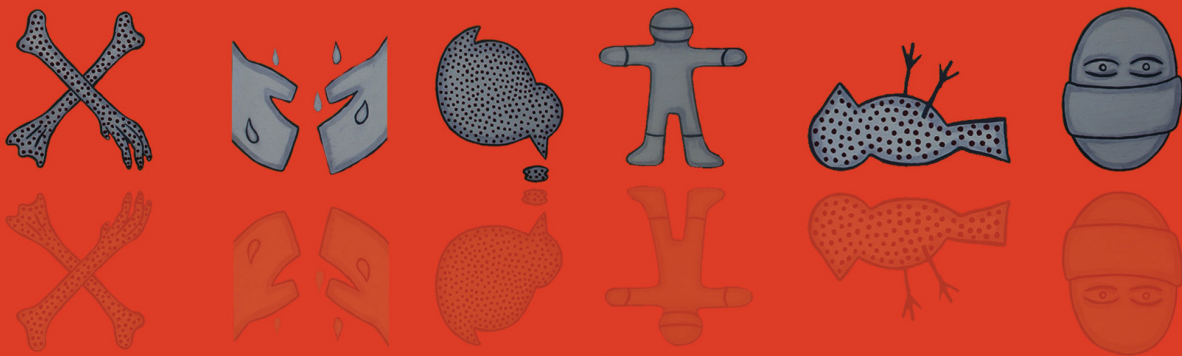


Меры по ликвидации птичьего гриппа и состояние подготовленности к борьбе с пандем

Краткое изложение 3-го отчета о ходе глобальных мероприятий

Декабрь 2007 г.



Декабрь 2007 г.

Координационная служба программ по борьбе с гриппом Организации Объединенных Наций (United Nations System Influenza Coordination, UNSIC)

2 United Nations Plaza,
DC2-2609,
New York, NY 10017,
USA (США)
Тел.: +1 212 906 6183 / +1 917 332 7296
Факс: +1 212 906 6473
www.influenza.undg.org

Всемирный банк

1818 H Street NW,
Washington, DC 20433,
USA (США)
Тел.: +1 202 473 1000
Факс: +1 202 477 6391
www.worldbank.org/avianflu

Редакционная коллегия

от UNSIC:

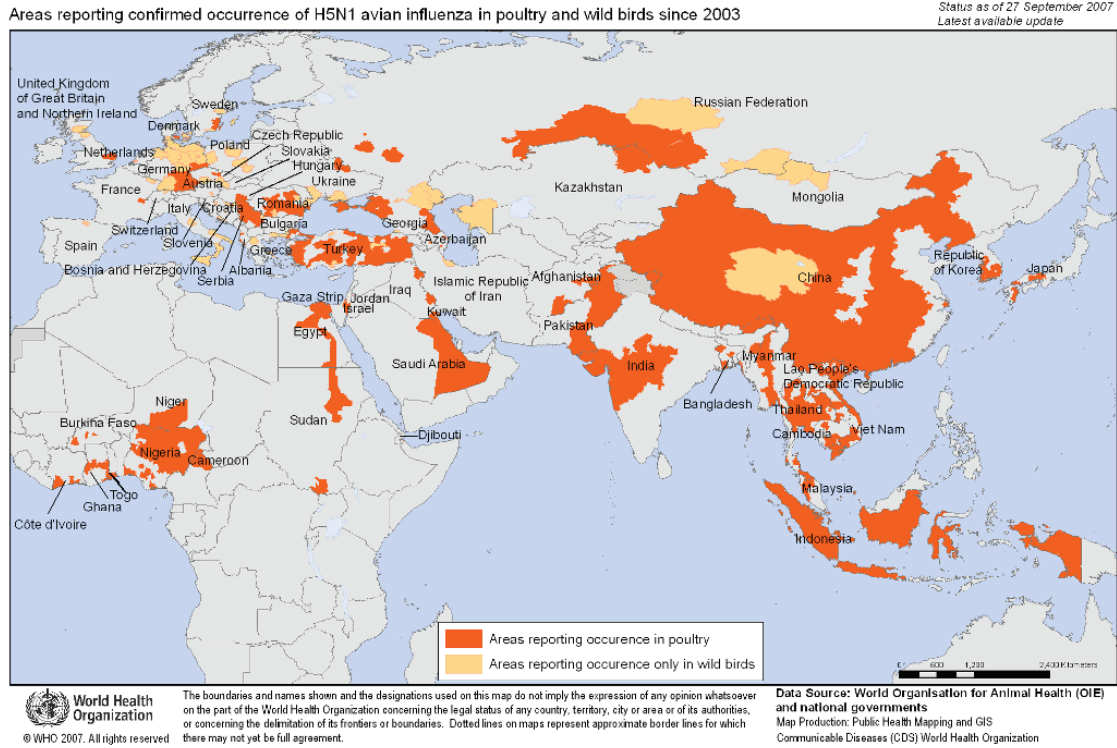
Саймон Кабли
Элен Фанч
Хезер Ханна
Анна Кьеллен
Майкл Моселманс
Дэвид Набарро

от Всемирного банка:

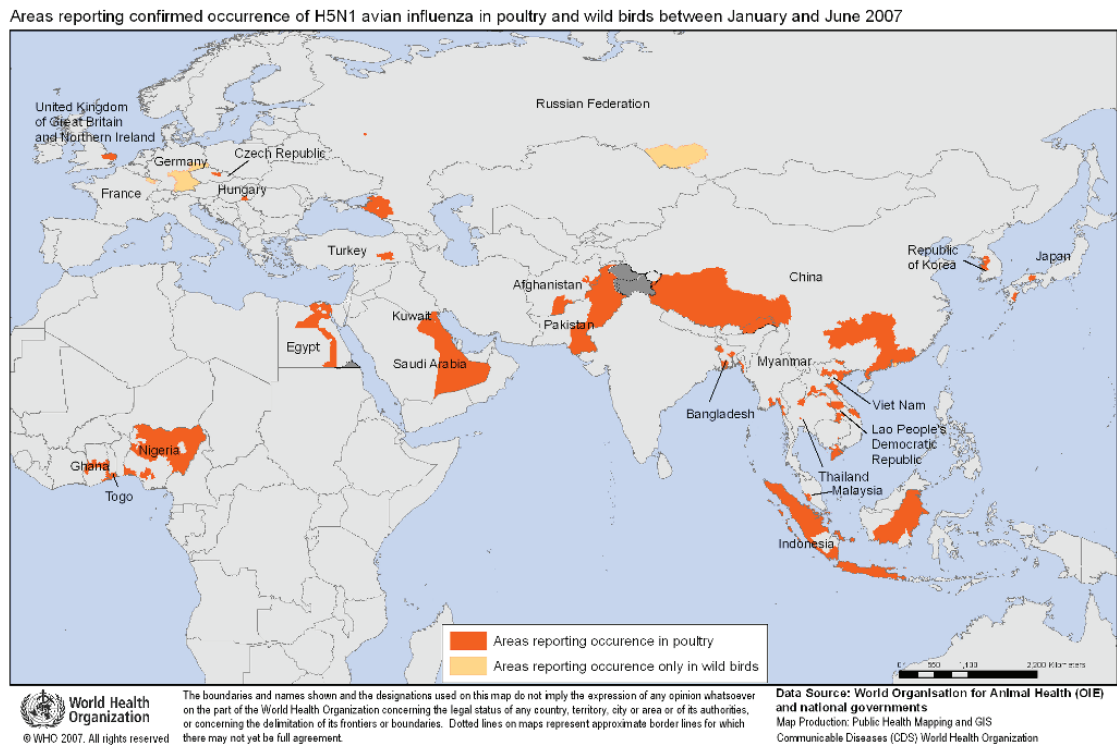
Ольга Джонас
Полин Зваанс
Анью Шарма
Махмут Айдогмус
Пирс Меррик

Дизайн обложки — Герардо Браво Гарсия, из серии «Птичий грипп», 2006 г., масло и сусальное золото на холсте.
Публикуется с разрешения руководства художественных программ Всемирного банка.

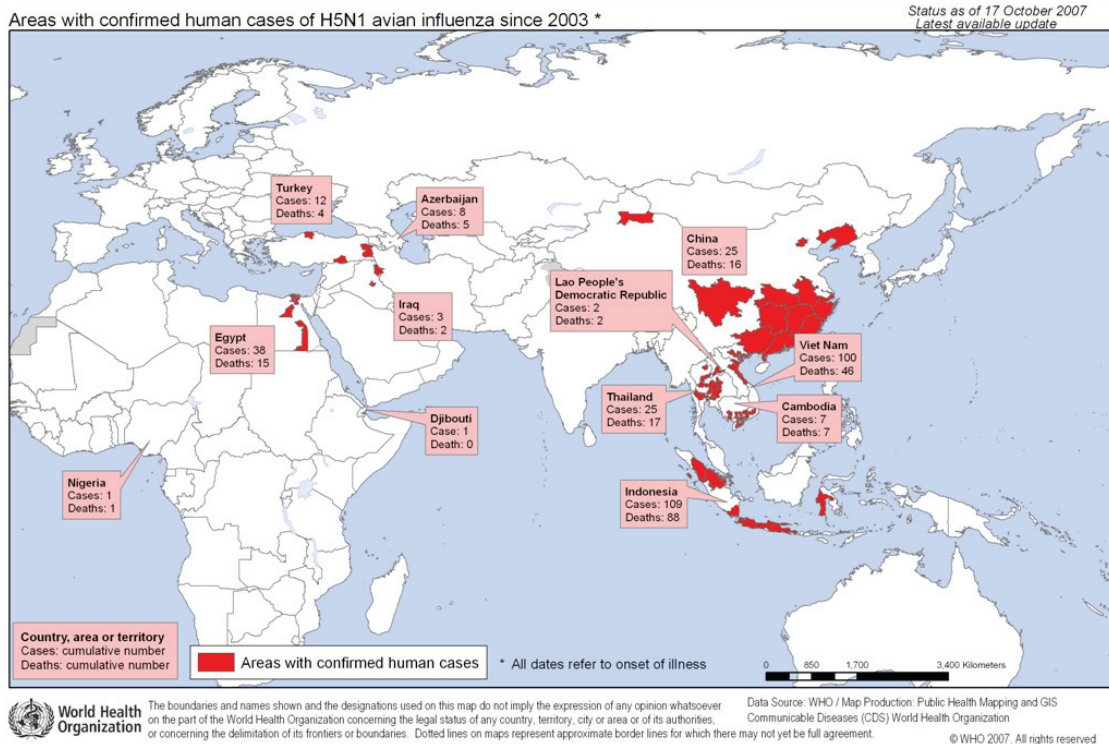
Регионы с подтвержденным наличием штамма H5N1 птичьего гриппа у домашних и диких птиц за период с 2003 г., по состоянию на 27.09.2007 г.



