



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ЧЕРНОГОРИИ  
Управление  
государственных закупок**

# **ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

**Докладчики:**

**Мерсад З. Муевич, Глава Управления  
государственных закупок**

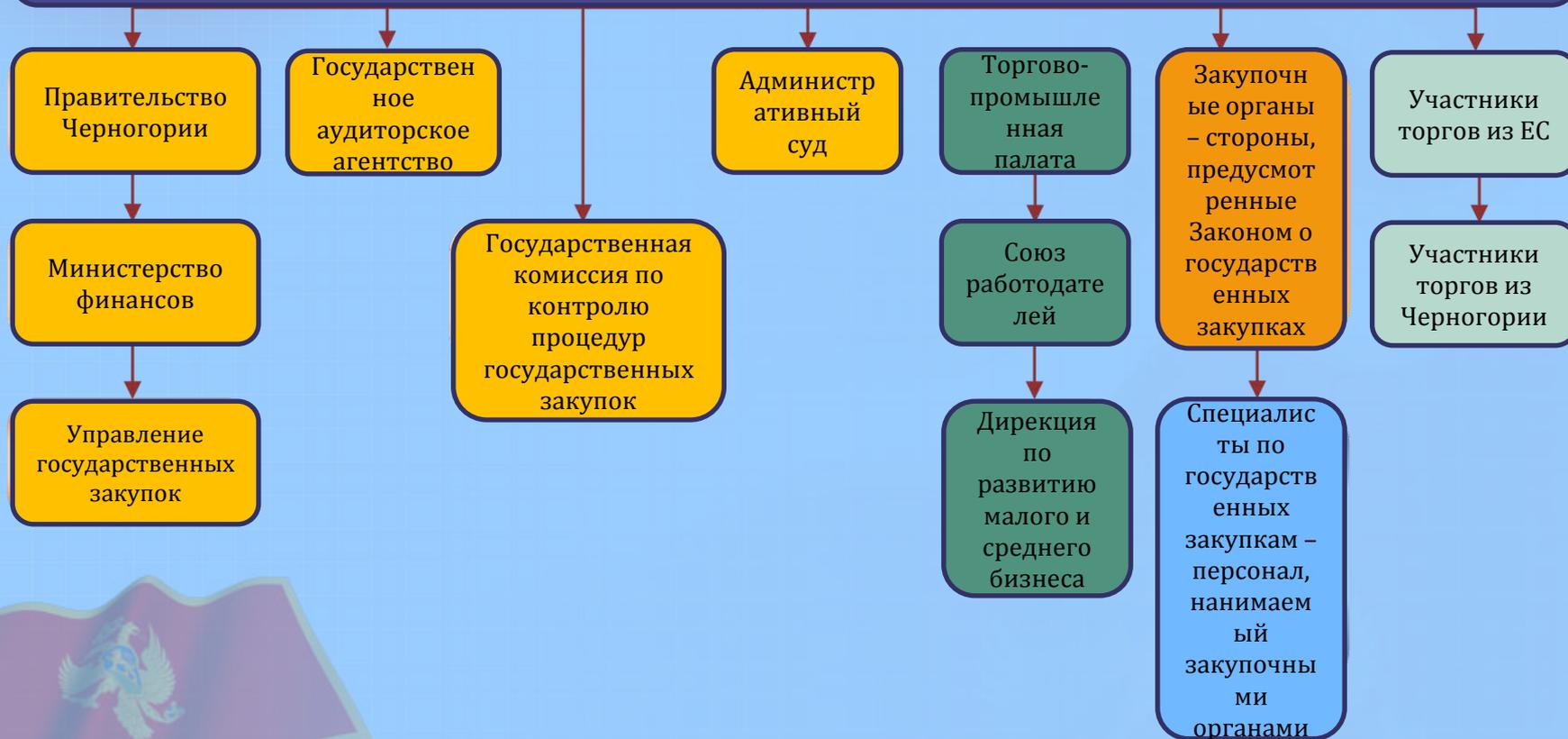
**Сандра Шкатарич, Глава департамента  
профессионального развития, подготовки и  
международного сотрудничества в сфере  
государственных закупок**

# ЧЕРНОГОРИЯ



# Организационная структура

## СХЕМА ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК Закупочные органы—участники торгов



# Обзор Закона о государственных закупках («Официальная газета Черногории» №42/11)

## Закон о государственных закупках («Официальная газета Черногории» №42/11)

**Руководство по применению методологии выражения подкритериев** по соответствующему количеству направлений, метода оценки и сравнения конкурсных предложений

**Регулирование форм** в рамках процедуры государственных закупок

**Руководство по форме и ведению учета нарушений антикоррупционных правил**

**Руководство по ведению учета процедур государственных закупок**

**Прочие подзаконные акты:**  
<http://www.ujn.gov.me>

# Стороны, регулируемые Законом о государственных закупках

## Закон о государственных закупках и подзаконные акты

### **ЗАКУПОЧНЫЕ ОРГАНЫ**

органы государственной администрации, местные органы самоуправления, коммунальные службы и прочие бенефициары государственного бюджета Черногории  
*(осуществляющие задачи в интересах государства)*

