



ДНИ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ
Бишкек, Кыргызстан
18-19 ноября 2014 г.



ЭКОСИСТЕМА ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В ГРУЗИИ



НАТА ГОДЕРДЗИШВИЛИ
АГЕНТСТВО ОБМЕНА ДАННЫМИ
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ ГРУЗИИ



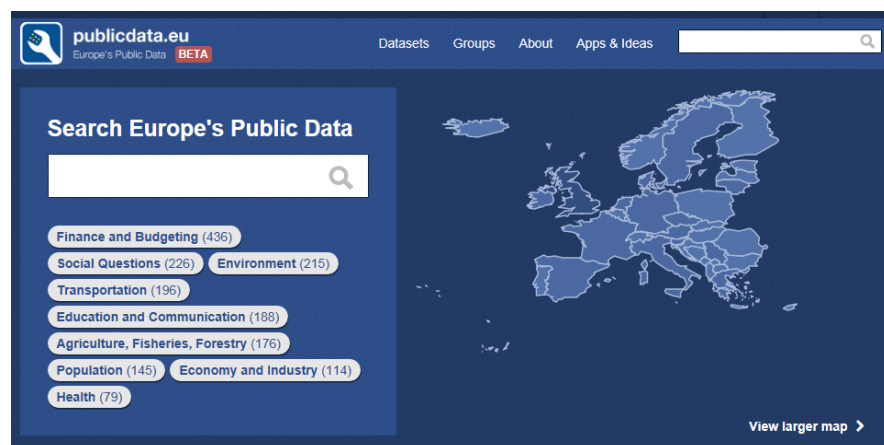
Меморандум Открытого правительства

“Мы будем работать совместно, чтобы обеспечить общественное доверие и обеспечить **прозрачную** систему, общественное **участие** и **сотрудничество**.”

Открытость **укрепит** нашу **демократию** и будет способствовать **эффективности** и **результативности** в Правительстве.”

Барак Обама (www.whitehouse.gov/the_press_office/TransparencyandOpenGovernment)

Валюта 21-го века - открытые данные



Apps for Democracy
Community Edition

Got what it takes to mash-up DC's data to win some cash and tons of street cred?

Then sign-up for Apps for Democracy and start coding here!

Interested in launching your own Apps for Democracy inspired initiative? You're in luck! We've prepared a detailed guide showing you how to create one. [Download the PDF here.](#)

Информация – это золото 21-го века. По оценкам Европейской комиссии потенциальный доход от предоставления информации государственным сектором (PSI) для повторного использования мог бы обеспечить приток средств в экономику ЕС до 40 миллиардов ежегодно.

Для того, чтобы раскрыть потенциал цифровой PSI, потенциальные пользователи должны быть в состоянии "обнаружить и получить доступ" к наборам данных, в повторном использовании которых они могут быть заинтересованы.

Первое издание Приложения для демократии послужило толчком к созданию 47 приложений для сети Интернет, iPhone и Facebook в течение 30 дней – доход городу составил \$ 2300000 при инвестициях на сумму \$ 50 000 → + 5000% рентабельности.

ИТ очень важны для достижения
результатов от реформ

Реформа

Эффективность

Прозрачность

Время

Цена

Доступность

Подотчетность

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ



**По данным рейтинга электронного правительства ООН
2014 года, Грузия улучшила показатель по развитию
электронного правительства на 16 позиций и
поднялась с 72-го места на 56-е среди 193 стран**



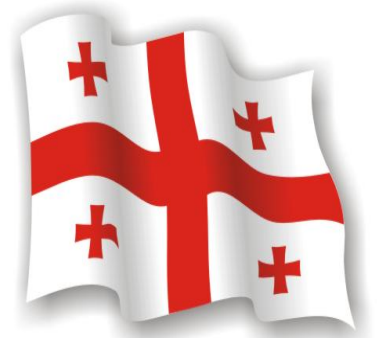
ЭТО ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС!

Видение Открытого правительства в Грузии

Открытое правительство понимается как полное представление о формировании электронного общества. Целью является повсеместное вовлечение граждан во все аспекты разработки электронного общества. Подход открытости можно извлечь из разных социальных перспектив, например, открытые ресурсы для общего использования (Открытые материалы, Открытые данные, и Открытый ресурс), Открытый доступ (к научным публикациям и данным), Открытый ГБМ (галереи, библиотеки, архивы и музеи) или открытые инновации. Открытое правительство делает акцент на применении принципов открытости в государственном секторе.