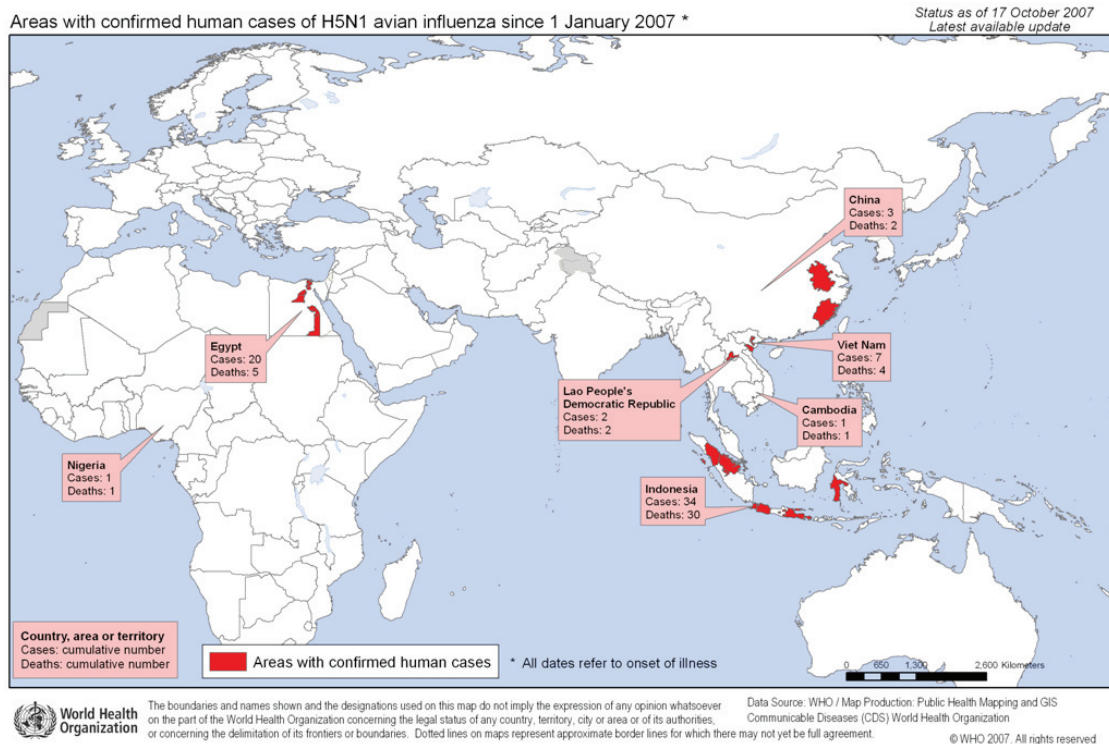
Регионы с подтвержденным наличием штамма H5N1 птичьего гриппа у домашних и диких птиц за период с января по июнь 2007 г.



Пораженные регионы с подтвержденными случаями птичьего гриппа (штамм H5N1) за период с 2003 г., по состоянию на 17.10.2007 г.



Пораженные регионы с подтвержденными случаями птичьего гриппа (штамм H5N1) за период с 1 января 2007 г., по состоянию на 17.10.2007 г.



Введение

1. В соответствии с решением Межправительственной конференции по птичьему и пандемическому гриппу, состоявшейся в Пекине и Бамако, координатор программ по борьбе с гриппом ООН (UNSIC) и Всемирный банк совместно подготовили 3-й отчет о ходе глобальных мероприятий по борьбе с птичьим гриппом и по состоянию подготовленности к борьбе с пандемией. В отчете рассмотрены мероприятия, осуществленные на протяжении двух последних лет, причем особое внимание уделено работе, проделанной за минувшие 6 месяцев (январь-июнь 2007 г.). Отчет включает: i) анализ осуществленных мероприятий и финансовых средств, выделенных к настоящему времени; ii) оценку прогресса в способности отдельных стран противостоять высокопатогенному птичьему гриппу (HPAI) и их подготовленности к борьбе с будущей эпидемией гриппа; iii) анализ значимости проведенных мероприятий при дальнейшем совершенствовании системы здравоохранения и ветеринарной службы на региональном и международном уровне.
2. Настоящий отчет составлен на основании сведений, полученных из 146 стран, в первую очередь от представителей соответствующих государственных организаций, по результатам аналитического опроса, проводившегося сотрудниками UNSIC в июне 2007 г. Полученные данные были дополнены анализом отдельных клинических случаев, собеседованиями с ведущими специалистами, а также мнениями экспертов Всемирного банка, сотрудников специализированных агентств ООН (ФАО и ВОЗ), фондов, программ и координирующих организаций ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, ВФП и УКГВ) и представителей Всемирной организации по охране здоровья животных (ВОЖ). Информация об обещанных, выделенных и выплаченных финансовых средствах в поддержку мероприятий по контролю человеческого и птичьего гриппа и по подготовке к борьбе с пандемией получена сотрудниками Всемирного банка от стран-доноров.
3. Истолкование данных сотрудниками UNSIC и Всемирного банка для настоящего отчета основано на сходных выводах, полученных для отдельных массивов информации, а не на количественной оценке соответствия между объемами выделенных средств и эффективностью осуществленных мероприятий. Данные по отдельным странам получены от правительств этих стран, поэтому они могут отличаться от сведений, собранных и/или проверенных сотрудниками независимых профессиональных организаций. Тем не менее, данные этого отчета могут использоваться экспертами и практическими специалистами в качестве источника информации о возможных направлениях дальнейших мероприятий и о проблемах, требующих аналитического подхода к их решению в будущем.