### **ОРГАНЫ, РЕГУЛИРУЕ МЫЕ ГОСУДАРСТВ ЕННЫМ ЗАКОНОМ**

бизнес-организации и юридические лица, осуществляющие задачи в интересах государства

### **ЗАКУПОЧНЫЕ ОРГАНЫ**

осуществляющие деятельность в области управления водными ресурсами, энергетики, горнодобывающей промышленности, телекоммуникаций, почтовых услуг и транспорта  
*(держатели специальных и эксклюзивных прав)*

### **СУБСИДИРОВА ННЫЕ КОНТРАКТЫ**

бизнес-организации, юридические лица и предприниматели, чьи контракты на закупку работ, товаров и услуг финансируются более чем на 50% из государственного бюджета Черногории, местных бюджетов органов самоуправления или прочих государственных фондов

# Стороны, регулируемые Законом о государственных закупках (2)

- Перечень регулируемых законом сторон («классический» сектор и сектор коммунальных услуг) публикуется на портале государственных закупок [www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me)
- Деятельность закупочных органов регулируется ЗГЗ даже в том случае, если они не включены в данный перечень
- Новым элементом, предусмотренным новым ЗГЗ, является возможность проведения централизованных закупок.



# 3 пороговых значения / 9 процедур закупок

Шкала стоимости I	Шкала стоимости II	Шкала стоимости III
Стоимость контракта <b>≤ 5.000 €</b> (услуги/ товары/ работы)	Стоимость контракта <b>5.000 – 25.000 €</b> (услуги / товары) <b>5.000 – 50.000 €</b> (работы)	Стоимость контракта <b>≥ 25.000 €</b> (услуги/ товары) <b>≥ 50.000 €</b> (работы)
9) <b>Прямые закупки</b>	8 ) <b>Метод шопинга</b>	1) <b>Открытая</b> процедура; 2) <b>Ограниченная</b> процедура; 3) <b>Переговорная</b> процедура с публикацией уведомления о контракте; 4) <b>Переговорная</b> процедура без публикации уведомления о контракте 5) <b>Рамочное соглашение</b> ; 6) <b>Консультационные услуги</b> ; 7) <b>Конкурс</b> ;



# Принципы и временные пределы

- Эффективное и рациональное использование государственных средств;
- Обеспечение конкуренции между участниками торгов;
- Прозрачность;
- Равенство участников торгов.

## ***Временные пределы:***

- Открытая процедура - 37-22 дней;
  - Ограниченная процедура (I этап - 37 дней, II этап – 22 дня);
  - Переговорная процедура - 22 дня.
- 

# Конкуренция в процедурах государственных закупок

- **Создание благоприятной бизнес среды, подходящей для улучшения и развития малого и среднего бизнеса (МСБ)**
- **Упрощение нормативно-правовой базы**
- **Прозрачность системы государственных закупок**



# Конкуренция в процедурах государственных закупок

- Важность межинституционального сотрудничества
- Мониторинг системы государственных закупок
- Принципы этики в государственных закупках
- Предотвращение коррупции



# **ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ ЧЕРНОГОРИИ В ЕС**

- **Создание Рабочей группы для подготовки переговоров по вступлению Черногории в ЕС на предмет согласования единой нормативной базы в отношении переговоров по Главе 5 «Государственные закупки»**
- **Ключевые институты системы государственных закупок – Управление государственных закупок (УГЗ) является одним из них – вносят значительный вклад в процесс интеграции в ЕС.**
- **Политика государственных закупок в соответствии с нормами Европейского Союза**



# **ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ ЧЕРНОГОРИИ В ЕС**

- **Принят предварительный отчет ЕК по Главе 5 «Государственные закупки»**
- **Позиция на переговорах в области государственных закупок представлена на рассмотрение Совета 14 октября 2013 г.**
- **Третья встреча в рамках конференции по вступлению Черногории в ЕС на уровне министерств была проведена 18 декабря 2013 г. в Брюсселе и которая предусматривала начало переговоров по Главе 5 «Государственные закупки».**



# **НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТА**

- **В рамках многостороннего Проекта IPA «Обучение в области государственных закупок в Западных Балканах и Турции» Черногория получила признанные Европейские сертификаты и была создана национальная основная группа из 12 тренеров по закупкам.**
- **Реализация Проекта «Совершенствование системы государственных закупок в Черногории» с 4 июня 2012г. по 2 июля 2013г.**
- **Для реализации вышеупомянутого проекта были привлечены эксперты по следующим направлениям: право, информационные технологии, аудит/контроль и государственные закупки (всего 4).**





# ДАЛЬНЕЙШИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТА

- Проект IPA 2014 «Реализация системы электронных государственных закупок в Черногории»
- Приблизительная стоимость проекта - 1,5 млн. евро.



# Оценка эффективности

На международном уровне цели регулирования государственных закупок предусматривают следующее:

- открытие внутренних рынков для внешней конкуренции – искоренение «протекционизма» в области государственных закупок;
- запрет дискриминации на основе национальности;
- прозрачность;
- концепции «соотношение цены и качества» или «эффективность», как предполагается, являются следствием открытия рынков государственных закупок, но не основными целями.



# Внедрение переменных, нацеленных на измерение соответствующих показателей системы государственных закупок

Рациональное использование  
государственных фондов



Лучшее соотношение цены и  
качества



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

