



**10-Я ПЛАТФОРМА ПО ОБМЕНУ ЗНАНИЯМИ В ОБЛАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК  
Стамбул – Турция – май 2014 г.**

**Оценка эффективности закупок на примере  
Хорватии**

Иванчица Франькович, Центральное закупочное управление Хорватии  
Иван Пальчич, Министерство экономики





## Уровни оценки эффективности

- **Существуют 3 уровня оценки эффективности системы государственных закупок**
- **Эффективность может относиться к следующим уровням:**
  - **Национальный уровень – рассматривается совокупная система государственных закупок**
  - **Уровень закупочных органов**
  - **Уровень управления контрактами**





# Нормативно-правовая база, регулирующая ГЗ в Хорватии

- **Закон «О государственных закупках» (OG 90/11, 83/13, 143/13, 13/14 ) + подзаконные нормативные акты**
- **Закон «О государственной комиссии по надзору за процедурами государственных закупок» (OG 18/13, 127/13)**
- **Закон «О государственно-частном партнерстве» (OG 78/12)**
- *Закон «О концессиях» (OG 143/13)*





# Институциональная структура ГЗ в Хорватии

- **Министерство экономики – главное управление системы государственных закупок (ГУСГЗ МЭ)**
- **Государственная комиссия по надзору за процедурами государственных закупок**
- **Агентство по государственно-частному партнёрству**
- *Министерство финансов*
- *Центральное закупочное управление (ЦЗУ)*





# Закон «О государственных закупках» (ЗoГЗ)

- **Планы госзакупок** – закупочный орган публикует их на своем вебсайте (Статья 18.4)
- **Уведомления** – публикуются в соответствующем разделе электронной системы государственных закупок (ЭСГЗ) Республики Хорватия (Статья 56.1)
- **Тендерная документация** – в случае открытой процедуры также публикуется в ЭСГЗ
- **Решения госкомиссии** – публикуются на ее вебсайте (Статья 171.4)
- **Реестр контрактов по госзакупкам** – закупочный орган публикует их на своем вебсайте (Статья 21)
- **Исполнение** – закупочный орган должен контролировать исполнение контрактов на госзакупки (Статья 105.3)
- **Ссылки на планы госзакупок и реестры контрактов** – ДпСГЗ МЭ публикует на портале госзакупок (Статьи 18.6, 21.6)
- **Статистика госзакупок** – ДпСГЗ МЭ публикует на портале госзакупок (Статья 181)