Распространение птичьего гриппа и риск пандемии

4. Риск возникновения мировой пандемии гриппа в конце 2007 г. остается таким же высоким, каким он был в середине 2005 г., когда эту проблему впервые начали активно обсуждать во всем мире. В отчете ВОЗ за 2007 г. утверждается, что «пандемия гриппа неминуемо наступит, рано или поздно». Она может унести жизни миллионов людей и вызвать самые серьезные последствия социального, экономического и гуманитарного характера. Сегодня мир имеет уникальную возможность подготовиться к этой пандемии. Эпизоотия HPAI в настоящее время вызывается вирусом H5N1 типа А, который также способен поражать человека (вместе с тем, на момент подготовки этого отчета подтверждено менее чем 350 случаев спорадической инфекции у человека). Существуют опасения, что генетический материал птичьего вируса может подвергнуться мутации или реорганизации, вследствие чего он сможет постоянно циркулировать



в человеческой среде. До настоящего времени случаев передачи вируса от человека к человеку отмечено не было. Однако вирус HPAI продолжает распространяться среди домашних и диких птиц. В 2007 г. этот вирус был выявлен еще в 5 странах; это значит, что вспышки птичьего гриппа штамма H5N1 среди домашних и диких птиц уже зафиксированы в 60 странах и регионах. Риск передачи HPAI (штамма H5N1) в природных условиях, способствующих энзоотии (или стойкости) этого вируса, вызывает все возрастающую тревогу. Такая ситуация наблюдается в Индонезии, Египте, Нигерии и, предположительно, в некоторых регионах Китая и Бангладеш. Персистентная циркуляция вируса в среде домашних или диких птиц любой страны несет в себе опасность для всех остальных стран мира.

Обзор обещанных, выделенных и выплаченных финансовых средств

5. В отчете содержится анализ денежных средств в поддержку мероприятий по ликвидации HPAI и подготовке к борьбе с пандемией инфлюэнцы, выделенных отдельными странами, международными учреждениями и всемирными межгосударственными организациями, с использованием гибкой системы финансирования. В отчете приводится обзор обещанных, выделенных и выплаченных финансовых средств для борьбы с этой угрозой всемирного масштаба в отдельных странах, а также анализ объема нераспределенных денежных средств. Из суммы в 2,3 млрд. долларов США, задекларированной по обязательствам двусторонних доноров, Европейской Комиссии и международных банков развития, во время международной конференции в Пекине (январь 2006 г.) и Бамако (декабрь 2006 г.), выделены 1,7 млрд. долларов США (72%), более 1,0 млрд. долларов США из которых (43%) уже выплачены получателям этих средств. По состоянию на 30 июня 2007 г. более чем 600 млн. долларов оставались нераспределенными.
6. Однако подробный анализ этой информации дает более правильное представление обо все еще имеющихся финансовых средствах из внешних источников. Первичные финансовые обязательства доноров предусматривали выделение 1326 млн. долларов США по грантам и 983 млн. долларов США в виде займов. Как явствует из отчета, из упомянутых 1326 млн. долларов грантовых средств 1287 млн. долларов (97%) уже распределены, т. е. по состоянию на середину 2007 г. на распределение между получателями осталось всего лишь 57 млн. долларов. Более того, 955 млн. долларов США (74%) средств, выделенных по грантам, к этому времени уже выплачено. Из общей суммы средств, выделенных по грантам, 282 млн. долларов США предназначены непосредственно для отдельных стран (выплачено 215 млн. долларов США), 433 млн. долларов США — для международных организаций (выплачено 317 млн. долларов США), 206 млн. долларов США — для местных организаций (выплачено 157 млн. долларов США) и 333 млн. долларов США — для других целей. В связи с сокращением грантов, развивающиеся страны вынуждены чаще прибегать к займам. В то же время, из 983 млн. долларов США по займам, предоставленных филиалами международных банков развития, по состоянию на конец июня 2007 г. оставались нераспределенными примерно 592 млн. долларов США.
7. Существуют две причины сравнительно медленного темпа освоения средств по займам. Во-первых, займы предназначены для финансирования средне- и долгосрочных интегрированных программ в масштабах всей страны, подготовка которых занимает длительное время. Во-вторых, развивающиеся страны предпочитают финансировать интегрированные программы грантами, а не займами, поскольку эти программы направлены на достижение целей, которые считаются не только целями этих стран, но и глобальными целями. Кроме того, гранты являются важным источником финансирования международных и региональных организаций.
8. Большая часть средств, выделенных к настоящему времени для отдельных регионов, предназначена для стран восточной и южной Азии (56%), а также Европы и Средней Азии (24%). Сравнительно небольшие суммы выделены странам Центральной Африки, Ближнего Востока и Северной Африки (18% от общей суммы), а также государствам Латинской Америки и Карибского бассейна (2%).

