



# Реформа регулятивной структуры ЕС

## Повышение эффективности

**Ан-Ив Муйль**  
**Руководитель отдела**  
**Международные аспекты государственных закупок**  
**DG Внутренний рынок и услуги**

**10-я Платформа по обмену знаниями в сфере закупок**  
**27-30 мая, 2014 г.**  
**Стамбул, Турция**



# Действующие правовые нормы

## **Классическая Директива (2004/18/ЕС)**

Общественные проекты, государственные поставки и государственные услуги

## **Директива по коммунальным услугам (2004/17/ЕС)**

Водный, энергетический, транспортный сектор и сектор почтовых услуг

## **Директива по оборонным закупкам (2009/81/ЕС)**

## **Директивы по средствам судебной защиты общего права (89/665/ЕЕС и 92/13/ЕС )**



# Новые правовые нормы: подготовительная работа

**Зеленая книга по модернизации** (январь 2011 г.)

**Оценка существующих правовых норм** – Оценка воздействия

**Результаты общественных консультаций** (июнь 2011 г.)

- *623 ответа (Бизнес, государственные органы, гражданское общество, научные работники и эксперты в области права, граждане...)*

**Конференция по государственным закупкам** (июнь 2011 г.)

**Предложение Европейской Комиссии** (декабрь 2011 г.)

# Новые правовые нормы: законодательный процесс

*Февраль 2014 г. - Принятие*

*Директива должна быть перенесена в  
законодательство государств-членов ЕС*

*2 года на перенесение*

*4.5 лет на электронные закупки (не позднее)*

# Новые правовые нормы: законодательный процесс

*Директива 2014/24/EU по государственным закупкам*

*Директива 2014/25/EU по закупкам в водном, энергетическом, транспортном секторах и секторе почтовых услуг*

*Директива 2014/23/EU по заключению концессионных контрактов*

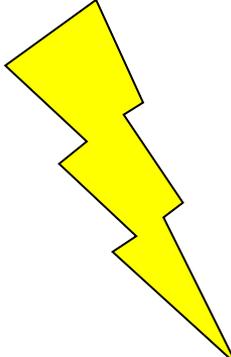
*Опубликована в Официальном журнале L94 от 28.03.2014 г.*

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/publicprocurement/modernising\\_rules/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/modernising_rules/index_en.htm)

## Цели реформы

1. Упрощение,  
гибкость и  
снижение  
административн  
ого бремени

2. Стратегическое  
применение



3. Облегченный доступ  
для малых и средних  
предприятий (МСБ)

5. Управление

4. Разумные  
процедуры

# I: Упрощение, большая гибкость

- *Возрастающее применение договорной процедуры*
  - Конкурентная процедура на переговорах
  - Новое – Инновационное партнерство (исследования и развитие)
- *Упрощенная реклама для близких к центру органов*
  - Предварительное уведомление
- *Сокращение предельных сроков*
- *Облегченный режим для социальных и других услуг*

# I: Снижение административного бремени

- *Самодекларирование участников торгов*
  - **Единый документ по закупкам в Европе**
- *Подтверждение для победившего участника торгов*
  - **Сертификаты, предъявляемые победившим участником**

## II : Стратегические закупки

- (1) При принятии решения о выдаче контракта может учитываться Стратегическая политика
- (2) Технические спецификации могут описывать производственный процесс
- (3) Интегрирование инвалидов и обездоленных работников
- (4) Инновационное партнерство
- (5) Использование ярлыков

## II : Стратегические закупки

### Критерий единственного контракта:

*Наиболее экономически выгодный участник торгов (MEAT)*

- Оценивается на основании
  1. **цены, или**
  2. **затрат**, используя метод анализа эффективности затрат, (напр. «жизненный цикл») **или**
  3. **Самого лучшего соотношения цена-качество**, используя такие критерии, как
    - Производственный процесс
    - Социальные и экологические критерии
    - Инновационные характеристики

