

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ПРОЦЕССОВ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Июнь 9–12, 2015г.

ПРАВОВОЕ ПОЛЕ

- ▶ Закон РА «О закупках» (НО-206-N от 22.12.2010г.)
- ▶ Постановление Правительства РА «Об организации процесса закупок» (№ 168-N от 10.02.2011г.)
- ▶ Постановление Правительства РА «Об утверждении порядка осуществления закупок в электронном виде» (№ 1370-N от 05.12.2013г.)
- ▶ Приказ министра финансов РА «Об утверждении порядка выборочной оценки утвержденных заказчиками характеристик предметов закупки и предъявляемых к участникам требований к квалификации и порядка анализа данных о закупках и ведения электронного справочника» (№ 1169-N от 25.12.2012г.)
- ▶ Приказ министра финансов РА «Об утверждении порядка учёта сделок по закупкам, порождающие обязательства для государства» (№ 181-N от 01.04.2015г.) до 01.04.2014г. действовал Приказ министра финансов РА «Об утверждении порядка оценки рисков» (№ 451-N от 03.06.2013г.)

ЗАКАЗЧИКИ

Согласно закону РА «О закупках» заказчиками являются:

- ▶ предусмотренные Конституцией РА и законами РА органы государственного управления и местного самоуправления, государственные или муниципальные учреждения,
- ▶ Центральный банк РА,
- ▶ государственные или муниципальные некоммерческие организации,
- ▶ организации, имеющие более пятидесяти процентов доли государства или муниципалитетов,
- ▶ юридические лица, получившие в порядке дарения средства от государства или муниципалитета или Центрального банка РА либо некоммерческой государственной или муниципальной организации, либо организаций, имеющих более пятидесяти процентов доли государства или муниципалитетов, – в части закупок, произведенных за счет средств, полученных в порядке дарения,
- ▶ общественные организации.

В Республике Армения насчитывается около 4000 заказчиков, предусмотренных законом РА «О закупках», из коих 75 – это органы государственного управления и государственные учреждения.

ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА

Мониторинг проводится в двух этапах:

I Этап организации процесса закупки.

II Этап ввода в электронную систему заключенных контрактов и отчётов о процессе закупки.

ПЕРВЫЙ ЭТАП МОНИТОРИНГА

1-ый этап мониторинга проводит «Центр содействия закупок» государственная некоммерческая организация (ЦСЗ), которая исследует опубликованные объявления и приглашения об организации процесса закупки, характеристики предметов закупки с точки соответствия закону РА «О закупках».

ЦСЗ оценивает утверждённые заказчиками характеристики предметов закупки и предъявляемые к участникам требования к квалификации, опубликованные в приглашениях, с точки соблюдения требований по обеспечению конкурентности и исключению дискриминации, предусмотренных законом РА «О закупках».

Заказчики и процедуры закупок подвергаются мониторингу в выборочном порядке.

В случае с органами государственного управления и государственных учреждений, также Министерством финансов на данном этапе осуществляется контроль над процессами планирования закупок. В частности, прежде чем утвердить годовой план закупок, заказчики предъявляют на согласование Министерства финансов применяемые процедуры, а также внесение изменений и дополнений в план закупок в течение бюджетного года.

Количественные показатели оценённых процедур

За 2014г. ЦСЗ исследовал 1583 объявлений и приглашений: упрощенных, открытых, предквалификационных процедур, а также рамочных соглашений, что составило 21,47% от общего количества объявленных процедур.

Количество исследованных объявлений–приглашений более чем в два раза превысило показатели 2013 года.