Обзор мероприятий по ликвидации HPAI и состояния подготовленности к борьбе с пандемией

9. В 2007 г. вспышки заболеваемости HPAI продолжали регистрироваться даже в странах, имеющих достаточные ресурсы. Несмотря на это, вирус H5N1 удалось ликвидировать в большинстве регионов, в которых он был зафиксирован. По данным отчетов отдельных стран, эффективность проводимых в них мероприятий по борьбе

с инфекцией НРАI заметно возросла. Вспышки заболеваемости регистрируются теперь быстрее, а мероприятия по их устранению стали более эффективными. Однако, как упоминалось выше, факт циркулирования вируса НРАI (штамма Н5N1) среди домашних птиц в пяти странах вызывает серьезную тревогу.

Меры по снижению заболеваемости птичьим гриппом и другими заболеваниями сходной этиологии среди домашних и диких птиц

10. Эффективность мероприятий по контролю заболеваемости среди животных и лабораторной диагностики этой патологии значительно возросла. Благодаря полученным сведениям, диагностика и элиминация НРАI и других зоонозных заболеваний проводятся на качественно новом уровне. В регионах с неудовлетворительными результатами борьбы с этими заболеваниями проводятся необходимые мероприятия на региональном и международном уровнях по улучшению ситуации, требующие дополнительного финансирования. Однако проблемы все же остаются, к тому же разные регионы некоторых стран имеют неодинаковые возможности. В общем, ветеринарные службы в большинстве стран работают недостаточно хорошо, в этих странах отсутствуют необходимые законы и постановления по охране здоровья животных. Кооперация между специалистами госветнадзора, частнопрактикующими ветеринарами и фермерами наблюдается лишь изредка. В большинстве стран выделяется недостаточно средств для организации ветеринарной службы и лабораторной диагностики заболеваний животных. Службы на местах не получают достаточной поддержки. Несмотря на то что на птицеводческих фермах все шире внедряется режим обеспечения биологической безопасности, для устойчивого улучшения требуются долгосрочные структурные реформы.

Меры по совершенствованию существующей системы здравоохранения для оптимизации диагностики гриппа и борьбы с ним

11. По данным UNSIC, в последнее время во всем мире наблюдается повышение способности диагностики и контроля человеческого гриппа. Однако эта способность существенно варьирует по районам и во многих странах мира (особенно в Африке) является явно недостаточной. Отчетность местных организаций перед международными агентствами несколько улучшилась, однако существующие обстоятельства требуют еще более прозрачного сотрудничества между всеми участвующими сторонами. После вступления в силу Международных стандартов системы здравоохранения (IHR 2005) создана надлежащая структура для руководства выявлением, представлением отчетов и мероприятиями по борьбе с распространением этой болезни во всем мире. В соответствии со стандартами IHR (2005) разработаны мероприятия по выявлению и ликвидации гриппа и других заболеваний сходной этиологии на ранних стадиях пандемического распространения. Для полного осуществления этих мер в кратчайшие сроки необходимо всестороннее сотрудничество, финансовая поддержка и эффективный контроль. Для реализации стратегии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по оперативному реагированию на заболеваемость гриппом необходима координация усилий на международном уровне. В последнее время достигнут значительный прогресс в разработке многосторонних мероприятий и согласовании планируемых действий в животноводстве. Однако анализ ситуации свидетельствует о том, что координация действий двух систем выявления и борьбы — с человеческим и с птичьим гриппом — в большинстве стран остается неудовлетворительной.

Анализ подготовленности к устранению медицинских, социальных, экономических и гуманитарных последствий будущей пандемии гриппа

12. По имеющимся данным, во многих странах уже разработаны планы подготовки к борьбе с пандемией. В то же время, подготовленность разных стран к борьбе с пандемией крупного масштаба значительно варьирует: большинству секторов (за исключением системы здравоохранения) уделено недостаточное внимание, и многие мероприятия по борьбе с пандемией (особенно на местном уровне) не являются достаточно эффективными. Способность отдельных стран налаживать взаимодействие на высшем уровне между правительственными органами и различными секторами с целью подготовки к борьбе с пандемией является неудовлетворительной. Национальные службы по ликвидации кризисов должны включать меры по борьбе с пандемией гриппа в существующие программы оперативных мероприятий и обеспечивать их надлежащее финансирование. Полная проверка состояния подготовленности проведена лишь в немногих странах. Во многих странах необходимо приложить еще много усилий для обеспечения полного взаимодействия между местными и общегосударственными органами по ликвидации кризисов и гуманитарных катастроф в случае возникновения полномасштабной пандемии гриппа. Главы государств уделяют все большее внимание организации международного сотрудничества по борьбе с инфекционными заболеваниями, для обеспечения которого необходимо углубление транснационального партнерства.

Контакты с населением с целью информирования, защиты и мобилизации

13. Коммуникация занимает важное место при проведении любых интегрированных мероприятий в национальных масштабах. Коммуникативные стратегии используются для информирования населения об угрозе НРАИ (штамма H5N1), однако это не всегда помогает изменить характер поведения масс. Люди изменяют свое поведение, если они считают это целесообразным: стимулы не всегда приводят к желательным изменениям поведения. Для распределения населения страны по группам и разработки наилучших методов коммуникаций о гриппе с этими группами необходимо систематически анализировать влияние и эффективность различных способов информирования населения.

Примеры ключевой статистики, полученной в ходе глобального сбора данных:

- 144 страны сообщили о том, что они уже подготовили интегрированные программы, пандемические программы или программы по борьбе с человеческим или птичьим гриппом.