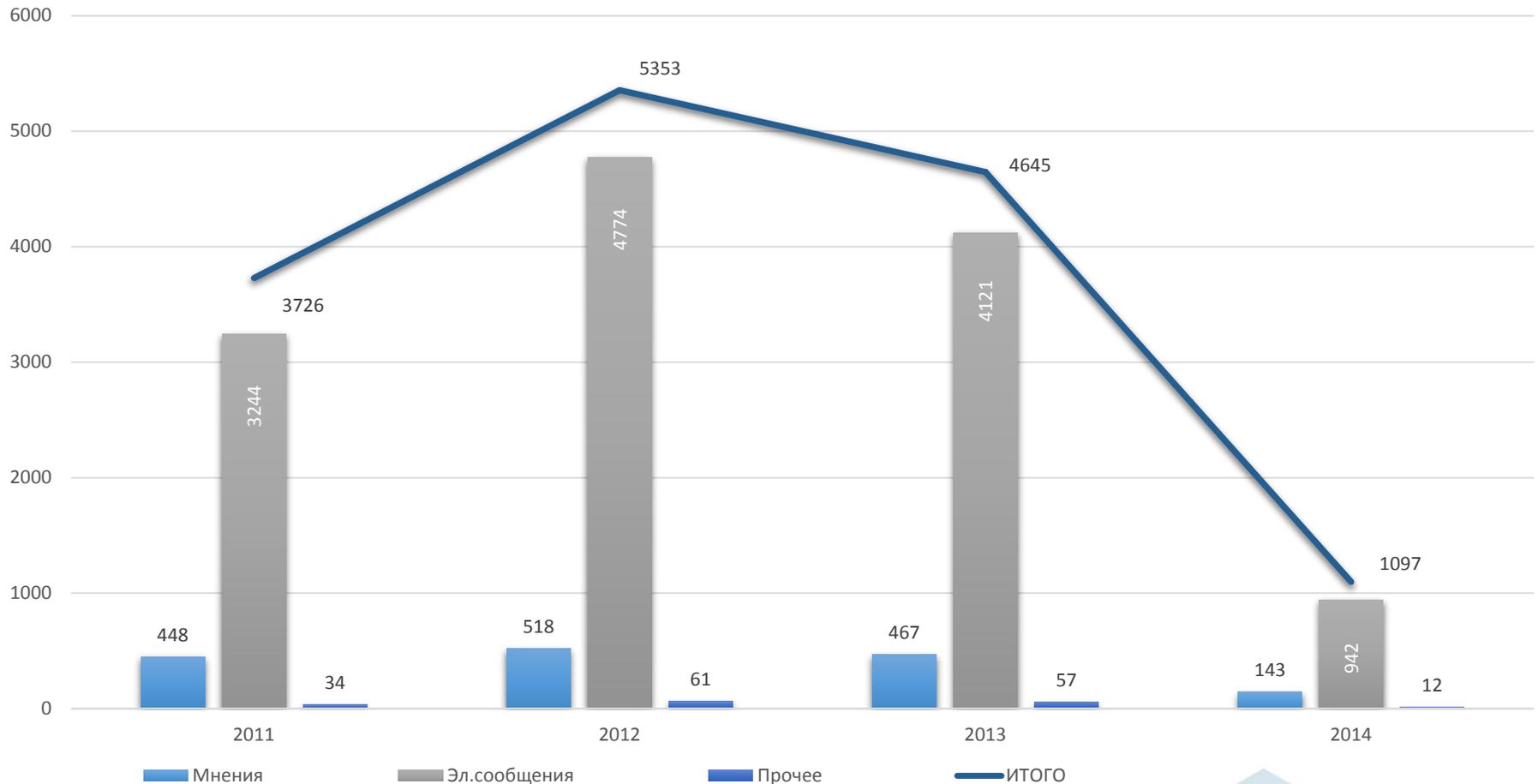
# Министерство экономики – главное управление системы государственных закупок (ГУСГЗ МЭ)

- Разрабатывает рекомендации и инструкции
  - Единый справочный центр → каждый Вт/Чт (9:00-12:00)
  - Прием посетителей → каждая последняя пятница месяца
- Контролирует реализацию ЗоГЗ и инициирует процедуру рассмотрения административного правонарушения в суде в случае необходимости
- Собирает, обрабатывает и анализирует данные о ГЗ → статистические отчеты
- Подготавливает проекты предложений по законам и НПА, регулирующим ГЗ
- Сотрудничает с другими госорганами и институтами ЕС
- *Отвечает за развитие, улучшение и координацию всей системы ГЗ Хорватии*



