

**НАДЗОР И МОНИТОРИНГ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК – СРЕДСТВО ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОЕКТА**

**11th ФОРУМ ПО ОБМЕНУ ЗНАНИЯМИ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

**9-12 июня, 2015 г.
Батуми, Грузия**

Правовая база

- Закон о государственных закупках № 9643/2006, с внесенными поправками
- Закон о концессиях и ГЧП № 125/2013, с внесенными поправками

Последние изменения в законодательстве о государственных закупках

- Закон по. 182/2014 “О некоторых поправках и дополнениях в Закон по. 9643 of 20.11.2006, “О государственных закупках”, с внесенными поправками.
- Постановление Совета Министров по. 914 of 29.12.2014 “Об одобрении правил государственных закупок”.
- Постановление Совета Министров по. 918 of 29.12.2014 “О проведении электронных процедур государственных закупок”.
- Постановление АГЗ №. 1 of 22.01.2015 “Об одобрении стандартной тендерной документации” – по каждому виду процедур, соответственно, для работ, товаров и услуг.
- Инструкции АГЗ.

Институциональная структура

- Агентство по государственным закупкам
- Комиссия по государственным закупкам

Надзор и мониторинг в сфере государственных закупок

- С нарушениями в системе государственных закупок в Албании, в основном, удастся справиться с помощью механизмов надзора и мониторинга.
- Функции проверки осуществляются Комиссией по государственным закупкам.
- Обязанности по мониторингу и контролю находятся в компетенции АГЗ.

Компетенция АГЗ в связи с мониторингом

- Для того чтобы осуществлять такую компетенцию, АГЗ готовит планы мониторинга на 3 месяца, в которых определяются организации-заказчики и процедуры, которые будут контролироваться. Эти планы составляются на основе статистики, собранной АГЗ, а также на основе различных стимулов, предоставленных экономическими операторами, которые предполагают нарушение закона со стороны заказчика.
- АГЗ проводит мониторинг процедур после подписания контракта на закупки.

Компетенция АГЗ в связи с мониторингом(продолжение)

- Процесс мониторинга осуществляется с целью выявления недостатков у организаций-заказчиков в связи с соблюдением нормативно-правовых требований при проведении процедур, а также предоставления соответствующей интерпретации для правильного применения законодательства.
- В случае нарушения законодательства, АГЗ имеет право применить административные меры в отношении ответственных сотрудников по закупкам.
- В течение 2014 года АГЗ проводило мониторинг и выдало предписание в отношении 82 процедур государственных закупок.
- В течение первых месяцев 2015 года, АГЗ подготовило План по мониторингу на февраль - май 2015 г., наметив для мониторинга 33 процедуры государственных закупок.

Компетенция АГЗ в связи с мониторингом(продолжение)

- Большая часть мониторируемых процедур закупок была связана с закрытыми торгами без публикации уведомления о контракте. В 2014 году, общее количество мониторируемых закрытых торгов без предварительных процедур публикации составило 62.
- Этот выбор был сделан для того, чтобы выявить причины и законность таких процедур, выбранных заказчиками.

Статистика АГЗ по процедурам, контролируемым в 2014 году

- Ссылаясь на планы проведения мониторинга, указанные выше, был проведен мониторинг, в общей сложности, 82 процедур государственных закупок, осуществленных 52 организациями заказчика.

Types of monitored procurement procedures are given as below:

Type of procurement procedure	Number of monitored procedures
Negotiated procedure without prior publication of the contract notice	62
Open procedure	13
Request for proposal	3
Small value procurement procedures	4

Статистика АГЗ по процедурам, мониторируемым в 2014 году

PPA decided for the following measures:

FINES

Role of the person	Number
Head of contracting authority	17 Contracting Authorities
Member of Procurement Unit	23 Contracting Authorities
Member of Offers Evaluation Commission	27 Contracting Authorities
Member of the Group for Calculating the Limit Fund	13 Contracting Authorities

