

# ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА – КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОГРАММЫ



Апрель 2015

## ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ СОБЫТИЙ В ЭКОНОМИКЕ И СЕКТОРАХ

### Последние тенденции экономического развития

Экономическая активность ослабла, поскольку рост инвестиций был нивелирован ослаблением внешнего спроса и неурожаем. В 2014 году ВВП вырос на 3,6%, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, за счет увеличения инвестиций на 21,6%. В строительной отрасли рост составил 24,9% за счет активизации государственных инвестиций и увеличения спроса на жилые здания. С другой стороны, рост инфляции, сокращение денежных переводов трудовых мигрантов из-за кризиса в России, и умеренный рост заработной платы повлияли на уровень доходов и настроения потребителей после уплаты налогов, что привело к снижению потребления. Ослабление спроса со стороны основных торговых партнеров привело к сокращению объемов экспорта без учета золотодобычи, а неблагоприятные погодные условия в 2014 году привели к неурожаю и сокращению объемов сельскохозяйственного производства.

Вследствие сокращения импорта и частных трансфертов сократился дефицит счета текущих операций платежного баланса. Общий объем экспорта в долларовом выражении сократился на 6,2% (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года) по причине отрицательных темпов роста экспорта – как золота, так и всех остальных товаров – снижение цен на золото, сокращение реэкспорта из-за ослабления роста в странах, являющихся основными торговыми партнерами, закрытие транзитного центра “Манас” и усиление контроля на границах. Импорт сократился на 7,2%, поскольку сокращающееся потребление привело к снижению спроса на реэкспортируемые товары. Незначительно сократились частные трансферты, включая притоки денежных переводов и незарегистрированный экспорт товаров и услуг.

Привлечение заемных средств – прежде всего, в государственном секторе – компенсировало сокращение прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Вследствие сокращения реинвестируемых доходов (преимущественно, “Кумтором” – крупнейшим золотодобывающим предприятием) и других сделок между компаниями, чистый объем ПИИ в 2014 году остался на уровне 245 млн. долл. США – по сравнению с 626 млн. долл. США в предыдущем году. Вместе с тем, увеличились притоки, приводящие к образованию долга, подталкивая его к уровню 81,2% ВВП по

состоянию на конец 2014 года с 72,9% за год до этого.

Увеличение неналоговых бюджетных поступлений и усиление грантовой поддержки помогли компенсировать последствия замедления роста на налоговые поступления, однако резкое увеличение капитальных расходов привело к увеличению дефицита бюджета. Замедление роста сказалось на налоге на добавленную стоимость (НДС), однако повышение ставок акцизных налогов на табачную и алкогольную продукцию, усиление грантовой поддержки и увеличение дивидендов от предприятий телекоммуникационной отрасли гарантировали устойчивое выполнение плана по доходной части бюджета в 2014 году (Таблица 1).

Таблица 1. Общий государственный бюджет

	2013 г.	2014 г.
Общий объем поступлений и грантов	33,4	34,7
Общий объем поступлений	31,0	32,2
Налоговые поступления	25,2	25,3
Неналоговые поступления	5,6	6,7
Капитальные доходы	0,2	0,1
Гранты	2,4	2,5
Общие расходы (включая чистое кредитование)	37,3	38,8
Текущие расходы	30,4	29,5
Капитальные расходы	7,0	8,4
Чистое кредитование	- 0,1	0,8
Общий баланс	- 3,9	- 4,1
Финансирование	3,9	4,1
Из внешних источников	5,1	5,6
Из внутренних источников	- 1,2	- 1,4

Усиление работы в рамках проектов, финансируемых из внешних источников, привело к увеличению капитальных расходов государственного бюджета, в то время как текущие расходы несколько сократились по отношению к ВВП из-за сокращения закупок товаров и услуг. Наряду с дальнейшим привлечением заемных средств, также увеличился и государственный долг, достигнув 53% ВВП – по сравнению с 46,1% годом ранее.

Кредитно-денежная политика была ужесточена в ответ на быстрое расширение кредитной эмиссии, рост инфляции и усиление давления на национальную валюту (сом). С июля 2014 года Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) четырежды повышал свою основную ставку рефинансирования, – в общей совокупности, на 400 базисных пунктов, – доводя ее к концу 2014 года до 10,5%, а также активизировал интервенции на валютном рынке. Тем не менее, значительная долларизация, низкая монетизация и подавляющее преобладание в экономике наличных операций ограничивают эффективность канала передачи

процентной ставки. Вместе с тем, из-за обесценивания национальных валют стран, являющихся ключевыми торговыми партнерами Кыргызской Республики, сом также оказался под давлением. Сом обесценился на 20% по отношению к доллару США, причем НБКР продал более 530 млн. долл. США (или около 20% международных резервов страны) с целью сгладить регулирование валютного курса. Валовые международные резервы составляют около 2 млрд. долл. США, превышая трехмесячный объем импорта и почти полностью охватывая совокупную денежную массу.

**Потребительская инфляция росла по мере изменения цен на внутреннем рынке в результате слабеющих позиций кыргызского сома по отношению к доллару США.** В декабре 2014 года наблюдался резкий скачок годовой инфляции – с 4% годом ранее, до 10,5% – в результате переноса на потребительские цены последствий высокого обменного курса. Кроме того, росту потребительских цен также способствовало повышение ставок акцизных налогов на топливо и тарифов на электроэнергию.

## Государственное управление

**Улучшение государственного управления и борьба с коррупцией продолжают оставаться одним из основных приоритетов Правительства, в том числе в Национальной стратегии устойчивого развития, где отмечается некоторый прогресс.** Слабое управление экономикой и высокий уровень восприятия коррупции рассматриваются в числе ключевых препятствий развитию страны, и уже, реализуемые в последнее время меры, принесли определенные улучшения. Несмотря на неудовлетворительные результаты страны по ключевым индикаторам государственного управления, ей удалось добиться умеренного – но, что более важно, непрерывного – роста по некоторым показателям Эффективности государственного управления в мире (WGI), включая такие показатели как гласность и подотчетность, верховенство закона и борьба с коррупцией. Кыргызская Республика также добилась прогресса (хотя и начала с низкого уровня) по другим индикаторам – таким как, “Индекс восприятия коррупции” международной организации Трансперенси Интернэшнл, в котором она заняла в 2014 году 136-е место из 175 стран – по сравнению с 164-м местом из 183 стран в 2011 году. Однако, как в исследовании “*Краткий обзор делового климата и результатов деятельности предприятий*” (ВЕЕРs), так и в “*Глобальном отчете конкурентоспособности за 2014-2015гг.*» Всемирного экономического форума, политическая

нестабильность и коррупция были определены в качестве наиболее проблемных факторов, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности в стране. Уровень общественного доверия к государству является низким,<sup>1</sup> и у граждан сформировалось особенно негативное восприятие экономического управления в таких секторах, как энергетика и горнодобывающая отрасль, а также в области управления государственными финансами – особенно в сфере государственных закупок.

**Программа антикоррупционной деятельности считается одним из приоритетов для всех ветвей власти в Кыргызской Республике.** Президент является сторонником нескольких антикоррупционных инициатив, а также возглавляет Совет обороны, Секретариат которого является органом, координирующим антикоррупционную деятельность между всеми ветвями власти. Власти также разрабатывают законопроект о конфликте интересов, который, как ожидается, будет принят Жогорку Кенешем в 2015 году.

**В число ключевых приоритетов Дорожной карты реформирования государственного сектора входят более высокие нормы ответственности государственного сектора, осуществление контроля над бюджетом и усиление управления государственными активами.** Прозрачность бюджета растет, и все внебюджетные фонды (кроме Социального фонда) были консолидированы в бюджете. Утвержденные законы о бюджете, пересмотренные бюджеты, среднесрочный прогноз бюджета, а также ежемесячные и годовые отчеты об исполнении бюджета доступны для общественности. В проекте бюджетного кодекса предлагается ряд улучшений в процессе формирования и исполнения бюджета. Контроль со стороны парламента и открытые дебаты в Жогорку Кенеше, ввод в действие портала “*Прозрачный бюджет*”, на котором можно найти данные о доходной и расходной частях бюджета, а также внедрение системы электронных закупок, затруднили возможность злоупотребления государственными ресурсами. Внедрены открытые для общественности бюджетные слушания. Полноценный сертификат соответствия Инициативе прозрачности добывающих отраслей (ИПДО), выданный стране в 2011 году, свидетельствует о прогрессе и сохранении приверженности сокращению коррупции в горнодобывающей отрасли. Новый закон о государственных закупках должен привести

<sup>1</sup> Исследования из серии “Жизнь в переходном периоде”, 2006, 2010, 2013 гг..

институциональную базу государственных закупок в соответствие с передовой международной практикой.

**Институциональная и правовая базы улучшения государственного управления продолжают развиваться.** Правительством принята первая Программа развития судебного сектора, задача которой заключается в повышении доверия общества к системе правосудия за счет повышения ее прозрачности, а также в обеспечении независимости судей и обеспечении исполнения выносимых ими решений. В настоящее время власти уже начали публиковать судебные решения в пилотных судах, а также пересматривать процесс отбора судей с целью сокращения субъективного влияния. В “Дорожной карте реформы государственного сектора” объединены меры в шести поднаправлениях реформирования государственного сектора (борьба с коррупцией, судебная реформа, управление государственными финансами, государственное управление, государственная служба и секторы с большой долей государственной собственности).

**Прозрачность и государственное управление находятся в центре внимания Стратегии партнерства Группы Всемирного банка со страной (СПС) на 2014-2017 гг.** Главная задача СПС заключается в улучшении государственного управления – главным образом, за счет сосредоточения усилий на трех широких направлениях: государственное управление и предоставление государственных услуг; условия предпринимательской деятельности и инвестиционный климат; а также управление природными ресурсами и материально-техническая база. Серия текущих программных *Операций в поддержку политики развития (ОППР)* поддерживает реформы управления в сфере борьбы с коррупцией, судебной системе, управлении государственными финансами, энергетике и торговле, а также в сфере обеспечения конкурентоспособности, поскольку улучшения в управлении в этих областях необходимы для обеспечения возможностей дальнейшего продвижения страны по этой повестке дня. Диалог по вопросам проводимой политики в рамках ОППР эффективно поддерживается Целевым фондом управления государственными финансами, который поддерживает управление бюджетом – в частности, улучшение бюджетного процесса, реформу в сфере государственных закупок, мероприятия в энергетическом секторе, реализацию Среднесрочного прогноза бюджета (СПБ) и реформы в сфере внутреннего аудита. *Проект технической помощи* оказывает аппарату

Премьер-министра поддержку в реализации Дорожной карты реформы государственного сектора, включая консультирование по вопросам необходимого законодательства, мониторинг программы и проведение информационной кампании. Международная финансовая корпорация (МФК) и Всемирный банк также предоставляют консультации по вопросам улучшения инвестиционного климата. Обзор государственных расходов Всемирного банка также обеспечивает аналитическую основу для улучшенного управления в ряде секторов, включая управление фондом заработной платы, образование, социальную защиту и энергетику. Проект технической помощи оказывает аппарату первого вице-премьер-министра поддержку в разработке Дорожной карты реформы государственного сектора и реализации программы реформ.

## Управление государственными финансами



**Прогресс в части совершенствования системы управления государственными финансами с 2005 года можно отследить с использованием оценок Государственных расходов и финансовой отчетности (ГРФО).** Уровень доверия к бюджету, предсказуемость бюджета и контроль над исполнением бюджета ухудшились, хотя за период с 2005 по 2009 гг. все же был достигнут некоторый прогресс в части полноты бюджета, усилий, направленных на привязку бюджета к правилам, учета и отчетности, а также внешних проверок и аудита.

**Всемирный банк поддерживает управление государственными финансами посредством Нарастивания потенциала в области экономического управления и Многостороннего целевого фонда доноров для Проекта “Управление государственными финансами”.** Важный шаг в сфере управления государственными финансами потребует создания автоматизированной информационной системы управления финансами (ИСУФ), отвечающей международным стандартам, и разработке надежной правовой базы в форме *Бюджетного кодекса*. Проект кодекса получил замечания от разных заинтересованных сторон и был передан на рассмотрение в Правительство.

**Другие ключевые реформы, необходимые для продвижения в управлении государственными финансами, включают в себя усиление бюджетных процессов,** повышение прозрачности бюджета, укрепление связи между СПБ и годовым бюджетом, внедрение программно-целевого метода финансирования и продолжение процесса развития потенциала в ключевых государственных учреждениях.

## **Финансовый сектор**

**В финансовом секторе Кыргызской Республики преобладают банки, хотя микрофинансовые организации играют все более важную роль.** Банковский сектор сохраняет относительную стабильность и рентабельность. В 2014 году коэффициент ликвидности свободно превышал минимально предписываемое требование в размере 30%. Однако коэффициент соотношения между капиталом и взвешенными по риску активами снизился до 21,8% в результате увеличения кредитов для частного сектора, и оставался значительно выше установленного минимального порогового значения (12%). Рентабельность активов и собственного капитала составила, соответственно, 2,6 и 18,7%. Между тем, по состоянию на конец 2014 года доля проблемных кредитов (ПК) составила всего лишь 4,5%. Резервы покрывали 58,8% ПК, классифицируемых как некачественные кредиты с повышенным риском (34% ПК), кредиты, погашение которых вызывает сомнения (32%), и безнадежные кредиты, которые не могут быть погашены и являются убыточными для кредиторов (34%). Хотя индикаторы финансовой стабильности дают основание предполагать наличие в секторе значительного потенциала роста, 46%-ное увеличение банковских кредитов на фоне долларизации, составлявшей 57,6%, в 2014 году вызывало опасения у регулирующих органов.

**Низкий уровень финансового посредничества, в целом, соответствует уровню доходов.** В экономике, по-прежнему, в значительной степени преобладают наличные операции. В конце 2014 года доля частных банковских кредитов по отношению к ВВП достигла 19,8%, в то время как доля кредитования микрофинансовыми организациями (МФО) составляла 5,2% ВВП. В 2014 году доля банковских кредитов выросла на 46% – по сравнению с 35% в предыдущем году. Увеличение доли кредитов способствовало активному внутреннему спросу – особенно в сельском хозяйстве (рост на 54%), ипотечном кредитовании (50,5%) и строительстве (56%). Доля кредитов с более чем трехлетним сроком

погашения составила 37% всех кредитов и выросла на 62,4% в 2014 году, что могло свидетельствовать о растущем доверии со стороны инвесторов. Однако, несмотря на этот рост, финансовое посредничество в Кыргызской Республике остается одним из наиболее низких в регионе. Недавно принятым законодательством о платежной системе и обмене кредитной информацией была определена нормативная база, которая необходима для углубления финансового посредничества.

**Группа Всемирного банка поддерживает развитие финансового сектора с помощью консультаций по вопросам проводимой политики, технической помощи и финансовой поддержки.** Банк предоставил диагностические данные и консультации по вопросам проводимой политики относительно уязвимости финансового сектора, доступа к финансированию, банковского надзора, системы страхования депозитов и финансовых учреждений – таких как пенсионные фонды и страховые компании. *Проект развития финансового сектора* сосредоточен на укреплении нормативной и надзорной базы в банковском секторе, расширении предоставления финансовых услуг через сеть ГП “Кыргыз почтасы”, и модернизации методов работы с движимым имуществом, предоставляемым в качестве залогового обеспечения, и урегулированием задолженностей. Объем технической помощи был расширен таким образом, чтобы охватить расширение системы защиты вкладов, укрепление потенциала НБКР в части надзора за небанковским сектором, и совершенствование нормативной и надзорной базы для банковского дела, основанного на исламских принципах.