Здоровье животных

- Работа ветеринарных служб по регистрации НРАИ (штамма H5N1) менее всего эффективна в Африке и Восточной Азии и в странах Тихоокеанского региона (42% и 27% соответственно сообщают о недостаточном уровне работ в каждом регионе).
- Полученные отчеты показывают, что за период с 2006 г. по 2007 г. во всех регионах опыт в области птичьего гриппа значительно возрос, а также улучшился доступ к лабораторным мощностям.
- 66% стран, предоставивших отчеты, сообщают о том, что у них внедрены компенсационные программы для владельцев птицефабрик, у которых была изъята домашняя птица по причинам, связанным с НРАИ. Однако темпы внедрения необходимых законодательных и административных процедур все еще остаются недостаточными.
- Из 170 стран-членов Всемирной организации по охране здоровья животных (ВОЖ) 51 страна подала официальные запросы на проведение оценки с помощью механизма PVS («Эффективность, целенаправленность и стратегия»), при этом 36 запросов, связанных с PVS, уже полностью удовлетворены.

Здоровье человека

- 27% стран, предоставивших отчеты, сообщают о том, что они не располагают необходимыми возможностями по регистрации и подтверждению H5N1 среди людей; хуже всего эта ситуация обстоит в Африке, Восточной Азии и странах Тихоокеанского региона, а также в Латинской Америке и странах Карибского бассейна.
- С 2003 года коэффициент смертности от H5N1 остается по-прежнему высоким и составляет 61% в глобальном масштабе (по данным ВОЗ).
- 68% стран, предоставивших отчеты, показывают, что они закупили противовирусные препараты для лечения тех, кто, возможно, был инфицирован во время пандемии гриппа; 36% стран в глобальном масштабе сообщают о покрытии, не превышающем и 1% населения.

Пандемическая готовность

- 95% стран, предоставивших отчеты, заявляют о том, что в отношении планирования готовности к пандемической угрозе ими были предприняты «некоторые меры».
- 41% стран, предоставивших отчеты, сообщают о том, что пандемические программы были протестированы путем симуляционных упражнений.
- 50% стран, предоставивших отчеты, демонстрируют наличие планирования для обеспечения бесперебойной работы жизненно важной инфраструктуры во время пандемии гриппа.

Информационные кампании

- 73% стран, предоставивших отчеты, сообщают о том, что они уже приступили к проведению информационных кампаний, направленных на повышение осведомленности населения в вопросах птичьего и человеческого гриппа.

Примечание. Сбор данных был осуществлен посредством опроса, проведенного координатором программ по профилактике гриппа ООН (UNSIC); в опросе, который состоялся в июне 2007 года, участвовало 173 страны, в результате чего было получено 146 откликов, в первую очередь от представителей соответствующих государственных организаций. Таким образом, эти результаты основаны на самостоятельно представленных данных и могут отличаться от других оценок, проведенных на основе данных, полученных независимым путем. Более подробный анализ этих данных и других соответствующих материалов содержится в полном отчете. Вышеупомянутые регионы отражают классификацию, используемую Всемирным банком.

Оценка эффективности проведенных мероприятий и текущие рекомендации

14. **Угроза возникновения пандемии гриппа остается актуальной.** В отчете ВОЗ за 2007 г. утверждается, что «пандемия гриппа неминуемо наступит, рано или поздно». Она может унести жизни миллионов людей и вызвать самые серьезные последствия социального, экономического и гуманитарного характера. Народы мира должны проявить осторожность и подготовиться к возможной пандемии гриппа, представляющей собой такую же опасность для человечества, как все известные и возможные эпидемии и болезни.
15. **В борьбе с этим заболеванием достигнуты заметные успехи, но ряд проблем все еще остается неразрешенным.** Сегодня уровень информированности мировой общественности о гриппе и связанной с ним угрозе для здоровья населения несравненно выше, чем в 2005 г. По имеющимся данным, подготовленность разных стран к преодолению вспышек HPAI сегодня заметно выше, чем год назад. В то же время, во многих странах ветеринарные службы функционируют на недостаточном уровне и не будут способны противостоять существующей опасности. Поэтому необходимо проведение надежных и устойчивых реформ.
16. **Для выявления, локализации и ликвидации инфекции HPAI необходимо создать во всех странах надлежащие средства борьбы, а также предоставить этим странам доступ к системам международных стандартов.** Вирус H5N1 продолжает циркулировать и видоизменяться в окружающей среде, представляя собой угрозу для всего человечества. По последним данным, вирусы H5N1 обладают более высокой стойкостью и более выраженной вирулентностью по отношению к человеку и птицам, чем предполагалось ранее. Нынешняя ситуация, при которой вспышки HPAI наблюдаются исключительно в пределах регионов циркуляции этого вируса, может в любой момент измениться; это обстоятельство никак не может быть поводом для самоуспокоенности.
17. **Стойкая инфекция H5N1 представляет собой серьезную угрозу не только для населения пораженных стран, но и для всего мира.** HPAI в настоящее время циркулирует в Индонезии, Египте, Нигерии и, предположительно, в некоторых местностях Китая и Бангладеш. Как только вирус становится стойким, его локализация и элиминация представляют сложность, что приводит к повышению риска возникновения инфекции H5N1 у людей. Общегосударственные меры по борьбе со стойкой инфекцией должны основываться на «предположительно, максимально эффективной стратегии», предусматривающей системное осуществление комплексных мероприятий в пределах всей страны и регулярный контроль за их исполнением. В случае децентрализации правительственных органов это становится очень сложным. Эти меры должны быть направлены а) на выявление, локализацию и ликвидацию очагов инфекции, а также б) на снижение риска передачи вируса от животных к животным и от животных к человеку.
18. **Ветеринарная служба все еще функционирует неудовлетворительно, особенно в слаборазвитых странах.** Инспекционная проверка ветеринарных служб, проведенная ВОЖ в более чем 30 странах, выявила неоднократные случаи отсутствия законов и постановлений по профилактике и лечению заболеваний у животных. Активное сотрудничество между специалистами госветнадзора, частнопрактикующими ветеринарами и фермерами имеет место лишь в немногих странах. Если учесть общий вклад животноводства в валовой национальный продукт (ВНП) страны, можно заключить, что бюджет ветеринарных служб во многих странах является слишком низким. Лабораторных мощностей не хватает не только в отдельных странах, но и в целых регионах.
19. **Реализация интегрированных межведомственных стратегий по борьбе с птичьим гриппом является актуальной необходимостью на местном, общегосударственном, региональном и глобальном уровнях.** Выявление и мониторинг циркулирующих вирусов птичьего гриппа (включая H5N1) должны осуществляться параллельно с мерами по подготовке к борьбе с пандемией (органами системы здравоохранения и другими службами): обе группы мероприятий должны осуществляться на основании проверенной информации, четкого взаимодействия между различными секторами и долгосрочного стратегического планирования с учетом экономических реалий и ориентацией на конечную цель: снижение смертности и снижение заболеваемости населения.
20. **Внедрение международных стандартов здравоохранения (IHR 2005) требует на уровне отдельных стран подготовленности соответствующих служб к надежной диагностике, подтверждению и локализации гриппа и других заболеваний сходной этиологии, которые могут быть предвестниками надвигающейся пандемии.** Государственные органы должны улучшать взаимное сотрудничество в рамках международных организаций здравоохранения с целью согласования и планов использования протоколов мероприятий по ранней локализации и долгосрочной ликвидации последствий человеческой пандемии. Практический опыт подтвердил необходимость создания таких протоколов действий для различных секторов (не ограничиваясь системой здравоохранения), обеспечивающих непрерывающееся сохранение действенности важнейших