Статистика АГЗ по процедурам, контролируемым в 2014 году

DISCIPLINARY MEASURES

Role of the person	Number
Head of contracting authority	1 Contracting Authority
Member of Procurement Unit	26 Contracting Authorities
Member of Offers Evaluation Commission	7 Contracting Authorities
Member of the Group for Calculating the Limit Fund	4 Contracting Authorities
Member of the Commission for Small Value Procurement Procedures	3 Contracting Authorities

Статистика АГЗ по процедурам, мониторируемым в 2014 году

With reference to the analysis of recommendations coming from auditing institutions, and administrative investigations conducted pursuant to different economic operators' complaints, PPA decided for the following measures:

FINES

Administrative investigation of PPA (initiated by third parties)	Supreme State Audit Institution audits	Internal Audits of Authorities	Decisions of Public Procurement Commission
3 Contracting Authorities	8 Contracting Authorities	12 Contracting Authorities	3 Contracting Authorities

Статистика АГЗ по процедурам, мониторируемым в 2014 году

PROPOSED DISCIPLINARY MEASURES

Administrative investigation of PPA	Supreme State Audit Institution audits	Internal Audits of Authorities	Decisions of Public Procurement Commission
4 Contracting Authorities	13 Contracting Authorities	17 Contracting Authorities	15 Contracting Authorities

Аудиторские отчеты

- Еще один способ мониторинга, проводимого в рамках управления нарушениями и надлежащего соблюдения законодательства, основан на анализе рекомендаций, предоставляемых аудиторскими организациями.
- Органы аудита (Верховный государственный аудит и внутренний аудит других учреждений) посылает свои выводы на рассмотрение АГЗ, на основании которых последнее рассматривает действие или бездействие заказчиков и в случае любых нарушений закона АГЗ назначает соответствующие административные меры.
- Это делается с целью согласованности решений, принятых в связи с процедурами государственных закупок.

Другие механизмы мониторинга в системе государственных закупок

а) Система электронных закупок

Через нее АГЗ предоставляет статистику по:

- Количеству опубликованных, отмененных и назначенных в течение календарного года процедур, в соответствии с их типом и объектом закупок (товары, работы, услуги).
- Общему лимиту фондов, общим имеющимся фондам для закупок и общему фонду экономии.
- Количеству предложений по процедурам закупок, и отчет о квалифицированных предложениях по отношению к отклоненным.
- Средняя степень участия ЕО в процедуре закупки.

Другие механизмы мониторинга в системе государственных закупок

- b) Международные оценки (ежегодные отчеты SIGMA, отчеты ЕС о ходе реализации и пр.).**
 - Отчеты по оценке государственных закупок, представленные национальными и международными организациями, отмечают прогресс, недостатки системы и подчеркивают необходимые меры для рассмотрения фактических нарушений и дальнейшего улучшения системы.