**МФК инвестирует в финансовые рынки с целью расширения доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий (ММСП),** включая женщин, в сельской местности. В настоящее время инвестиции финансового рынка дополняют консультативные услуги МФК по вопросам жилищного микрофинансирования, расширения потенциала финансовых учреждений и продвижения ответственного финансирования в секторе микрофинансирования Кыргызской Республики. Кроме того, МФК реализует проекты консультативных услуг, сосредоточенные на совершенствовании финансовой инфраструктуры – в особенности, систем обмена кредитной информацией и образования по вопросам управления риском – и улучшении условий предпринимательской деятельности, потенциала и финансирования сельскохозяйственных цепочек поставок.

## Развитие частного сектора



**Частный сектор Кыргызской Республики сконцентрирован на всего лишь нескольких направлениях деятельности, причем занятость сосредоточена, преимущественно, в неформальном секторе.** В то время как экспорт страны и товары с добавленной стоимостью сконцентрированы в металлах и минералах (в частности, золоте), занятость сосредоточена в трудоемких областях – таких как сельское хозяйство, швейное производство и розничная торговля. Малые и средние предприятия (МСП) и индивидуальные предприниматели составляют до 19% занятости и до 37% ВВП.

Существует ряд областей, в которых можно было бы укрепить условия для развития частного сектора. Позиции страны в рейтинге *“Doing Business”* противоречивы и характеризуются относительно неудовлетворительными показателями по ряду вопросов. По договоренности с Правительством, команда экспертов *“Doing Business”* оказывает помощь с целью улучшения позиций Кыргызстана в рейтинге. В другом рейтинге – *“Глобальный индекс конкурентоспособности”*, в котором оцениваются условия частной предпринимательской деятельности, в 2014-2015 гг. страна заняла 108 место. Кыргызская Республика занимает эти позиции в вышеозначенных рейтингах несмотря на законодательные и институциональные преобразования, воздействие которых было ослаблено из-за расхождений между законами и их исполнением.

**Правительство сосредоточено на продолжении работы по укреплению частного сектора.** Пятилетняя Стратегия устойчивого развития (СУР), нацелена на достижение среднегодового роста ВВП на уровне 7%. Это должно быть достигнуто посредством реформ в сфере управления и диверсификации экономики за счет расширения частного сектора. Агробизнес, энергетика, горное дело, транспорт и туризм обозначены в качестве перспективных направлений диверсификации и роста, задачи развития человеческого капитала и повышения квалификации в которых, должны решаться

посредством проведения реформ в социальном секторе.

Группа Всемирного банка приступила к реализации ряда программ и инициатив в поддержку развития частного сектора. Министерство экономики разработало Национальную программу развития частного сектора и среднесрочный план действий с целью содействия видению Правительства по повышению конкурентоспособности и улучшению инвестиционного климата. Эта программа будет использована в качестве инструмента координации деятельности доноров. По просьбе Министерства, Группа Всемирного банка провела анализ потенциальных последствий изменения цен на потребителей с низким уровнем доходов и чистых покупателей и продавцов продовольственных товаров в результате вступления в Таможенный союз (ТС), наряду с анализом возможных последствий для занятости в предприятиях реального сектора, напрямую затрагиваемых ТС.

**Программа “Диалог по вопросам политики развития частного сектора” поддерживает реформы, связанные с инвестиционным климатом.** Проект *“Налоговая реформа и гендер”* направлен на сокращение разрыва между формальным и фактическим налоговым законодательством и его дискриминирующим воздействием на женщин-предпринимателей. Опираясь на результаты групповых обсуждений и углубленных консультаций, были определены и одобрены конкретные направления пилотных мероприятий и оценки их воздействия. Реализация проекта *“Сокращение технологических барьеров предпринимательству и торговле”* способствовала улучшению качества институционального управления при производстве продукции в Кыргызской Республике, создала возможности для регионального сотрудничества между органами, занимающимися системами обеспечения качества в Центральной Азии, и сформировала культуру качества, о чем свидетельствует значительный поток производителей, готовых платить за предоставляемые кыргызстанскими лабораториями услуги по улучшению качества. Проект МФК *“Налогообложение в Центральной Азии”* поддерживает развитие потенциала налоговой службы Кыргызской Республики в части аудита с учетом рисков, внедрения полнофункциональной системы возврата НДС и сокращения периодичности составления налоговой отчетности и осуществления налоговых выплат МСП.

**МФК продолжает реализацию проекта, сосредоточенного на улучшении условий предпринимательской деятельности,** уделяя особое внимание сельскохозяйственному сектору.

Проект ставит своей целью существенное сокращение издержек соблюдения налогового законодательства и экономии инвестиций в результате сокращения охвата предпринимателей проверками и улучшения нормативной базы инвестиционной политики.

**МФК также помогла Правительству внести поправки в закон об акционерных обществах, внедряя обязательное голосование акционеров путем сложения голосов по акциям и оценку корпоративного управления.**

## Сокращение бедности



**В связи с низким экономическим ростом, уровень бедности в Кыргызской Республике остается высоким и практически неизменным.** По последним оценкам, в 2013 году уровень абсолютной и крайней бедности в стране составил 37,0%.<sup>2</sup> Этот показатель свидетельствует о сокращении на один процентный пункт по сравнению с уровнем бедности в 2012 году, хотя и остается выше уровня 2011 года.

**По сравнению с другими странами региона, благосостояние, измеряемое по росту потребления наиболее уязвимого населения в нижних 40%, демонстрирует значительный прогресс.** В Кыргызской Республике средний рост потребления всех домохозяйств составил 2,5%, в то время как темпы роста потребления на душу населения в нижних 40% с 2006 по 2011 гг. составляли около 6%, что выше, чем в балтийских странах.

**Рынок труда оказался наиболее важным фактором сокращения бедности в 2010-2013 гг. почти на три процентных пункта (относительно национальной черты бедности).** Уровни заработной платы, наряду с пенсиями, остаются наиболее важным фактором повышения качества жизни. Хотя большинство денежных переводов поступало относительно небольшой части населения (15%), их рост подстегнул расширение

сектора, не связанного с внешней торговлей – особенно среди низкоквалифицированных рабочих мест в сфере строительства и услуг.

**Ранее, различия в уровнях сельской и городской бедности были небольшими, но в 2013 году тренд изменился, главным образом, вследствие резкого сокращения городской бедности.** С 2004 г. тренды показывали сокращение разрыва между сельским и городским уровнями бедности, но в 2013 г. этот разрыв начал снова увеличиваться. К 2013 г. уровень сельской бедности вырос на 1,8 процентных пункта, достигнув 41,4% населения. В то же время, уровень городской бедности резко сократился на 7 процентных пунктов, составляя 28,5% городского населения. Наблюдаемая динамика подчеркивает высокую степень ежегодной изменчивости уровней бедности на региональном уровне. Уровень сельской бедности, возможно, коррелирует с низким ростом в аграрном секторе, но для этого требуются дальнейшие исследования. Показатели бедности, основанные на данных о черте крайней бедности в городских районах, снизились с 4,2% в 2012 г., до 1,6% в 2013 г., возможно, частично из-за того, что цены на продовольственные товары оставались в значительной степени неизменными в 2013 г. Показатели бедности, основанные на данных о черте крайней бедности в сельских районах за последние годы снижаются.

**В 2012 и 2013 гг. коэффициент нищеты сократился, свидетельствуя об улучшении положения малоимущих.** Дополнительным важным индикатором изменений бедности является коэффициент нищеты, который показывает, насколько ниже черты бедности находится уровень потребления малоимущих на душу населения. В 2012-2013 гг. заявленная глубина бедности (разница между благосостоянием тех, кто ниже черты бедности, и тем, который обеспечивает черта бедности) и индекс остроты бедности (т.е. глубина бедности в квадрате) сократились, соответственно, на 0,7 и 0,4 процентных пункта, свидетельствуя о тенденции сокращения неравенства между малоимущими и глубины бедности. Глубина продовольственной бедности приближается к нулю.

## Социальная защита

**Повышение эффективности расходов на социальную защиту, включая ее воздействие на бедность, является одной из ключевых задач, стоящих перед Кыргызской Республикой.** Расходы на социальную защиту за счет работодателей значительно увеличились – с 1,3% ВВП в 2008 году до 2,2% в 2014 году (выше

<sup>2</sup> Официальный уровень абсолютной бедности сопоставим со скорректированным по паритету покупательной способности (ППС) оценочным уровнем за 2011 год, составляющим 2,50 долл. США в день (34,3% населения).

среднего показателя по Европе и Центральной Азии (ЕЦА), составляющего 2%, и значительно выше, чем в странах, отобранных для сравнения). При увеличении расходов в прошлом предпочтение нередко отдавалось целевым категориальным программам, приносящим пользу, в основном, более состоятельным лицам. В результате, более 2/3 расходов на социальную помощь направлены на программы с неудовлетворительной адресностью. Вместе с тем, произошло сокращение охвата и недофинансирование ежемесячного пособия для малоимущих семей с детьми (ЕПМС) – программы, обладающей наибольшим потенциалом преодоления крайней нищеты и содействия уравниванию возможностей детей в младшем возрасте, что является решающим фактором достижения успеха во взрослой жизни. ЕПМС хорошо нацелено на малоимущих, однако более 60% детей в беднейшем квинтиле остаются неохваченными. Кроме того, размера пособия недостаточно для удовлетворения даже самых насущных потребностей.

**Правительство предприняло шаги, направленные на повышение эффективности расходов на социальную помощь.** Расходы регрессивной программы денежных компенсаций (бывшие льготы) незначительно сократились благодаря политике сдерживания количества категорий бенефициаров и размеров льгот. В 2012 году гарантированный минимальный доход (ГМД) увеличился на 57%, а в 2013 и 2014 гг. – на 10%, что способствовало улучшению достаточности ЕПМС. Однако требуются более решительные действия для улучшения охвата детей в беднейшем квинтиле. Недавно принятая Национальная программа социальной защиты на 2015-2017 гг. ставит своей целью переключение расходов в пользу ЕПМС для достижения 45% всего выделяемого на пособия бюджета, администрируемого Министерством социального развития, и для улучшения его достаточности.



**Пенсионная система по-прежнему зависит от макроэкономических и финансовых условий и условий на рынке труда, а также от проблем, связанных со структурой пенсий.** Хотя в настоящее время трудовые пенсии получают

около 90% пожилого населения, лишь около 30% населения трудоспособного возраста приобретает право на пенсионное обеспечение в пенсионной системе, оставляя почти половину будущего пожилого населения с низкими социальными пенсиями и, тем самым, потенциально повышая будущий уровень бедности среди пожилых. Финансирование основных пенсий и увеличение количества получателей социальных пенсий приведут к резкому увеличению государственных расходов на пенсионное обеспечение. В результате, если не будут проведены реформы, общие государственные расходы на пенсионное обеспечение, по прогнозам, вырастут в течение следующих двух-трех десятилетий до 11-12% ВВП, а в дальнейшем – еще до 14-15%, создавая проблему для финансовой устойчивости пенсионной системы. Кроме того, недостаточный уровень выплат делает систему неустойчивой с социальной точки зрения, с растущим риском оказания на Правительство давления с целью повышения трудовых пенсий и риском дальнейшего роста затрат системы. Правительство разработало Национальную стратегию реформирования пенсионной системы для решения широкого спектра проблем, включая устойчивость бюджета, охват и административную эффективность.

**Всемирный банк поддерживает сектор социальной защиты** посредством реализации соответствующего компонента *Второго проекта здравоохранения и социальной защиты* в Кыргызской Республике, поддерживающего углубление реформ в системе социальной защиты, модернизацию услуг для инвалидов, и дальнейшее развитие информационной системы управления (ИСУ) в сфере социальной защиты. Предыдущие мероприятия в рамках проекта включали в себя непосредственную бюджетную поддержку с целью повышения уровня пособий в рамках ЕПМС, а также поддержку разработки и развертывания ИСУ в сфере социальной защиты. Эти мероприятия дополняются программой технической помощи, задача которой заключается в укреплении потенциала Министерства социального развития, финансируемого Многосторонним целевым фондом доноров для экстренной социальной помощи, а также Обзором государственных расходов на социальную защиту и пенсионное обеспечение за счет работодателя.

## Гендер

**Законы и институты Кыргызской Республики продвигают равный доступ мужчин и женщин к развитию человеческого потенциала.** Существуют ограничения на трудоустройство женщин в таких сферах как горное дело,

строительство и металлообработка, а также на рабочих местах, требующих поднятия тяжестей весом выше установленного порогового значения, или рабочих местах, считающихся опасными или сложными.

**В демографической структуре страны наблюдаются заметные гендерные различия.** В возрастной группе лиц старше 35 лет численность женщин превышает численность мужчин, в то время как в возрастной группе - 80 лет и старше численность мужчин вдвое меньше численности женщин. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении среди мальчиков (в возрасте 15 лет) на восемь лет меньше и коррелирует со смертностью; уровень смертности среди мужчин в 1,5-1,6 раза выше уровня смертности среди женщин. Кроме того, около 2/3 мигрантов составляют мужчины, что также способствует сокращению численности дееспособных мужчин.

**Страна продолжает демонстрировать высокие показатели гендерного равенства в сфере здравоохранения и образования.** Средняя продолжительность жизни женщин и мужчин (соответственно, 74 года и 66 лет) продолжает превышать средний показатель для стран с низким уровнем доходов. Возможности получения образования девочками и мальчиками высоки, а численность контингента учащихся сопоставима. Однако гендерное неравенство в пользу женщин наблюдается в сфере высшего образования, где показатели численности контингента учащихся среди женщин и мужчин составляют, соответственно, 46% и 37%. Как в средней школе, так и в сфере высшего образования показатели численности учащихся превышают среднее значение для стран с низким уровнем доходов.

**Женщины находятся в менее выгодном положении в плане доступа к экономическим возможностям.** Экономическая активность женщин почти в 1,5 раза ниже экономической активности мужчин. Показатели занятости существенно варьируются между возрастными группами. Наиболее высокий разрыв наблюдается в возрастных группах 25-34 лет и 55-64 лет, в связи с уходом за детьми в первой возрастной группе, и по причине раннего выхода на пенсию – во второй. В этих возрастных группах также наиболее велика разница между показателями занятости мужчин и женщин. Высокий уровень безработицы в возрастной группе 15-24 лет обусловлен очень высоким уровнем безработицы среди городской молодежи. В сельской местности безработица среди молодежи ниже, однако разница между показателями безработицы среди мужчин и женщин наиболее высока.

**Хотя страна продолжает делать успехи в плане обеспечения равного статуса и защиты прав**

**мужчин и женщин в соответствии с законодательством,**<sup>3</sup> женщины в недостаточной степени представлены на руководящих должностях в частных компаниях и государственном секторе. Около 60% всех госслужащих – мужчины. На рабочем уровне, включая назначения на руководящие должности, женщины преобладают и занимают профессиональные и руководящие должности.

## Здравоохранение



**Министерство здравоохранения разработало новую стратегию здравоохранения “Ден соолук”, которая нацелена на устранение ключевых недостатков в существующей системе здравоохранения.** Несмотря на структурные и организационные преобразования, стране до сих пор не удалось исправить эпидемиологическую картину по заболеваемости и смертности, возникшую в последние годы. Кроме того, необходимо дальнейшее повышение эффективности расходов государства на здравоохранение и управление медицинскими учреждениями.

