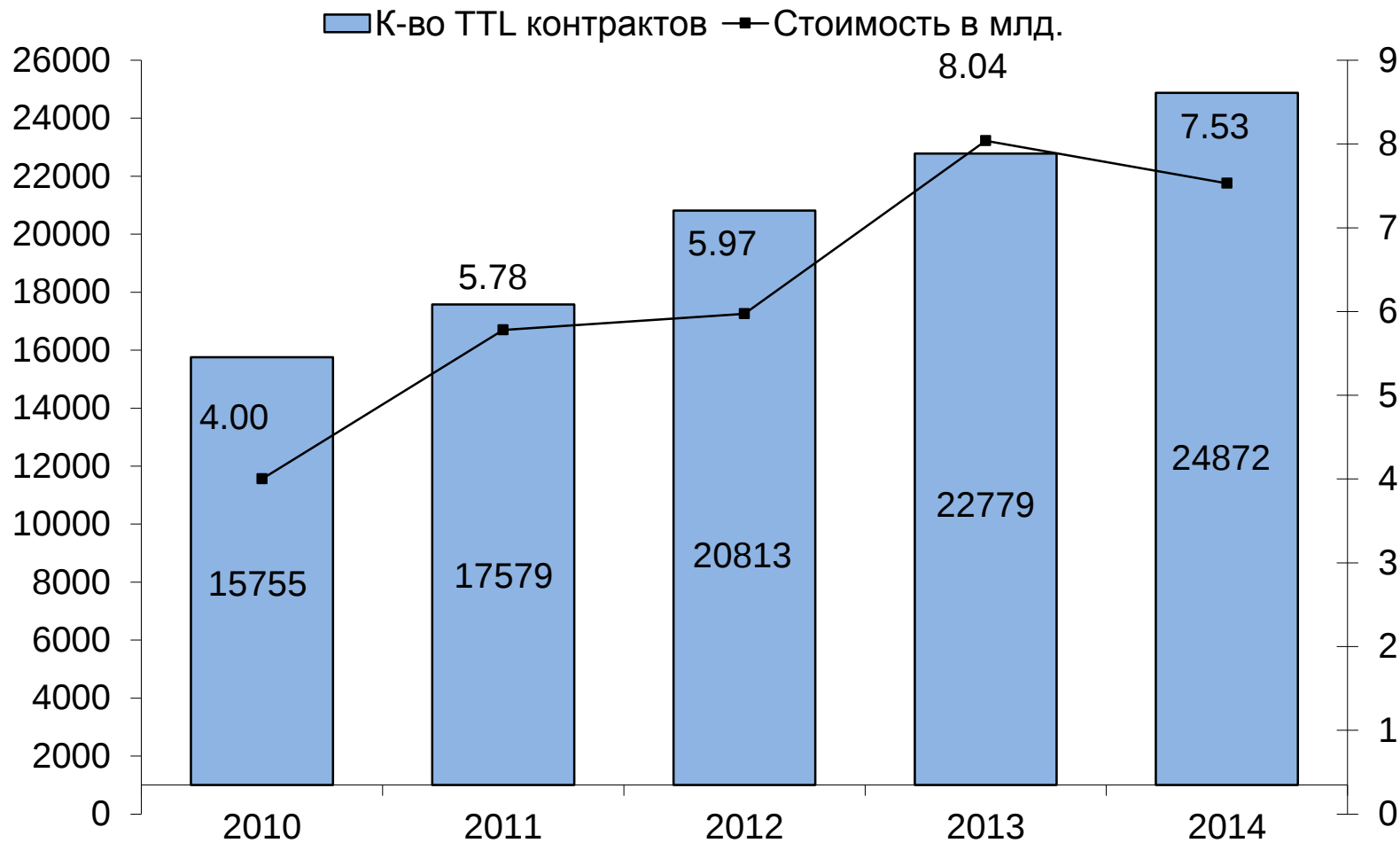




Количество посещений Портала государственных закупок



Количество и стоимость контрактов





Мониторинг болгарского рынка государственных закупок

- Мониторинг информации для публикации в Реестре государственных закупок
- Правила верификации
- Надзор за извещениями перед публикацией
- Напоминание организации-заказчику и официальная переписка
- Процент информации, которая никогда не отсылалась в РГЗ



Мониторинг болгарского рынка государственных закупок

Национальные правила и дополнительные стандартные формы:

- уникальный номер дела и закупок (множество документов);
- решение об открытии, продлении и прекращение процедуры;
- информация о процедуре надзора и жалобах;
- информация о завершенных контрактах или контрактах, действие которых прекращено до установленного срока;
- агрегированные данные для контрактов ниже национальных порогов на ежегодной основе;



Мониторинг болгарского рынка государственных закупок

Требование заполнения дополнительных полей при опубликовании информации:

- Информация о первоначальной оценочной стоимости закупок;
- Информация о европейском субсидировании;
- Информация о зеленых закупках;
- Национальные идентификаторы организации-заказчика и ЕО;
- Информация о членах консорциумов, принимающих участие в процедуре закупок;



Мониторинг болгарского рынка государственных закупок

- Публикация контрактов как оговорку в законе и обязательство уведомлять Европейскую Комиссию в предварительно определенных случаях;
- Извещение органов ex-post контроля в некоторых случаях, когда законность выбранной процедуры не доказана;
- Разработка ежемесячных статистических отчетов с информацией о количестве и стоимости закупок, проценте процедур, оспоренных перед Комиссией по защите конкуренции и Высшим административным судом, а также о проценте выигранных жалоб и пр.



Мониторинг болгарского рынка государственных закупок

Обратная связь – процедуры мониторинга как инструмент приведения в соответствие правил и изменений правовой базы:

- Внедрение зеленых закупок;
- Поддержка более широкого использования электронных инструментов;
- Закупки, зарезервированные для инвалидов и компаний, в которых работают люди, испытывающие трудности;
- Регулирование национальных пороговых значений;

Контроль Ex-ante - осуществление

❖ С 1 января 2009 г.



❖ Ограничивает случаи
незаконного и непрозрачного
расходования
государственных фондов





Направления

❖ Процедуры для европейского финансирования



- ✓ Все организации-заказчики;
- ✓ Контракты выше определенной стоимости.

❖ Процедуры закрытых торгов без уведомления



- ✓ Организации-заказчики в рамках Ст. 7 параграфов 1-4 ЗГЗ;
- ✓ Недостаточный интерес

