



**Пересмотренное Соглашение ВТО о  
государственных закупках (GPA): значение  
для развития и возможности синергии с  
работой других организаций в этой области**

**Роберт Д. Андерсон**

**Консультант и Руководитель группы по государственным  
закупкам, Всемирная торговая организация (ВТО)**

**10-ая Платформа по обмену знаниями в сфере государственных  
закупок**

**Стамбул**

**27-30 мая 2014 г.**

# Соглашение ВТО о государственных закупках (GPA) – это ...

- ❑ **Всемирно признанный инструмент, который продвигает:**
  - ❑ **Доступ на рынки закупок других сторон GPA;**
    - Более эффективное использование денег при закупках каждого участвующего члена;
  - ❑ **Добросовестное управление (прозрачность, честная конкуренция и отсутствие коррупции на охваченных рынках закупок).**
- ❑ **Многостороннее соглашение в рамках ВТО (участвуют не все члены ВТО).**
  - ❑ **Успешно пересмотрено за последние несколько лет; *пересмотренное соглашение вступило в силу с 6 апреля 2014 г.***
  - ❑ **Членство со временем расширяется. Многие развивающиеся/переходные экономики присоединяются/обдумывают присоединение (Молдова; среди самых активных сейчас - Черногория и Украина).**

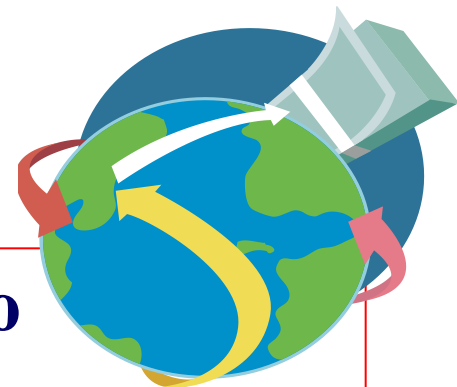
## Как работает GPA: отношение к национальному законодательству и другим международным инструментам (1)

- ❑ GPA не является автономной системой закупок и не заменяет соответствующее национальное законодательство.
- ❑ Это – скорее набор принципов и минимальных стандартов, относящихся к конкуренции (включая открытость торговли), прозрачности и справедливости процедур в секторе государственных закупок, которые государства-участники обязуются соблюдать.
- ❑ Каждое государство-участник должно принять национальное законодательство, которое будет соответствовать стандартам GPA (хотя единообразие не навязывается).

## **Как работает ГРА: отношение к национальному законодательству и другим международным инструментам (2)**

- Открытость рынка и справедливость систем закупок государств-участниц обеспечиваются через систему ВТО урегулирования разногласий и систему национальных учреждений (системы “оспаривания заявок” или “внутреннего обзора”). Способствует культуре прозрачности и подотчетности.**
- Для государств-участниц, ГРА обеспечивает важную гарантию справедливого отношения к их собственным поставщикам на других рынках (поощряет торговлю/ПИИ).**
- Положительные побочные выгоды в связи с соотношением цены и качества в процессах закупок, прозрачностью и честностью в секторе государственных закупок и возможно за его пределами (в значительной мере способствуя развитию!).**

## Охват ГРА



- **Размеры рынка закупок, охваченного ГРА -**
  - **Рынок оценивается в 1.6 триллионов долларов США – около 2.5% мирового ВВП (2008)**
  - **В результате последнего пересмотра добавлена оценка в 80-100 миллиардов долларов США ежегодно.**

## Членство в Соглашении постепенно расширяется

- ❑ В настоящее время охватывает 43 члена ВТО, включая ЕС и его 28 государств-членов; большинство других развитых стран (США, Канада, Япония; Норвегия и Швейцария); плюс Гонконг, Китай; Исландия; Израиль; Корея; Сингапур; китайский Тайбэй; Аруба и Армения.
- ❑ В настоящее время еще десять стран обратились с просьбой о присоединении (Албания, Китай, Грузия, Иордания, Кыргызская Республика, Молдова, Черногория, Новая Зеландия, Оман и Украина).
- ❑ Еще пять стран взяли на себя обязательство по присоединению к GPA в рамках своего протокола по присоединению к ВТО – **Македония (бывшая республика Югославии), Монголия, Российская Федерация, Таджикистан и Саудовская Аравия.**
- ❑ Индия является наблюдателем (не стороной) в Соглашении с февраля 2010 г.; также с тех пор стали наблюдателями Малайзия, Индонезия, Черногория и Вьетнам.

