

Financiamento Municipal e Urbano no Brasil: Uma abordagem analítica

Maria Cristina Mac Dowell
Diretora de Educação
Escola de Administração Fazendária – ESAF/MF

Urban Research Symposium
Brasília, 05 de abril de 2005

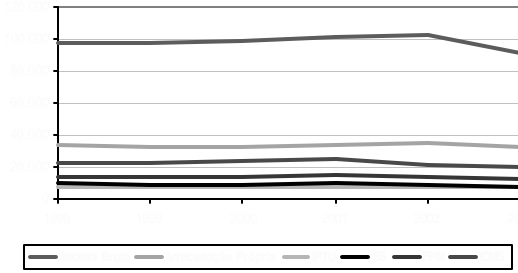
Contextualização

- Desmonte das iniciativas conduzidas pelos governos federal e estadual no financiamento de programas urbanos
- Descentralização Fiscal acentuada, com os municípios assumindo uma maior autonomia

Descentralização Fiscal: duas fases

- Pós-Constituição 1988:
 - Maior autonomia dos municípios para tributar
 - Maior autonomia dos municípios para definir seus orçamentos
 - Aumento das transferências dos Governos Federal e Estadual para os municípios sem vinculação aos gastos
- Segunda metade da década de noventa
 - Retorno da vinculação das transferências a determinados gastos sociais
 - Recuperação parcial dos recursos disponíveis por parte do Governo Federal
 - Redução dos recursos disponíveis para os municípios nos últimos anos
 - Maiores dificuldades legais e administrativas para os municípios realizarem operações de crédito

Municípios: Evolução das Principais Fontes de Receita



Fonte: STN. Valores em R\$ Milhões a preços de 2003 (IGP-DI)

Grande diversidade de Municípios

Número de Municípios, 2000

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C. Oeste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	267	98	159	428	432	1.384
5 - 10	397	92	110	307	405	1.311
10 - 20	591	112	106	230	344	1.383
20 - 50	395	103	59	133	267	957
50 - 100	96	30	17	52	106	301
100 - 500	37	12	9	37	99	194
500 - 1000	6	*	1	*	11	18
Mais 1000	3	2	2	2	4	13
Total	1.792	449	463	1.189	1.668	5.561

Fonte: IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.
Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula.

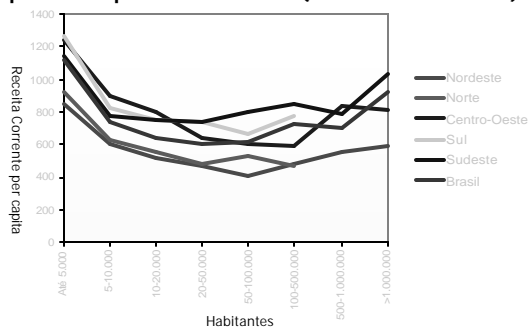
Distribuição da População entre os Municípios, 2000 (%)

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C. Oeste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	0,56	0,17	0,29	0,77	0,87	2,67
5 - 10	1,70	0,39	0,47	1,29	1,69	5,54
10 - 20	4,97	0,95	0,89	1,92	2,87	11,59
20 - 50	6,92	1,82	1,06	2,38	4,73	16,91
50 - 100	3,75	1,23	0,73	2,17	4,46	12,33
100 - 500	4,18	1,48	1,18	4,52	11,98	23,32
500 - 1000	2,51	*	0,39	*	4,50	7,40
Mais 1000	3,54	1,58	1,85	1,74	11,54	20,24
Total	28,12	7,62	6,85	14,79	42,62	100

Fonte: IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora

Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula

Receita Corrente Municipal Total per Capita, 2003 (R\$ correntes)



Fonte: STN – Sistema FIMBRA e IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.