**ГРУЗИЯ состоит
в Партнерстве “Открытого Правительства” с 2011 г.**



**Задача правительства Грузии стать “более прозрачным, ответственным,
инновационным и открытым к участию граждан”**

2011-2014
Национальные
механизмы
координации
Форума
OGG под АСС

2013
Награда
“Bright Spot”

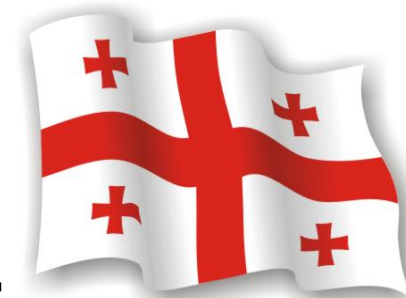
2014
Избран членом
Руководящего
комитета OGP

2014-2015
Национальный план
действий OGP





ГРУЗИЯ



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ 2014-2015

27 обязательств

16 ответственных органов власти

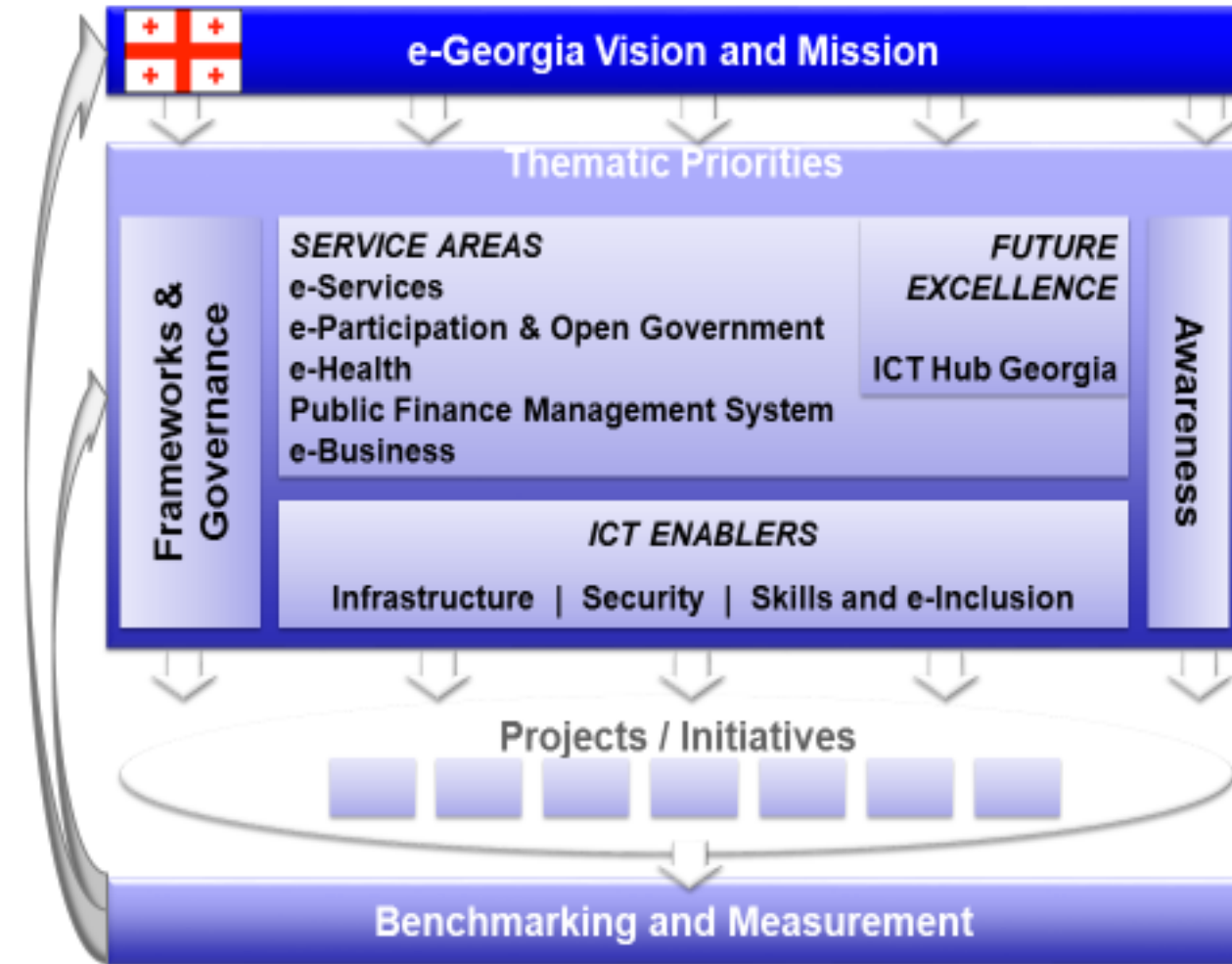
Основные проблемы Грузии

- ☐ Улучшения общественных услуг
- ☐ Привлечение граждан к участию
- ☐ Улучшение управления общественными ресурсами
- ☐ Безопасная среда

Амбициозные обязательства Плана действий

- ☐ Портал открытых данных
- ☐ Акт свободы информации
- ☐ Портал электронных петиций
- ☐ Цифровое сохранение

ОГД в стратегии электронного правительства Грузии



Ключевые направления стратегии электронной Грузии в целях применения открытых государственных данных (ОГД)

Инфраструктура

Система управления государственными финансами

Включение структур и управления ... в том числе нормативно-правовой базы, базы совместимости, программы развития, управленческих структур на основе координации и построения сообщества