**В стратегии особо подчеркиваются действия по профилактике и эффективной борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями (ССЗ), улучшениями в плане здоровья матери и ребенка (ЗМР), профилактике и борьбе с туберкулезом (ТБ) и ВИЧ/СПИД, а также меры по улучшению координации между разными уровнями здравоохранения.** Реализацию стратегии поддерживают партнеры по развитию в рамках широкосекторального подхода.

**Ход реализации программы “Ден соолук”:**

**В области межсекторальной борьбы с табакокурением, Жогорку Кенешем был одобрен закон о повышении налогов, включая налоги на табачную продукцию.** Кроме того, Правительство приняло новое постановление, предписывающее размещение с января 2016 г. на

<sup>3</sup> В 2011 году были внесены изменения в закон “О выборах”, в котором теперь прописана 30%-ная квота для представителей любого пола по избирательным спискам.

табачных продуктах наглядных иллюстраций с предупреждением о вреде курения. Эти изменения представляют собой важный прогресс в части ужесточения контроля над потреблением табака в Кыргызстане.

**Программа по улучшению здоровья матери и ребенка продемонстрировала неплохие успехи в части снижения детской смертности, однако уровень материнской смертности продолжает оставаться без изменений.** Кыргызстан находится на пути к достижению четвертой Цели развития Тысячелетия (ЦРТ-4) за счет сокращения перинатальной смертности, как результат сосредоточенного и последовательного соблюдения согласованных подходов, внедрения важных научно-обоснованных (доказательных) программ, включая эффективные дородовые услуги, реанимацию и уход за новорожденными, начало грудного вскармливания сразу после рождения, исключительно грудное вскармливание, районирование и т.д.. Кыргызская Республика не достигнет ЦРТ-5 к 2015 году по показателям сокращения материнской смертности. Тот факт, что основными причинами материнской смертности являются сепсис, гестоз и кровотечения, лишь усиливает аргумент в пользу укрепления первичного звена здравоохранения и повышения качества ухода и информированности матерей.

**Программа по сердечно-сосудистыми заболеваниями демонстрирует прогресс, давая основание полагать, что общая стратегия расширения мероприятий с населением и укрепления первичной медико-санитарной помощи является надлежащей и ведет к достижению ожидаемых результатов.** Смертность от ССЗ в возрасте до 65 лет снижается, однако смертность в возрастной группе от 30 до 39 лет возросла – особенно среди более молодых мужчин. Изменение уровня смертности от инфаркта миокарда, превысило цель программы, которая заключалась в снижении темпов наблюдаемого в последние годы роста смертности. Хотя, как сообщается, смертность от инсульта снизилась – особенно в возрастной группе старше 65 лет, – не ясно, отражает ли это снижение подлинное сокращение смертности от инсульта или сокращение количества случаев неверной классификации инсульта в качестве ничем не подтвержденной причины смерти. В то время как этот прогресс нельзя не приветствовать, на долю ССЗ все еще приходится более 50% смертности населения в стране, и эти заболевания должны оставаться приоритетным направлением для дальнейших медицинских мероприятий.

**Ключевые индикаторы воздействия программы профилактики и контроля**

**туберкулеза продемонстрировали положительные тенденции.** Улучшение диагностирования и лечения привело к стабилизации уведомления о новых случаях заболевания туберкулезом на уровне 102,4 случая на 100 000 человек. В стране доступна экспресс-диагностика туберкулеза, а также расширена работа по определению чувствительности к медицинским препаратам (72% в 2013 году). Приоритетные действия по программе борьбы с туберкулезом в предстоящие годы должны быть сосредоточены на улучшении качества ведения отдельных случаев в медицинских учреждениях.

**Количество новых случаев заболеваний ВИЧ в Кыргызстане демонстрирует тенденцию снижения – с 13,2 случая на 100 000 населения в 2012 году до 9,1 случая в 2013 году и 8,2 случая в 2014 году.** Количество новых случаев заболевания ВИЧ также сокращается и в абсолютном выражении. Несмотря на эти успехи, программа борьбы с ВИЧ еще не продемонстрировала улучшения в плане прекращения роста новых случаев заболевания ВИЧ – главного индикатора воздействия этой программы.

**Ключевые действия в рамках проводимой политики, которые необходимы для непрерывной реализации программы реформы здравоохранения “Ден соолук”, включают в себя следующее:**

- **Дальнейшее продвижение деятельности, направленной на борьбу с потреблением табака:** разработка плана действий по повышению налогов в последующие годы, наряду с постановлениями о запрете на курение в общественных местах.
- **Дальнейшее развитие первичного звена здравоохранения:** закрепить за Министерством здравоохранения ведущую роль в сфере первичного здравоохранения; усовершенствовать модель здравоохранения; расширить роль сельских медсестер; и улучшить финансирование и мотивацию.
- **Увеличение расходов на здравоохранение:** сохранение уровня государственного финансирования здравоохранения на уровне 13,1% всего гос.бюджета и дальнейшее увеличение. Незарплатные расходы 31,4% ниже целевых 35%. Поскольку незарплатные расходы также ниже заданного целевого значения, это остается одной из задач политики на ближайшие годы.
- **Продвижение реформ в сфере финансирования здравоохранения:** укрепить механизмы стратегических закупок и осуществления выплат поставщикам, улучшить управление государственными финансами и повысить их прозрачность, переопределить

пакет государственных гарантий и пересмотреть механизмы выплат для приоритетных программ по ССЗ и туберкулезу в качестве ключевых благоприятных условий для более эффективного выявления, улучшенного лечения заболеваний на уровне первичного здравоохранения, и улучшенной координации здравоохранения на всех уровнях.

## Образование



**Уровень грамотности в Кыргызской Республике составляет около 99%, и у страны имеется устойчивая история развития образования.** Правительство выделяет 20% на расходы в сектор образования, со всеобщим охватом начальным образованием. Ключевая задача заключается в преобразовании этих расходов в лучшие результаты образования для всех. Опираясь на результаты национальных (Национальная выборочная оценка [НВО]) и международных (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся [PISA]) оценочных исследований, согласно которым более 80% кыргызстанских учащихся являются “функционально неграмотными” по математике, чтению и естествознанию (в соответствии с методологией PISA), Правительство инициировало ряд реформ, изложенных в Плате действий на 2012-2014 гг., за которым последует следующий План на 2015-2017 гг..

**Ключевые приоритеты включают в себя расширение охвата дошкольным образованием, реформу куррикула и оценивания,** улучшение педагогической практики учителей и углубление реформ в области финансирования за счет применения улучшенного подхода к финансированию из расчета на одного учащегося.

**Программа состоит из финансируемого МАР Проекта поддержки реформ в секторе образования,** финансируемого Глобальным партнерством по образованию, *Проекта дошкольного образования,* сосредоточенных на качестве и управлении школьным образованием, наряду с расширением равного доступа к дошкольному образованию и подготовке детей к школе; и

финансируемой Российским тростовым фондом Программы содействия развитию образованию (READ), направленной на укрепление национальной системы оценивания успеваемости.

**Предыдущие пилотные проекты и текущие реформы способствовали и продолжают способствовать достижению результатов в следующих областях:**

**Расширенный доступ к дошкольному образованию:**

- В 2013 году доступность дошкольного образования для детей 5-6 лет выросла до 50% – при этом, данный показатель планируется довести до 100%;
- 2135 классов дошкольной подготовки открыты по всей стране для 55 000 детей 5-6 лет с целью обеспечения плавного зачисления в начальную школу;
- дополнительно подготовлено 3 254 воспитателя, получившие квалификацию в области дошкольного воспитания;
- 90% учителей вновь открытых детских садов пройдут подготовку и аттестацию;
- школам предоставлено 2 135 комплектов учебных материалов и мебели;
- 100% классов дошкольной подготовки получают пакет необходимых учебных материалов и мебели;
- в бедных сельских общинах будет открыто около 100 новых детских садов, рассчитанных на 10 000 детей 3-5-летнего возраста;
- будут подготовлены 5 750 школьных учителей и воспитателей детских садов;
- будет разработана нормативно-правовая база, относящаяся к финансированию дошкольного воспитания; также будет изучено и доработано внедрение посменных моделей дошкольного воспитания.

**Улучшение качества и управления школами:**

- 10 000 учителей будут обучены более эффективной внутриклассной работе в 1-4 классах; все директора школ будут обучены планированию развития школ, составлению отчетности и финансовому менеджменту;
- 100% школ и учащихся 3-4 классов получают новые учебники по своему родному языку, математике и родноведению; будет распространено 3 млн. экземпляров учебников и учебных материалов; будет доработан окончательный вариант учебного плана для 5-9 классов;
- будет введена в действие новая модель финансирования школ, предусматривающая ответственность школ за годовой бюджет и расходы; также будет расширено использование школами таблиц успеваемости

в качестве инструмента отчетности перед общиной и другими заинтересованными сторонами относительно работы школы и использования бюджета.

#### **Улучшенная система оценивания учащихся:**

- 10 000 учителей прошли обучение по оцениванию достижений учащихся;
- разработана новая стратегия национального оценивания учащихся;
- два новых инструмента будут протестированы и внедрены в систему образования: 1) для оценки готовности к школе и 2) для наблюдения за педагогической практикой.

### **Сельское хозяйство**



**На долю сельскохозяйственного сектора приходится около одной пятой ВВП страны и около трети всей занятости.** На него приходится примерно 13% всего экспорта. Фермерские хозяйства получают доходы от орошаемого земледелия (1,3 млн. га) и пастбищного животноводства (9 млн. га). В конце 1990-х Кыргызстан занимал лидирующие позиции среди стран-участниц Содружества независимых государств (СНГ) в области земельной реформы и приватизации земли. Массовое распределение земли оказалось эффективной мерой восстановления прежних показателей сельскохозяйственного производства, которые были утрачены непосредственно перед и после обретения страной независимости. Это также послужило эффективной системой обеспечения прожиточного минимума и гарантирования продовольственной безопасности для большинства населения. Однако дробление земли на отдельные земельные участки все чаще рассматривается как неблагоприятный фактор для продуктивности и конкурентоспособности сектора; тем не менее, процесс фрагментации продолжается до сих пор.

**Реформы и инвестиции в ирригационный подсектор остаются в числе важнейших пунктов повестки дня проводимой в данном секторе работы.** Несмотря на успешную реализацию Закона об ассоциациях

водопользователей, задача реализации Водного кодекса и реформ, направленных на управление водным хозяйством, до сих пор остается проблематичной. Размер оплаты за воду, взимаемой с Ассоциации водопользователей за обслуживание государственных ирригационных систем, был установлен в конце 1990-х и с тех пор не пересматривался. Собранный суммы недостаточно для возмещения затрат, несмотря на показатели собираемости оплаты относительно высокие (85-90%). В животноводческой отрасли законом “О пастбищах” была определена новая парадигма управления пастбищами, которая делегирует местной общине ответственность за управление пастбищами через союзы пастбищепользователей.

**Всемирный банк и МФК улучшают маркетинговые связи между фермерами и предпринимателями.** Проект “Агробизнес и маркетинг” послужил мощным толчком к развитию торговли и продвижению кыргызстанской сельскохозяйственной продукции – как внутри страны, так и за рубежом. Проект способствовал осуществлению продаж сельскохозяйственной продукции в размере 17,5 млн. долл. США, 89% которых приходятся на экспортные рынки – такие как Казахстан, Россия, Болгария, Молдова и Турция.

**К текущим проектам относятся** *Второй проект внутрихозяйственного орошения, Проект по улучшению управления пастбищами и животноводством, и Проект содействия сельскохозяйственной производительности.* Результаты заключаются в следующем: создание 481 ассоциации водопользователей и восстановление 175 000 га ирригационных систем; создание 454 союзов пастбищепользователей и расширение доступа к дополнительным пастбищам общей площадью 51 000 га за счет осуществления общинами инвестиций в восстановление и строительство мостов, дорог и водопоев; сокращение вдвое заболеваемости бруцеллезом в результате проведения массовой вакцинации и кампании по информированию общественности; обучение и оснащение более чем 1100 частных ветеринаров и создание Ветеринарной палаты для аккредитации ветеринарных врачей.

**Поддержка сельскохозяйственного сектора будет продолжена в рамках реализации нескольких новых проектов:** *Проект управления национальными водными ресурсами, Проект по повышению производительности сельского хозяйства и улучшению питания, Программа продовольственной безопасности и Центральноазиатская агрофинансовая программа, которая сосредоточена на развитии молочной отрасли.*

## Энергетика



Энергетика является одним из наиболее важных секторов кыргызской экономики, составляя примерно 3,9% ВВП и 16% промышленного производства. Львиная доля существующих в стране генерирующих мощностей приходится на гидроэнергетику, развиваемую с двойной целью – для выработки электроэнергии и ирригационного водоснабжения Кыргызской Республики и стран, расположенных ниже по течению.

Электроэнергетический сектор обладает экспортным потенциалом, который на данный момент не реализован в полной мере. К другим особенностям электроэнергетики относится относительно низкая стоимость выработки гидроэнергии, использование экологически чистых источников энергии и практически всеобщая доступность энергоснабжения.

Однако энергетический сектор все же сталкивается с некоторыми проблемами, включая низкую надежность (перебои) энергоснабжения и недостаточное качество обслуживания, слабое финансовое положение сектора, ведущее к задержкам в осуществлении необходимых капитальных расходов, и проблемы с управлением по всему сектору. Несмотря на сохранение высоких показателей собираемости оплаты (более 95%), данный сектор страдает от высоких потерь, исключительно низких тарифов и устаревших, запущенных активов. Между располагаемыми в зимнее время генерирующими мощностями и спросом на электроэнергию в зимнее время возникает разрыв, который, по прогнозам, будет расти, если не будут предприняты серьезные реформы и не будут осуществлены инвестиции.

Кыргызская Республика также предприняла ряд шагов для начала реализации процесса улучшенного управления и прозрачности в секторе. Правительство приняло План действий по реформированию энергетического сектора. Планом предусмотрена исчерпывающая совокупность преобразований, включая создание

расчетного центра для обеспечения прозрачной работы оптового рынка; принятие методики установления тарифов и тарифной политики, которые гарантируют постепенное достижение уровней тарифов, обеспечивающих возмещение издержек; принятие нового закона “Об энергетике”, обрисовывающего функции выработки политики, экономического регулирования и антимонопольного мониторинга; прозрачную и конкурентную закупку топливных ресурсов; и условно-депозитные целевые счета для зачисления доходов от экспорта электроэнергии для генерирующих и передающих компаний. Утверждены изменения в законодательстве об энергетическом секторе, а также в Среднесрочной тарифной политике на 2014-2017 гг. для горячего водоснабжения, центрального отопления и электроснабжения, предусматривающей поэтапное повышение тарифов на эти услуги. Правительством также образован независимый регулятор энергетического сектора, выступающий в качестве единого органа экономического регулирования данного сектора.

Всемирный банк недавно одобрил ОППР для энергетического сектора. Проведены конкретные ключевые реформы, включая образование агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса, принятие Среднесрочной тарифной политики и применение методики установления тарифов и использование ключевых показателей работы энергетических предприятий для оценки качества обслуживания.

Всемирный банк завершил исследование по определению жизнеспособных решений для обеспечения отопления в зимний период. Кроме того, Банк одобрил две инвестиционные операции с целью (i) оказания стране поддержки за счет освоения экспортных рынков (региональный проект *CASA-1000*<sup>4</sup>) и повышения надежности электроснабжения на территории, обслуживаемой крупнейшей распределительной компанией; и (ii) усиления управления операциями компании за счет создания системы обеспечения прозрачности и подотчетности (*Проект по повышению подотчетности и надежности электроснабжения*).

