



КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Пауло Магина
Отдел целостности государственного сектора

10-я Платформа по обмену знаниями в области
государственных закупок
Стамбул, май 2014 г.



Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

- ОЭСР представляет собой форум, где страны имеют возможность сравнивать и обмениваться опытом в области политики, определять рекомендуемые нормы, обсуждать возникающие проблемы и перенимать рекомендуемый опыт для более эффективной политики.
- Миссия ОЭСР заключается в содействии мер политики, которые улучшают экономическое и социальное благополучие людей во всем мире.



Деятельность ОЭСР в области государственных закупок¹

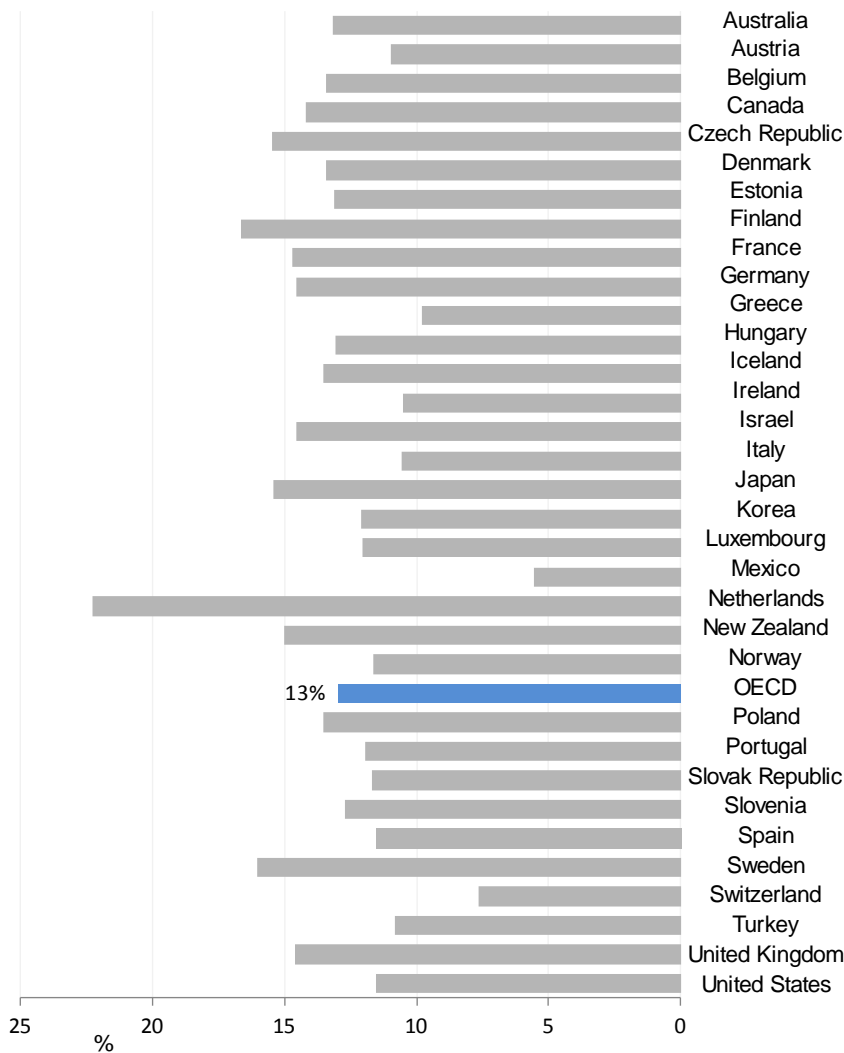
Уже более десяти лет ОЭСР поддерживает правительства стран в реформировании их систем государственных закупок для обеспечения долгосрочного устойчивого и всеобъемлющего роста и доверия к правительству посредством:

- предоставления международных стандартов в области государственных закупок;
- проведения экспертных обзоров как на отраслевом, так и национальном уровнях, которые обеспечивают оценку систем государственных закупок, и предоставление индивидуальных предложений по устранению пробелов в реализации, применительно к условиям конкретной страны;
- объединения сообщества практиков по закупкам для формирования направлений будущих реформ;
- организации политического диалога по сотрудничеству между правительством и частным сектором в рамках G8 и G20;
- сбора полезной и надежной информации по странам ОЭСР относительно эффективности операций в сфере государственных закупок, а также воздействия закупок на более масштабные цели государственной политики.