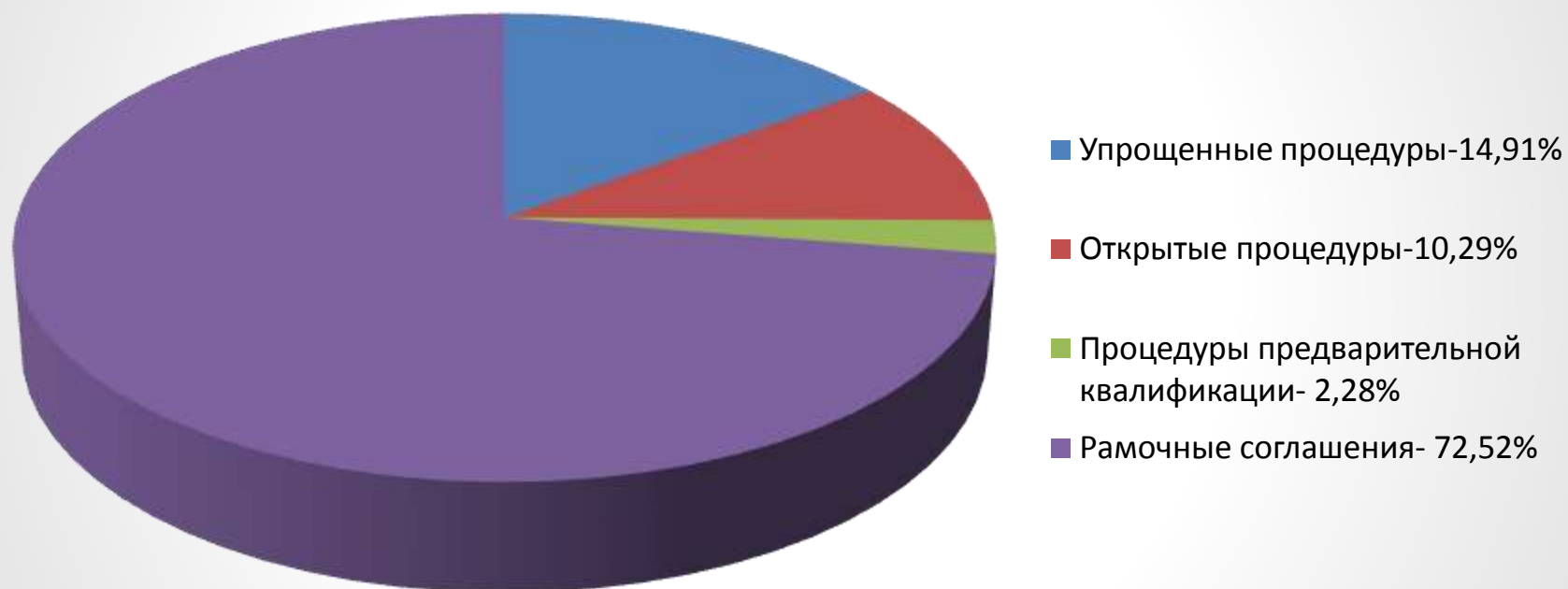
В случае с органами государственного управления и государственных учреждений, ЦСЗ в 2014 году исследовал 40,77% от общего количества объявленных процедур, а в случае других заказчиков этот показатель составил 13.09%.