## Муниципальные и коммунальные услуги

Доступность и качество муниципальных услуг по-прежнему остается проблематичным. Муниципальные органы, которые отвечают за обеспечение водоснабжения, уборку бытовых

<sup>4</sup> CASA-1000 – Проект передачи и торговли электроэнергией Центральная Азия – Южная Азия.

отходов, муниципальные дороги и уличное освещение, испытывают затруднения с расширением услуг, оказываемых быстрорастущему городскому населению, осуществлением регулярного технического обслуживания и обеспечением достаточного качества существующих услуг. Инфраструктура находится в неудовлетворительном состоянии, а тарифы, в большинстве случаев, находятся на уровне ниже возмещения затрат. Существует значительный разрыв в финансировании для удовлетворения инвестиционных потребностей.



**Всемирный банк с начала 2000-х предоставляет финансирование для улучшения доступа к основным услугам общего пользования.** Текущие проекты сосредоточены на водоснабжении, санитарии, местных дорогах, уборке бытовых отходов и других коммунальных услугах, оказываемых предприятиями общественного пользования в Бишкеке, Оше, 23 малых городах и более чем 200 селах. Эти проекты также направлены на удовлетворение потребностей местных коммунальных предприятий в институциональном развитии и расширении своего потенциала.

**В настоящее время Всемирный банк поддерживает Проект инфраструктуры городов Бишкек и Ош, в рамках которого на данный момент** восстановлены дороги в Бишкеке общей протяженностью 21 километр (примерно 30 745 бенефициаров) и система водоснабжения в Оше (около 50 000 бенефициаров), реализованы 77 социальных инвестиционных проектов, приносящих пользу 210 300 жителям Оша и Бишкека, разработана информационная система управления муниципального хозяйства, которая приведет к улучшению управления, подотчетности и прозрачности муниципального управления, а также осуществлено финансирование инвестиций в водоснабжение (водозабор Башкара-Суу) для обеспечения водой более 100 000 жителей новостроек (незаконных поселений) в Бишкеке.

**В рамках Второго проекта сельского водоснабжения и санитарии достигнуто следующее:** завершены ремонтно-восстановительные работы по восстановлению

систем в 55 селах, охватывающих улучшенным водоснабжением около 83 000 бенефициаров; ЮНИСЕФ реализовало Программу по гигиене и санитарии; 82 160 человек прошли обучение улучшенной гигиенической практике (74% прошедших обучение составили женщины); Правительством разработана и утверждена Государственная стратегия развития сектора водоснабжения и санитарии; пересмотрены существующее законодательство о водоснабжении и санитарии и технологии составления финансовых моделей и дезинфекции воды; 289 членов общественного союза питьевых водопользователей обучены сбору платы и управлению системами водоснабжения и санитарии; полученные от 1 899 сел данные о системах водоснабжения и санитарии объединены в базу данных, находящуюся в распоряжении Департамента питьевого водоснабжения и санитарии.

## Транспорт



**Одна из важнейших задач Кыргызской Республики заключается в создании надежного транспортного сообщения,<sup>5</sup> обеспечивающего доступ людей и рынков к использованию возможностей на местном, региональном и международном уровне.**

**Поэтому восстановление автомобильных дорог стратегического значения является одним из приоритетов Правительства, поскольку 92% всех пассажирских и 59% всех грузовых перевозок в стране осуществляются автомобильным транспортом.** Горы затрудняют передвижение; дороги проходят по горным перевалам, расположенным на высоте 3 000 метров над уровнем моря, и подвержены воздействию частых стихийных бедствий. Однако улучшенное сообщение будет достигнуто лишь в том случае, если реформы в сферах логистики и содействия торговле путем упрощения торговых формальностей будут проведены одновременно.

<sup>5</sup> Транспортная сеть, находящаяся в ведении Министерства транспорта и коммуникаций, состоит из 18 650 километров автомобильных дорог общего пользования, 425 километров путей железнодорожного сообщения и 11 аэропортов.

Торговые и логистические издержки весьма высоки (около 18% стоимости импорта/экспорта), что отражено в Индексе эффективности логистики (LPI, 149-е место среди 160 стран).

**В связи со сложной нормативно-правовой базой и почти полным устареванием подвижного состава и воздушного флота, большая часть сетевой инфраструктуры все еще требует значительных инвестиций в восстановление и реконструкцию.** В настоящее время также рассматривается возможность принятия более либеральной политики в отношении воздушных перевозок (открытое небо) с целью разрешения отечественным и иностранным перевозчикам осуществлять перевозки из любого аэропорта и в любой аэропорт на территории страны, однако для этого потребуются дальнейшая работа по созданию соответствующей институциональной базы. Эти изменения могут приводить к улучшениям, но не обязательно гарантируют увеличение пропускной способности или снижение транспортных затрат.

Следуя инициативе сотрудничества Правительства Кыргызской Республики с соседними центральноазиатскими странами, Всемирный банк выделил финансирование для региональной программы (Программа развития дорожных путей сообщения в Центральной Азии, ЦАДС), задача которой заключается в улучшении трансграничного автомобильного сообщения и усилении регионального экономического развития. *Первая фаза Программы развития дорожных путей сообщения в Центральной Азии* охватывает автомобильные дороги, соединяющие города Баткен и Исфанау с пограничными пунктами Кызыл-Бель/Гулистон и Кайрагач/Маданият на границе с Таджикистаном (участки дорог общей протяженностью 56 километров). Основные ожидаемые результаты этого проекта заключаются в следующем: увеличение объемов перевозок на 10%; увеличение на 19% показателя доступности рынков в Баткенской области; и сокращение на 19% затрат для пользователей автомобильных дорог, передвигающихся на грузовых автомобилях по охватываемым проектом участкам.

Всемирный банк также поддержал развитие дорожного сектора посредством реализации **Проекта реабилитации национальной дорожной сети (Ош-Баткен-Исфана).** Проект финансировал восстановление около 50 километров дороги Ош-Баткен-Исфана, включая 32-километровый участок от Пульгона до Бурганды, а также 18-километровый участок Ноокатского перевала. Восстановление 32 километров дороги привело к увеличению количества автомобилей с 3 046 (в 2009 году) до

4 570 (в 2014 году) единиц в сутки и десятикратному увеличению грузовых перевозок. Время в пути сократилось вдвое, тем самым улучшая доступ населения к услугам и рынкам. Проект также финансировал восстановление ошской объездной дороги и дороги к аэропорту. Также была разработана *Стратегия безопасности дорожного движения и План действий по ее реализации.* По просьбе Министерства транспорта и коммуникаций, проект выделил финансирование на создание Системы управления дорожным хозяйством – базы данных, в которую внесены сведения о 18 000 километрах дорог и данные о состоянии 1 500 километров дорог – с целью поддержки планирования, составления программ и формирования бюджета технического обслуживания, наряду с мониторингом функционирования дорожной сети.

**В секторе железнодорожного сообщения Всемирный банк предоставил Министерству транспорта и коммуникаций консультативные услуги по предлагаемому строительству новой железнодорожной линии, соединяющей Китай с Узбекистаном через территорию Кыргызской Республики.** Эта работа финансировалась из средств фонда содействия развитию торговли и, в частности, была сосредоточена на анализе операционных, финансовых и экономических аспектов предлагаемого проекта.

### Управление рисками стихийных бедствий



Кыргызская Республика подвержена многочисленным стихийным бедствиям – от низкой до средней степени серьезности – в связи со своим горным ландшафтом и расположением в зоне высокой сейсмической активности.

Всемирный банк поддерживает *Проект модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии* с целью повышения точности и своевременности предоставления услуг метеорологических, климатических и гидрологических прогнозов в Центральной Азии, уделяя особое внимание Кыргызской Республике и Республике Таджикистан. Результаты проекта заключаются в следующем; утверждение плана развития Кыргызгидромета, направленного на

улучшение осуществляемого им обслуживания; установка оборудования и программного обеспечения для обмена с заинтересованными сторонами данными различных параметров; и сканирование и архивирование 1 миллиона страниц документов, охватывающих все исторические записи с 1980 по 2010 гг.

**Всемирный банк также инициировал проведение мероприятия “Укрепление потенциала институтов Кыргызской Республики в области сокращения рисков стихийных бедствий и ликвидации их последствий”,** финансируемое Глобальным фондом снижения риска стихийных бедствий и ликвидации их последствий (GFDRR). Результаты проведения этого мероприятия заключаются в следующем: внедрение национальной методологии оценки потребностей на этапе ликвидации последствий стихийных бедствий; создание платформы данных о рисках для поддержки эффективного и результативного принятия решений в целях управления рисками стихийных бедствий; ввод в эксплуатацию единой системы аварийного управления “112” с целью повышения эффективности экстренного управления в кризисных ситуациях; сокращение сроков ликвидации последствий стихийных бедствий на 10-15%; а также координация и совместные действия разных ведомств в чрезвычайных ситуациях.

**Для составления более точного и полного представления о существующих сейсмических опасностях и рисках, GFDRR и Всемирный банк приступили к реализации нового проекта,** в рамках которого будет получена новая информация о сейсмических рисках в Кыргызской Республике.

## **ПРОГРАММА ВСЕМИРНОГО БАНКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

С момента присоединения Кыргызской Республики к Всемирному банку в 1992 году, Банк одобрил выделение 1,3 млрд. долл. США на реализацию финансируемых МАР проектов и трастовых фондов, осваиваемых получателем, из которых к настоящему времени освоено 1,1 млрд. долл. США. На данный момент завершены 47 инвестиционных операций МАР на общую сумму 1 млрд. долл. США, и еще 14 проектов (10 проектов МАР и четыре крупных самостоятельных трастовых фонда) реализуются на сумму 273,35 млн. долл. США. Кроме того, в настоящее время в Кыргызской Республике реализуются два финансируемых МАР центральноазиатских региональных проекта на общую сумму 51 млн. долл. США. Также имеется один дополнительный

проект, CASA-1000, в рамках которого Кыргызской Республике выделено 45 млн. долл. США. Недавняя операция по поддержке бюджета для энергетического сектора была разработана в ответ на просьбу Правительства об оказании экстренной помощи в связи с возникновением дефицита энергии в зимнее время. Кроме того, предусмотрена многолетняя Программная операция по поддержке бюджета до 2017 г.

**Несмотря на значительный прогресс, достигнутый с 2011 года, ключевой задачей страны в части развития остается улучшение управления.** Стратегия партнерства со страной (СПС) для Кыргызской Республики нацелена на содействие сокращению крайней нищеты и продвижение всеобщего процветания за счет поддержки улучшенного управления. Помощь будет предоставляться в рамках существующего портфеля, с ежегодным выделением МАР новых кредитов, составляющих, в среднем, 55 млн. долл. США (подкрепляемых, по необходимости, финансированием из трастовых фондов), а также посредством проведения аналитической и консультативной работы, уделяющей особое внимание практическим рекомендациям по решению проблем. Предусматривается сбалансированность кредитования инвестиционной политики и политики развития.

**В 2016 финансовом году планируются следующие операции:** Операция по поддержке политики развития налогового управления, *Комплексный проект управления лесными экосистемами, Проект градостроительства и градостроительства, и Третий проект сельского водоснабжения и санитарии,* который был включен в портфель готовящихся проектов по просьбе Правительства в связи с успешной реализацией *Второго проекта сельского водоснабжения и санитарии.*

**Совокупные показатели реализации портфеля проектов улучшились по сравнению с предыдущим финансовым годом, причем среди 14 текущих проектов нет ни одного проблемного.** Однако два проекта в настоящий момент проходят процедуру ратификации и ожидают вступления в силу на протяжении вот уже более восьми месяцев по причине долгих и непредсказуемых процедур внутреннего согласования государственными органами. Для решения этих портфельных проблем команда Всемирного банка усилила свой диалог с депутатами и ежеквартально проводила обзор портфеля мер по управлению риском совместно с Министерством финансов, исполнительными агентствами и отделами реализации проектов, сосредотачивая внимание на проблемных проектах.

**Трастовые фонды.** В дополнение к портфелю МАР, программа включает в себя значительное количество фондов софинансирования и отдельных трастовых фондов, общая стоимость портфеля которых составляет 60 млн. долл. США. Крупнейшими целевыми фондами являются *Проект содействия сельскохозяйственной производительности*, Наращивание потенциала в области управления государственными финансами, Финансирование на основе результатов в секторе здравоохранения Кыргызской Республики, Второй проект здравоохранения и социальной защиты в Кыргызской Республике, и Глобальное партнерство в области образования в Кыргызской Республике. Целевые фонды предоставляются, в основном, для софинансирования проектов МАР и поддержки мероприятий по развитию потенциала. Основными источниками финансирования целевых фондов являются Европейский союз (ЕС), Швейцария и Великобритания.

## **ПРОГРАММА МЕЖДУНАРОДНОЙ ФИНАНСОВОЙ КОРПОРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**С момента своего присоединения в 1993 году к МФК Кыргызская Республика получила обязательства на общую сумму более 117 млн. долл. США** из собственных средств МФК для финансирования 36 проектов в финансовом секторе, включая банковский сектор и сектор микрофинансирования, горнодобывающую отрасль, агробизнес, а также целлюлозно-бумажную отрасль. По состоянию на 30 июня 2014 года портфель МФК в Кыргызской Республике составлял 30,5 млн. долл. США, включая инвестиции в финансовые рынки и перерабатывающие отрасли.

**Реализуемые в Кыргызской Республике консультативные программы МФК сосредоточены на:** i) совершенствовании инфраструктуры финансовых рынков – в частности, систем обмена кредитной информацией и образования по направлению управления риском; (ii) продвижении институционального развития и формирования потенциала финансовых посредников; (iii) продвижении микрофинансирования и развитии жилищного микрофинансирования; (iv) улучшении инвестиционного климата и работы налоговых органов; (v) улучшении корпоративного управления в местных компаниях;

(vi) развитии агрофинансирования; и (vii) разработке государственных проектов, реализуемых с привлечением частного капитала (государственно-частное партнерство, ГЧП) – на данный момент в таких секторах как здравоохранение и электроэнергетика.

**Роль МФК в СПС заключается в поддержке развития и диверсификации частного сектора,** содействии повышению конкурентоспособности страны и улучшению возможностей трудоустройства. МФК приоритетизирует мероприятия, направленные на улучшение инвестиционного климата, повышение доступности финансирования и продвижение стандартов раскрытия корпоративных данных, изучая при этом возможности усиления своей роли в обеспечении энергетической эффективности и возобновляемой энергетике, а также изыскивая возможности участия – совместно с МАР – в области ГЧП. В банковском секторе МФК ставит своей целью расширение доступа к финансированию для ММСП за счет совершенствования нормативной базы, укрепления местных финансовых учреждений, расширения микрофинансовых организаций и предоставления местным банкам кредитных линий для финансирования ММСП. В реальном секторе МФК ставит своей целью совершенствование корпоративных методов осуществления торгово-промышленной деятельности, наряду с изысканием новых возможностей для инвестиций в разных секторах – в особенности, в секторе агробизнеса, горнодобывающей отрасли и инфраструктуре.

## **ПРОГРАММА МНОГОСТОРОННЕГО АГЕНТСТВА ПО ГАРАНТИЯМ ИНВЕСТИЦИЙ (МАГИ)**

**Текущий портфель MIGA в Кыргызской Республике состоит из одного проекта,** финансируемого австрийскими и итальянскими инвесторами и поддерживающего производственные секторы и сферу обслуживания страны. Совокупный размер неиспользованных вложений в рамках данной инвестиционной операции составляет 5,8 млн. долл. США. Данный проект связан с погрузочно-разгрузочными и складскими услугами в международном аэропорту “Манас” и способствует достижению стратегической цели улучшения условий для осуществления предпринимательской деятельности и экономического роста.

