

BANCO INTERNACIONAL PARA RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO,

CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL

Y AGENCIA MULTILATERAL DE GARANTÍA DE INVERSIONES

ALIANZA ESTRATÉGICA CON EL PAÍS

PARA LA REPÚBLICA DOMINICANA

PARA EL PERÍODO DE AF15-AF18

RESUMEN EJECUTIVO

i. A lo largo de las últimas dos décadas, la República Dominicana ha registrado un crecimiento excepcional (una tasa de crecimiento promedio de 5.7 por ciento por año de 1991 a 2013) comparado con la región de América Latina y el Caribe, reduciendo la brecha con la región en términos del Ingreso Nacional Bruto (INB) *per capita*. Sin embargo, a pesar del fuerte crecimiento económico, la pobreza y el desempleo han permanecido altos desde la crisis de 2003. Las tendencias en la inequidad y la pobreza no monetaria han mejorado pero el avance logrado en la prosperidad compartida ha sido más lenta que en el resto de la región. Además, ha habido poca movilidad económica ascendente en los hogares dominicanos. La pobreza es significativamente mayor en las áreas rurales, aunque cada vez más se está convirtiendo en un problema urbano. La desigualdad de ingresos y la desigualdad de oportunidades colocan a la mujer en una mayor desventaja que los hombres.

ii. Contra el trasfondo de un entorno externo menos favorable y una competitividad decreciente, la República Dominicana se enfrenta ahora al doble reto de sostener el crecimiento y lograr que sea más incluyente y resiliente. Basado en el análisis del Banco, los factores que limitan aún más que mejore la prosperidad compartida pueden agruparse en torno a cinco categorías: (i) la existencia de un modelo de enclave económico con escasa creación de empleos en sectores claves (especialmente en la medida que la composición de la economía se desplazó de la agricultura y la industria hacia el sector de los servicios); (ii) un clima desfavorable para hacer negocios, incluyendo acceso limitado a finanzas, suministro eléctrico costoso y poco fiable e insuficiente penetración de las TIC (lo cual afecta de manera desproporcionada las micro, pequeñas y medianas empresas en las cuales se encuentran la mayoría de los empleos); (iii) alta vulnerabilidad a choques relacionados con la economía y el clima; (iv) desafíos en la gestión de las finanzas públicas y retos fiscales, los cuales limitan la capacidad del estado de redistribuir los ingresos; (v) desigualdades en el acceso a servicios básicos públicos y sociales (particularmente en sectores como agua y saneamiento, educación, salud y protección social).

ii. La meta general estratégica de la AEP para los años AF15-18 es el apoyar los esfuerzos del Gobierno para sostener el crecimiento y hacerlo más incluyente. La AEP está organizada en torno a cinco áreas de resultados estratégicos a lo largo de los próximos cuatro años: (i) mejorar el clima de inversión y promover el desarrollo del sector privado; (ii) mejorar el acceso a redes de distribución eléctrica eficientes y confiables, TIC y otras infraestructuras; (iii) apoyar al gobierno en la construcción de resistencia contra los choques externos; (iv) promover una gestión equitativa, eficiente, transparente y sostenible de los recursos públicos; y (v) fortalecer la entrega de servicios sociales.

iii. La AEP propuesta viene informada por las lecciones aprendidas de la Alianza Estratégica previa con el País (AF09-13) y por extensas consultas estratégicas. Está alineada con las metas gemelas del Grupo del Banco Mundial (GBM) de eliminar la pobreza extrema e impulsar la prosperidad compartida y las prioridades de desarrollo del Gobierno, conforme están establecidas en la Estrategia Nacional de Desarrollo. Aplica un proceso sistemático de filtración que refleja la apropiación del Gobierno, el valor agregado del GBM y el impacto potencial en la reducción de la pobreza y la prosperidad compartida, como identifica el diagnóstico del Banco. En áreas selectas, como la erradicación de las enfermedades transmitidas por agua en la isla, el GBM se esforzará por promover una mejor coordinación con Haití. Consistente con la nueva Estrategia del Banco Mundial, se continuará activamente el trabajo iniciado en la República Dominicana (RD) sobre la participación ciudadana, y las consideraciones de género y gobernanza, las cuales son críticas para la participación del GBM, serán incorporadas en todas las actividades.

iv. Finalmente, la AEP esboza las medidas mitigantes para contener los riesgos sustanciales para el programa de índole política, de capacidades, de exposición y de riesgos de desastres naturales. Con elecciones próximas a celebrarse en la primavera del 2016, los factores de la economía política podrían ralentizar la implementación de reformas. Una capacidad técnica reducida, limitaciones presupuestarias y procedimientos complejos para la reestructuración de proyectos pueden también afectar la implementación de los proyectos apoyados por el GBM. Los desafíos estructurales locales y las debilidades del lado externo plantean un riesgo significativo a la capacidad del Banco de lograr resultados, mientras que la exposición a una amenazante variabilidad climática y a desastres naturales relacionados con el clima también podrían hacer retroceder el país. El GBM: (i) invertirá en servicios de conocimientos para apoyar reformas y buscará asociaciones con líderes en el Gobierno y con una amplia gama de actores en el sector privado, la sociedad civil y la comunidad de donantes y buscará participar en inversiones que cambian las percepciones locales sobre el potencial para el desarrollo en áreas claves; (ii) alinear su programa estrechamente con las prioridades centrales del Gobierno; (iii) apoyar reformas claves dirigidas a mejorar el desempeño fiscal, los resultados en términos de equidad asociados con el gasto público, mayor eficiencia energética, y una mejor gestión de la deuda; y (iv) apoyar el mejoramiento de las prácticas de GRD en el país, así como aplicar sólidas prácticas de GRD a las inversiones que apoyará el GBM. En caso de una catástrofe grave, el Banco pondrá a disposición préstamos de emergencia dentro de la dotación general mediante una reasignación de recursos.