Осведомленность

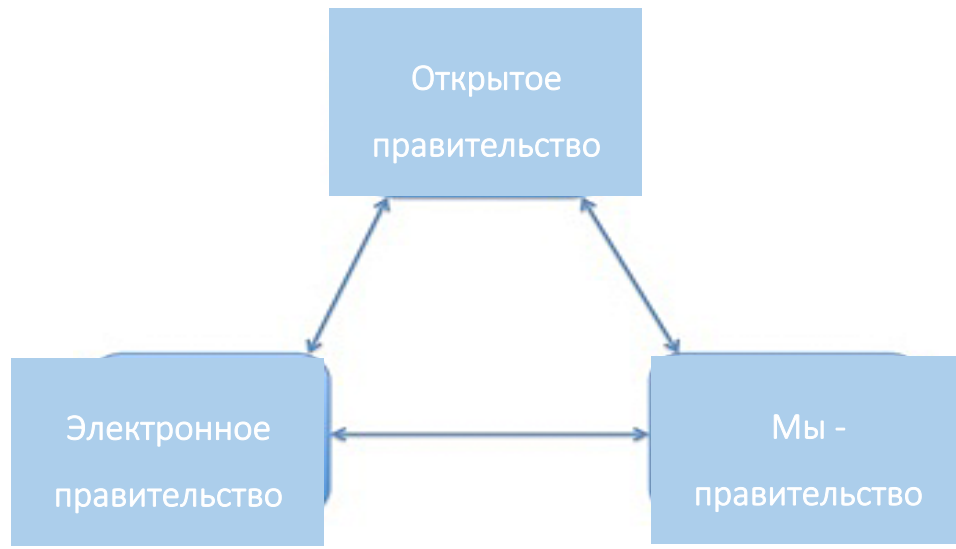
Отношение ОГД к основным тематическим приоритетам

Электронные услуги -> новые (общественные) услуги на основе ОГД

Электронное участие и Открытое правительство -> ОГД в поддержку открытости, прозрачности, участия, сотрудничества; поддержка продвижения информационного общества;
электронный бизнес -> предпринимательство, венчурные стартапы, инновации в информационном обществе
Навыки и включенность -> Развитие навыков как ключ для раскрытия потенциала использования ОГД

Не нужно забывать бенчмаркинг и подход к измерению результатов

ОГД в стратегии электронного правительства: пример Грузии



Четыре основных направления электронного участия в грузинском контексте : (1) обратная связь по электронным услугам, (2) (со-) дизайн электронных услуг и открытые данные, (3) прозрачность и Открытое правительство, и, наконец, (4) принятие решений и выработка политики

Привлечение граждан и бизнеса к участию во все большем количестве аспектов работы государственного сектора имеет важное значение в повестке открытого правительства. Это включает в себя повышение информированности и доверия к правительству, повышение уровня пользования электронными услугами, участие в разработке и осуществлении электронных услуг, а также участие в разработке политики. Электронное участие является важным средством , способствующим вовлечению граждан в общественный дискурс и более открытому принятию политических решений за счет использования ИКТ.



Как реализовать Открытое правительство?

- Ли/Квак: “Модель реализации открытого правительства: движение к увеличению общественного участия.” IBM Center for The Business of Government, 2011
 - рассматривают инициативы открытых правительств, главным образом, в гос. ведомствах Великобритании / США - что работало / что нет
- Модель реализации KDZ 2011, 2012
 - Совершенствование модели Ли/Квака
 - Опыт Австралии