*Внимание – Критерии должны быть привязаны к предмету контракта !*

## III: Меры, дружественные МСБ

### Разделение на лоты

- *Принцип «применяй или объясни»;*

### Пропорциональные критерии финансового положения

- *Ограничены двойной стоимостью контракта*

### Сниженные требования к документации

- *«Единый документ по закупкам в Европе»*

## IV: Разумные процедуры

- Выявление наличия конфликта интересов
- Основания для исключения усилены и расширены
- Принудительное исключение в случае чрезвычайно низкого предложения
- Упрощаются изменения в контракте

# IV: Разумные процедуры

## Наиболее важные изменения:

### Конкурентные условия при переговорах

- Замена действующей договорной процедуры на публикацию

### Конкурентный диалог

- Несколько расширенные возможности для переговоров на заключительных этапах

### Инновационное партнерство

- **Исследовательские** услуги для развития инновационного продукта одним или более провайдерами **плюс договор на поставку**

### Переговоры без публикации

- Без существенных изменений

## V: Управление

- *Мониторинг, отчетность (3 года)*
  - **Уровень участия МСБ**
  - **Мошенничество при закупках, коррупция, конфликт интересов и другие серьезные нарушения**
  - **Соблюдение контрактов (1 миллион, 10 миллионов)**
- *Руководство и поддержка*
- *Статистические отчеты (ниже пороговых расчетов)*
- *Отдельные отчеты*

# Директива по коммунальным услугам

- Приобретение услуг, оборудования или работ коммунальными предприятиями (государственными или частными)
- Деятельность коммунальных предприятий (водоснабжение, энергетика, транспорт, почтовые услуги)
  - Частные предприятия ограничены правилами осуществления закупок, если они «работают на основе специальных или исключительных прав»
  - Более гибкий режим для коммунальных предприятий

# Директива по коммунальным услугам

- По существу те же самые изменения, что и для Классической директивы

## Различия

- **Рамочные контракты:**
  - Макс. 8 лет (классический 5 лет)
- **Внесение изменений в контракт**
  - Непредвиденные обстоятельства: неограниченны (классический: макс. 50%)
- **Определение специального или исключительного права**

# Новая директива по концессионным договорам

- Концессия на работы и услуги  $\geq 5$  миллионов Евро
- Классический договор и договор для сектора коммунальных услуг
- Подрядные организации и предприятия

# Особенные контракты – концессии

## Право на использование работ или услуг (иногда с оплатой)

- передача операционного риска
- Отсутствие гарантии возмещения инвестиций и затрат.
- Риск может быть ограничен постановлениями, но всегда присутствует реальный риск возможных потерь, а не просто номинальный или незначительный риск
- риск спроса или предложения или и тот и другой

# Срок действия концессий

**Срок действия концессий должен быть ограничен**

**Общий принцип для концессий со сроком действия более 5 лет:**

- Не должны превышать срок, требуемый для возмещения инвестиций, сделанных для действующих работ/услуг, с прибылью на инвестированный капитал
- Возможность учитывать инвестиции в начале и в течение срока действия концессии и инвестиции, необходимые для достижения конкретных договорных целей.

# Концессии: несколько процедурных правил

- Публикация (ожидаемая и фактическая)
- Прозрачность, недискриминация, равноправный режим,
- Процедурные гарантии, процедуры не определены
- Критерии исключения (=), отбора (легкие)
- Объективные критерии присуждения подряда