<b>Проекты, финансируемые Международной ассоциацией развития (МАР)</b>		<b>Сумма, млн. долл.</b>
1.	Программная операция в поддержку политики развития - 2	25
2.	Проект по улучшению пастбищ и животноводству	15
3.	Проект повышения подотчетности и надежности системы электроснабжения	25.47
4.	Операция по поддержке политики развития энергетического сектора	24
5.	Проект развития финансового сектора	13
6.	Проект инфраструктуры городов Бишкек и Ош	27.8
7.	Второй проект внутрихозяйственного орошения	31
8.	Проект поддержки реформы сектора образования	16.5
9.	Проект здравоохранения и социальной защиты	45
10.	Второй проект здравоохранения и социальной защиты	16.5
11.	Проект по улучшению дорожного сообщения в Центральной Азии - фаза 1	
<b>Общая сумма (текущий портфель МАР)</b>		<b>239.27</b>

<b>ОСНОВНЫЕ ТРАСТОВЫЕ ФОНДЫ</b>		<b>млн. долл.</b>
12.	Глобальное партнерство в целях образования (GPE) - 3	16.27
13.	Проект содействия сельскохозяйственной производительности	6,85
14.	Финансирование здравоохранения на основе результатов	11
15.	Наращивание потенциала в области управления государственными финансами	7.49

<b>МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ (ИФС)</b>		<b>млн. долл.</b>
Портфель инвестиций (по состоянию на май 2014 г.)		23
Консультативные программы (средства под управлением ИФС)* *Доноры/партнеры: Великобритания, Швейцария		8.8

<b>Проекты, финансируемые МАГИ</b>		<b>млн. долл.</b>
«Manas Management Company»		5.8

## ПРОГРАММНЫЕ ОПЕРАЦИИ В ПОДДЕРЖКУ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ОППР 1 (P126034) и ОППР 2 (P126274)

### Основные даты:

#### ОППР 1

Дата одобрения: 25 июля 2013 г.

Дата вступления в силу: 6 декабря 2013 г.

Дата завершения: 30 сентября 2014 г.

#### ОППР 2

Дата одобрения: 10 июня 2014 г.

Дата вступления в силу: 11 июля 2014 г.

Дата завершения: 31 декабря 2015 г.

### Общее финансирование, млн. долл. США:

Источники финансирования	ОППР 1	ОППР 2
Кредит МАР	13,75	13,75
Грант МАР	11,25	11,25
<b>Итого:</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>

### Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США \*:

	Выплаты	Остаток
Кредиты МАР	26,1	0
Гранты МАР	21,25	0

\*По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



**Цель программных Операций в поддержку политики развития (ОППР)** заключается в оказании помощи Правительству КР в обеспечении ускоренного роста, снижения бедности и общего процветания посредством улучшения государственного управления и деловой среды. Данная программа отмечена в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-17 гг. Основой ОППР 2 являются меры, поддержанные в рамках ОППР 1, где были реализованы такие важные задачи, как принятие нового *Бюджетного кодекса*, оптимизация регистрации новых компаний и т.д.

В рамках данной программы ОППР будет оказана поддержка ключевым направлениям программы реформ, задачи которой заключаются в повышении прозрачности и подотчетности в сфере управления государственными ресурсами, содействии упрощенной и более эффективной регистрации бизнеса, а также усилении финансового сектора.

С целью улучшения управления в государственном секторе ОППР 2 поддерживает ряд важных мер, включая:

- завершение верификации деклараций об имуществе и доходах отобранной группы государственных должностных лиц;
- принятие программы развития судебного сектора (например, независимый бюджет судебной системы);
- улучшение функционирования системы внутреннего аудита;
- приведение «Закона о государственных закупках» в соответствие с международной передовой практикой;
- повышение прозрачности и подотчетности государственных предприятий энергетического сектора.

Деятельность ОППР 2 также направлена на устранение некоторых барьеров, препятствующих динамичному развитию частного сектора и стабильности финансового сектора, которая включает в себя:

- применение подхода, основанного на оценке рисков, к проведению проверок в рамках ключевых проверяющих органов г. Бишкек;
- повышение подотчетности исполнительных директоров посредством внесения поправок в «Закон об акционерных обществах»;
- развитие кредитного реестра Национального банка Кыргызской Республики, а также внесение поправок в «Закон о защите депозитов» с целью улучшения функционирования системы.

### Ожидаемые результаты:

- Улучшение соответствия требованиям по предотвращению коррупции; повышение независимости судебной системы, а также повышение эффективности структуры управления государственными финансами (функция внутреннего аудита, Бюджетный кодекс и государственные закупки).
- Снижение бремени проверок деятельности бизнеса и более стабильный финансовый сектор.

**Основные партнеры:** Министерство финансов, Министерство экономики и промышленности, Национальный банк.

## ПРОЕКТ ПОВЫШЕНИЯ ПОДОТЧЕТНОСТИ И НАДЕЖНОСТИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ

Р133446

### Основные даты:

Дата одобрения: 15 июля 2014 г.

Дата вступления в силу:

Дата завершения: 31 декабря 2019 г.

Общее финансирование, млн. долл. США:

Источники финансирования	Сумма
Кредит МАР	13,75
Грант МАР	11,25
<b>Итого:</b>	<b>25,00</b>



Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США\*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Кредит МАР	13,75	0	13,75
Грант МАР	11,25	0	11,25

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*

**Цель проекта** по улучшению подотчетности и надежности системы электроснабжения (ESARIP) – повысить надежность электроснабжения в столице Бишкек, Чуйской и Таласской областях, расположенных в зоне обслуживания государственной акционерной распределительной компании Северэлектро, и улучшить управление операциями Северэлектро. Фокусируясь на территории обслуживания Северэлектро, проект обеспечит выгоду для самой большой группы потребителей, так как это – крупнейшая распределительная компания, обслуживающая более 40% всех бытовых потребителей в стране и обеспечивающая свыше 50% общего потребления электричества.

Конкретные задачи проекта:

- Повысить надежность электроснабжения в зоне обслуживания Северэлектро за счет усиления распределительной инфраструктуры компании (включая инвестиции в новые подстанции для снижения перегрузок и более совершенные измерительные приборы);
- Повысить качество обслуживания потребителей путем предоставления Северэлектро более совершенных инструментов управления информацией, которые позволят ускорить и повысить эффективность реагирования на перебои с подачей энергии и жалобы потребителей;
- Повысить экономическую эффективность Северэлектро путем сокращения технических и нетехнических потерь в его зоне обслуживания;
- Усилить управление и внутренний контроль в Северэлектро путем предоставления доступа в реальном времени к надежной корпоративной и коммерческой информации, а также обеспечить институциональное усиление.

### Ожидаемые результаты:

Проект позволит повысить надежность электроснабжения в зоне обслуживания Северэлектро, и сделает компанию более подотчетной и ориентированной на потребителя. Например, объединение информационных систем управления и модернизация бизнес-процессов облегчит коммуникации потребителей с Северэлектро через телефонный информационный центр для потребителей 24/7 («единое окно» 24 часа в сутки и 7 дней в неделю), обеспечивая своевременное, ответственное и прозрачное рассмотрение запросов и жалоб потребителей.

Проект в настоящее время проходит процесс внутренних проверок правительством для подписания и последующей ратификации. Между тем, Северэлектро, крупнейшая распределительная страны и реализующее агентство, продолжает укреплять свой потенциал для того, чтобы проект мог перейти к реализации в ближайшее время.

Министерство энергетики и промышленности и Северэлектро работают над тем, чтобы проект вступил в силу: завершение внутренних обзоров Соглашения о финансировании Правительством для подписания; ратификация; выполнение условий для эффективности проекта, в том числе утверждение Оперативного руководства, Руководящего комитета проекта и подписание дополнительного соглашения с Министерством финансов; и подготовка тендерной документации.

**Основные партнеры:** Министерство энергетики и промышленности, АО «Северэлектро».

**ОПЕРАЦИЯ ПО ПОДДЕРЖКЕ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА  
P152440**

**Основные даты:**

Дата одобрения: 29 января 2015 г.

Дата вступления в силу:

Дата завершения: 31 января 2016 г.

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит МАР	26,4
Грант МАР	21,6
<b>Итого:</b>	<b>24,00</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Кредит МАР	26,4	0	0,0
Грант МАР	21,6	0	0,0

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплаты.*



**Цель проекта:** улучшение финансовой устойчивости энергосектора, рационализация управления и подотчетности, с одновременным управлением воздействием дефицита электроэнергии на бедные регионы. Таким образом, предлагаемая Операция дополнит мероприятия Правительства Кыргызской Республики в следующих трех областях: укрепление финансовой устойчивости сектора; усовершенствование управления, прозрачности и подотчетности сектора; и управление воздействием дефицита электроэнергии на бедные регионы страны.

Программа является ключевым компонентом национальной Стратегии развития электроэнергетики на 2012-2017 годы и в полной мере соответствует целям Стратегии партнерства со страной на 2013-2017 годы, а также задаче Всемирного банка по сокращению бедности и содействию всеобщему процветанию.

Предлагаемая операция учитывает следующие извлеченные уроки: (i) поддержка сложных и политически трудных реформ через специальную отраслевую ОППР; (ii) сосредоточение на нескольких направлениях политики, имеющих основополагающее значение для решения ключевых отраслевых проблем и реальную заинтересованность со стороны Правительства; и (iii) дополнение ОППР другими инструментами для получения поддержки Банка, в том числе финансирование инвестиционных проектов, технической помощи, экономическая и отраслевая деятельность.

**Ожидаемые результаты:**

- укрепление финансовой устойчивости энергосектора через реформирование тарифов на электрическую и тепловую энергию позволит осуществить капиталовложения в техническое обслуживание и модернизировать систему, а также закупить топливо для ТЭЦ;
- Как следствие улучшения управления, повышения прозрачности и подотчетности возросшие доходы приведут к улучшению операционных и финансовых показателей отрасли;
- внедрение и реализация плана по управлению энергопотреблением должны обеспечить справедливое нормирование потребления электроэнергии, которое не будет в ущерб отдельным регионам.

**Основные партнеры:** Министерство финансов, Министерство энергетики и промышленности.

**ПРОЕКТ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА  
P125689**

**Основные даты:**

Дата одобрения: 8 марта 2012 г.

Дата вступления в силу:

Дата завершения: 30 июня 2018 г.

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит МАР	4,05
Грант МАР	5,07
<b>Итого:</b>	<b>9,12</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Кредит МАР	3,59	0,00	3,59
Грант МАР	4,49	0,56	3,93

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Политические потрясения 2010 г. привели к значительной нестабильности финансового сектора, вызвав развал самого крупнейшего банка и создав кризисную ситуацию в нескольких других финансовых институтах. Это, в свою очередь, повлияло на доступ к финансовым услугам в стране, так как число проблемных кредитов увеличилось, возникли трудности с финансированием, замедлилось кредитование. Это привело к дальнейшему снижению доступа к официальным финансовым услугам в стране. Показатели финансового проникновения являются одними из самых низких в регионе Европы и Центральной Азии, а процентные ставки – одними из самых высоких и представляют собой существенное препятствие для развития частного сектора. Кредитные союзы и микрофинансовые организации заполняют некоторые пробелы в кредитовании мелких заемщиков, в том числе и в сельской местности, но они сравнительно малы и несут высокие операционные расходы при высокой стоимости финансовых ресурсов, к тому же законодательные, регулятивные и институциональные ограничения препятствуют их расширению.

**Цель проекта:** укрепление стабильности финансового сектора и повышение доступа к финансовым услугам по всей Кыргызской Республике, включая отдаленные сельские районы. Проект будет способствовать: (i) укреплению нормативно-правовой и надзорной базы, включая новую систему ИКТ для повышения эффективности надзора за деятельностью банковского сектора; (ii) окажет поддержку реформам в "Кыргыз Почтасы" для расширения финансовых услуг; (iii) модернизации системы регистрации движимого заложенного имущества, такого как транспортные средства, оборудование, домашний скот и дебиторская задолженность.

**Ожидаемые результаты:** Население отдаленных сельских районов получит доступ к финансовым услугам через:

- новые пункты продаж в почтовых отделениях;
- возможность использования своих активов при получении кредитов;
- улучшенную систему защиты прав потребителей и основы финансовой грамотности;
- доступ к безопасным схемам размещения депозитов;
- дополнительные услуги по осуществлению платежей и денежных переводов.

Поскольку деятельность многих микрофинансовых организаций в большинстве нацелена на женщин, являющихся добросовестными клиентами, ожидается, что именно женщины получат большую пользу от проекта. Увеличение доступа к разнообразным финансовым услугам, особенно депозитам, поможет социально-незащищенным, живущим в отдаленных регионах страны, группам населения справляться с повышением цен на продукты питания и будет способствовать увеличению возможностей для трудоустройства.

Проект добился прогресса в части административных мероприятий по улучшению правовой, нормативной и надзорной базы для банковского сектора, а также в укреплении потенциала Нацбанка по отслеживанию и реагированию на слабые места в операционной деятельности; трансформируя существующие почтовые отделения в более экономически эффективные каналы распределения основных финансовых услуг, особенно для бедных и сельских общин, а также укрепление режима регистрации и исполнения движимого заложенного имущества.

**Основные партнеры:** Национальный банк, Кыргыз Почтасы и Центральная залоговая регистрационная контора.

**Ключевые партнеры по развитию:** Швейцарское бюро сотрудничества SECO.

**ПРОЕКТ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДОВ БИШКЕК И ОШ  
P104994**

**Основные даты:**

**Дата одобрения:** 18 марта 2008 г.  
 Дополнительное финансирование (ДФ): 12 января 2012 г.  
**Дата вступления в силу:** 29 июля 2008 г.  
**Дата завершения:** 30 июня 2015 г.

**Общее финансирование, млн.долл. США:**

Источники финансирования	Сумма
Грант МАР	12
Грант МАР - ДФ	7,1
Кредит МАР - ДФ	8,7
Правительство КР	2,35
<b>Итого:</b>	<b>30,15</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн.долл. США\*:**

	Всего	Выплаты	Остаток
Грант МАР	10,42	10,42	0,0
Грант МАР – ДФ	6,17	6,17	0,0
Кредит МАР – ДФ	7,54	4,57	2,97

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



С целью предупреждения негативного воздействия роста миграции на развитие городов Бишкек и Ош, власти страны в первые годы независимости стали выделять сельскохозяйственные земли мигрантам под строительство домов в *новостройках* (дословно «территории, состоящие из нового строительства»). С 1990-х до начала 2000-х гг. возникновение подобных новостроек продолжалось в относительно скромных масштабах, тогда как после 2005 г. этот процесс получил значительное распространение. Сегодня Бишкек окружает 50 подобных поселений с населением – в зависимости от подсчетов – от 125 000 до 200 000 человек или около пятой части от общей численности населения столицы. В Оше зарегистрировано 8 новостроек с общей численностью населения 50 000 человек. Развитие новостроек способствовало сохранению более или менее упорядоченной структуры города и предотвращению появления кварталов-трущоб. Тем не менее, усилия, приложенные для обеспечения приемлемых условий жизни жителей новостроек, а также для их интеграции в городское сообщество, были минимальными. В результате оба города оказались в кольце поселений, где основное население бедно, не имеет возможности пользоваться базовой инфраструктурой, ограничено в доступе к социальным, образовательным и другим услугам.