data.wien.gv.at • www.kdz.or.at



Open Government Implementation Model

Implementation of Open Government
Version 2.0

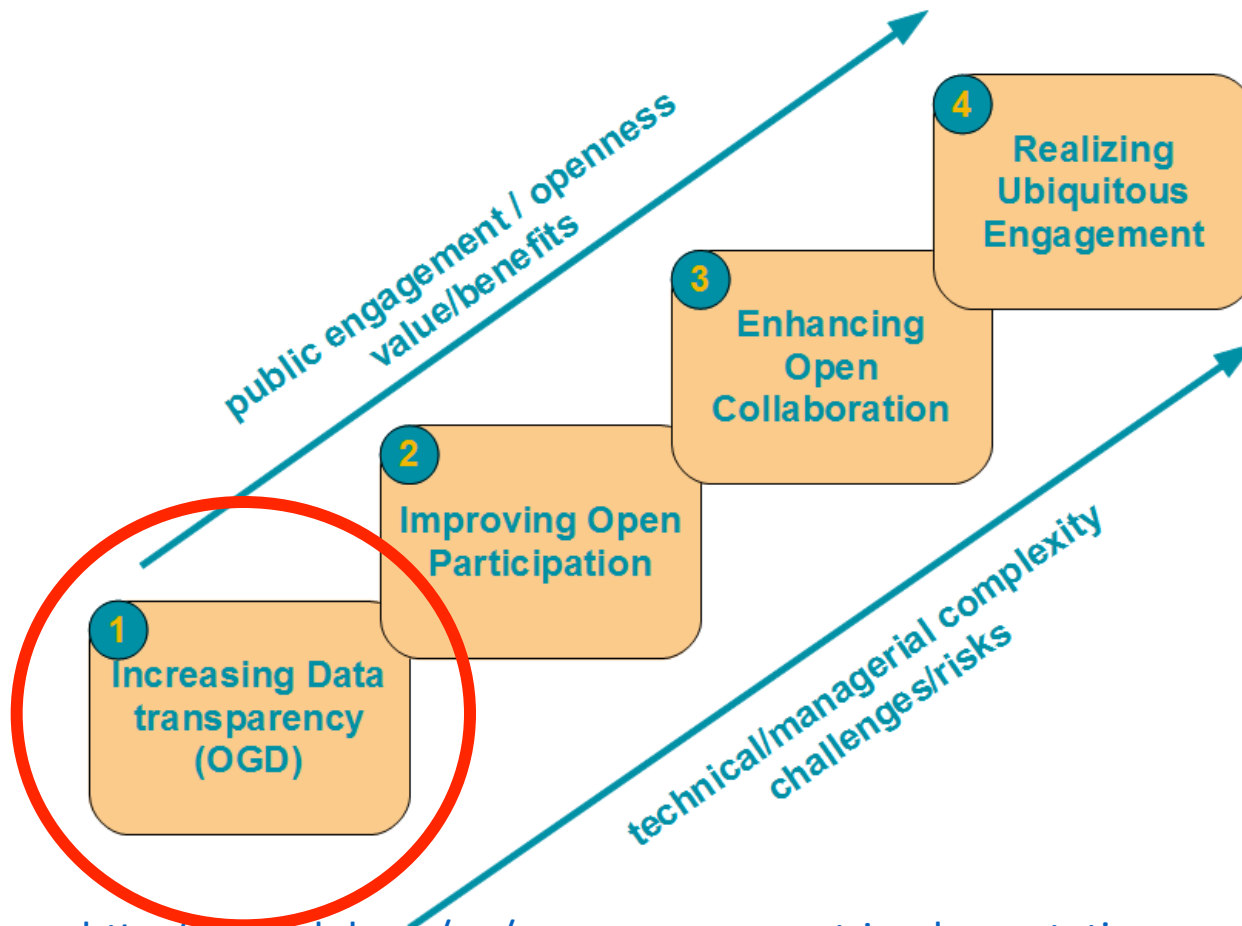
written by
Bernhard Krabina, KDZ
Thomas Prorok, KDZ
Brigitte Lutz, City of Vienna

translated by

www.brainstorm.at

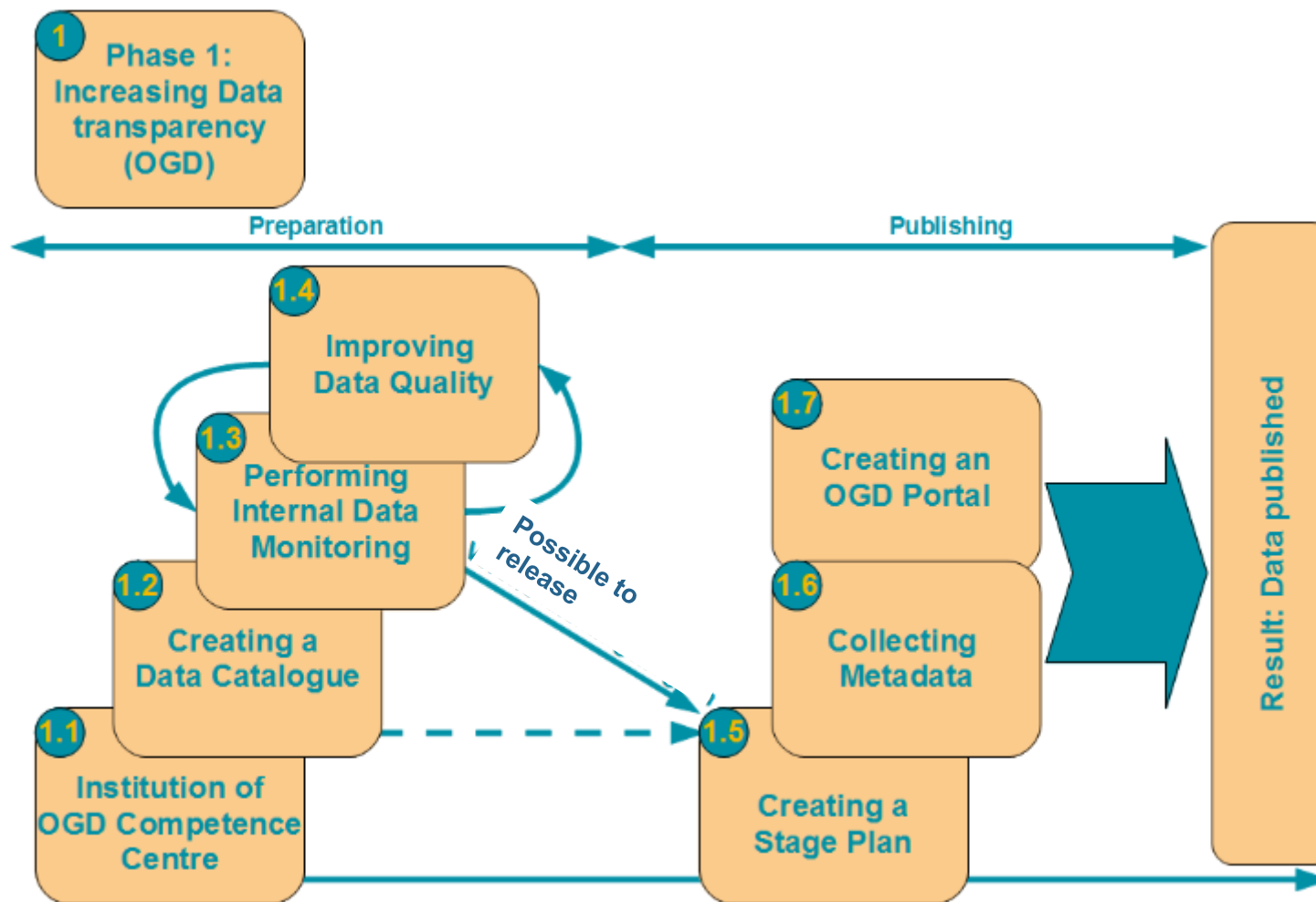
KDZ
Centre for Public Administration Research
Ottobas 13, A-1110 Vienna
T: +43 1 522 24 52-20 F: -20
mailto:info@kdz.or.at www.kdz.or.at
Office of the CIO
Chief Executive Office of the City of Vienna
Rathausstraße 8, A-1010 Vienna
T: +43 1 4020-78033
mailto:info@cityofvienna.at www.cityofvienna.at