Результаты исследованных объявлений–приглашений

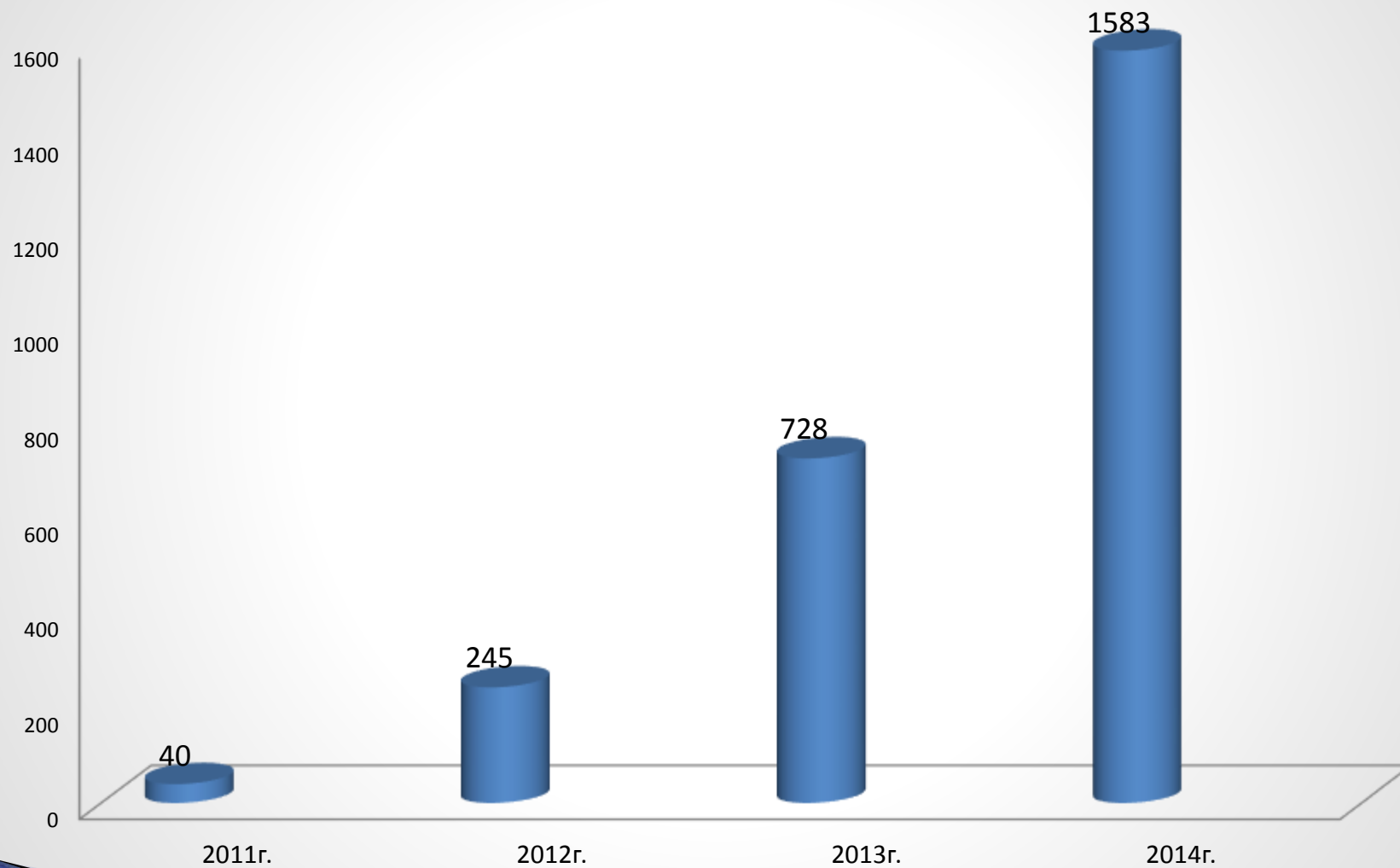
Объявления–приглашения исследованные в течении 2014 года

N/N	Название процедуры	В том числе, органы государственного управления и государственные учреждения			Итого		
		опубликованные процедуры	исследованные процедуры	процедуры с наличием недостатков	опубликованные процедуры	исследованные процедуры	процедуры с наличием недостатков
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Упрощенная процедура	232	53	12	1834	236	82
2	Открытая процедура	102	104*	13	594	163	29
3	Процедура предварительной квалификации	143	30	2	180	36	3
4	Рамочное соглашение	1755	723	61	4763	1148	188
Итого		2232	910	88	7371	1583	302
* Исследованные 2 процедуры были опубликованы в 2013 году							

**В 2014 году исследованные объявления-приглашения по
процедурам**



Сопоставимость показателей оценённых объявлений– приглашений по годам



Основные недостатки обнаруженные в оценённых процедурах

В 2014г. из исследованных 1583 процедур недостатки были обнаружены в 302, что составило 19,07% от общего количества наблюдаемых процедур.

В оценённых приглашениях в основном были обнаружены следующие недостатки:

- ▶ в приглашениях четко не определяются квалификационные критерии,
- ▶ в технических характеристиках товаров иногда не определяются свойства приобретаемого товара, в некоторых случаях определяются на иностранном языке, или делается ссылка на фирменное наименование товара,
- ▶ есть неточности в плане периода поставок (как минимум 30 рабочих дней),
- ▶ избрана неправильная процедура закупки.

Меры предпринимаемые ЦСЗ в результате выявления нарушений

В случае сделок по закупкам, порождающие обязательства для государства, ЦСЗ, в результате оценки соответствия опубликованных заказчиками процедур требованиям законодательства РА о закупках, на сайте www.gnumner.am публикует положительное или отрицательное заключение, с указанием даты публикации.