экономических, государственных, общественных и гуманитарных функций. Государственные органы обязаны выделять финансовые средства, необходимые для реализации указанных важнейших функций, — в ближайшем будущем и в долгосрочной перспективе.

21. **Мировое сообщество не готово к максимальному преодолению широкомасштабных социальных и экономических последствий пандемии.** Уровень подготовленности к преодолению социальных и экономических последствий пандемии в разных странах мира неодинаков, хотя в настоящее время достигнуто всеобщее понимание необходимости подготовки не только в системе здравоохранения, но и в остальных секторах. Как показывает опыт, совместные усилия стран по локализации и преодолению пандемии гриппа согласно принятым протоколам обеспечивают достижение оптимальных результатов в борьбе с этим заболеванием. Еще необходимо проделать большую работу по созданию планов координации усилий государственных органов, гражданского населения и волонтерских организаций, обеспечения сохранения важнейших функций и соблюдения при этом как норм и предписаний правительства, так и действующих законов. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы службы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов были готовы бороться с пандемией.
22. **Научные лаборатории должны обмениваться пробами вируса.** Учитывая постоянное генетическое видоизменение штамма H5N1 и других вирусов гриппа, необходимо организовать систему обмена пробами вируса под эгидой ВОЗ. Многие страны проявляют вполне объяснимую встревоженность по поводу текущих научных исследований данного вируса и сомнения в безопасности веществ (вакцин, диагностических препаратов и др.), полученных с использованием этого биологического материала. Эти вопросы должны быть оперативно разрешены — без прекращения научного сотрудничества и обмена пробами вируса.

Роль технического и финансового обеспечения из внешних источников и текущие рекомендации

23. **Для достижения устойчивого успеха в борьбе с гриппом необходимы четко слаженные и долгосрочные действия государственных организаций и финансовых доноров.** Способность общегосударственных, региональных и международных организаций осуществлять мероприятия по нейтрализации опасности для здоровья населения и по ликвидации угрозы пандемии HPAI зависит от инициативы и личного участия глав государств и организаций, от эффективности сотрудничества между законодательными органами, профессиональными службами и частным сектором, а также от степени информированности населения о предпринимаемых инициативах по снижению существующего риска.
24. **Долгосрочные проекты по технической поддержке и интегрированные национальные программы требуют надлежащего уровня финансирования.** Это поможет странам разработать долгосрочные проекты на 5-10 лет, реализовать структурные реформы в птицеводстве этих стран и провести необходимые мероприятия в системе здравоохранения населения и ветеринарной службы для повышения эффективности их работы в условиях кризиса. Необходимость этих мер вызвана существующей угрозой со стороны вируса H5N1 и (в более широком смысле) других опасных зоонозных заболеваний. Внедрение таких долгосрочных проектов необходимо для того, чтобы региональные и международные организации были способны помочь осуществлению национальных программ в отдельных странах.
25. **Анализ ситуации, содержащийся в отчете, показывает, что поддержки требуют в первую очередь следующие направления:** а) общегосударственные меры по борьбе с птичьим и человеческим гриппом в странах Африки, Ближнего Востока, Северной и Южной Америки, а также Азии и восточной Европы; б) усиление мер безопасности в птицеводстве, повышение эффективности ветеринарных служб, внедрение стандартов IHR (2005) и мобилизация общественности для борьбы с вирусной инфекцией, угрожающей здоровью людей и животных.
26. **Для обеспечения необходимых запасов противозидемической вакцины, поставки и мобилизации арсенала немедикаментозных средств для нейтрализации угрозы пандемии, а также для изготовления вакцин, диагностических препаратов и других необходимых материалов, требуются значительные финансовые средства.**
27. **Страны с наличием циркулирующей инфекции H5N1 обязаны внедрять интенсивные стратегии по элиминации этого вируса.** Для этого может потребоваться выделение денежных средств в течение нескольких лет.
28. **Финансовая и техническая поддержка, предоставляемая государствам организациями-донорами, должна быть согласована с национальными стратегиями и программными целями этих стран и должна предоставляться тем исполнительным органам, которые обеспечивают эффективное**