Модель реализации Открытого правительства



<http://www.kdz.eu/en/open-government-implementation-model>

Фазы реализации ОГД



Модель реализации Открытого правительства – Грузия

Политика

Институт

Законодательство

Организация

Техника

Маркетинг

Политические аспекты модели реализации ОГД



- ОГД входят в политическую повестку Грузии на самом высоком уровне
- Сильная политическая поддержка портала ОГД кабинетом премьер-министра
- Правительство Грузии официально принимает план действий (2014-2016) для реализации инициативы ОГД
- Грузия - член Руководящего комитета OGP в течение следующих 2 лет



Институционализация инициативы ОГД

Команды ОГД - была создана виртуальная рабочая группа, чтобы возглавить процесс реализации инициативы ОГД в Грузии.

- ❑ Работает под АСС
- ❑ Все заинтересованные стороны правительственного сектора участвуют, а также представители общественных организаций
- ❑ Регулярно проводят совещания
- ❑ Имеет сильную политическую и административную поддержку
- ❑ Поддерживает разработку и реализацию плана действий



* Контактное лицо для ОГД было назначено в каждом заинтересованном министерстве и включено в процесс



Юридический компонент реализации ОГД

- Международные/ЕС нормативные акты:

- ✓ США, Великобритания: Акт свободы информации (FOIA)

- ✓ ЕС-Постановление 2003/98/EG (PSI-Directive)

- ✓ ЕС-Постановление 2007/2/EC (INSPIRE)

- ✓ ЕС-Постановление 2013/37/EU (PSI-Directive 2)

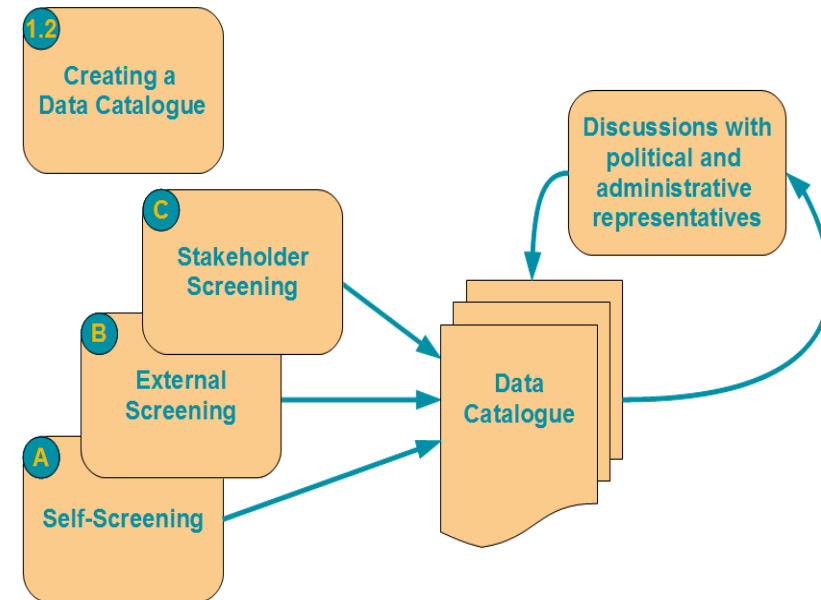
- ✓ Различные государственные законы: Закон о статистике, закон о данных здравоохранения, закон о данных окружающей среды, закон о гео-данных



- Национальное законодательство— НОВОЕ положение о портале открытых данных в Законе о свободе информации.
- Определение лицензии ОГД: общественный домен (CC0) - лицензия не распространяется, закон о свободе информации
- Определение условий использования портала ОГД: возможность повторного использования, машиносчитываемый формат, “сетевой этикет” и т.д.