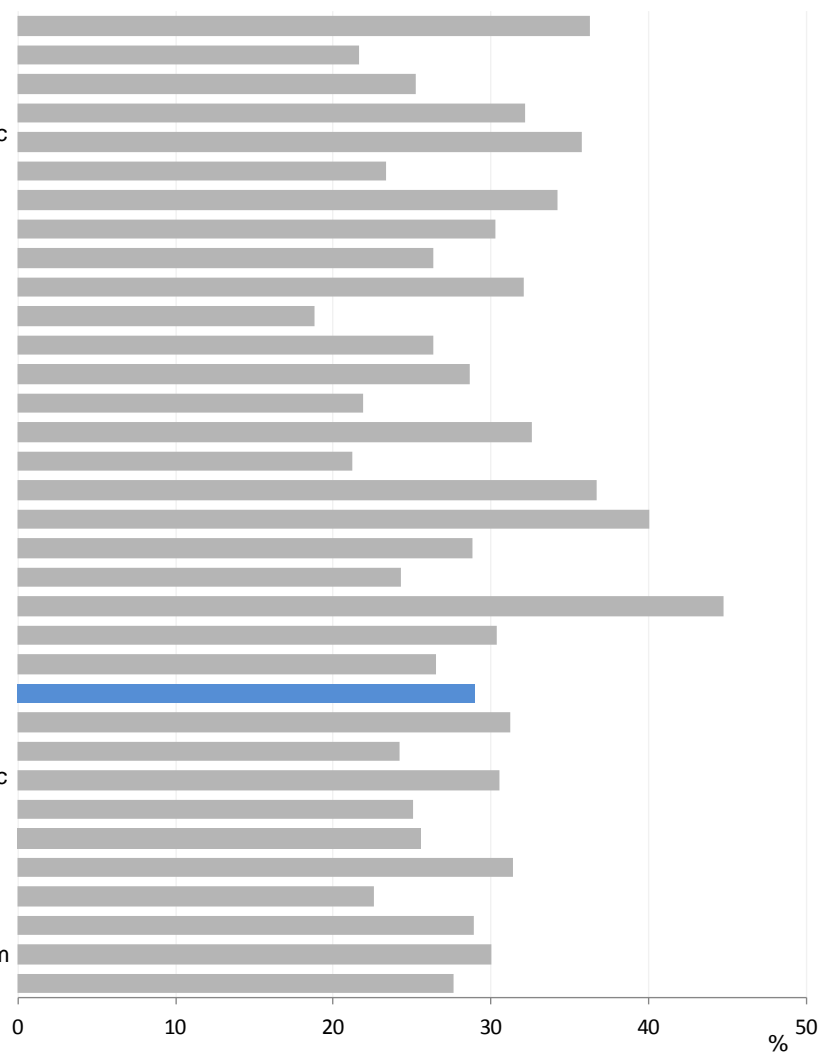


Ключевые показатели

Закупки центрального правительства как доля ВВП (2011)



Закупки центрального правительства как доля совокупных расходов центрального правительства (2011)





Основные результаты деятельности ОЭСР

Опыт ОЭСР в работе с государственными закупками показывает, что эффективная система закупок должна включать в себя:

- a) правила и процедуры закупок должны быть простыми и понятными, а также обеспечивать доступ к всевозможным закупкам;
- b) эффективные институты для проведения процедур закупок, а также заключения, управления и контроля государственных контрактов;
- c) соответствующие электронные инструменты;
- d) достаточные, как по количеству, так и навыкам, человеческие ресурсы для планирования и осуществления процедур закупок; и
- e) компетентное управление контрактами.



Ключевые показатели эффективности

В феврале 2013 г. ведущие практикующие эксперты по государственным закупкам обратились к ОЭСР за помощью в разработке набора показателей для измерения эффективности систем государственных закупок и динамики их развития во времени.

Были определены четыре направления для разработки показателей:

1. Эффективность цикла государственных закупок;
2. Открытость и прозрачность цикла государственных закупок;
3. Профессионализм специалистов по государственным закупкам;
4. Контроль эффективности выполнения контрактов.



