

**Реформирование
системы
государственных
закупок:
опыт Республики
Беларусь**

Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг) вступил в силу 1 января 2013г.

Основными принципами государственных закупок являются:

1. эффективное расходование бюджетных средств;
2. гласность и прозрачность процесса государственных закупок;
3. возможность для участия в государственных закупках юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;
4. развитие добросовестной конкуренции;
5. обеспечение справедливого и равного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);
6. поддержка отечественных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в той мере, которая не противоречит международным соглашениям Республики Беларусь;
7. предотвращение коррупции в сфере государственных закупок.

В соответствии с нормами закона информация о процедурах государственных закупок должна размещаться на официальном сайте (www.icetrade.by).

К информации о государственных закупках относятся:

- годовые планы государственных закупок;
- приглашения к участию в процедурах государственных закупок;
- документы, представляемые участнику для подготовки; предложения на участие в открытом конкурсе, электронном аукционе;
- протоколы заседаний комиссий по вопросам открытия предложений, отклонения предложений и подведения итогов процедуры государственной закупки в случае проведения открытых конкурсов, электронных аукционов;
- отчеты о результатах процедур государственных закупок.

С 1 января 2015 г. на официальном сайте должна также размещаться следующая информация:

информация о договорах (контрактах), заключаемых по результатам процедур государственных закупок и дополнительных соглашений к таким контрактам, а также сведения об исполнении договора (контракта),

информация о поступлении жалоб в национальный уполномоченный государственный орган в сфере государственных закупок, их содержании и решениях, принятых по результатам рассмотрения, а также о нормативных актах, утвержденных национальными уполномоченными регулирующими органами и/или регулирующими органами государств-членов в области закупок.

Предоставление полной информации о государственных закупках обеспечит публичность и прозрачность процедур государственных закупок, а также будет способствовать предотвращению коррупции в этой области.

Участниками процедур государственных закупок

могут стать любые юридические лица или частные лица, в том числе индивидуальные предприниматели, независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и происхождения капитала:

подавшие предложение, - в случае открытого конкурса, электронного аукциона, запроса ценовых предложений (кроме процедур запроса ценовых предложений по государственным закупкам, где информация составляет государственную тайну);

получившие личное приглашение для участия в процедуре государственных закупок, - в случае проведения закрытого конкурса, а также процедуры запроса ценовых предложений по государственным закупкам, где информация составляет государственную тайну;

получившие приглашение на заключение договора, - в случае проведения процедуры закупок у одного источника.

Ключ электронно-цифровой подписи.

Для организации и проведения открытого конкурса, электронного аукциона и процедуры запроса ценовых предложений, а также участия в них, заказчик (организатор) и потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители) должны получить ключи ЭЦП в удостоверяющих (регистрационных) центрах. **Использование ключа электронно-цифровой подписи.**

Регистрация участника является основной услугой, предоставляемой удостоверяющим центром, которая приводит к выдаче сертификата открытого ключа, в свою очередь проверяющего электронную цифровую подпись.

Потенциальный участник проходит регистрацию в следующем порядке:

Удостоверяющий центр рассматривает документы, представленные лично уполномоченным представителем участника;

Информация об участнике вносится в реестр абонентов удостоверяющего центра, абонент (уполномоченный представитель) получает носитель с ключевой информацией вместе с паспортом завода-изготовителя и может впоследствии генерировать закрытые и открытые ключи ЭЦП;

после генерирования закрытого и открытого ключа, удостоверяющий орган выдает сертификат открытого ключа и печатает карту открытого ключа получателя, которая подписывается абонентом (уполномоченным представителем) и передается на хранение в удостоверяющий орган.

После регистрации участнику (уполномоченному представителю) предоставляется:

один экземпляр договора об оказании услуг по распределению открытых ключей, подписанного уполномоченным должностным лицом удостоверяющего центра;

одна копия свидетельства о предоставлении услуг по распределению открытых ключей, подписанных уполномоченным должностным лицом удостоверяющего центра;

карта открытого ключа;

другие документы, по мере необходимости.

Виды государственных процедур закупок:

Открытый конкурс – вид процедуры государственных закупок, который представляет собой прозрачный и конкурсный отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок, где любой желающий потенциальный поставщик (подрядчик, исполнитель) может представить ценовое предложение

Данная процедура проводится в случае, если оценочная стоимость ежегодных потребностей государственных закупок, указанных в годовом плане работ превышает:

для товаров - 15 000 долларов США;

для работ (услуг) - 30 000 долларов США.

Электронный аукцион является одной из процедур государственных закупок и представляет собой прозрачный и конкурсный отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок на электронных торговых площадках.

Данная процедура осуществляется в случае приобретения товаров (работ , услуг), предусмотренных Правительством Республики Беларусь (оборудование, продовольственные и непродовольственные товары).

Процедура запроса ценовых предложений -

тип процедуры государственных закупок, которая представляет собой конкурсный отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок, где победителем становится участник, который предлагает предложение с самой низкой ценой.

Данная процедура проводится в случае, если оценочная стоимость ежегодных потребностей государственных закупок, указанных в годовом плане работ не превышает:

для товаров - 15 000 долларов США;
для работ (услуг) - 30 000 долларов США.

Процедура закупки у одного источника - вид процедуры государственных закупок, которая представляет собой метод отбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок, где заказчик (организатор) предлагает заключить договор только одному потенциальный поставщику (подрядчику, исполнителю).

На основе результатов анализа рынка и предварительных переговоров с известными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), заказчик (организатор) определяет поставщика (подрядчика, исполнителя) для соответствующего контракта.

биржевые торги - процедура заключения биржевых сделок;

биржевая сделка является договором купли-продажи, заключенным между участниками биржевой торговли в отношении биржевого товара в ходе биржевых торгов;

биржевая торговля - деятельность товарной биржи и участников биржевой торговли, приводящая к заключению биржевых сделок;

биржевые товары - любые вещи, определенные характерными признаками и не изъятые из обращения; а также имущественные права, если иное не предусмотрено настоящим Законом и (или) Указом Президента Республики Беларусь, утвержденные для торговли на товарной бирже в соответствии с законодательством.

Например, каменный уголь, дубовые бревна, рапсовое масло включены в перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа», утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах»

Право на обжалование

Участник либо иное юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, вправе подать жалобу в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам и (или) в суд на действия (бездействия) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, официального сайта оператора в случае нарушения их прав и законных интересов.

Жалоба в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам может быть подана:

относительно приглашения и документов, представленных стороной для подготовки предложений, в рамках периода подготовки и представления предложений;

в других случаях - не позднее десяти рабочих дней после уведомления сторон о выборе победителя торгов, или об отмене процедур государственных закупок или признании их недействительными.

Уполномоченный государственный орган по государственным закупкам рассматривает жалобу на коллективной основе, принимает решение по результатам ее рассмотрения и представляет свой ответ в письменной форме.