Организационные аспекты процесса реализации ОГД

- Установка каталога данных
 - ✓ **Самостоятельный скрининг:** Что мы уже опубликовали?
 - ✓ **Внешний скрининг:** Что публикуется у других? - Изучить порталы ЕС, США, других
 - ✓ **Скрининг заинтересованных сторон:** Что заинтересованные стороны хотят, чтобы мы опубликовали? - Опросы, интервью, встречи



Организационные аспекты процесса реализации ОГД

- Какие данные?
- Результаты и последствия
(Например, количество детей в детском саду)
- Структура и процессы/ Инфраструктура
(Например, количество мест в детском саду, зачисления)
- Финансы и экономическая целесообразность
(Например, стоимость детского сада)
- Сотрудники/образование, инновации
(Например, удовлетворенность преподавателей детского сада)
- Ориентация на гражданина/клиента
(Например, удовлетворенность граждан охраной детей)



Исторические данные
Операционные данные
(в режиме реального времени)
Данные планирования

Организационные аспекты процесса реализации ОГД

Типы данных

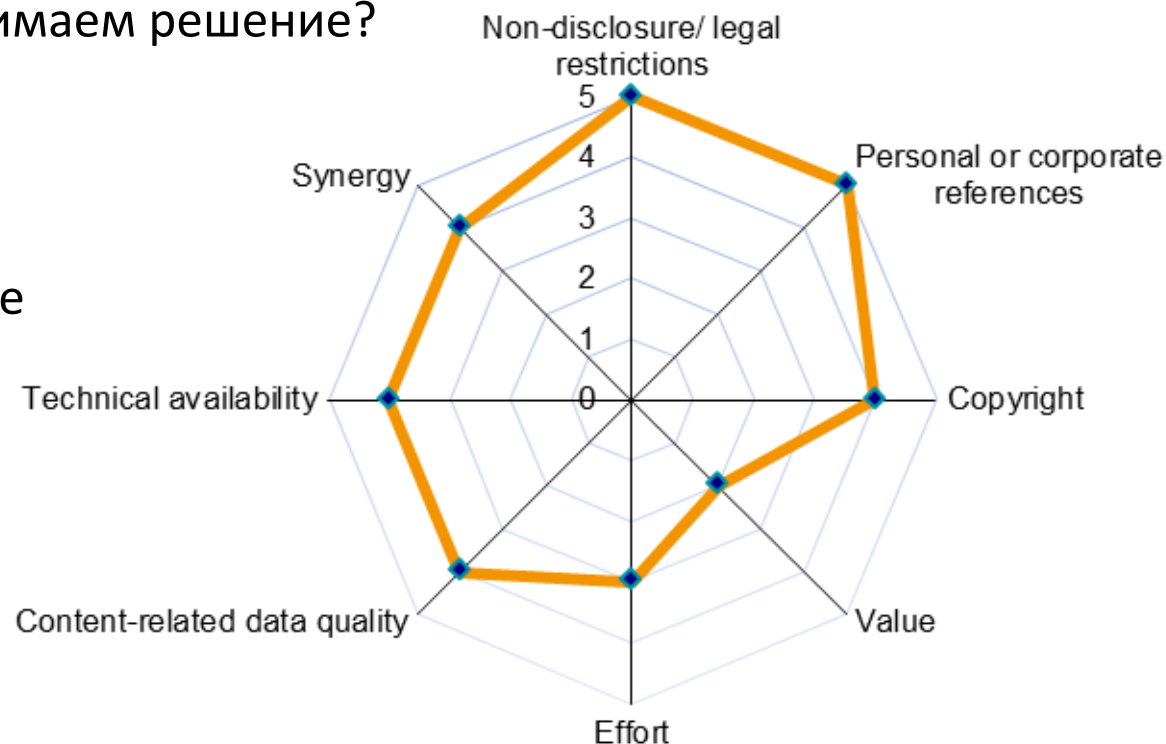
- Структурные данные / геоданные?
(Например, места, включая дополнительную информацию, например, часы работы)
- Финансовые / бюджетные данные?
Сметы / годовая бухгалтерская отчетность, дополнительное финансирование
- Форма данных / методы ввода данных, например, данные со счетчиков
- Данные о производительности / данные о выработке
Производительность: Количество регистраций, количество управленческих решений
- Данные подсчетов и исследований?
Например, от заказчика или сотрудника опросов
- Содержательные данные / статистические данные?
Возраст, пол, место жительства, гражданство, родной язык.

Организационные аспекты процесса ОГД

Внутренний мониторинг данных

- Вопросы
 - Какие (дополнительно) данные есть в наличии?
 - Какие данные могут быть опубликованы?
 - По каким критериям мы принимаем решение?

- Показатели
 - Исходная точка: каталог услуг
 - 8 критериев, включая описание и показатели
 - Числовая оценка 0 – 5 (0 = K.O.)