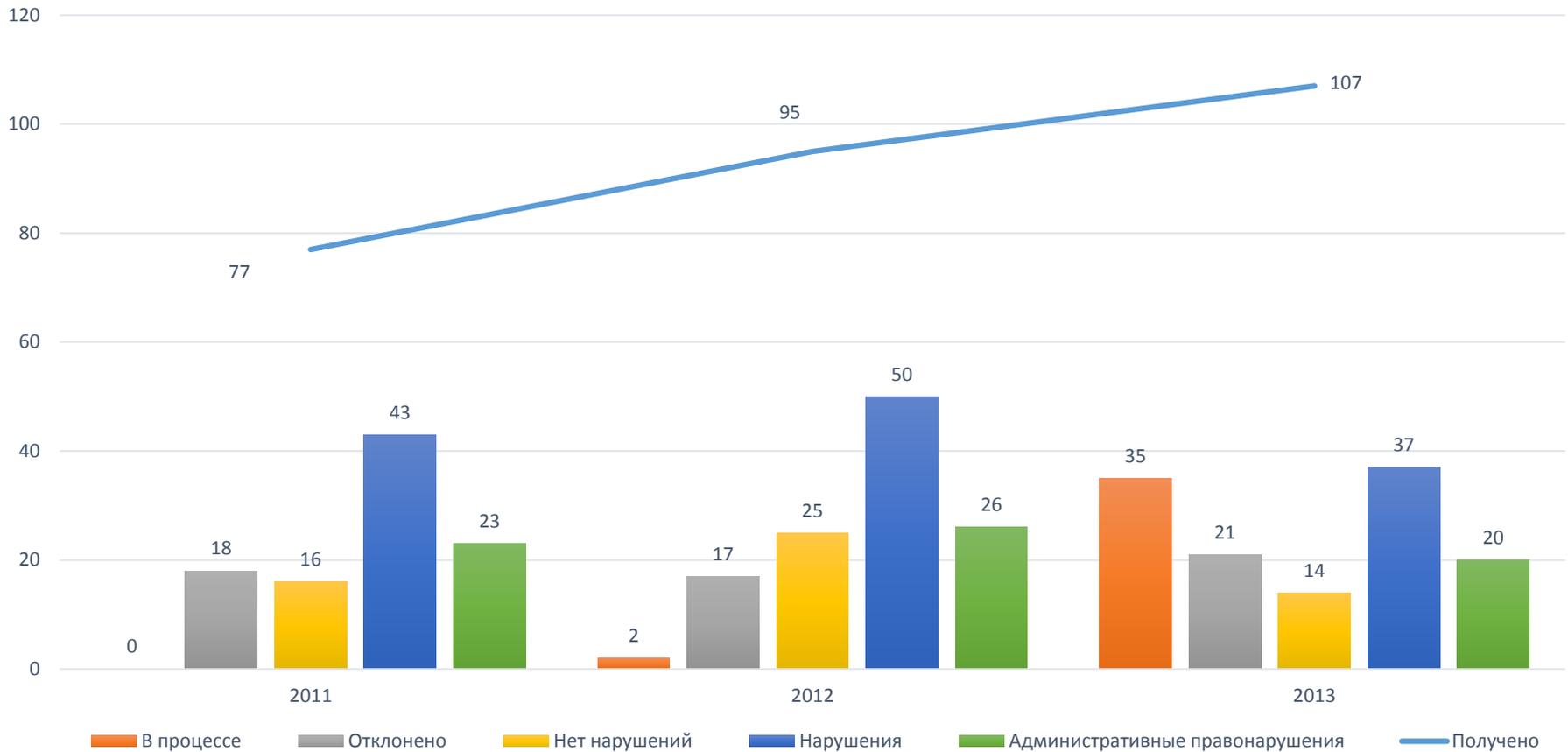


# Статданные: мнения и инструкции



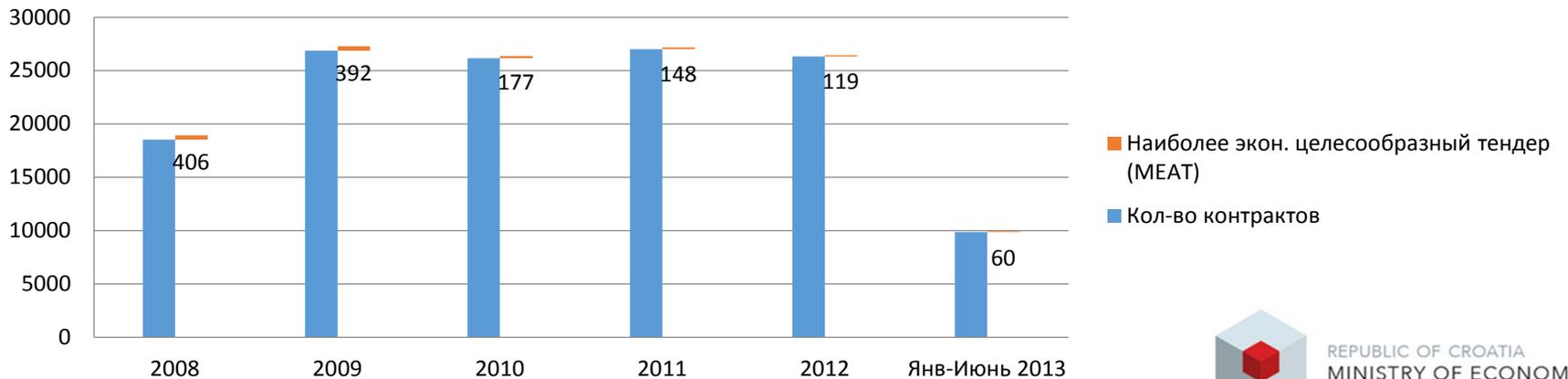
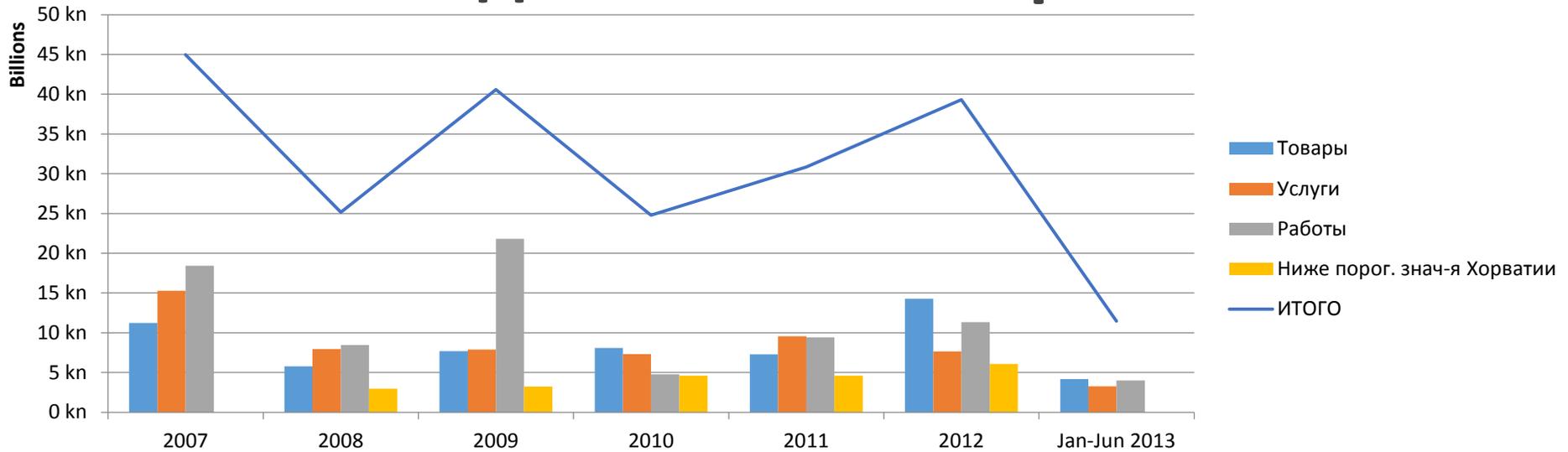


# Статданные: контроль реализации





# Статданные: ГЗ в Хорватии





## Полезные ссылки для тех, кому нужна дополнительная информация...

- Портал ГЗ – <http://www.javnabava.hr/>
- Гос. комиссия – <http://www.dkom.hr/>
- ЭСГЗ – <https://eojn.nn.hr/Oglasnik/>
- ЦЗУ – <http://www.sredisnjabava.hr/>
- Агентство по ГЧП – <http://www.ajpp.hr/>
- МФ – <http://www.mfin.hr/>





# Нормативно-правовая база для оценки эффективности на уровне закупочного органа и управления контрактами

Основные задачи, предусмотренные положением о ЦЗУ:

- планирование реализации процедуры закупок;
- установление требований к закупкам товаров и услуг;
- координация деятельности среди клиентов; маркетинговые исследования;
- осуществление процедур закупок; заключение контрактов;
- создание и управление базой данных контрактов и рамочных соглашений;
- контроль за исполнением контрактов и рамочных соглашений;
- анализ эффективности центральных закупок посредством непрерывного мониторинга экономии средств;
- мониторинг исполнения контрактов и рамочных соглашений;
- подготовка предложений по решениям, с указанием продуктов и услуг, приобретаемых через централизованные закупки.