**Цель проекта:** улучшение условий проживания в новостройках в гг. Бишкек и Ош, а также в малых городах республики через увеличение доступа жителей к базовым инфраструктурным услугам. Результаты оцениваются по следующим критериям: (i) увеличение количества жителей, получающих чистую питьевую воду в течение как минимум 12-ти ч.; (ii) увеличение количества жителей, имеющих доступ к водопроводной питьевой воде через каждые 150 м и менее; (iii) увеличение количества жителей, получивших более качественный доступ к дорогам, открытым для передвижения общественного транспорта через каждые 150 м и менее; (iv) количество успешно завершенных инвестиционных проектов, ориентированных на потребности местного населения.

**Достигнутые результаты:**

- В г. Бишкек построено и отремонтировано 21,5 км дорог, предоставив 30 745 жителям новостроек круглогодичный доступ к транспортной сети. В Оше завершено строительство водопроводных магистралей и распределительных сетей, которыми пользуются приблизительно 50 000 жителей;
- Около 210 300 жителей Оша и Бишкека получают пользу от 77 социальных инвестиционных проектов;
- 28 грузовиков оборудованы GPS-устройствами, разработана база данных и электронная система управления, усовершенствована система управления твердыми отходами (Спецавтобаза) в Оше;
- Расширено сотрудничество с мэрией Бишкека и предоставлена поддержка в разработке информационной системы управления, тем самым улучшив отчетность и прозрачность в сфере муниципального управления;
- Для обеспечения водоснабжения более 100 000 жителей новостроек Бишкека, предоставлено финансирование водозабору Башкара-Суу; а также инвестиции для обеспечения водоснабжения и санитарии в городах Баткен, Нарын, Таласс, Исфана, Таш-Кумыр-и Шопоков.
- Одобрено 174 инвестиционных подпроектов в Бишкеке, Оше и 29 малых городах. Из них: 139 завершены, 29 находятся реализуются, 2 - на стадии тендеров, а 4 - в процессе согласования. Подпроекты отобраны сообществами с учетом местных потребностей и приоритетов.

**Основные партнеры:** Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС) и муниципалитеты.

**ПРОЕКТ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПАСТБИЩ И ЖИВОТНОВОДСТВУ  
P145162**

**Основные даты:**

Дата одобрения: 15 июля 2014 г.

Дата вступления в силу:

Дата завершения: 31 декабря 2019 г.

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит МАР	8,25
Грант МАР	6,75
<b>Итого:</b>	<b>15,00</b>



**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Кредит МАР	8,25	0	8,25
Грант МАР	6,75	0	6,75

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*

**Цель проекта** – улучшить управление пастбищами и животноводством на уровне сообществ.

Проект окажет поддержку 140 объединениям пастбищепользователей (ОПП) и 420 частным ветеринарам в Чуйской и Таласской областях. ОПП и частные ветеринары остальных 5 областей получат аналогичную программу поддержки из параллельного финансирования со стороны Международного фонда сельскохозяйственного развития. Предусмотрен пилотный проект управления пастбищами на базе сообществ 5 предприятий лесного хозяйства (из 42 по всей стране) Чуйской и Таласской областей, как база для будущей национальной программы.

Ожидается, что Проект позволит повысить доходы животноводов – как результат высокой продуктивности животных, благодаря улучшению кормов, питания и здоровья животных. Улучшению кормов будет способствовать: повышение плотности посадок с учетом нагрузки на пастбища, восстановление деградированных пастбищ и улучшение доступа к недостаточно используемым пастбищам. Улучшению здоровья животных и сокращению падежа – повышение контроля за болезнями животных и улучшение качества кормов.

Помимо этого, в результате улучшенной работы ОПП, предполагается, что равноправный доступ к пастбищам получат уязвимые группы населения и женщины. А также, улучшение общественного здоровья в результате снижения случаев заболеваний, передающихся от животных к человеку; повышение доходов от более полного использования пастбищ; сокращение деградации почв; и снижение водных стоков на пастбищах, которые являются важной частью водораздела, а также сокращение углеродных выбросов. Финансовые выгоды для Правительства КР включают увеличение собираемости земельного налога в результате большей готовности пользователей пастбищ оплачивать земельный налог.

**Ожидаемые результаты:**

- Около 190 000 сельских домохозяйств в Чуйской и Таласской областях получат выгоду от улучшения ОПП и частных ветеринарных услуг. Около 10 % этих домохозяйств возглавляют женщины.
- 140 ОПП (из 454 по всей стране), которые в данное время отвечают за управление силами сообщества приблизительно 1.2 млн. га пастбищ и 2 100 членов пастбищных комитетов (исполнительный орган ОПП), а также 420 частных ветеринаров в зоне охвата проекта получат выгоду от усиления потенциала в рамках проекта.
- Около 48 выпускников ветеринарных факультетов пройдут обучение и получат оборудование.
- Развитие потенциала Департамента пастбищ, Ветеринарной палаты и Научно-исследовательского института животноводства и пастбищ, а также районных отделов аграрного развития.

**Основные партнеры:** Министерство сельского хозяйства и мелiorации, Агентство по развитию сообществ и инвестициям (АРИС), Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Департамент пастбищ, Ветеринарная палата, Кыргызский национальный аграрный университет, Научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ, Государственная инспекция пищевой и ветеринарной безопасности.

## УЛУЧШЕНИЕ ДОРОЖНОГО СООБЩЕНИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ – КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА (P132270)

### Основные даты:

Дата одобрения: 22 апреля 2014 г.

Дата вступления в силу:

Дата завершения: 30 апреля 2019 г.

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

Источники финансирования	Сумма
Кредит МАР	36,8
Грант МАР	8,2
Правительство КР	9,00
<b>Итого:</b>	<b>54,00</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США\*:**

	Всего	Выплаты	Остаток
Кредит МАР	36,76	0,00	32,76
Грант МАР	7,262	0,195	7,07

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Программа по улучшению дорожных путей сообщения в Центральной Азии (ПУДПС ЦА) является результатом общих усилий, инициируемых Правительствами стран региона Центральной Азии, и разработана как региональная многоэтапная программа, которая, рассматривается как региональный трансформационный проект. Общей целью программы является улучшение транспортного сообщения между соседними республиками в Центральной Азии по приоритетным трансграничным дорожным участкам, параллельно оказывая помощь в усовершенствовании практики эксплуатации и содержания дорог. После реабилитации, дорожные соединения улучшат доступ по приоритетным транспортным соединениям между главными городскими агломерациями в пределах Центрально-Азиатского региона, тем самым поддерживая создание интегрированной трансграничной экономической области.

Программа задумана как часть последовательных проектов (горизонтальная региональная программа), реализуемых в нескольких странах. Программа называется горизонтальной потому, что не все страны должны вступать в реализацию программы одновременно, а наоборот, вступать по мере готовности через серию последовательных этапов. Предлагаемый проект в Кыргызской Республике является первой фазой программы (ПУДПС ЦА-1), поскольку страна официально выразила свою заинтересованность и готовность. Свой интерес к программе выразили также Казахстан и Таджикистан. В настоящее время находится на стадии подготовки вторая фаза проекта CARs 2 для Таджикистана. Продолжаются переговоры между Правительством Кыргызской Республики и Республикой Казахстан, с целью повышения транспортного сообщения между двумя странами в приграничных областях – Иссык-Кульской (Кыргызстан) и Алматинской (Казахстан)

**Цель Проекта первой фазы CAR (CARs 1)** – улучшить транспортное сообщение между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан по приоритетным межграничным дорожным участкам в Баткенской области, параллельно оказывая помощь в усовершенствовании практики эксплуатации и содержания дорог. Приоритетной задачей по участкам дорог, которые будут финансироваться в рамках ПУДПС ЦА-1, является улучшение сообщения между Ошской и Баткенской областями в Кыргызской Республике и Согдийской областью в Республике Таджикистан, поскольку они образуют боковые ответвления от дороги Ош-Исфана к границе с Республикой Таджикистан.

### Ожидаемые результаты:

- Реабилитация примерно 56 км дорожных участков в Баткенской области вдоль и вблизи дороги, связывающей г. Ош, Баткен, Исфану. Участки дорог, которые будут реабилитированы: контрольно-пропускной пункт Исфана-Кайрагач/Маданият (36 км), контрольно-пропускные пункты Баткен-Токтогул (14 км) и Баткен-Кызыл-Бель/Гулистон (6 км).
- Усовершенствование практики эксплуатации и содержания дорог Дорожным департаментом недавно реабилитированных дорожных участков между г. Пулгон и г. Баткен.
- Исполнительным агентством (Группа реализации инвестиционных проектов) начаты предварительные закупки для строительных работ и набор ключевых сотрудников.
- Началась подготовительная работа по запуску проекта, который состоится в конце мая 2015 г.

**Основные партнеры:** Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

## ВТОРОЙ ПРОЕКТ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО ОРОШЕНИЯ P096409

### Основные даты:

Дата одобрения: 19 июня 2007 г.

Дополнительное финансирование (ДФ): 28 июня 2011 г.

Дата вступления в силу: 31 октября 2007 г.

Дата завершения: 31 декабря 2015 г.

### Общее финансирование, млн. долл. США:

Источники финансирования	Сумма
Грант МАР	16
Грант МАР – ДФ	6,7
Кредит МАР – ДФ	8,3
Правительство КР	4,55
<b>Итого:</b>	<b>35,55</b>

### Выплаты Всемирного банка (в млн. долл. США):\*

	Всего	Выплаты	Остаток
Грант МАР – ДФ	20,38	19,89	0,44
Кредит МАР – ДФ	7,17	1,38	5,78

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



В Кыргызской Республике ирригация практикуется столетиями. После 1991 г. износ ирригационной и дренажной инфраструктуры, обусловленный ограниченностью ресурсов, привел к перебоям в подаче и распределении поливной воды, а также к проблемам, связанным с отводом воды и заболачиванием территорий. При содействии Первого проекта внутрихозяйственного орошения было образовано 450 ассоциаций водопользователей (АВП), причем системы внутрихозяйственного орошения были восстановлены на территории 63 АВП с общей площадью 122 000 га. После завершения Первого проекта внутрихозяйственного орошения, значительная часть запланированной работы еще остается незавершенной. Недостаточность инвестиций в восстановление и модернизацию систем внутрихозяйственного орошения приводит к дальнейшему старению и износу инфраструктуры, в результате чего многие фермеры лишаются возможности своевременного получения водных ресурсов в достаточных объемах. Помощь, оказываемую АВП, необходимо перенаправить на развитие навыков, необходимых для содержания инфраструктуры и максимизации ее использования.

**Цель проекта заключается** в устойчивом повышении эффективности ирригационного водоснабжения для увеличения производительности фермеров, занимающихся орошаемым земледелием.

**Проект достигнет цели** посредством: (i) содействия АВП в эффективном и продуктивном использовании восстановленных внутрихозяйственных ирригационных систем, уделяя особое внимание управлению водными ресурсами и активами; (ii) реабилитации и модернизации ирригационной и дренажной инфраструктуры, приблизительно 29 АВП на площади 51 000 га, и еще 18 АВП (34800 га) – в рамках дополнительного финансирования.

### Достигнутые результаты:

- Реабилитационные работы на территории 30 АВП, общей площадью в 70 000 га, завершены, значительно опередив первоначальный план в 51 000 га. Завершены 30 субпроектов.
- По всей стране работают 312 АВП с хорошо информированными водопользователями, которые через своих зональных представителей активно взаимодействуют с руководством АВП и участвуют в деятельности ассоциаций.
- В результате деятельности 2 проектов внутрихозяйственного орошения по восстановлению ирригационных систем и укреплению потенциала АВП, на 182 888 га улучшились системы ирригации и дренажа.
- Некоторое время отделы поддержки АВП были первоначально ограничены в своей деятельности из-за дефицита государственного бюджета, но ввиду того, что некоторые операционные расходы покрываются за счет Проекта, их работа по поддержке АВП продолжает улучшаться.
- Еще 19 АВП поддерживаются в рамках доп. финансирования. В настоящее время восстановительные работы начаты в 16 АВП, остальные АВП на разных стадиях подготовительных работ.

**Основные партнеры:** Департамент водного хозяйства и мелиорации КР, который отвечает за общую реализацию проекта; Министерство финансов КР; Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР.

**ПРОЕКТ ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМЫ СЕКТОРА ОБРАЗОВАНИЯ**  
**P113350**

**Основные даты:**

Дата одобрения: 7 марта 2013 г.

Дата вступления в силу: 26 марта 2014 г.

Дата закрытия: 16 июля 2018 г.

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

<b>Источники финансирования</b>	<b>Сумма</b>
Кредит МАР	9,12
Грант МАР	7,45
<b>Итого:</b>	<b>16,57</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США \*:**

	<b>Всего</b>	<b>Выплаты</b>	<b>Остаток</b>
Кредит МАР	8,27	0,84	6,33
Грант МАР	6,27	0,42	6,33

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: выплаты могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



**Целью проекта** является создание условий для улучшения результатов обучения в базовом образовании.

**Проект состоит из трех компонентов:**

**Первый компонент** ставит приоритетом улучшение обучения в классе через следующие шаги: (1) разработку и внедрение программы повышения квалификации для около 10 000 учителей начальных школ с целью улучшения методики по практике преподавания новой учебной программы. Предусматривается разработка и внедрение тренинговых программ, направленных на повышение потенциала приблизительно 1 500 завучей, районных методистов и инспекторов в целях поддержки учителей начальных классов в освоении нового учебного плана (curriculum); (2) тиражирование и распространение около 3 млн. учебников, пособий для учителей и рабочих тетрадей для учеников начальных и средних классов школы, и предоставление пакетов необходимых обучающих материалов для начальных школ; (3) поддержку происходящего в настоящее время изменения учебной программы для 5-9-х классов, с особым упором на апробирование и окончательную доработку стандартов по предметам и содержанию программы; (4) проведение выборочного обследования достижений в учебе учеников 4-х классов, а также оценку методики обучения в начальной школе.

**Второй компонент** ставит целью улучшение управлением ресурсами, имеющимися в образовании, и подотчетности в их использовании. Компонентом предполагается поддержка следующих направлений: (1) расширение подушевого финансирования и внедрение системы мониторинга школьных бюджетов и расходов, а также тренинги и техническая помощь ключевым участникам на местном и центральном уровнях; (2) усиление руководства и управления в школах посредством предоставления тренингов директорам школ и бухгалтерам, а также посредством выпуска справочных материалов.

**Третий компонент** – это поддержка связи с общественностью и реализации проекта. Данный компонент содержит два подкомпонента: (1) связь с общественностью и деятельность, направленная на вовлечение и информирование всех заинтересованных сторон об изменениях в секторе образования; (2) поддержка реализации проекта путем финансирования оперативных затрат в Министерстве образования и науки для внедрения проекта.

**Ожидаемые результаты:**

- 10 000 учителей прошли обучение, работают по новой учебной программе и применяют усовершенствованные методы преподавания.
- 1 500 директоров школ и методистов районного уровня обучены и помогают учителям.
- 3 млн. копий учебников, пособий для учителей и учебных материалов напечатаны и распределены по школам.
- Школьники 3–4-х классов пользуются обновленными учебниками.
- Внедрен пилот новой учебной программы для учащихся 5-9-х классов и проведена национальная оценка на основе выборки в 4-ом классе.
- Школы придерживаются новой модели финансирования и подотчетны за школьный годовой бюджет и расходы.

**Основные партнеры:** Министерство образования и науки, Кыргызская академия образования, Региональные институты по повышению квалификации учителей и Методологические центры, айыл окмоту, школы.

