



## POLÍTICA NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO

MINISTÉRIO DAS CIDADES  
GOVERNO FEDERAL  
BRASIL

Política de Desenvolvimento Urbano e Fundiário e Redução da Pobreza

Banco Mundial e IPEA

Abril 2005

---

---

---

---

---

---

---

---



## BRASIL: Crescimento Urbano



### ? População

- ? **1900** – 17.438.434 habitantes
- ?       10% nas cidades – 1.743.844 habitantes
- ?       90% no campo – 15.694.590 habitantes
  
- ? **2001** – 169.799.170 habitantes
- ?       81% nas cidades – 137.953.959 habitantes
- ?       19% no campo – 31.845.211 habitantes

---

---

---

---

---

---

---

---



## CONCENTRAÇÃO /CENTRALIZAÇÃO



- 11 metrópoles 209 municípios
- 55 milhões de habitantes
- 33% do déficit habitacional
- 80% dos domicílios em favelas

---

---

---

---

---

---

---

---



## A CRISE URBANA



- Crescimento de 7% ao ano entre 1940 e 1980
- Queda no crescimento 1980 a 2003
- A crise urbana superpõe o ajuste fiscal dos anos 80 e 90 à nossa herança da desigualdade social nas cidades.
- **Novo contexto internacional e as políticas neoliberais:** revolução tecnológica (comunicação, espaço e tempo), financeirização da economia, precarização do trabalho, enfraquecimento dos Estados nacionais, valorização do poder local, guerra fiscal, competitividade entre cidades, fortalecimento do papel do mercado, recuo dos investimentos públicos, desregulamentação dos serviços públicos
- **Herança e tradição:** segregação territorial, ilegalidade fundiária e imobiliária, mercados legais restritos, clientelismo, privatização das valorizações decorrentes dos investimentos públicos, estruturas administrativas paroquiais, falta de informações sobre o espaço edificado e não-edificado, modernização e direitos para poucos.
- Resultado : ausência de crescimento e **urbanização da pobreza** (desemprego, favelas, imobilidade urbana, epidemias, violência)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## CIDADES INSUSTENTÁVEIS



- ? RUMO ERRÁTICO DAS POLÍTICAS DE HABITAÇÃO E SANEAMENTO DESDE 1985, ANO DA EXTINÇÃO DO BNH;
- ? AUSÊNCIA DE POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO URBANO;
- ? FALTA DE ARTICULAÇÃO E INTEGRAÇÃO DOS ENTES FEDERATIVOS;
- ? FALTA DE REGRAS PARA AÇÃO DOS SETORES PÚBLICOS E PRIVADOS NAS POLÍTICAS SETORIAIS;
- ? FALTA DE INFORMAÇÕES E CAPACITAÇÃO PARA O PLANEJAMENTO E A GESTÃO URBANA .

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## ASPECTOS HISTÓRICOS



- 1964 a 1985** - Serviço Federal de Habitação e Urbanismo, depois sucedido pela Comissão Nacional de Política Urbana e Regiões Metropolitanas / Banco Nacional da Habitação (BNH) e Sistema Financeiro da Habitação (SFH) / Plano Nacional de Saneamento (Planasa) e Sistema Financeiro do Saneamento, Criação do FGTS
- 1985** - Extinção do BNH. Fragmentos do Planasa e do SFH sobrevivem no espólio herdado pela Caixa Econômica Federal
- 1986 a 2002** - Rumo errático do desenvolvimento urbano, habitação, saneamento e transporte urbano
- 1985** - Ministério do Desenvolvimento Urbano e Meio Ambiente
- 1987** - Ministério da Habitação, Urbanismo e Meio Ambiente
- 1988** - Ministério do Bem Estar Social
- 1990** - Ministério da Ação Social
- 1995** - Secretaria de Política Urbana / Min. Planejamento e Orçamento
- 1999** - Secretaria Especial de Desenv. Urbano / Presidência da República
- 2003** - Criação do Ministério das Cidades.