Другие механизмы мониторинга в системе государственных закупок

с) Обучение сотрудников АГЗ

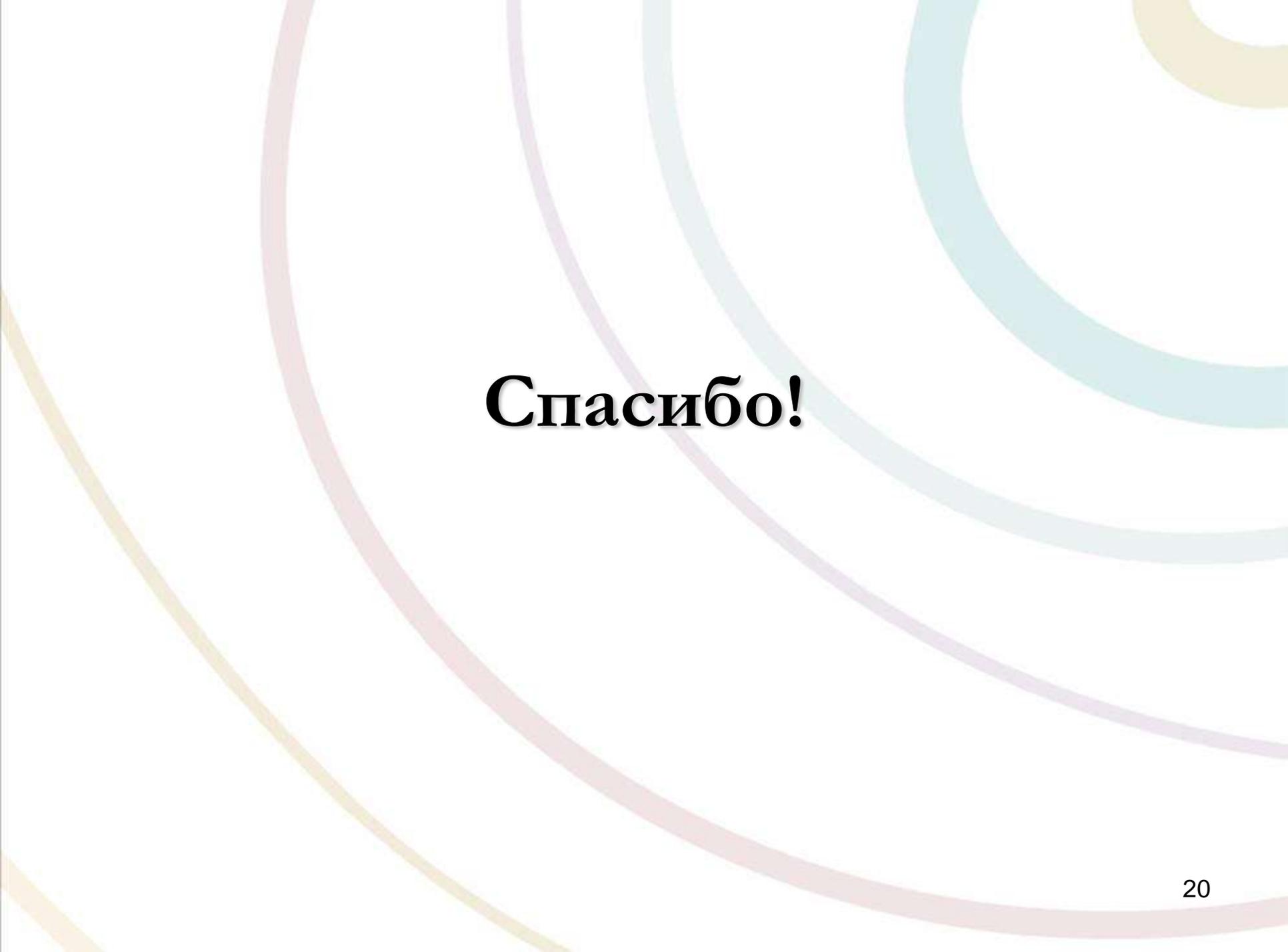
- Во время тренингов, организованных АГЗ, обсуждаются вопросы, которые считаются трудными для организаций-заказчиков на практике, а также высказывается мнение в связи с улучшением.

Национальная стратегия

- Стратегия управления государственными финансами на 2014-2020, принята в декабре 2014 года.
- Одна из глав посвящена государственным закупкам и концессиям.
- Раздел закупок определяет основные цели в развитии системы государственных закупок и меры, необходимые для их достижения.
- Достижение плановых заданий будет служить для мониторинга всей системы в целом.

Планы на будущее

- Будущие меры, планируемые АГЗ включают в себя:
- Расширение функций мониторинга АГЗ за счет увеличения охвата процедур и подрядных организаций мониторингом.
- Повышение потенциала сотрудников по закупкам путем организации постоянного обучения.
- Дальнейшее развитие и улучшение системы электронных закупок через «Сервер автоматизации простых исторических извлечений» Национального Центра регистрации, с целью минимизации количества документов, загружаемых в эту систему.
- Повышение функциональности электронного архива и его емкости, чтобы он мог выдержать возрастающее число процедур закупок, осуществляемых на платформе электронной системы закупок
- Стимулирование применения рамочного соглашения, как средства, обеспечивающего конкуренцию и прозрачность при проведении процедур закупок.



Спасибо!