**ПРОЕКТ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
ГЛОБАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ОБРАЗОВАНИЯ  
P132490**

**Основные даты:**

Дата одобрения: 2 апреля 2014г.;  
Дата вступления в силу: 6 августа 2014 г.;  
Дата закрытия: 16 июля 2018 г.;

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

Источники финансирования	Сумма
GPE Грант	12,7
<b>Итого:</b>	<b>12,7</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США\*:**

	Всего	Выплаты	Остаток
GPE Грант	12,7	1,9	10,8

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



**Цель проекта** – расширить равноправный доступ к дошкольному образованию и создать условия для повышения качества дошкольного образования. В основе проекта находятся дошкольные учреждения и благоприятные условия для дошкольной подготовки. Он состоит из двух взаимодополняющих компонентов, а также из компонента поддержки реализации.

**Компонент 1: Повышение качества дошкольной подготовки** (эквивалент 11,6 млн. долл. США). Задачи данного компонента заключаются в расширении доступа к дошкольному образованию для детей в возрасте 4-5 лет в целевых районах и предоставлении всем детям, которым остается год до поступления в 1-ый класс, возможности завершения годовой программы подготовки к школе. По сути, данный компонент будет финансировать: (i) обеспечение учебно-методическими материалами и мебелью для создания возможностей открытия или расширения детских садов в малоимущих сообществах с ограниченным доступом к дошкольным учреждениям, или вообще не имеющим такого доступа, а также для создания возможностей для обеспечения всеобщего охвата годовой подготовительной программы; (ii) обучение воспитателей детских садов и преподавателей подготовительной программы знаниям и навыкам, необходимым им для реализации соответствующих образовательных программ. Данный компонент состоит из 3-х подкомпонентов, подкрепляющих друг друга за счет обеспечения более широкого охвата, повышения качества и интеграции.

**Компонент 2: Повышение эффективности политики, программ и системы** (эквивалент 0,3 млн. долл. США). Задача настоящего компонента заключается в повышении эффективности политики, программ и системы. С этой целью он будет финансировать техническую помощь, материалы и мониторинг развития детей и занятий в классе.

**Компонент 3: Информационное взаимодействие и поддержка реализации** (эквивалент 0,7 млн. долл. США). Задача данного компонента заключается в финансировании создаваемых Проектом дополнительных операционных расходов и расходов на информационное взаимодействие.

**Ожидаемые результаты:**

- 80 000 детей 5-6-летнего возраста прошли подготовку в рамках подготовительной программы за год до поступления в первый класс;
- около 100 новых детских садов организовано на базе целевых сообществ;
- 10 000 детей 3-5-ти лет набрано в детские сады на базе целевых сообществ;
- 100% классов дошкольной подготовки получили пакет необходимых учебных и обучающих материалов;
- 90% учителей новых детских садов прошли обучение и получили сертификаты.

**Ключевые партнеры:** Министерство образования и науки, Кыргызская академия образования, региональные институты повышения квалификации учителей и методологические центры, местные органы власти и школы. ЮНИСЕФ, местная группа по образованию.

**ПРОЕКТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
(НА ОСНОВЕ ШИРОКОСЕКТОРАЛЬНОГО ПОДХОДА - I)  
P084977, P112142, P125470**

**Основные даты:**

**Дата одобрения:** 15 декабря 2005 г.  
**Дата вступления в силу:** 8 июня 2006 г.  
 Дополнительное финансирование 1 (ДФ1) – 12 июня 2008 г.  
 Дополнительное финансирование 2 (ДФ2) – 9 июня 2011 г.  
**Дата завершения:** 30 июня 2015 г.

**Общее финансирование, 2006-15, млн. долл. США:**

<b>Источники финансирования</b>	<b>Сумма</b>
Грант МАР	15
Грант МАР (ДФ1)	6
Грант/кредит МАР (ДФ2)	24
Другие доноры (DFID)	17,32
Другие доноры (KfW)	28,3
Другие доноры (SIDA)	12,54
Другие доноры (SDC)	8,97
<b>Итого:</b>	<b>112.13</b>



**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США \*:**

	<b>Всего</b>	<b>Выплаты</b>	<b>Остаток</b>
Грант/кредит МАР	45,0	41,3	2,95

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

**Примечание:** выплаты могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.

Проект разработан на основе **широкосекторального подхода в здравоохранении (SWAP)**, в рамках которого участники совместного финансирования направляют средства в целях поддержки Национальной программы развития здравоохранения КР для объединения со средствами республиканского бюджета на уровне системы Казначейства. Данный подход к реализации обеспечил четкую координацию среди доноров, способствовал высокоэффективному использованию донорской помощи и закрепил руководящую роль Правительства КР на всех этапах процесса реформирования сектора.

**Задачи проекта:** (i) повысить эффективность деятельности сектора здравоохранения Кыргызской Республики; (ii) повысить адресность социальных пособий; (iii) улучшить и поддержать на удовлетворительном уровне состояние здоровья и питания уязвимых слоев населения, ввиду роста цен на продовольствие.

**Основные компоненты:**

**Поддержка в реализации программ реформирования здравоохранения «Манас Таалими» и «Ден Соолук», включая поддержку финансирования Программы государственных гарантий (ПГГ) по обеспечению населения медицинскими услугами;**

**Укрепление административной системы Министерства социальной защиты и содействие в разработке Стратегии социальной защиты населения;**

**Защита здоровья и состояние питания** – компонент поддерживает мероприятия с основным вниманием к женщинам и детям, а также укрепление роли сельских комитетов здоровья при проведении информационных кампаний о здоровом питании в сообществах республики.

**Достигнутые результаты:**

Правительство КР утвердило Национальную программу «Ден Соолук» на 2012-16 гг. для дальнейшего укрепления первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) и решения вопросов в системе предоставления медуслуг, в частности контроля сердечно-сосудистых заболеваний, охраны здоровья матери и ребенка, ВИЧ и туберкулеза. Из-за нехватки донорских средств в 2013 г. программа «Ден Соолук» осталась недофинансированной до июля 2014 г., ввиду затянувшейся ратификации 2-го проекта дополнительного финансирования.

Основные результаты включают:

- Показатели младенческой и детской смертности начали снижаться, и Кыргызстан находится на пути достижения Цели развития тысячелетия-4 (ЦРТ), но страна не сумеет достичь ЦРТ-5 (материнская

смертность); снижается заболеваемость и смертность от туберкулеза; стабилизировались показатели смертности от сердечно-сосудистых заболеваний трудоспособного населения. Заболеваемость ВИЧ продолжает расти, тревожным сигналом является рост лекарственно-устойчивой формы туберкулеза. Важно ускорить улучшение ключевых показателей здоровья населения.

- При поддержке проекта, государственное финансирование сектора здравоохранения увеличилось с 10,6% в 2006 г. до 13% в 2010-13 гг. от общих государственных расходов.
- В период 2003-09 гг. снизилось финансовое бремя для 40% беднейшего населения, и сократились географические и финансовые барьеры. Это стало возможным благодаря введению системы Единого плательщика и аккумуляции средств, повышена эффективность системы в результате проведения реструктуризации системы предоставления медуслуг, а также увеличения охвата Программой государственных гарантий (ПГГ). Не наблюдается дальнейшего снижения финансового бремени с 2009 г. Данный вопрос остается в повестке приоритетов программы «Ден Соолук».
- Улучшилась эффективность распределения средств в рамках ПГГ: доля расходов, выделяемых на ПМСП увеличилась с 29% в 2005 г. до 38% в 2009 г.; прямые расходы на пациентов (препараты, расходные материалы, продукты питания) увеличились с 20% до 30% в результате проведенной оптимизации/реструктуризации инфраструктуры здравоохранения. Тем не менее, резкое увеличение заработной платы работников здравоохранения в 2011 г. сократило долю средств, выделяемых на незарплатные расходы. Очень важно, чтобы эти расходы оставались на уровне не менее 35% в ближайшие несколько лет.
- Несколько увеличилась обращаемость за медицинской помощью на уровне первичного звена и дальнейшее ее укрепление будет адресовано в рамках программы «Ден Соолук». И было принято решение, что улучшение качества медицинской помощи станет основным движущим фактором программы «Ден Соолук».

**Основные партнеры:** Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Министерство социального развития, Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС).

**Основные партнеры по развитию:** DfID, SIDA, SDC, KfW предоставили софинансирование через аккумуляцию средств, направленных на бюджетную поддержку. Кроме того, параллельное финансирование и техническая помощь предоставляются ВОЗ, ЮСАИД, ГТЦ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и др.

## ВТОРОЙ ПРОЕКТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ (НА ОСНОВЕ ШИРОКОСЕКТОРАЛЬНОГО ПОДХОДА-2) P126278

### Основные даты:

Дата одобрения: 3 мая 2013 г.

Дата вступления в силу: 11 июля 2014 г.

Дата завершения: 31 декабря 2018 г.

### Общее финансирование, млн. долл. США:

Источники финансирования	Сумма
Грант МАР	7,43
Кредит МАР	9,07
Другие доноры:	30,4
Другие доноры (грант KfW)	18,5
Другие доноры (грант SDC)	11,96
<b>Итого:</b>	<b>77,36</b>

### Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США \*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Грант МАР	7,43	0	7,26
Кредит МАР	9,07	0	8,75

\* По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: выплаты могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*

**Цели проекта:** улучшение показателей здоровья в 4-ех приоритетных направлениях в рамках поддержки Национальной программы реформирования здравоохранения «Ден Соолук», 2012-16 гг.; поддержка усилий Правительства КР в повышении эффективности и адресности социальной помощи и услуг.

**По первому компоненту** будет оказана поддержка реализации Национальной программы «Ден Соолук» на основе широкосекторального подхода. Главными направлениями являются: улучшение предоставления основных медуслуг, определенных в Программе «Ден Соолук», укрепление системы здравоохранения, поддержка Программы государственных гарантий (ПГ), а также усиление фидуциарного потенциала в секторе здравоохранения.

**Второй компонент** включает укрепление потенциала Министерства социального развития в разработке политики соцзащиты и администрирования. Данная деятельность поддерживает Правительство КР в увеличении эффективности и адресности социальной помощи и социальных услуг, направленных на бедные и уязвимые слои населения. Этот компонент имеет 2 подкомпонента: улучшение эффективности системы социальной защиты населения и усиление Национальной политики, направленной на уязвимые группы населения, включая лиц со специальными нуждами.

### Ожидаемые результаты:

- Доля государственных расходов на здравоохранение сохранится на уровне 13% от общих гос. расходов;
- Увеличится охват населения, участвующего в программах, с увеличением процента, выявленных случаев заболеваний, по сравнению с предполагаемыми случаями в рамках программ по управлению заболеваниями (гипертония, диабет и т.д.) со стимулирующими выплатами для поставщиков медуслуг и пациентов;
- Финансовое бремя 2-х беднейших квинтилей населения будет сохранено на уровне 22%.
- Доля расходов соц. защиты на программы, направленные на снижение бедности, возрастет с 15,5% до 35%.

**Здравоохранение:** Тематические встречи по вопросам финансирования здравоохранения, мер по ограничению употребления табака и улучшения первичной медицинской помощи (ПМП) прошли с участием зам. премьер-министра, высокопоставленных должностных лиц; руководителей организаций здравоохранения, НПО и партнеров по развитию. Определены шаги по усовершенствованию закупок в сфере здравоохранения/оплаты поставщикам на основе результатов; модели предоставления ПМП и эффективные меры для борьбы с табакокурением.

- Совершенствование государственного финансирования и повышение прозрачности; улучшение системы оплаты первичного звена и системы оплаты в больницах по пролеченным случаям; расширение пакета гос. гарантий;
- Повышение акцизного налога, запрет курения в общественных местах, наглядные плакаты о вреде курения;
- Доработка существующей модели оказания медицинской помощи с учетом дальнейшей интеграции в семейную медицину услуг, предоставляемых сельскими комитетами здоровья; пересмотр материальных стимулов, объединение существующих механизмов подушевой оплаты с оплатой по результатам; пересмотр и корректировка политики в сфере человеческих ресурсов и обучение с фокусом на пересмотр роли поставщиков среднего звена и обновление учебной программы.

Чтобы продвигать программу развития ПМП и улучшить финансирование здравоохранения, необходимо объединить усилия. Обязательным условием является сильное руководство и политическая воля.

**Социальная защита:** (i) реформа системы социальных гарантий; (ii) модернизация обслуживания инвалидов; (iii) усиление потенциала, особенно в сфере разработки планов и мер для постепенной реформы системы социальных гарантий, чтобы перефокусировать ее на защиту бедных и смягчить для них воздействие различных шоков.

**Основные партнеры:** Министерство финансов, Минздрав, Министерство соц. развития, ФОМС.

**Партнеры по развитию:** DfID, SIDA, SDC, KfW, ВОЗ, ЮСАИД, ГТЦ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и др.



**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ОСНОВЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (ТРАСТОВЫЙ ФОНД (ТФ)) P120435**

**Основные даты:**

Дата одобрения: 18 апреля 2013 г.

Дата вступления в силу:

Дата закрытия: 30 июня 2017 г.

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

Источники финансирования	Сумма
Грант ТФ для предпилотного проекта	0,5
Грант ТФ для пилотного проекта	11,0
<b>Итого:</b>	<b>11,5</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долл. США \*:**

	Всего	Выплаты	Остаток
Грант ТФ	11,0	0,9	10,1



\*По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: выплаты могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*

**Цели проекта:** в ходе проекта будет апробировано финансирование по результатам деятельности и/или интенсивный мониторинг за качеством оказываемой медицинской помощи роженицам и новорожденным в территориальных районных больницах и больницах малых городов, отобранных путем случайной выборки. Также будут проведены мероприятия по развитию потенциала Министерства здравоохранения, Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) и поставщиков медуслуг по заключению контрактов, основанных на результатах деятельности и осуществлении мониторинга и оценки результатов. **Первый компонент** предполагает тестирование двух альтернативных подходов к улучшению качества медицинской помощи с фокусом на охрану здоровья рожениц и новорожденных детей на уровне районных больниц: а) проведение интенсивного мониторинга с использованием оценочной карты, совместно со стимулирующей оплатой по результатам деятельности больниц и б) только интенсивный мониторинг с использованием оценочной карты. **Второй компонент** – финансирование обучения и техническую помощь для поставщиков медуслуг в участвующих организациях здравоохранения с целью: понять их роль и обязанности в рамках контрактов по результатам деятельности больниц; усилить их компетенцию в проведении обзора коллег/интенсивного мониторинга, а также повысить их способности проводить самомониторинг и оценку результатов.

**Ожидаемые результаты:**

- Оплата по результатам деятельности и усиление контроля за качеством медицинского обслуживания матерей и новорожденных будут пилотироваться в отобранных районных больницах и больницах малых городов;
- Усиление потенциала Министерства здравоохранения, ФОМСа и поставщиков медуслуг в заключении контрактов по результатам деятельности, а также в проведении мониторинга и оценки результатов.

Пилотный проект охватил 42 территориальные больницы с июля 2014 г., включая три раунда ежеквартального обзора коллег и один раунд контрверификации результатов. Расширение масштаба проекта демонстрирует обнадеживающие результаты – рост показателей деятельности больниц в среднем с 9% до 33,8%, 42,3% и 53,6% с базового обследования в июле 2015 г. и в ходе последующих раундов в октябре 2014, январе и апреле 2015 года. Все 42 больницы разработали планы развития с определением мер по улучшению качества медицинской помощи, направленные на решение выявленных проблем. Контрверификация 10 больниц, выбранных методом случайной выборки (по 5 из каждой группы больниц) показала, что разница в результатах не превышает 10% допустимого порогового значения. Улучшение показателей структурного измерения качества медпомощи налицо (наличие запасов препаратов крови и наборов лекарственных средств для оказания неотложной медпомощи) практически во всех пилотных больницах обеих групп. Улучшение показателей потребует последующих действий как на национальном, так и на местном уровнях. Как было согласовано со всеми сторонами, использование клинических случаев может быть следующим шагом в дальнейшем улучшении процесса оказания медпомощи. Другим приоритетным направлением остается усиление автономии поставщиков медуслуг, являющееся необходимым для добросовестного управления больницами и эффективности механизмов оплаты по результатам.