# Табло единого рынка

## Индикаторы эффективности государственных закупок

## Введение

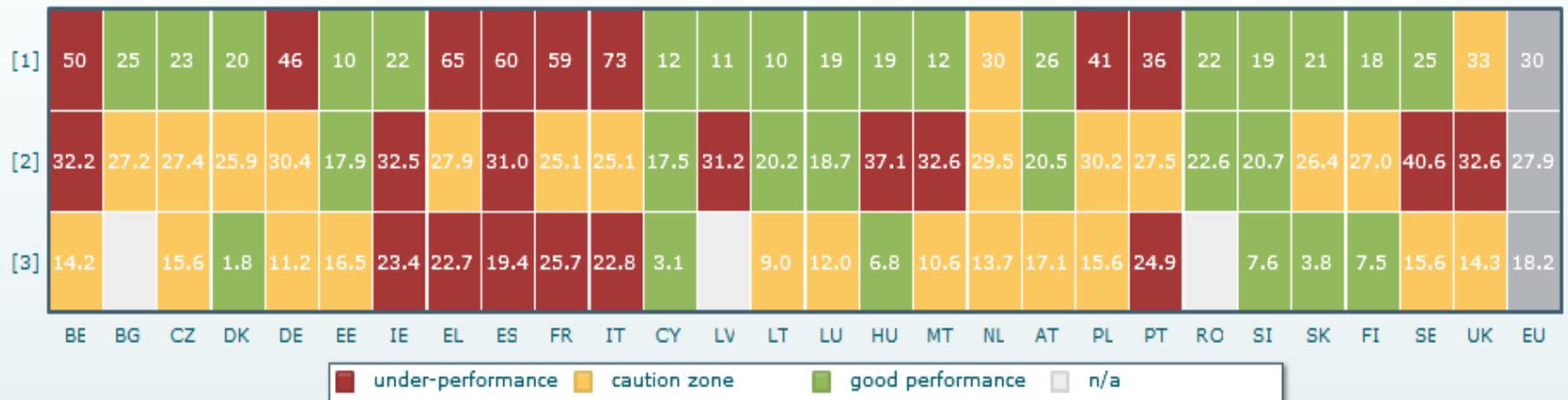
- Табло единого рынка – 28 государств-членов
  - Впервые опубликовано в 2013 г. Ранее – информация на бумаге
  - [http://ec.europa.eu/internal\\_market/scoreboard](http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard).
- Повышает осведомленность и предоставляет информацию о важных вопросах политики.
- Действует как мотивирующий критерий, высвечивает сильные и слабые стороны, помогает выявить наилучшие практики.

## Performance

TOP ▲

### Performance per indicator

- [1] Number of pending infringement proceedings
- [2] Duration of infringement proceedings (in months)
- [3] Duration since Court's ruling (in months)



Indicators [1] and [2]: An average (+/- 10 %) score was rated as "yellow"; a score below it as "red" and a score above it as "green".

Indicator [3]: Duration of more than 18 months was rated as "red", between 8 and 18 months, as "yellow", and less than 8 months as "green".

# Табло государственных закупок на едином рынке

## ***Мотивация***

- Продвигает государственные закупки как важный вопрос политики для широкой публики.
- Освещает низовые аспекты функционирования рынка закупок, помогает определить передовые практики и проблемные участки.
- Единая информационная платформа для индикаторов эффективности, годовых индикаторов государственных закупок и другой статистики, достижений и приоритетов.

# Три индикатора для ключевых аспектов

## *Государственные закупки*

- Индикатор участия покупателей: доля контрактов, присужденных более, чем одному покупателю (исключая рамочные соглашения).
- Индикатор доступности: доля объявлений с процедурами, облегчающими доступ для покупателей.
- Индикатор эффективности процедур: средний промежуток времени между получением заявок и заключением контракта на открытые процедуры.

# Упрощенная, но полезная перспектива

- Индикаторы показывают информацию в приближенной и упрощенной форме. Они не учитывают:
  - Структуру закупок
  - Структуру экономики
  - Взаимозависимость вариантов проведения торгов
- Тем не менее, они отражают ключевые аспекты государственных закупок.
  - Четкую нормативную интерпретацию
  - Сравнимость даже при наличие скрытых различий
  - Прозрачность и простоту

# Другие возможные релевантные индикаторы

## *Государственные закупки*

- Проведение государственных закупок имеет и много других аспектов. Например:
  - Профессионализм подрядных организаций
  - Цифровое представление
  - Коррупция
  - Административная нагрузка
  - ...
- Их измерить намного труднее. Однако если нам удастся найти больше индикаторов, мы включим и эти аспекты.