

# Zones économiques spéciales

## *Tirer les enseignements de l'expérience chinoise*

La Chine a su s'appuyer sur les ZES pour opérer sa transformation économique. Les ZES ont permis au départ d'expérimenter des réformes économiques de marché et d'accumuler de l'expérience, avant de déployer le principe à plus grande échelle. Aujourd'hui, un grand nombre de ZES servent à exploiter les atouts de l'environnement local. Elles recouvrent des zones d'envergure nationale (afin d'assurer un développement diversifié et profitant à tous), des zones de développement industriel high-tech, des zones de libre-échange et des zones franches d'exportation, et peuvent aussi avoir une portée régionale. Il n'existe pas de modèle unique, mais les ZES chinoises qui réussissent peuvent compter sur des politiques

Les ZES  
et les parcs  
industriels ont  
également  
stimulé les  
technologies  
et l'innovation.

gouvernementales favorables et l'engagement des pouvoirs publics.

Les ZES ont largement contribué au

progrès économique de la Chine. Selon les estimations, elles représenteraient depuis quelques années 22 % du PIB national, 46 % des IDE et 60 % des exportations et auraient permis la création de plus de 30 millions d'emplois. Dans certaines régions, les zones industrielles assurent de 80 à 90 % de la croissance du PIB. Les zones industrielles d'envergure nationale (notamment les parcs agro-technologiques et les zones de démonstration agricole) apportent une contribution mesurable aux revenus des agriculteurs. En moyenne, les revenus agricoles au sein de ces parcs sont 30 % supérieurs à ceux des villages environnants.

Les ZES et les parcs industriels ont également stimulé les technologies et l'innovation. Globalement, la contribution du développement technologique à l'agriculture chinoise ressort à 55,2 % tandis que la contribution des parcs industriels frôle les 70 %, soit pratiquement le niveau moyen des pays développés. Le taux de commercialisation des technologies en Chine ne se situe qu'à 10 % environ, mais les parcs industriels affichent un taux supérieur à 60 %.

Plusieurs pays africains ont créé des ZES depuis les années 1970 mais ils n'ont, à ce jour, pas obtenu le même succès que la Chine, souvent faute de réunir les facteurs nécessaires. L'expérience chinoise permet de cerner certaines conditions clés :

## **ZES : L'EXPÉRIENCE DE LA CHINE**

### **EXPÉRIMENTATION RÉUSSIE :**

les ZES ont permis de procéder par expérimentation.

### **PUISSANCE DE LA RÉFORME :**

les réformes institutionnelles pour les ZES ont favorisé les synergies entre de multiples facteurs locaux et internationaux, accéléré la croissance et, surtout, servi de modèle d'émulation et de reproduction.

### **MOTEUR DU DÉVELOPPEMENT NATIONAL :**

le modèle des ZES a favorisé le développement de l'économie nationale et, plus largement, de la société.

### **OUVERTURE ACCRUE :**

les ZES ont constitué un tremplin pour l'arrivée de capitaux, de technologies et de talents venus du monde entier.

### **REGROUPEMENT DES RESSOURCES :**

les ZES ont stimulé la recherche et le développement dans les nouvelles technologies et favorisé l'essor des secteurs industriels.

Suite au verso ...

# CARACTÉRISTIQUES D'UNE ZES RÉUSSIE

- Zone géographique délimitée
- Structure unique de gestion ou d'administration
- Infrastructures matérielles de qualité
- Dispositions douanières distinctes et efficaces
- Procédures rationalisées pour la pratique des affaires
- Apprentissage technologique, innovation et modernisation
- Objectifs clairs et bonnes pratiques de benchmarking et de concurrence
- Vision et engagement des responsables politiques et gestionnaires
- Approche expérimentale se nourrissant des succès
- Pragmatisme, souplesse, autonomie et efficacité des autorités locales/des responsables de la ZES
- Incitations et protection contre l'ingérence politique
- Conditions attrayantes pour les IDE et la diaspora
- Liens étroits avec l'économie nationale

## Suite de la page 1

- identification des besoins du pays d'accueil et de l'investisseur et conception de ZES pouvant être reproduites ailleurs ;
- bonne compréhension de l'environnement local et des avantages

comparatifs ;

- élaboration et mise en place de politiques propices pour l'industrie, la finance, les ressources humaines et la fiscalité ;
- création de ZES facilitant l'entrée des produits et intégrant les secteurs

primaire, secondaire et tertiaire ;

- introduction de mécanismes de dialogue et de coopération entre les ZES et le gouvernement, constitution et développement des chaînes de valeur industrielles et intégration de la recherche et du développement ;

## CONDITIONS POUR RÉUSSIR LA CRÉATION DE ZES EN AFRIQUE

**Cadre juridique, réglementaire et institutionnel :** instauration d'un cadre d'ensemble adapté et respecté par tous les opérateurs.

**Environnement commercial :** rationalisation des procédures d'immatriculation, d'octroi de permis, de logistique commerciale et de dédouanement, pour réduire le coût des affaires.

**Planification stratégique et approche axée sur la demande :** ouverture de ZES en fonction d'intérêts commerciaux avérés et intégration dans les plans de développement national.

**Infrastructures :** services de transport, d'énergie, d'eau et de télécommunications de qualité, fiables et bon marché.

**Gestion et exploitation des zones :** implication du secteur public et du secteur privé pour assurer une gestion et exploitation efficaces des ZES.

**Appropriation et cohérence des politiques :** appropriation durable et revendiquée par les autorités.

**Indemnités et réinstallation :** traitement rapide et efficace des plaintes liées à l'acquisition de terrains ou des mesures de réinstallation.

- création et mise en place de structures administratives et opérationnelles intégrant les meilleures pratiques et exploitant les atouts des acteurs locaux et des investisseurs ;

- obligation pour les ZES d'être concurrentielles à l'échelle mondiale et locale et maîtrise de la prolifération de zones non viables ;

- respect de normes environnementales exigeantes et incitation à l'utilisation de technologies vertes ;

- priorité à la fourniture de services sociaux et au développement industriel.

- Les ZES ne sont pas la panacée et nécessitent, pour réussir, d'être judicieusement planifiées, gérées et exploitées. ■