# Итог последних переговоров ГРА: обзор

- ❑ Министры ГРА приняли “политическое решение” 15 декабря 2011 г. после интенсивных переговоров, продолжавшихся более десяти лет.
- ❑ Официальное принятие результатов переговоров 30 марта 2012 г.; пересмотренное Соглашение уже вступило в силу для одиннадцати из пятнадцати сторон..
- ❑ Элементы соглашения:
  - ❑ Пересмотрен текст – больше гибкости/улучшены положения по специальному и дифференцированному режимам.
  - ❑ Пакет доступа на рынки усилен и оценивается в 80-100 миллиардов долларов ежегодно.
  - ❑ Одобрен Пакет рабочих программ по таким вопросам, как МСБ, устойчивость и улучшение статистической отчетности

## Недавний итог переговоров ГРА (2): улучшены главные положения в пересмотренном тексте ГРА

- ❑ Базовые принципы пересмотренного текста остались без изменения (недискриминация, прозрачность, справедливость процедур). При этом пересмотренный текст содержит:
  - ❑ Полностью исправленную формулировку положений Соглашения, которая стала более обтекаемой, понятной и удобной для пользователя;
  - ❑ Обновленный текст Соглашения, в котором учтены достижения в текущей практике государственных закупок, особенно использование электронных инструментов;
  - ❑ Дополнительную *гибкость* для закупочных организаций Сторон, например в форме сокращения периодов уведомления при использовании электронных инструментов. Также были сокращены сроки на закупку тех видов товаров и услуг, которые доступны на свободном рынке ;

.....



## Недавний итог переговоров GPA (3): улучшены главные положения в пересмотренном тексте GPA (продолжение)

- Более явное признание значения GPA для *добросовестного управления и борьбы с коррупцией*, включая в новой резолютивной части, которая требует, чтобы государства-участники осуществляли свои закупки, покрываемые GPA, таким образом, чтобы избегать конфликта интересов и не допускать коррупционной практики; и
- Пересмотрены и улучшены переходные меры ("специальный и дифференцированный режимы") для развивающихся стран, которые присоединяются к Соглашению. В соответствии с пересмотренными условиями, такие меры должны быть адаптированы к конкретным потребностям отдельных кандидатов на присоединение.

## **Другие факторы, повышающие важность ГРА как элемента глобальной структуры торговли и развития: изменение глобальной политической среды**

- ❑ Повышение значимости сектора закупок в свете глобального экономического кризиса; потребности инфраструктуры развивающихся экономик.**
- ❑ Также возросло давление на политику, которая потенциально ограничивает доступ к рынкам закупок в других главных мировых экономиках, проводимой странами, не являющимися сторонами Соглашения.**
- ❑ ГРА является основным инструментом, с помощью которого страны-экспортеры сохраняют права доступа к рынку в этом ключевом секторе.**
- ❑ Использование текста ГРА во многих преференциальных торговых соглашениях / соглашениях о свободной торговле, включая в Латинской Америке, Африке и Азии.**

## **Потенциальные выгоды для развивающихся/новых стран от присоединения к ГРА: мнение презентатора\***

- Потенциальный выигрыш для торговли от гарантированного доступа на рынки закупок других Сторон и защита от возможных протекционистских мер.**
- Возможности для улучшения соотношения цены и качества в собственных системах закупок в присоединяющихся странах.**
- Потенциальное расширение стимулов для входа прямых иностранных инвестиций.**
- Возможность влияния на условия присоединения других Сторон.**
- Возможность влияния на будущие изменения Соглашения.**

---

**\*Считается, что каждый член, присоединяющийся к ВТО, должен в конечном счете оценить это сам для себя.**

## Потенциальные затраты в связи с присоединением к ГРА\*

- ❑ Прямые затраты в связи с участием на соответствующих переговорах.
- ❑ Затраты на необходимую законодательную/институциональную адаптацию (внимание – они, в некоторой степени, возможно, уже были сделаны или могут потребоваться независимо по причинам внутренней политики).
- ❑ Затраты на изменения для местных компаний/отраслей промышленности (внимание – они могут получить значительную выгоду в итоге).

\_\* Признается, что каждый член, присоединяющийся к ВТО, должен в конечном счете оценить их сам для себя.<sup>12</sup>



## **Возможность для синергии с работой других организаций в этом секторе**

- Общая заинтересованность ВТО и многих других организаций в продвижении реформы системы закупок и институционального развития в целях общего развития (поскольку процессы закупок оказывают важное влияние на национальные инфраструктурные системы, здравоохранение, соответствие школ и университетов и пр.).**
- Полезность общей перспективы/общей задачи для стран клиентов, где это возможно.**
- Соглашение уже широко гармонизировано с Модельным законом UNCITRAL.**
- В настоящий момент установлено здоровое неформальное сотрудничество с EBRD.**
- Другие возможности, напр., со Всемирным Банком.**

## Дополнительная информация к размышлению:

- ❑ **Anderson, Robert D. (2010). "The WTO Agreement on Government Procurement (GPA): An Emerging Tool of Global Integration and Good Governance," *Law in Transition*, Autumn 2010, pp. 1-8 to 8-8; available at: <http://www.ebrd.com/downloads/research/news/lit102.pdf>.**
- ❑ **Anderson, Robert D., Philippe Pelletier, Kodjo Osei-Lah and Anna Caroline Müller, *Assessing the Value of Future Accessions to the WTO Agreement on Government Procurement (GPA): Some New Data Sources, Provisional Estimates, and An Evaluative Framework for Individual WTO Members Considering Accession* (WTO Staff Working Paper ERSD-2011-15, October 6, 2011), available at [http://www.wto.org/english/res\\_e/reser\\_e/ersd201115\\_e.htm](http://www.wto.org/english/res_e/reser_e/ersd201115_e.htm).**
- ❑ **Arrowsmith, Sue and Robert D. Anderson, eds. (2011). *The WTO Regime on Government Procurement: Challenge and Reform* (Cambridge University Press: 2011).**