функционирование национальной системы по борьбе с заболеваниями, угрожающими здоровью людей и животных в регионе. Кроме того, организации-доноры должны прилагать все усилия для минимизации возможных неудобств (и задержек), обременяющих местные органы власти в ходе реализации запланированных проектов, обеспечивая максимальную согласованность общих действий и рациональное распределение обязанностей. Финансовые средства поддержки планируемых мероприятий следует выделять своевременно, отдавая предпочтение грантам вместо займов. В этом смысле грантовые средства, имеющиеся у многостороннего донорского фонда (АНИ) для предоставления странам-участницам, являются очень ограниченными.

29. **Правительства многих стран используют интегрированные программные планы в качестве стратегической основы координированных действий и создают небольшие организации по координации рабочих проектов на местном уровне.** Организации-доноры обычно поддерживают такой метод эффективной координации и призывают представителей ООН в каждой стране оказывать поддержку (с минимальным вмешательством) местным органам власти, ответственным за реализацию проектов. Правительственные органы должны стимулировать более тесную кооперацию (с участием международных учреждений, банков реконструкции и развития, двусторонних организаций на местном уровне, а также частных предприятий и волонтерских организаций) и уделять больше внимания разработке совместных проектов внутри страны.
30. **Сотрудничество на региональном уровне продолжает улучшаться.** Для предотвращения распространения вируса по всей планете необходимо обеспечивать надежный и своевременный обмен информацией и полную подготовленность к борьбе с пандемией стран различных регионов. Уровень подготовленности к борьбе с пандемией неодинаков по регионам; самая низкая подготовленность отмечается в странах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. Поэтому желательно улучшать сотрудничество и обмен опытом между отдельными регионами, но для этого необходима соответствующая мотивация.

Планируемые действия

31. **Эффективное внедрение стратегий по подготовке к борьбе с пандемией и по предотвращению пандемии гриппа, несущей в себе опасность для здоровья населения в мировых масштабах, требует принятия таких мер, как:** а) личное участие в решении этой проблемы глав государств, их совместные усилия и общий контроль над проводимыми мероприятиями; б) информирование общественности о существующем риске заболевания при контакте с инфицированными животными, средой и пищей; в) активное сотрудничество между законодательными органами, профессиональными службами и частным сектором. Успех этих мероприятий зависит от слаженности действий отдельных государств: для этого требуется поддержка внедряемых стратегий не только в настоящее время, но и на протяжении десятилетий. В этой связи представляется необходимым осуществление следующих мероприятий.
32. **1. Научно обоснованные стратегии, разработанные в 2005 г. и пересмотренные в середине 2007 г., остаются актуальными, однако их необходимо внедрить во всех странах без исключения, особенно в тех странах, где продолжает персистировать инфекция H5N1.**
33. **2. Эффективность мер по интенсификации внедрения стратегий зависит от личной инициативы глав государств, от взаимодействия между различными службами, от кооперации общественных, частных и волонтерских организаций, от имеющихся финансовых и технических средств, от наличия у ответственных лиц мотивации к действиям, а также от активного участия широких масс населения. Каждый из этих шагов очень важен.**
34. **3. Четкая координация является важнейшим фактором, обеспечивающим согласованность действий всех участвующих сторон, поэтому степень и эффективность такой координации должны подвергаться регулярному контролю.**
35. **4. Нации должны воспользоваться этой уникальной возможностью, чтобы на основании краткосрочных программ и проектов разработать долгосрочные стратегии, направленные на производство биологически безопасной продукции в животноводстве, на подготовку специализированных служб к возможной пандемии и на объединение усилий по обеспечению безопасности людей, животных, окружающей среды и продуктов питания, а также по повышению подготовленности к борьбе с кризисными ситуациями.**
36. **5. Учитывая масштабы существующей проблемы, должен быть немедленно разработан план действий на 3-5 лет, в течение которых необходимо мобилизовать все усилия на уровне государств для ликвидации птичьего гриппа (а также других зоонозов) и повышения подготовленности всех стран мира к борьбе с будущими эпидемиями других болезней.**



THE UNITED NATIONS

United Nations System Influenza Coordinator
2 United Nations Plaza, DC 2-2609
New York, NY 10017 USA
Tel: +1 212 906 6183 / + 1 917 332 7296
Fax: +1 212 906 6472
www.un-influenza.org



THE WORLD BANK

World Bank
1818 H Street, NW
Washington, DC 20433 USA
Tel: +1 202 473 1000
Fax: +1 202 477 6391
www.worldbank.org/avianflu