---

---

---

---

---

---

---

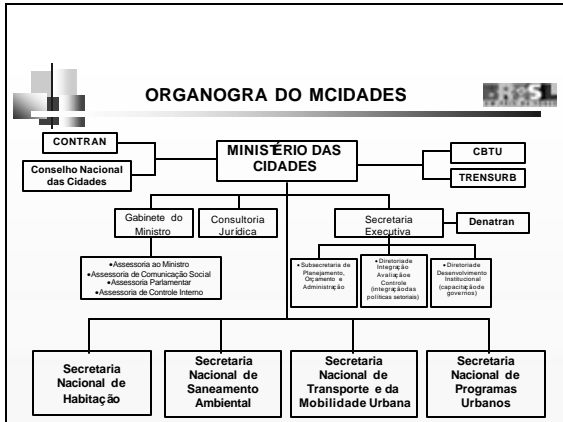
---

---

---

---

---




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**OBJETIVOS**

1. Recuperar e garantir a capacidade do Estado de formulador e gestor das políticas públicas
2. Elaborar e implementar a Política Nacional de Desenvolvimento Urbano e as políticas setoriais de habitação, saneamento ambiental e mobilidade/ transporte/ trânsito, por meio de uma abordagem integrada.
3. Perseguir a construção de uma cooperação intergovernamental (pacto federativo) para elaboração e implementação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano com efetiva participação democrática e ambientalmente sustentável.

**Política Nacional de Desenvolvimento Urbano  
Da desigualdade para o desenvolvimento**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**MINISTÉRIO DAS CIDADES:  
Uma Conquista Social**

1988 - CONSTITUIÇÃO FEDERAL  
 1992 - PL DE INICIATIVA POPULAR FUNDO NACIONAL DE MORADIA POPULAR  
 2001 - ESTATUTO DA CIDADE E MP 2220  
 2003 - MINISTÉRIO DAS CIDADES  
 2003 - CONFERENCIA NACIONAL DAS CIDADES  
 2004 - CONSELHO DAS CIDADES  
 2004 - CÂMARAS TÉCNICAS DO CONSELHO DAS CIDADES  
 2005 – II CONFERÊNCIA NACIONAL DAS CIDADES

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## PARTICIPAÇÃO DEMOCRÁTICA



### Exercício de 2003

- ? Realizada a Conferência Nacional das Cidades com 2.510 delegados oriundos das conferências realizadas em 3.457 municípios e todos Estados da Federação;
- ? Definidas os princípios, diretrizes, e prioridades da política urbana e das políticas setoriais;
- ? Eleito o Conselho das Cidades contando com 71 representantes dos três níveis de governo; movimentos populares; empresários; trabalhadores, entidades profissionais, acadêmicas e de pesquisas ONGs; e 27 observadores dos Estados.

---

---

---

---

---

---

---

---



## PARTICIPAÇÃO DEMOCRÁTICA



### Exercício de 2004

- ? Posse do Conselho das Cidades;
- ? Instalação dos Comitês Técnicos do Conselho das Cidades;
- ? Aprovadas as Políticas Nacionais de Habitação, Saneamento Ambiental e de Trânsito no Conselho das Cidades;
- ? Aprovadas as diretrizes da Política Nacional de Mobilidade e Transporte Urbano.

---

---

---

---

---

---

---

---



## PARTICIPAÇÃO DEMOCRÁTICA



### Exercício de 2005

- o II Conferência Nacional das Cidades.
- o Tema: Política Nacional de Desenvolvimento Urbano  
A desigualdade é ponto de partida para o desenvolvimento
- o Tema: Participação social:
  - Pacto Federativo – cooperação intergovernamental
  - Financiamento do Desenvolvimento Urbano
  - Política urbano/regional e metropolitana
- o Campanhas:
  - Plano Diretor Participativo
  - Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social
  - PL do Saneamento Ambiental
  - Acessibilidade urbana para idosos e pessoas com deficiência

---

---

---

---

---

---

---

---