В случае сделок по закупкам, не порождающие обязательства для государства, ЦСЗ отправляет заказчику отрицательное заключение в день проведения оценки.

Не позднее чем через 3-х рабочих дня после опубликования или отправки отрицательного заключения, заказчик в письменном виде представляет в ЦСЗ пояснения о выявленных несоответствиях.

ЦСЗ принимает пояснения заказчика, если.

- ▶ 1) заказчик на основе законодательства РА о закупках обосновывает неточность выявленного несоответствия,
- ▶ 2) несоответствие относится к порядку организации процесса закупки и заказчик исправил данное несоответствие,
- ▶ 3) заказчик соглашается с несоответствием и подтверждает, что найденные несоответствия не приведут к изменению процедуры или её результатов, а также ущемлению интересов участников процесса закупки.

О результатах обсуждения представленных пояснений, ЦСЗ:

- ▶ в случае сделок по закупкам, порождающие обязательства для государства, на сайте www.gnumner.am публикует пояснение, представленное заказчиком в сканированном с оригинала виде и заключение ЦСЗ, с указанием даты публикации,
- ▶ в случае сделок по закупкам, не порождающие обязательства для государства, заказчиком и их уполномоченному органу управления отправляет представленное пояснение в сканированном с оригинала виде и заключение ЦСЗ.

В случае сделок по закупкам, порождающие обязательства для государства:

- ▶ при непринятии пояснения заказчик может предъявить вопрос на рассмотрение Правительства РА. Решение Правительства РА является окончательным для Министерства финансов и ЦСЗ.
- ▶ непредъявление заказчиком пояснения относительно отрицательного заключения ЦСЗ или непринятие ЦСЗ предъявленного заказчиком обоснования, приводит к приостановлению финансирования контракта до предъявления приемлемого обоснования или принятия Правительством РА соответствующего решения.

ВТОРОЙ ЭТАП МОНИТОРИНГА

2-ой этап мониторинга проводится Министерством финансов РА. Министерство финансов, с помощью электронной системы, проводит мониторинг в отношении всех контрактов, подписанных органами государственного управления.

После заключения контракта заказчик вводит в электронную систему отчёт о процессе закупки и копию контракта, в результате чего система автоматически блокирует возможность дальнейшего финансирования контракта.

Соответствующим подразделением Министерства финансов оценивается соответствие отчета и контракта с требованиями законодательства РА о закупках и в течение 7-и рабочих дней в систему вводится положительное или отрицательное заключение.

Документы (контракты) оцениваются на основе следующих критериев:

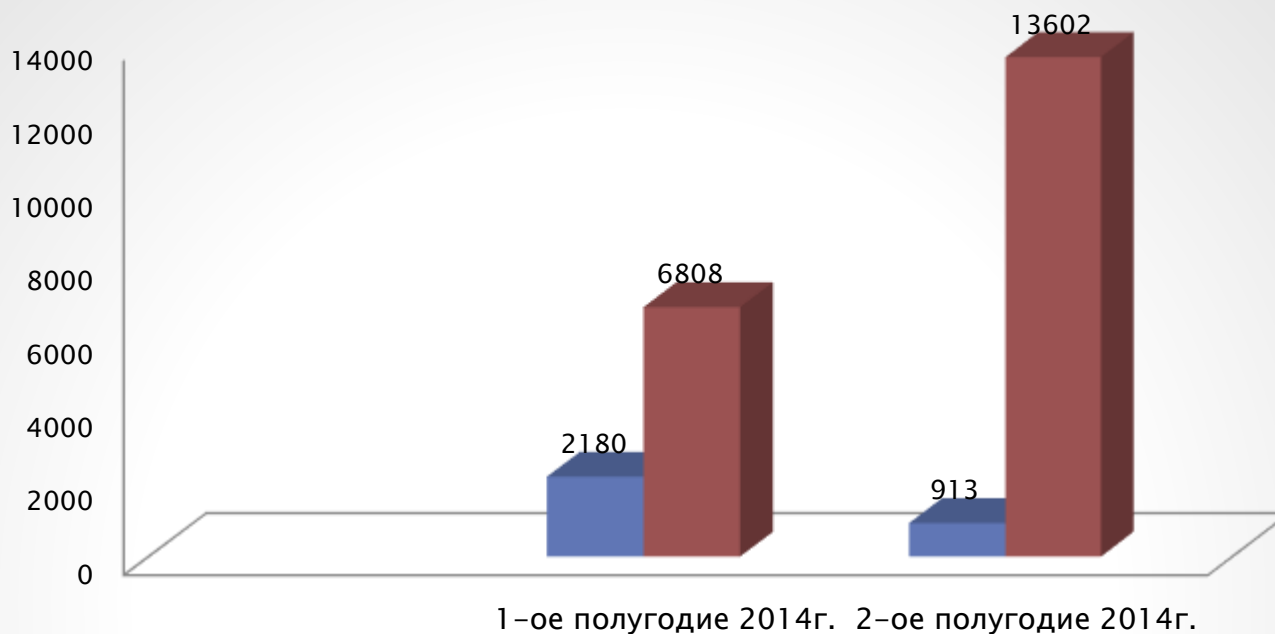
- 1) соответствие применённой процедуры (вида) закупки и контрактных данных плану закупок,
- 2) в целях заключения контракта наличие на сайтах www.armeps и/или www.gnumner.am информации об организации и проведении процедуры закупки, за исключением закупок, содержащих государственную, служебную или банковскую тайну,
- 3) наличие в заключенном контракте основных требований, предусмотренных законодательством РА о закупках,
- 4) соответствие информации, предусмотренной для оценивания приказом министра финансов РА (№ 1169-N от 25.12.2012г), законодательству РА о закупках.

Количественные показатели оценённых процедур

За период мониторинга с января по декабрь 2014 года Министерством финансов РА было рассмотрено 20410 контрактов на закупку, предъявленные в Министерство финансов РА, для регистрации. Регистрация 3093 или 15.2% контрактов была отклонена из-за обнаружения недостатков. После устранения указанных недостатков контракты были учтены.

Следует отметить, что в течение 2014 года было намечено улучшение, в частности, если в результате выявленных недостатков 1-ого полугодия 2014 года число отклонённых контрактов составляло 2180 из 6808 рассмотренных сделок, то во 2-ом полугодии было отклонено 913 контрактов из 13602 рассмотренных сделок.

	Первое полугодие	Второе полугодие	Итого
Количество рассмотренных сделок	6808	13602	20410
Количество отклоненных контрактов	2180	913	3093
Удельный вес	32 %	6.7%	15.2%



Меры предпринимаемые Министерством финансов в результате выявления нарушений

В случае отклонения контракта, Министерство финансов в письменном виде отправляет заказчику запрос с требованием предоставления пояснений. Заказчик пояснения представляет в письменном виде не позже чем в течение 3-х рабочих дней со дня получения письма.

Соответствующее подразделение министерства в течение 5-и рабочих дней обсуждает и принимает пояснения заказчика, если:

- 1) заказчик на основе законодательства РА о закупках обосновывает неточность выявленного несоответствия,
- 2) несоответствие относится к процедуре составления договора, и заказчик исправляет его представлением пояснения,
- 3) заказчик соглашается с несоответствием и подтверждает, что найденные несоответствия не привели к изменению процедуры или её результатов, а также ущемлению интересов участников процесса закупки.

В случае непринятия пояснения, Министерство финансов уведомляет заказчика, который может представить вопрос о соответствии контракта законодательству РА о закупках на рассмотрение Правительства РА. Решение Правительства РА для Министерства финансов является окончательным.

Непредъявление отчёта в Министерство финансов или выявление несоответствий требованиям законодательства РА о закупках или непринятие предъявленного заказчиком обоснования, приводит к приостановлению финансирования контракта до предъявления отчёта или приемлемого обоснования или принятия Правительством РА соответствующего решения.

РЕФОРМЫ

С 2012 года в Республике Армения эксплуатируется система электронных закупок ARMEPS, главной целью которой является эффективное и прозрачное осуществление процессов государственных закупок с помощью автоматизации закупочных процессов.