Контрольные процедуры при Европейском финансировании

❖ Цель

- ✓ процедуры вскрытия в соответствии с ЗГЗ

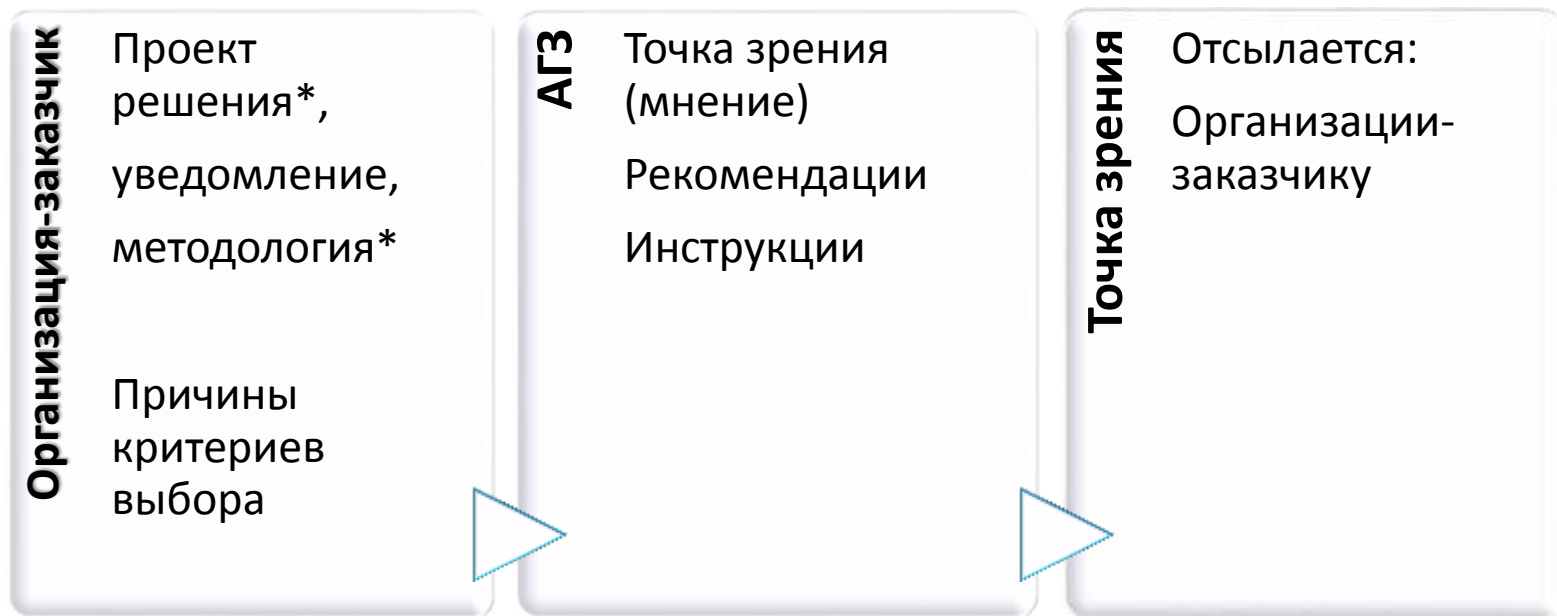
❖ Развитие

- ✓ К механизму обратной связи



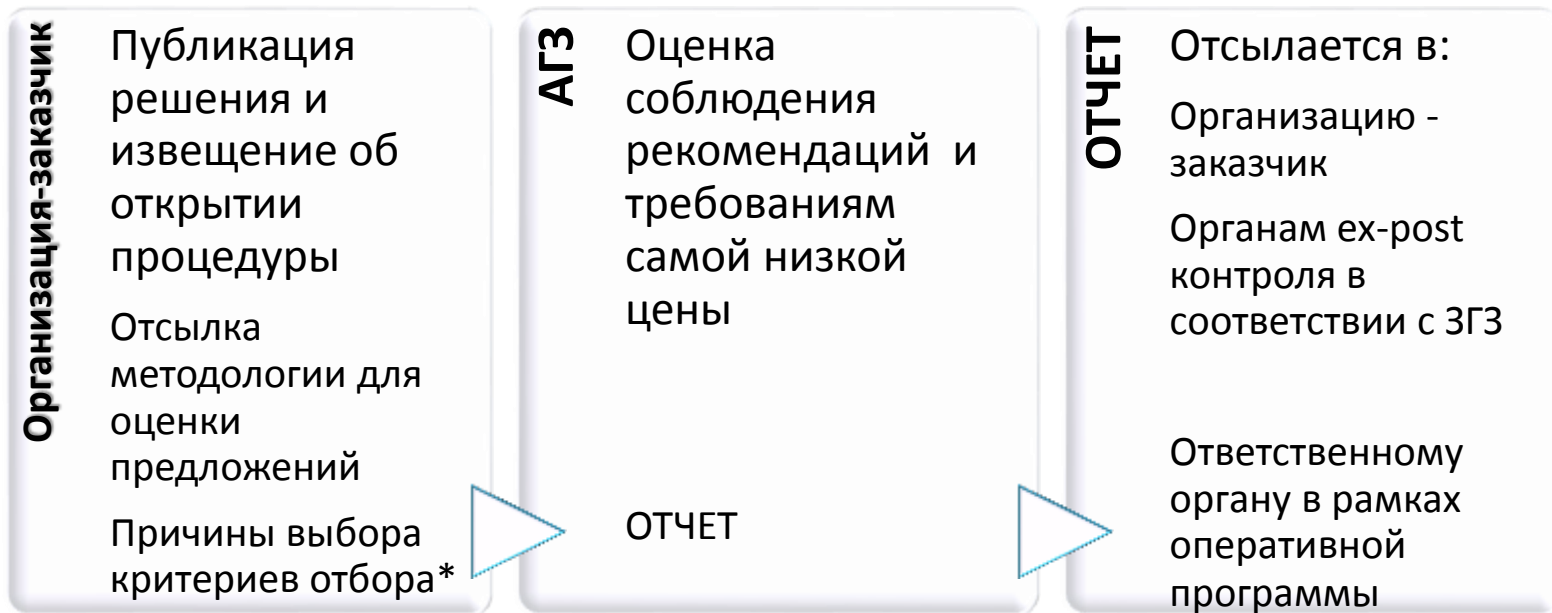
Первая стадия

❖ в течение 14 дней



Вторая стадия

❖ в течение 10 дней





Характеристики

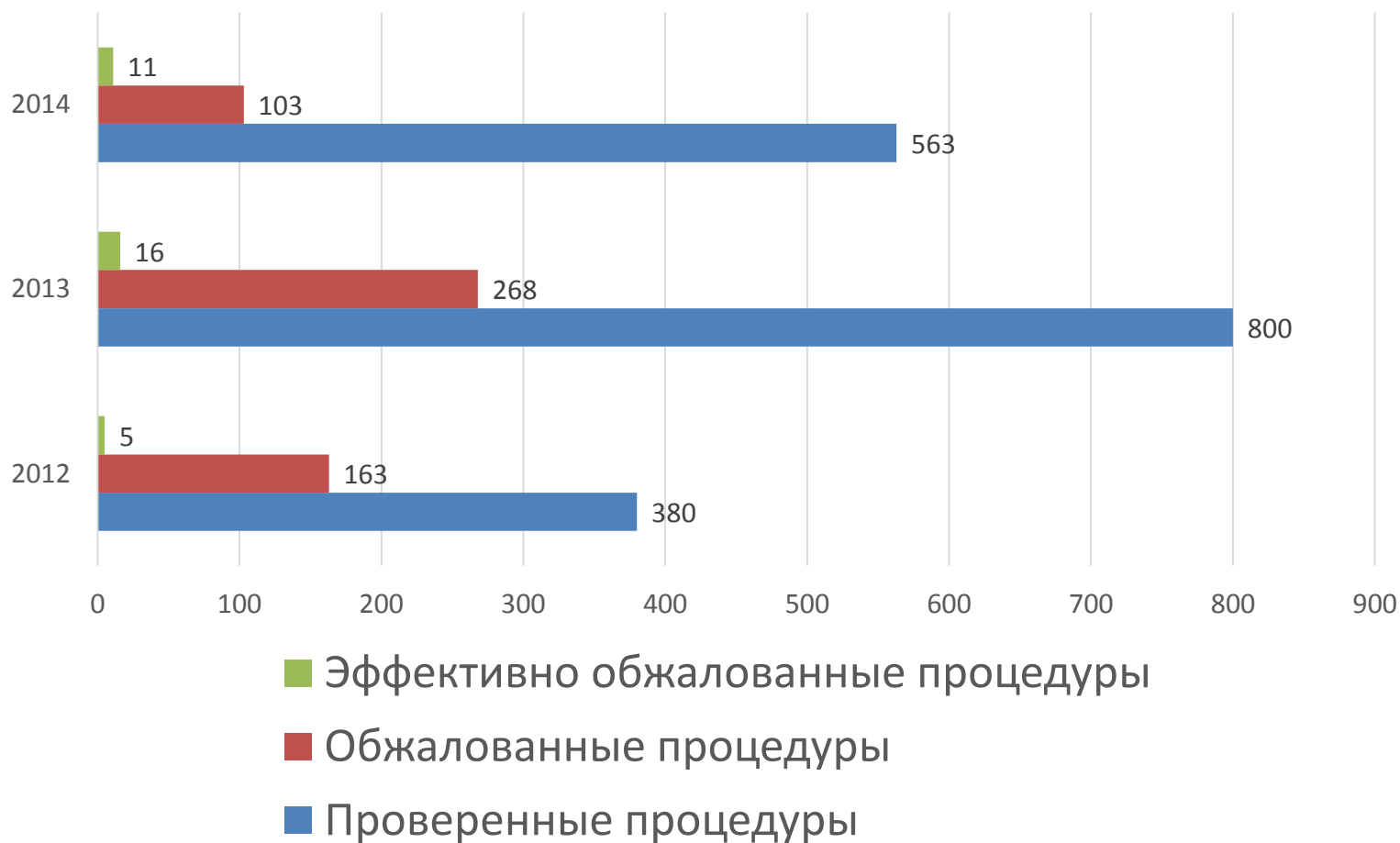
- ❖ Превентивные
 - ✓ не носят санкционный характер
- ❖ Две стадии
 - ✓ До и после процедуры вскрытия
- ❖ Оперативные
 - ✓ Не меняют продолжительность самой процедуры
- ❖ Внешние/независимые от организаций-заказчиков
 - ✓ Специализированный орган



Распространенные ошибки

- ❖ Неясен предмет и условия;
- ❖ Неравноправное отношение к участникам;
- ❖ Непропорциональные требования;
- ❖ Непонятная и субъективная методология оценки;
- ❖ Не обновление/ не отражение изменений в ЗГЗ.