# Измерение эффективности на уровне закупочного органа

## «осуществление процедур закупок»

- Измерение объема закупок
  - Данные по закупкам собираются по каждому рамочному соглашению – как по клиентам, так и поставщикам (требование о представлении отчетов предусмотрено рамочным соглашением)
  - Полезная информация для планирования будущих тендеров
- Измерение качества процедур закупок
  - Средний период планирования и подготовки не должен превышать X дней;
  - Конкурсные (тендерные) процедуры, такие как открытые и ограниченные процедуры, следует использовать не менее чем в X% от общего количества процедур;





# Измерение эффективности на уровне закупочного органа

## «анализ эффективности центральных закупок посредством непрерывного мониторинга экономии средств»

- Измерение экономической эффективности на основе сравнения согласованных цен и
  - цен, применяемых другими органами;
  - цен на «прежние» контракты;
  - средних рыночных цен – наиболее часто употребляемых в качестве базовой цены.
- Увеличенный объем закупок → увеличенная экономия средств
- Экономия средств за один контракт – на основе реализации, а не оценки после заключения рамочного соглашения
- Оценка на основе цены за единицу товара (корзина товаров)





# Пример экономии средств на основе цены

- Анализ цен за единицу товара
  - Пример сравнения цен на канцелярские товары – 5 самых продаваемых товаров;
  - Экономия по различным отдельным товарам составила: 8% - картриджи, тонеры; 19% - пластиковые папки; 29% - бумага для копирования; 33% - шариковые ручки и 37% - степлеры.
  - Если средняя экономия по всем товарам в рамках категории «канцелярские принадлежности» предполагается на уровне 25%, размер экономии по этим закупкам может быть рассчитан таким же образом, с учётом покупной стоимости базового рамочного соглашения для этой категории.





# Измерение эффективности на уровне закупочного органа

**«анализ эффективности центральных закупок посредством непрерывного мониторинга экономии средств»**

- Измерение экономической эффективности – на основе процессов
  - Экономия средств помимо ценовой разницы
  - Косвенные затраты, операционные затраты





# Измерение эффективности на уровне закупочного органа

## «координация деятельности среди клиентов»

- Измерение стандарта внешних и внутренних отношений и сотрудничества
  - Ежегодный опрос удовлетворённости поставщиков
    - чтобы гарантировать, что большинство поставщиков удовлетворены сотрудничеством с закупочным органом.
  - Ежегодный внутренний опрос клиентов
    - чтобы гарантировать, что большинство внутренних клиентов удовлетворены услугами покупающей организации.





# Примеры некоторых показателей эффективности закупок

1. Оборот ЦЗУ/расчетные совокупные затраты по соответствующим категориям
2. Совокупные годовые затраты в сравнении с расходами в распоряжении
  - Например:  
Совокупные годовые затраты ЦЗУ в 2013 г.: 5 млн. кун  
Стоимость закупок в 2013 г.: 500 млн. кун





# Пример показателей – неуспешные процедуры

	Количество несостоявшихся процедур закупок (для ЦЗУ)	Совокупное кол-во сделанных ЦЗУ уведомлений	% от кол-ва несостоявшихся процедур закупок для ЦЗУ	Стоимость несостоявшихся процедур закупок (для ЦЗУ)	Совокупная стоимость (в евро) уведомлений, сделанных ЦЗУ	% от стоимости несостоявшихся процедур закупок для ЦЗУ
Совокупная доля несостоявшихся процедур закупок для ЦЗУ (по любой причине: судебные споры, отсутствие конкурсных предложений, неудовлетворяющие требованиям предложения, аннулирование, ...)						
% несостоявшихся процедур закупок вследствие <u>судебных споров</u>						
% несостоявшихся процедур закупок вследствие <u>отсутствия конкурсных предложений</u>						
% несостоявшихся процедур закупок вследствие <u>неудовлетворяющих требованиям предложений</u>						
% несостоявшихся процедур закупок вследствие <u>аннулирования</u>						
% несостоявшихся процедур закупок вследствие <u>прочих причин</u>						



**Спасибо за внимание!**

***ivancica.franjkovic@sredisnjanabava.hr***

***ivan.palcic@mingo.hr***