Criterion	Description	Score (0-5 points)
Non-disclosure/ legal restrictions	Is the data subject to non-disclosure obligations or other legal restrictions or does it include data critical for infrastructure?	0: non-disclosure obligation 1: restrictions exist, are hardly alterable (e. g. EU restrictions) 2: restrictions exist, alterable (e. g. regional or district council with extraordinary resolution with 2/3 majority) 3: restrictions exist, easily alterable (e. g. regional or district council with simple majority) 4: restrictions exist, very easily alterable (e. g. internal rules and practices) 5: no restrictions
Personal or corporate references	Does the data include personal references or can individuals or companies be identified?	0: personal data 1: data cannot be made anonymous, missing approval hardly obtainable 2: data cannot be made anonymous, missing approval obtainable 3: approval obtained (e. g. subsidy data) 4: data can be made anonymous 5: no identification of individuals or companies possible, or no infringement of interests in secrecy deserving protection (sec. 8 Data Protection Act ¹¹)
Copyright	Is the administrative agency sole proprietor of data copyright?	0: no copyright: disclosure not possible 1: subject to license fees and approval 2: subject to license fees, approval obtained 3: no license fees, subject to approval 4: no license fees, no approval needed 5: sole possession of copyright ensured
Value	How high is the estimated value of disclosure for all target groups?	1: very low value 2: low value 3: medium value 4: high value 5: very high value

Criterion	Description	Score (0-5 points)
Effort	How high is the effort of disclosure?	0: unjustifiable cost 1: very high cost 2: high cost 3: medium cost 4: low cost 5: very low
Content-related data quality	How high is the estimated data quality? (timeliness, completeness, accurateness, faultiness)	0: data quality unjustifiable 1: data quality very low 2: data quality low 3: data quality medium 4: data quality high 5: data quality very high
Technical availability	Available data formats and data sources, open standards: OGD formats, extended Five-Star System (see Table 4 and Table 5)	1: data available electronically 2: data available in machine-readable format 3: data available in OGD formats 4: data available with URI / as RDF 5: data available as Linked Data
Synergy	Are agencies already making the data/services available for other purposes?	1: already voluntarily published 2: soon to be published voluntarily 3: to be published under alterable regional/national laws 4: already published (e. g. INSPIRE, Environmental Information Directive 2003/4/EC...) under an obligation (e. g. statutory, EU or contractual requirements) 5: to be published (e. g. INSPIRE, Environmental Information Directive 2003/4/EG...) under an obligation that is hard to change (e. g. statutory, EU or contractual requirements)

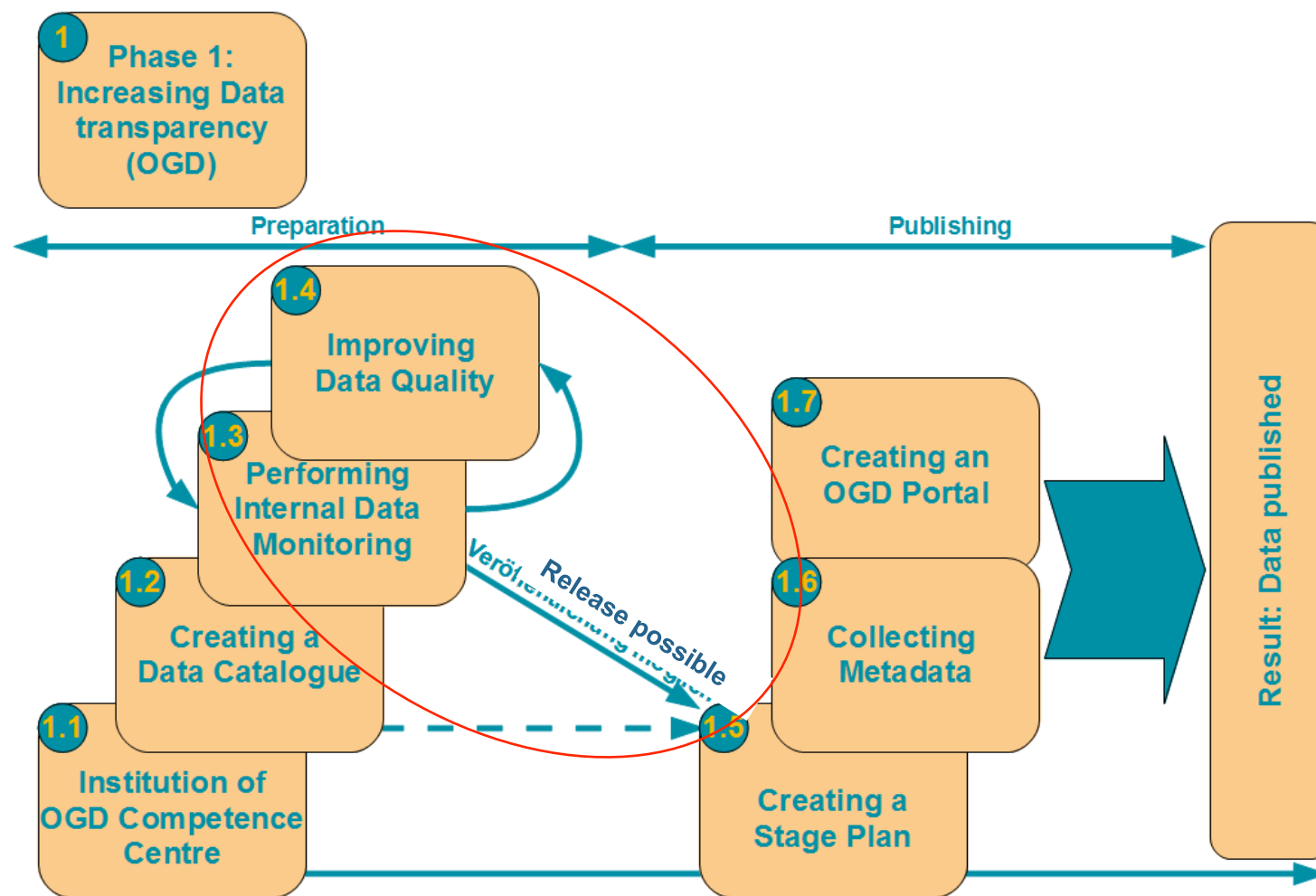
Организационные аспекты процесса ОГД

Дополнительные вопросы к гос. ведомствам:

- Ответственный гос. орган ____ (Где хранятся данные?)
- Ответственное лицо ____ (Кого можно спросить об этом?)
- Предполагается ли плата в настоящее время? да / нет
- В каком формате предоставляются данные в настоящее время? ____
- Данные, планируемые для публикации? ____
- (Планируется ли продавать данные? Да / нет За сколько? ____)
- Общий счет по мониторингу данных? ____
- Приоритетный набор данных? (политический / административный) да/нет

1.4 Улучшение качества данных

Быстрые победы: первые наборы данных на портале



Технические решения для портала ОГД

- Определить URL: data.gov.ge
- Определить функциональность
- Определите архитектуру портала ОГД
- Определить стандарты мета-данных и форматы ОГД
- Выбрать программное обеспечение
- Настроить техническую инфраструктуру (программное обеспечение)
- Реализовать программное обеспечение портала ОГД в том числе стандарты метаданных и схемы URL
- Провести тест
- Перейти в режим “онлайн”
- Наладить механизм обратной связи

Маркетинг и повышение осведомленности

- **Проведение** – Премии за приложения для Грузии премии для разработчиков программного обеспечения, заинтересованная аудитория
- **Проведение тренингов и мероприятий по повышению осведомленности** - Различные целевые группы (руководители отделов, администраторы высокого уровня / политики, государственные служащие ...), которые будут проинформированы / пройдут обучение во всех аспектах инициативы ОГД.



Результат: Портал Data.Gov.Ge функционируют...

Данные могут свободно использоваться, в т.ч. повторно, объединяться и распространяться в коммерческих или некоммерческих целях.

Портал предназначен для содействия инновационному использованию этих данных и включения компаний в разработку новых услуг (приложений).

The screenshot displays the DATA.gov.ge portal. At the top, there's a navigation bar with categories like 'მთავარი' (Main), 'ლიბ მონაცემები' (Lib Data), 'ავალირები' (Avaliri), 'დეველოპერებისთვის' (For Developers), 'ანალიტიკა' (Analytics), 'საბარო ინფორმაცია' (Introductory Information), and 'პროექტის შესახებ' (About the Project). Below this is a search bar with the text 'ლიბ მონაცემების ძიება' (Search for Lib Data) and a red button 'მონაცემების ძიება' (Search for Data). The main content area features a large image of a document with a line graph and the text 'დაინერგა ახალი ღია მონაცემების პორტალი' (A new open data portal has been implemented). To the right, there are two boxes: 'სსიპ იუსტიციის სახლი' (SIP Ministry of Justice) with 13 datasets and 'სსიპ "განთხუზუნაიშვილის სახელობის ევგენიანი მართვების სისტემის და რეგისტრაციის' (SIP 'Evgeniani Management and Registration System') with 1 dataset. At the bottom, there's a sidebar with icons for 'ტურიზმი' (Tourism), 'დასაქმება' (Employment), 'ტრანსპორტი' (Transport), 'მკურნაობა' (Healthcare), 'სოფლის მეურნეობა' (Agriculture), 'მოსახლეობა' (Population), 'გეოგრაფიული მონაცემები' (Geographic Data), and 'სოციალური და ჯანდაცვა' (Social and Health). The main content area also shows a section 'ხშირად ნახები მონაცემები' (Frequently Viewed Data) with three items: 'სსიპ იუსტიციის სახლის პროდუქტები' (SIP Ministry of Justice Products) with 221 XML files, 'სსიპ "განთხუზუნაიშვილის სახელობის ევგენიანი მართვების სისტემის და რეგისტრაციის" 2014 წლის ბიუჯეტი' (SIP 'Evgeniani Management and Registration System' 2014 Budget) with 125 CSV files, and 'მომხმარებლის ხმა' (User Voice) with 91 XML files.

Слабые стороны

- Регулирующие документы / стратегии / правила для ОГД / PSI
- Недостаток знаний, способностей, ресурсов
- Отсутствие машиночитаемых форматов
- Кампании по повышению осведомленности
- Бизнес-план / рынок открытых государственных данных
- Спрос только в особых областях
- Отсутствие мотивации / стимулирования / принуждения органов власти открывать данные
- Отсутствие участия органов местного самоуправления

Конкретные задачи

- Обзор: доступные наборы данных
- Дорожная карта / график / руководство / измерения / показатели
- Принятие международных принципов ОГД
- Проверка на совместимость
- Более широкое осознание новых возможностей в целевых группах
- Усиление конкуренции и взаимного улучшения (между органами)
- Повышению общественного доверия посредством предоставления информации, приводящее к активному мотивированному участию граждан
- Создание стартапов

ngoderdzishvili@dea.gov.ge