Результаты



Результаты





Планы на будущее – развитие контроля ex-ante

- ❖ Расширение ex-ante контроля
- ❖ Контроль на произвольной основе
- ❖ Контроль за исключениями из ЗГЗ



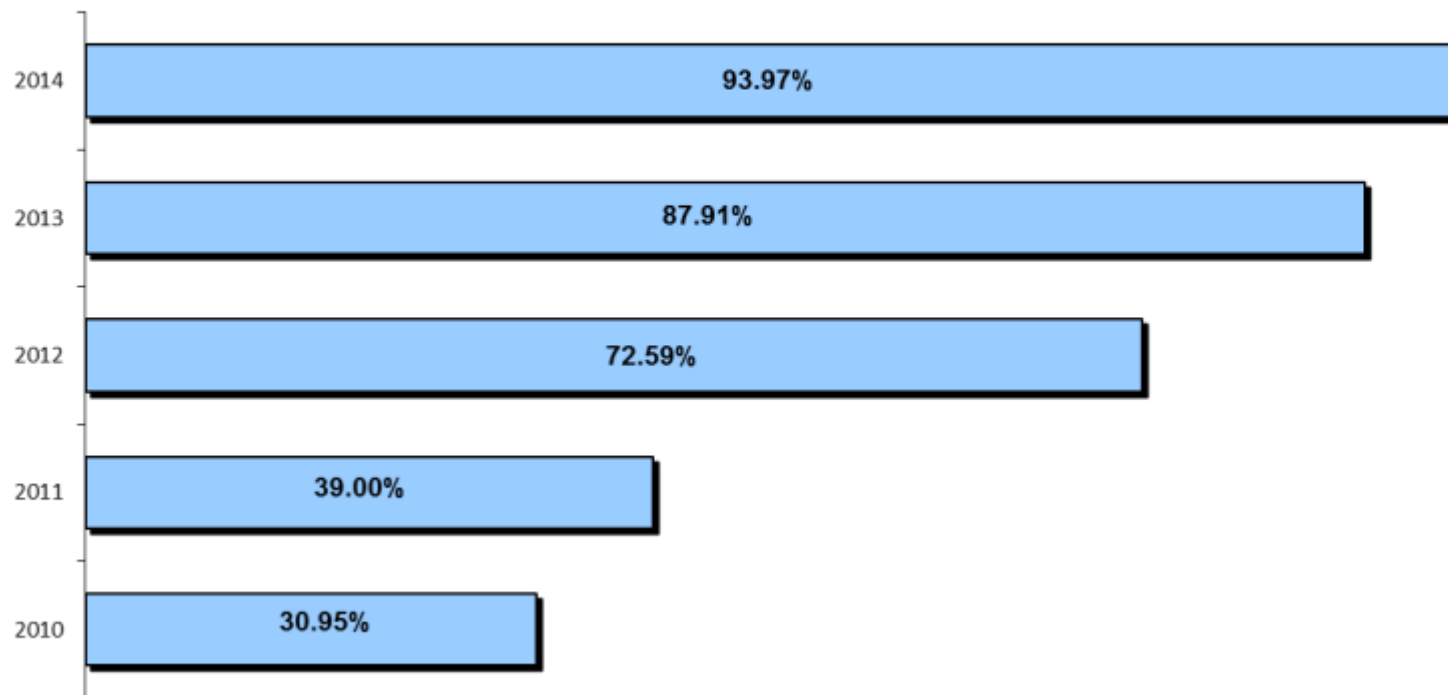
Планы на будущее

Электронные государственные закупки – стадия реализации и будущие намерения

- Электронные публикации и электронные уведомления – выполнено;
- Электронная документация, фаза вопросов и ответов – выполнена;
- Электронное представление – будет выполнено до 2016 г.;
- все фазы получения сквозных закупок будут реализованы постепенно до 2020 г. (включая электронное выставление счет-фактур).



Процент документов, представленных с электронной подписью





Планы на будущее

Болгарский Совет министров принял постановление 108/19.02.2015 о выборе модели централизованной единой платформы на основе Интернет технологии для разработки системы электронных закупок в Болгарии, и эта модель будет реализована путем приобретения единой электронной платформы и объединения существующих систем электронных закупок, принадлежащих и используемых централизованными органами по государственным закупкам.



Извлеченные уроки

- Нормативная база не должна слишком часто меняться;
- Необходимо предоставлять методическое руководство и помощь ОЗ;
- Гарантировать, что все органы контроля имеют одинаковые правила и соблюдают единые процедуры контроля;
- Сохранять постоянные и не вызывающие разногласий судебные процедуры;
- Поддерживать горячую линию для срочной помощи;
- Предоставлять соответствующее обучение конечным пользователям.



Благодарю за внимание!