Проект вызвал интерес среди поставщиков медуслуг во всех 3 группах стационаров, а также на областном уровне. Также была достигнута договоренность ускорить подготовку пилотного проекта ФОР на уровне первичного звена (ПМСП), направленного на решение основных проблем, выявленных на этом уровне и с охватом всей сети ПМСП от ЦСМ, ГСВ до ФАПов. Особое внимание необходимо уделить (i) своевременности разработки программного обеспечения для программы ФОР и (ii) технической помощи по развитию потенциала поставщиков медуслуг, как их уровня знаний, так и практических навыков с целью дальнейшего улучшения качества медицинской помощи.

**Основные партнеры:** Министерство финансов, Минздрав, Министерство соц. развития, ФОМС.

**Партнеры по развитию:** DfID, SIDA, SDC, KfW, ВОЗ, ЮСАИД, ГТЦ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и др.

## НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ (ТФ) P112713

### Ключевые даты:

Дата одобрения: 25 ноября 2008 г.

Дата вступления в силу: 16 декабря 2009 г.

Дата завершения: 31 мая 2015 г.

### Общее финансирование, млн. долл. США:

Источники финансирования	Сумма
Другие доноры (ЕС)	2,84
Другие доноры (DFID)	3,66
Другие доноры (Seco)	0,52
Другие доноры (Sida)	0,47
<b>Итого:</b>	<b>7,49</b>

### Выплаты, млн. долл. США\*:

	Всего	Выплаты	Остаток
ТФ	7,49	5,86	1,63

\*Данные по состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Проведенная в 2009 г. оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA), инициированная донорским сообществом и Правительством КР, выявила необходимость продолжения реформирования системы управления государственными финансами Кыргызской Республики, в том числе и таких ее компонентов, как подготовка и исполнение бюджета, обеспечение бюджетной прозрачности, внутренний аудит и управление наличностью. Опыт развития этого сектора за последние 10 лет демонстрирует, что реформы могут иметь успех только в том случае, если они подкреплены внешней технической поддержкой и соответствующим обучением госслужащих. Именно поэтому основная часть проекта нацелена на развитие потенциала госслужащих, вовлеченных в управление государственными финансами. Если в прошлом координация донорской деятельности в этом секторе не всегда была успешной, то сейчас в рамках донорского трастового фонда выработан подход, позволяющий улучшить взаимодействие доноров и сосредоточиться на основных приоритетах. В настоящее время перед Правительством КР и, в частности, перед Министерством финансов стоят серьезные управленческие вызовы, связанные с необходимостью эффективного реформирования сферы управления госфинансами. Результативность реформ зависит в том числе и от уровня профессиональной подготовки руководителей и сотрудников вовлеченных министерств. Общая критика со стороны Правительства КР в отношении различных проектов технической помощи часто сводилась к тому, что международные консультанты предоставляют нужные консультации, но эффективность проектов невелика с точки зрения непосредственной работы по наращиванию потенциала вовлеченных министерств. Поэтому, помимо предоставления технической помощи для поддержки основных направлений реформирования управления госфинансами, донорский трастовый фонд окажет поддержку ряду мер и по наращиванию потенциала целевых министерств.

**Цель проекта** заключается в усилении эффективности, результативности и подотчетности управления госфинансами в рамках следующих компонентов Проекта: (i) совершенствование бюджетного процесса; (ii) совершенствование механизмов среднесрочного бюджетного планирования (включая линейные министерства); (iii) внутренний аудит и контроль; (iv) наращивание потенциала для управления госфинансами.

### Достиженные результаты:

- *Укрепление бюджетного процесса.* Проект помог Министерству финансов в разработке *Бюджетного кодекса* – основы для управления бюджетом с учетом передового международного опыта. и комментариев от различных сторон. Другой результат – повышение бюджетной прозрачности через предоставление населению информации в удобном формате. Бюджетные слушания по проектам бюджетов 2014 и 2015 гг. прошли в 4-х регионах республики. Поддержан ряд инициатив Министерства по прозрачности бюджетной информации, что привело к улучшению Индекса открытости бюджета с 15 в 2010 г. до 20 в 2012 г.
- *Структура среднесрочного бюджета.* Разработаны элементы бюджетирования для 28 учреждений, разрабатывается классификация выполнения бюджета. Следующий шаг – связать эти структуры с годовым бюджетом.
- *Наращивание потенциала для управления государственными финансами.* На основании анализа потребностей и в целях обеспечения устойчивости и наращивания потенциала сотрудников Министерства финансов, подготовлен учебный план и создан Учебный центр. В 2014-15 гг. сотрудники Центра провели многочисленные учебные мероприятия и сейчас работают над реализацией стратегии электронного (дистанционного) обучения для сотрудников Министерства финансов по всей стране.

**Основные партнеры:** Министерство финансов Кыргызской Республики.

**Основные партнеры по развитию:** Европейская Комиссия, DFID, SECO, SIDA.

**ПРОЕКТ СОДЕЙСТВИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ (ТФ)  
P118838**

**Ключевые сроки:**

Дата одобрения: 30 июня 2011 г.

Дата вступления в силу: 27 марта 2012 г.

Дата завершения: 31 марта 2015 г.

**Общее финансирование, млн. долл. США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Россия – Продовольственная безопасность	6,85
Правительство КР	0,78
<b>Итого:</b>	<b>7,63</b>

**Выплаты, млн. долл. США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
ТФ	6,85	6,85	0,0

\*По состоянию на 20 марта 2015 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Ожидается, что предлагаемые проектные мероприятия будут способствовать росту производительности в сельскохозяйственном секторе за счет улучшения доступа к финансам через предоставление инвестиций крестьянским хозяйствам, сельхозтехнике, маркетинговой инфраструктуры, своевременную и надежную систему прогнозирования погодных условий, а также мероприятия по наращиванию потенциала фермеров.

**Задача проекта** заключается в увеличении сельскохозяйственной производительности фермерских хозяйств.

В рамках инвестиционного компонента **«Увеличение производительности на уровне хозяйств»** предполагается: предоставление кредитной линии фермерам и ассоциациям фермеров с целью увеличения их доступа к финансированию. Кредитная линия состоит из двух продуктов: (i) *Кредиты на оборотный капитал*, предоставляемые мелким фермерам и фермерским кооперативам для краткосрочного кредитования их потребностей в период весенне-зимней посевной кампании (закупка семян, удобрений, горючего) и для мероприятий по уборке урожая; (ii) *Инвестиционные займы и лизинг* для приобретения сельскохозяйственного оборудования, вложения средств в строительство помещений для хранения сельхозпродукции и в прочие производственные активы. Также будет предоставлено финансирование для расширения сети общественных семенных фондов и женских групп самопомощи (ГСП), для поддержки наиболее уязвимых сельских домохозяйств через предоставление высококачественных семян и удобрений, а также дополнительного обучения членов ОСФ и ГСП.

В рамках технической помощи, предоставляемой по компоненту **«Поддержка увеличения производительности на уровне хозяйств»**, фермерам на пилотной основе будет сообщаться информация о погоде, включая раннее оповещение о неблагоприятных погодных явлениях. Это позволит снизить потери урожая, происходящие в результате резкого ухудшения погоды. Также будет оказано содействие в обучении и распространении знаний и опыта среди фермеров и фермерских кооперативов о современных практиках ведения сельского хозяйства (включая интегрированную борьбу с вредителями).

**Достигнутые результаты:**

- 505 субзаймов на общую сумму 3,9 млн. долл. США предоставлены фермерам, включая 96 женщин. 100% от доходов были использованы на инвестиции, в основном на улучшение стад и сельскохозяйственную технику;
- с осени 2012 г. созданы 95 ОСФ (изначально планировалось 65) во всех 7 областях с начальным членством 2566 фермеров, в том числе 13% женщин. Члены вновь созданных ОСФ получили 684,2 тонн семян и 911,3 тонн удобрений. В 2013 г. члены ОСФ добились увеличения урожайности озимой пшеницы и картофеля на 56% и 49%, по сравнению с 2012 г., что на 35% и 54% выше, чем в среднем по стране;
- В 2013-14 гг. в 59 селах созданы и обеспечены семенами овощных культур 302 новых ГСП с 2050 членами. В общей сложности между членами распределено 0,301 тонн семян (помидоры, огурцы, лук, морковь, капуста, свекла). В 2013 году, женскими ГСП продано 1,438 тонн овощей с доходом от продажи более 22,5 млн сомов;
- 334 фермеров в пилотных районах Чуйской, Таласской и Иссык-Кульской областей получают SMS-прогноз погоды и предупреждение о неблагоприятных погодных условиях, высылаемые КыргызГидрометом. Успешно работает система распространения информации о погоде через Сельские консультационные службы;
- проведено 1 456 тренингов по комплексному управлению производством для 4183 человек, в числе которых 2224 женщины-главы домохозяйств. Опросы показали, что более 80% считают обучение полезным и эффективным, и 73% респондентов сообщили, что будут использовать как минимум одну практику, предлагаемую в рамках обучения.

**Основные партнеры:** Министерство сельского хозяйства и мелкорации, Министерство финансов, Центр конкурентоспособности агробизнеса, КыргызГидромет.

**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: КОМПАНИЯ «МАНАС МЕНЕДЖМЕНТ»  
ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ НОМЕР ПРОЕКТА 1806**



**Multilateral Investment  
Guarantee Agency**  
World Bank Group



**Финансовый год:** 2010

**Держатель гарантии:** Finrep Ges. m.b.H.

**Страна-инвестор:** Австрия

**Сумма риска:** 5.8 млн. долл. США

**Проект** заключается в строительстве и эксплуатации комплекса авиагрузоперевозок и центра бортового питания в Международном аэропорту «Манас».

Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) первоначально оформило контракты с Italian Technology & Innovations S.r.l. (ITI) and MCC S.p.A. (MCC) (прежде – Mediocredito Centrale S.p.A.) в 1998 г. и 1999 г., соответственно, по данному проекту. В 2002 финансовом году, с целью внесения изменений в коммерческие договоренности соответствующих сторон, МАГИ переоформило контракты. Более подробная информация о проекте в годовых отчетах МАГИ за 1998 и 1999 гг.

Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций изменило имеющийся контракт о гарантии с Finrep Handles GmbH (Finrep) из Австрии, увеличив сумму гарантии до 5.8 млн. долл. США. Контракт включает обеспечение акций и будущих нераспределенных прибылей, отражает изменение в доле компании «Манас Менеджмент» до 80% и продление срока гарантии на 2 года. МАГИ обеспечивает защиту от риска экспроприации.

Проект работает в Международном аэропорту «Манас» с 2001 г., в качестве единоличного лицензированного провайдера услуг по обслуживанию и хранению грузов, а также предоставления услуг бортового питания. Компания базируется и функционирует в стратегическом центре грузоперевозок и транспортного обслуживания, имеющим значительные перспективы развития в условиях быстрорастущего рынка Центральной Азии.

**Полученные результаты:**

Комплекс грузоперевозок в Международном аэропорту «Манас» позволил увеличить объем поступающих и отправляемых авиагрузов, обеспечив более широкие экономические выгоды для Кыргызской Республики (где имеется лишь один международный аэропорт).

Кроме того, комплекс обеспечил необходимой инфраструктурой меры по повышению потенциала аэропорта. Он был построен и ныне функционирует в соответствии со стандартами Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA).

Такие меры продолжают превращать аэропорт в привлекательный для международных авиалиний пункт назначения, тем самым увеличивая объемы воздушных перевозок.

Продолжающаяся помощь MIGA Международному аэропорту «Манас» находится в соответствии с совместной Стратегией помощи стране Группы Всемирного банка для Кыргызской Республики на 2007-10 гг. и Стратегией развития Кыргызской Республики на аналогичный период. Проектом обеспечивается вклад в решение стратегических задач по улучшению бизнес-среды и ускорению экономического роста.

## КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ УСЛУГИ IFC В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Период	Проект	ОПИСАНИЕ
2013 г. – По настоящее время	Проект по улучшению инвестиционного климата	Цель – продолжение успешных реформ по развитию инвестиционного климата, с концентрацией на сокращении пробелов в реализации, увеличение инвестиций и улучшение инвестиционного климата в секторе агробизнеса. Партнеры-доноры – Правительства Швейцарии и Великобритании.
2007 г. – По настоящее время	Проект по корпоративному управлению в Центральной Азии	Помогает местным акционерным компаниям и банкам в совершенствовании практики корпоративного управления для улучшения операционной деятельности и повышения инвестиционной и финансовой привлекательности. Партнеры-доноры: Правительства Швейцарии и Великобритании.
2009 г. – По настоящее время	Проект по укреплению инфраструктуры финансовых рынков Азербайджана и ЦА	Предоставляет консультационные услуги для микрофинансовых учреждений в Азербайджане и Центральной Азии, чтобы поддержать процессы их преобразования. Проект реализуется в партнерстве с Банком развития Австрии.
2008 г. – По настоящее время	Проект по преобразованию микрофинансовых учреждений	Направлен на обеспечение доступа к финансированию для индивидуальных потребителей и микро-, малых и средних предприятий путем улучшения финансовой инфраструктуры и регулятивной среды для кредитных агентств и разработки Программы сертификации рисков. Проект реализуется в партнерстве с Правительством Швейцарии.
2012 г. – По настоящее время	Проект жилищного микрокредитования	Способствует улучшению жилищных условий кыргызстанским домохозяйствам с низким доходом, предоставляя инновационный микрокредитный продукт местным финансовым учреждениям. Они, в свою очередь, могут предоставлять финансирование для обустройства населения с низкими доходами. Проект реализуется в партнерстве со Швейцарским Правительством.
2012 г. – По настоящее время	Проект по налоговой прозрачности в ЦА	Помогает правительствам снизить затраты на выполнение налоговых требований для компаний и способствует налоговой прозрачности и раскрытию финансовой информации. Партнеры-доноры: Правительства Швейцарии и Великобритании.
2014г. – По настоящее время	Центральноазиатский Агро-проект	Конечной целью проекта является улучшение доступа к финансам и рынкам для фермеров через развитие потенциала фермеров, агрегаторов цепочки поставок и финансовых посредников в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Донором-партнером является Австрийское Министерство финансов.

## НЕДАВНИЕ ИНВЕСТИЦИИ IFC В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Период	Проект	(US\$ млн)	ОПИСАНИЕ
2014 г.	Бай-Тушум	4.0	Заем на расширение кредитования малого и среднего бизнеса
2013 г.	Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк (KICB)	12	Заем в 10 млн. долл. США и кредитная линия на 2 млн. долл. США в рамках программы финансирования глобальной торговли МФК для поддержания банковских кредитных операций
2012 г.	Финансовая группа Компаньон	6.0	Кредит на микрофинансовую деятельность
2011-12 гг.	FINCA Кыргызстан	10	Кредит на микрофинансовую деятельность
2012 г.	Демир Кыргыз Интернэшнл Банк	2.0	Заем на поддержку торгового финансирования банка
2007-11 гг.	Magic Box	2.5	Кредит на расширение крупнейшего производителя картонной упаковки
2009-11 гг.	KICB	5.0	Заем на расширение кредитных операций банка
2008 г.	Алтын-Ажидаар	1.6	Кредит на финансирование нового завода для расширения производства