Indicador de Autonomia Ampliada, 2003 (%)

(Receita Própria + cota parte do ICMS, IPVA e ITR) como Percentual da Receita Corrente Total

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C. Oeste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	13,1	21,1	36,5	37,9	31,6	31,3
5 - 10	19,7	27,3	45,3	43,3	42,2	36,7
10 - 20	18,8	30,0	48,8	48,1	48,1	37,5
20 - 50	25,8	29,6	49,2	56,7	56,7	44,7
50 - 100	31,2	42,1	54,5	60,7	64,8	55,1
100 - 500	44,5	40,5	54,1	68,0	73,2	66,4
500 - 1000	53,2	*	61,5	*	79,6	71,3
Mais 1000	70,7	62,9	67,6	78,7	83,2	79,6
Total	37,8	42,0	52,9	61,0	71,7	60,7

Fonte: STN – Sistema FIMBRA e IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora..

Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula

Participação do FPM na Receita Corrente, 2003 (%)

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C.Deste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	61,94	54,26	46,94	46,61	51,38	50,82
5 - 10	47,94	36,97	33,00	35,21	37,38	38,79
10 - 20	45,35	34,41	27,69	30,34	30,36	35,25
20 - 50	37,35	30,23	25,07	21,59	22,31	27,52
50 - 100	30,43	20,82	17,89	16,53	14,29	18,56
100 - 500	22,69	32,46	15,41	9,33	8,32	11,60
500 - 1000	20,88	*	7,56	*	3,10	8,15
Mais 1000	14,32	12,61	8,43	3,15	1,15	3,77
Total	31,40	26,13	21,59	18,07	10,26	17,14

Fonte: STN - Sistema FIMBRA e IBGE - Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.

Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula

Participação do FUNDEF na Receita Corrente, 2003 (%)

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C.Deste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	14,0	14,3	6,3	6,4	7,9	8,4
5 - 10	18,4	20,5	9,0	9,8	9,8	12,4
10 - 20	21,2	19,3	10,4	11,4	10,2	14,6
20 - 50	21,4	21,9	11,5	10,9	9,1	14,3
50 - 100	19,7	16,9	14,5	11,2	9,0	12,4
100 - 500	10,9	11,4	11,6	10,1	7,3	8,7
500 - 1000	5,5	*	8,9	*	7,2	6,8
Mais 1000	3,9	7,8	7,5	3,8	6,8	6,1
Total	14,5	14,8	10,3	9,0	7,7	9,7

Fonte: STN - Sistema FIMBRA e IBGE - Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.

Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula

Participação do SUS na Receita Corrente, 2003 (%)

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C.Deste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	4,4	4,4	3,2	3,4	2,7	3,3
5 - 10	6,1	6,0	3,9	4,1	3,4	4,4
10 - 20	6,7	6,1	4,5	3,8	3,7	4,9
20 - 50	7,8	7,8	6,7	3,7	4,4	5,7
50 - 100	11,1	9,2	6,4	6,1	5,8	7,2
100 - 500	16,1	9,5	13,9	7,4	6,8	8,5
500 - 1000	17,1	*	18,1	*	6,4	10,0
Mais 1000	5,4	12,1	14,8	12,4	5,0	6,6
Total	9,7	9,1	9,1	6,7	5,5	6,9

Fonte: STN - Sistema FIMBRA e IBGE - Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.

Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula

Fontes Municipais de Financiamento

- Geração de poupança corrente: correspondente a quase 15% da receita corrente para o conjunto dos municípios
- Limitações:
 - Rebatimento da meta fiscal de superávit primário de 4,25% junto ao FMI em 2004 para o setor público sobre os municípios: quanto o conjunto dos municípios tem que contribuir para o setor público alcançar essa meta?

Participação dos Investimentos e Inversões Financeiras na Poupança Corrente, 2003 (%)

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C. Oeste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	70,0	67,9	50,1	60,0	52,9	58,4
5 - 10	76,1	81,8	50,3	52,8	60,6	61,4
10 - 20	65,1	73,8	63,2	43,0	57,4	57,6
20 - 50	65,8	81,7	69,1	44,8	62,2	60,5
50 - 100	95,8	106,7	75,8	50,1	63,7	68,9
100 - 500	89,3	71,7	120,7	53,9	64,3	65,6
500 - 1000	50,2	*	97,0	*	69,5	67,9
Mais 1000	81,1	69,2	936,6	65,3	135,2	116,0
Total	73,4	79,4	80,2	51,8	80,5	73,1

Fonte: STN – Sistema FIMBRA e IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.
Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula

Gastos com Investimentos por Habitante, 2003

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C. Oeste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	93,5	93,4	108,5	143,6	104,9	115,3
5 - 10	67,4	76,7	82,3	78,7	73,8	74,1
10 - 20	48,5	76,4	88,4	65,7	71,5	62,8
20 - 50	45,7	58,7	67,6	72,6	69,0	59,5
50 - 100	44,4	91,5	83,1	67,6	83,9	70,2
100 - 500	45,5	54,4	73,4	71,9	93,4	76,6
500 - 1000	29,3	*	162,4	*	66,4	58,8
Mais 1000	56,9	60,4	48,8	67,2	116,5	93,8
Total	47,9	66,9	81,8	74,4	91,6	74,6

Fonte: STN – Sistema FIMBRA e IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.
Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula

Fontes Alternativas de Financiamento

Recursos provenientes de operações de crédito

- Limitações impostas pelas Resoluções do Senado Federal nº 40/2001 e 43/2001 e LRF
- Limite de crédito pela oferta de recursos:
 - contingenciamento imposto pelo Conselho Monetário Nacional para empréstimos ao setor público (Circular n. 2827 do BACEN).
 - outros limites para realização de operações de crédito entre agentes do setor público (ver LRF, Caixa e Banco do Brasil)

Gastos Urbanos por Habitante, 2003

(Habitação + Urbanismo + Transportes + Saneamento)

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C-Oeste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	116,4	123,0	215,3	218,4	196,7	185,6
5 - 10	76,6	88,9	155,3	135,6	129,8	115,1
10 - 20	62,4	83,0	135,8	120,7	122,6	96,0
20 - 50	62,4	65,1	124,2	112,2	130,1	94,5
50 - 100	55,4	95,2	126,5	98,9	148,8	105,9
100 - 500	71,4	88,1	109,5	123,4	161,0	129,5
500 - 1000	64,1	*	244,3	*	124,9	110,4
Mais 1000	137,0	113,6	152,1	387,2	215,3	205,6
Total	75,5	90,8	142,2	156,1	165,1	132,4

Fonte: STN – Sistema FIMBRA e IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.
Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula.

Participação do Gastos Urbanos na Receita Corrente, 2003 (%)

População (1000 hab.)	Nordeste	Norte	C-Oeste	Sul	Sudeste	Brasil
Até 5	13,7	13,4	17,3	17,2	17,2	16,5
5 - 10	12,7	14,1	17,2	16,5	16,6	15,6
10 - 20	12,0	14,9	16,8	16,0	16,4	14,8
20 - 50	13,2	13,5	19,3	15,2	17,7	15,6
50 - 100	13,4	18,0	21,0	14,7	18,6	16,9
100 - 500	14,9	18,5	18,6	15,9	19,0	17,8
500 - 1000	11,6	*	29,1	*	15,8	15,5
Mais 1000	23,3	20,0	18,8	30,7	20,7	22,2
Total	14,8	17,1	19,4	18,5	18,8	18,0

Fonte: STN – Sistema FIMBRA e IBGE – Censo Demográfico 2000. Elaboração da Autora.
Obs.: * significa ausência de municípios nesta célula.

Gastos Urbanos por Grau de Autonomia, média 2001/2003

	13,6%	3,9%	22,8%	23,6%	9,5%
					149,3%
	143,8	41,1	241,6	249,7	100,9
	9,7%	5,3%	25,8%	22,9%	10,4%
					49,1%
	78,8	43,1	209,6	186,0	84,8
	10,2%	3,2%	33,2%	23,6%	12,1%
					103,7%
	59,0	18,8	193,3	137,5	70,2

Fonte: STN – Sistema FIMBRA e IBGE – Censo Demográfico 2000.

Conclusões

“Uma regra não pode valer para todos”

- Sistemas de transferências deve ser redesenhado para se adaptar a atual realidade do país
- Revisão das regras para realização de operação de crédito de tal forma que permita o “bom” endividamento
- Os programas federais destinados ao financiamento urbano devem ser desenhados considerando as diversidades de realidade municipal e seu acesso deve ser simplificado.
- A sustentabilidade do nosso sistema federativo está na coordenação e harmonização entre os níveis de governo