Аналитический отчет

В ноябре 2013 г. ОЭСР подготовил отчет, содержащий обзор данных в области государственных закупок, которые собирают страны по каждому из вышеупомянутых четырех направлений.

Основные выводы на данный момент:

- ✓ страны уже собрали значительный объем данных;
- ✓ главным образом, они используют информацию для стимулирования открытой, справедливой и прозрачной системы закупок.
- ✓ тем не менее, все еще имеются некоторые проблемы, которые необходимо преодолеть для возможности собирать полный, четкий и своевременный набор данных, позволяющий создавать показатели.



Нерешенные задачи

- Страны сообщают, что данные о закупках могут собираться в отдельных случаях конкретным министерством, органом или на уровне правительства, но при этом нет централизованного учета.
- Существует неопределенность относительно того, какие данные следует собирать. В большинстве случаев, данные собираются только для выполнения требований законодательства и аудиторских обязательств, но при этом отсутствует более широкий взгляд на то, какие данные будут способствовать улучшению системы закупок.
- Наконец, сбор данных влечет за собой существенные затраты для учреждений с точки зрения определения охвата и объема, необходимости в ручном вводе информации, а также извлечения и анализа информации.



Первый набор ключевых показателей 1.

1. Эффективность цикла государственных закупок

- 1.1. Использование механизмов заключения контрактов;
- 1.2. Внедрение электронных закупок;
- 1.3. Использование электронных закупок для механизма заключения контрактов или для закупок с низкой/высокой стоимостью;
- 1.4. Экономия средств;
- 1.5 Экономия с использованием рамочных соглашений на двухэтапных торгах;
- 1.6. Эффективность отдела государственных закупок;
- 1.7. Уровень несостоявшихся процессов государственных закупок;
- 1.8. Причины несостоявшихся процессов государственных закупок;
- 1.9. Срок присуждения контракта на государственные закупки.



Первый набор ключевых показателей 2.

2. Открытость и прозрачность цикла государственных закупок

2.1. Содействие конкуренции: процедура закупок;

2.2. Содействие конкуренции: количество конкурсных заявок;

2.3. Увеличение базы поставщиков;

2.4. Прозрачность информации о размещении государственных заказов.



Первый набор ключевых показателей 3.

3. Профессионализм специалистов по государственным закупкам

3.1. Количество сотрудников органов государственных закупок в зависимости от стоимости и количества контрактов, и несостоявшихся закупок;

3.2. Уровень подготовленных сотрудников органов государственных закупок



Первый набор ключевых показателей 4.

4. Контроль эффективности выполнения контрактов

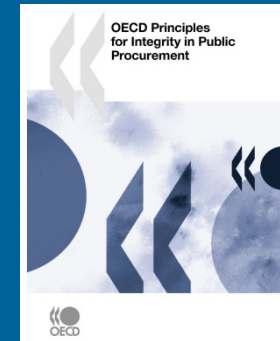
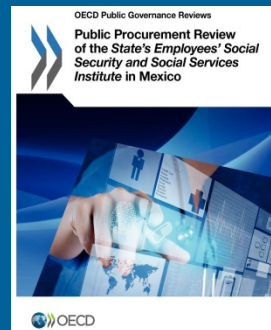
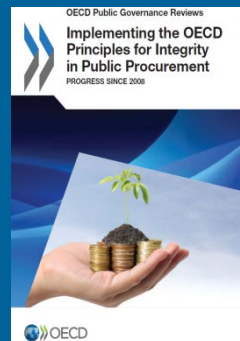
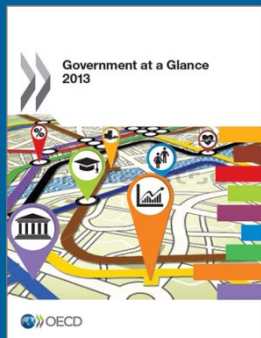
- 4.1. Предоставляют ли поставщики то, что предусмотрено контрактом?
- 4.2. Предоставляют ли поставщики в срок, предусмотренный контрактом?
- 4.3. Есть ли задержки в выплате?



СПАСИБО

Paulo.Magina@oecd.org

За дополнительной информацией о деятельности ОЭСР в области государственных закупок обращайтесь по следующему адресу:



<http://www.oecd.org/gov/ethics/integrityinpublicprocurement.htm>