Системой ARMEPS автоматизированы следующие этапы процесса закупок:

- ▶ опубликование объявлений
- ▶ выдача приглашений
- ▶ принятие и оценка заявок/ценовых предложений
- ▶ признание победителя.

В настоящее время процессы планирования закупок, управления контрактами и подготовка отчетов не автоматизированы, в результате чего не обеспечено более эффективное и прозрачное осуществление процессов закупок, а также эффективный контроль и мониторинг процессов закупок.

В связи с этим было инициировано приобретение трёх модулей системы электронных закупок ARMEPS, которые относятся к планированию закупок, отчетности и управлению договорами о закупках. Эти модули намечается эксплуатировать с октября 2015 года.

Приобретением модулей будут автоматизированы все этапы процессов закупок, будет создана электронная интегрированная система закупок, которая обеспечит автоматизированный обмен данных с соответствующими действующими системами Министерства финансов.

Модуль планирования закупок даст возможность при организации процессов закупок в этапе опубликования объявления, приглашения или заключения контракта, сравнивать данные о предмете закупки, введённые заказчиками в электронную систему, с планом закупок, осуществлять контроль над средствами, сэкономленными в результате процесса закупок.

Модуль управления договором даст возможность контролировать выполнение договора (поставки) и уплаты на всех этапах процесса закупки, а также получать динамичные отчёты о закупочных процедурах.

В результате, интегрированная система электронных закупок обеспечит наиболее прозрачное осуществление процессов закупок и эффективный мониторинг бюджетных средств.

КОНТРОЛЬНАЯ ПАЛАТА АРМЕНИИ

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ

- ▶ СОЗДАНА В 1996 г.
В рамках структуры Национального Собрания Армении
- ▶ НЕЗАВИСИМЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН С 2008 Г.
На основе конституционных реформ

ПРАВОВАЯ БАЗА

- ▶ Конституция
- ▶ Закон РА о “Контрольной Палате”

ВИДЫ АУДИТОРСКИХ ПРОВЕРОК

ВНЕШНИЙ АУДИТ

- Государственные и муниципальные бюджетные фонды и доходы
- Использование государственной и муниципальной собственности

ВИДЫ АУДИТА

- Финансовый аудит
- Аудит соответствия
- Аудит эффективности
- Экологический аудит

РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТА

ПРЕДСТАВЛЕННЫ

- ▶ Парламенту
- ▶ Президенту
- ▶ Правительству
- ▶ Доступны на веб сайте: www.coc.am

- ▶ Генеральная прокуратура

Если есть подозрения об уголовных правонарушениях и нарушениях закона

ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

Контрольная Палата

- ▶ Следит за процессом “восстановления”
- ▶ Дает рекомендации в отношении предотвращения дальнейших недостатков и совершенствовании законодательства

АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

2008–2013 гг.

ДАНЫ РЕКОММЕНДАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ТЕМАМ:

- Совершенствование правовой базы
- Внедрение системы э–закупок
- Улучшение системы ценообразования и механизмов бюджетной оценки

РЕЗУЛЬТАТЫ:

- Комплексный обзор правовых актов
- Более подробные механизмы ценообразования и бюджетных оценок

С 2013 г. АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
ПРИЗНАЕТСЯ ГЛАВНОЙ ПРИОРИТЕТНОЙ ТЕМОЙ АУДИТА

РЕЗУЛЬТАТЫ 2013–2014 ГГ.

- Высокие цены
- Посредничество
- Неэффективное планирование
- Необоснованные бюджетные оценки

В результате: в 2014 году сэкономлено 736 млн. В
арм. драмах только в секторе здравоохранения

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

- ▶ Член INTOSAI с 1998 г.

Член Рабочей Группы INTOSAI по аудиту государственных закупок

Цель Рабочей Группы – разработать приемлемые для всех универсальные общие подходы и процедуры аудита контрактов на закупку, используя потенциал Высших аудиторских учреждений, обладающих разнообразным опытом в этой сфере

- ▶ Член EUROSАI с 2000 г.
- ▶ Член ASOSAI с 2007 г.



СПАСИБО!