



# PLAN DE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA PROVINCIAL

*Edgar Quispe Remón*

*Tarapoto-Perú, 16 de marzo 2007*

# I. Definiciones (1)

---

## ¿Qué es el PIEP?

- ❖ Es un instrumento de planificación y gestión que orienta la intervención pública liderada por las Municipalidades para hacer converger en forma articulada proyectos sectoriales de infraestructura económica en el espacio de un territorio (provincia), a partir del cual se:

Orientar la inversiones para dinamizar el crecimiento.

- ✓ Define un programa de inversión de infraestructura económica pruriamal.
- ✓ Identifica y define un esquema de financiamiento.
- ✓ Establece los roles y compromisos de distintos niveles de gobierno (del nivel central a través de los sectores, del Gobierno Regional y los Gobiernos Locales) bajo el liderazgo de la Municipalidad Provincial

# I. Definiciones (2)

---

## ¿Cuál es el ámbito de los PIEP?

- ❖ Asumen a los territorios provinciales como objetivo de las políticas públicas coordinadas multisectoriales, y como unidades de planeamiento y programación. Parten de un **enfoque territorial** que ordena las visiones sectoriales y favorece la articulación urbano-rural.

## ¿Qué se proponen los PIEP?

- ✓ Orientar la inversiones para dinamizar el crecimiento.
- ✓ Reducir costos de producción y mejorar la productividad.
- ✓ Reducir los costos de transacción, facilitando la integración de actividades y espacios a los mercados y ejes de desarrollo.
- ✓ Mejorar acceso a servicios y elevar calidad de vida.

# II. Concepción General

---

## **Punto de partida: Enfoque territorial del desarrollo rural.**

- ❑ El territorio como objetivo de las políticas públicas coordinadas, de carácter integral, multisectorial y transversal.
- ❑ El territorio como unidad de planeamiento y programación.
- ❑ Papel de la infraestructura económica en el desarrollo territorial rural:
  - ❖ Condición para dinamizar el crecimiento.
  - ❖ Mejora la productividad
  - ❖ Reduce los costos de producción
  - ❖ Reduce los costos de transacción
  - ❖ Facilita la integración de espacios a los ejes de desarrollo y a los mercados.

**La infraestructura económica como demanda derivada y que pone en valor las potencialidades de un territorio**

# III. Criterios orientadores (1)

---

- ✓ **Bienes públicos**: se trata de priorizar por áreas geográficas y no por hogares.
- ✓ **Carácter estructurante de la vialidad**: se trata de aprovechar el carácter estructurante de las inversiones en vialidad para potenciar a los demás rubros de infraestructura económica.
- ✓ **Complementariedades sectoriales**: El PIEP busca aprovechar al máximo las complementariedades existentes entre los distintos sectores: vialidad, electrificación, comunicaciones, saneamiento, riego, etc. Los estudios realizados muestran que la concurrencia en un territorio y en el tiempo de distintos proyectos sectoriales maximiza el ingreso de las familias rurales.
- ✓ **Externalidades de redes**: El PIEP no interviene en tramos o porciones aisladas de la infraestructura económica. Su intervención se produce con el criterio sistémico o de redes para optimizar el impacto y los beneficios de la inversión.

# III. Criterios orientadores (2)

---

- ✓ **Economías de escala:** El PIEP opera a partir de un tamaño mínimo de proyectos y obras para reducir costos y mejorar el impacto y los beneficios.
- ✓ **El territorio de la provincia como ámbito del Plan:** Se asume que en el Perú la unidad básica de planeamiento territorial es la provincia, como ámbito que permite un manejo más eficiente y racional de los recursos en escala local. Cuentan con una masa crítica de recursos físicos, productivos e institucionales que articulan distritos, ciudades intermedias y menores y cuencas hidrográficas.
- ✓ **Es participativo y técnico:** conducido por los gobiernos locales, representantes de la sociedad civil y comunidades en base a una propuesta metodológica discutida.

# IV. Marco Institucional

---

- ❖ Convenios entre Municipalidad Provincial y Sectores.
- ❖ Compromisos del Alcalde Provincial, los alcaldes distritales y responsables de los Componentes.
- ❖ Conducción política: Municipalidad Provincial.
- ❖ Conducción técnica: Secretaría Técnica del PIEP.
- ❖ Asesoramiento: Comité de Coordinación Multisectorial (representantes de los Sectores y de la sociedad civil).
- ❖ En el mediano plazo: institucionalidad de las Municipalidades Provinciales:
  - Transitar de planificación de infraestructura vial a infraestructura económica.
  - Transitar de Institutos Viales Provinciales (IVP) a Institutos de Infraestructura Económica Provincial (IIEP).

# V. Metodología de formulación de los PIEP (1)

---

- ❑ El PIEP asume a las **provincias** como ámbitos del Plan:
  - Articulan distritos, ciudades intermedias y cuencas hidrográficas.
  - Cuentan con una masa crítica de recursos y un tamaño suficiente para visualizar externalidades.
  - Permiten un manejo eficiente de recursos en escala local, evitando la fragmentación.
- ❑ La **caracterización territorial** se orientará a identificar las zonas económicas y ejes de desarrollo que estructuran la provincia.
- ❑ Se identifican las **potencialidades** del territorio
- ❑ Se **jerarquizan** las potencialidades en el territorio de la provincia
- ❑ Se identifican las **restricciones** que impiden poner en valor las potencialidades identificadas y jerarquizadas (pleno aprovechamiento de la potencialidad).
- ❑ De las potencialidades y ejes de desarrollo se desprenden los requerimientos de infraestructura económica. Esta es una demanda derivada de la dinámica económico-productiva del territorio.

# V.1. Potencialidades territoriales

- ❑ **Definición de Potencialidades:** Recursos no utilizados o no adecuadamente utilizados. El aprovechamiento o el mejor uso de los recursos puede permitir generar un producto o riqueza adicional

$$✓ P = RD - RU$$

- ✓ *P* : Potencialidades; *RD*:recursos disponibles; *RU*: recursos utilizados.  
*P* primarias: Uso de recursos desempleados (ampliación de frontera).
- ✓ *P* secundarias: Mejor uso de recursos (mayor productividad).
- ✓ Los recursos no son solamente naturales. Se incluyen el capital social e institucional, el capital humano y los servicios.
- ❑ La **jerarquización** de las potencialidades proporciona criterios para priorizar los proyectos de infraestructura económica.
- ❑ **Productos** a obtener: (i) Caracterización y zonificación de territorios provinciales; (ii) Mapa de potencialidades jerarquizadas.

# Matriz 1 de Recursos

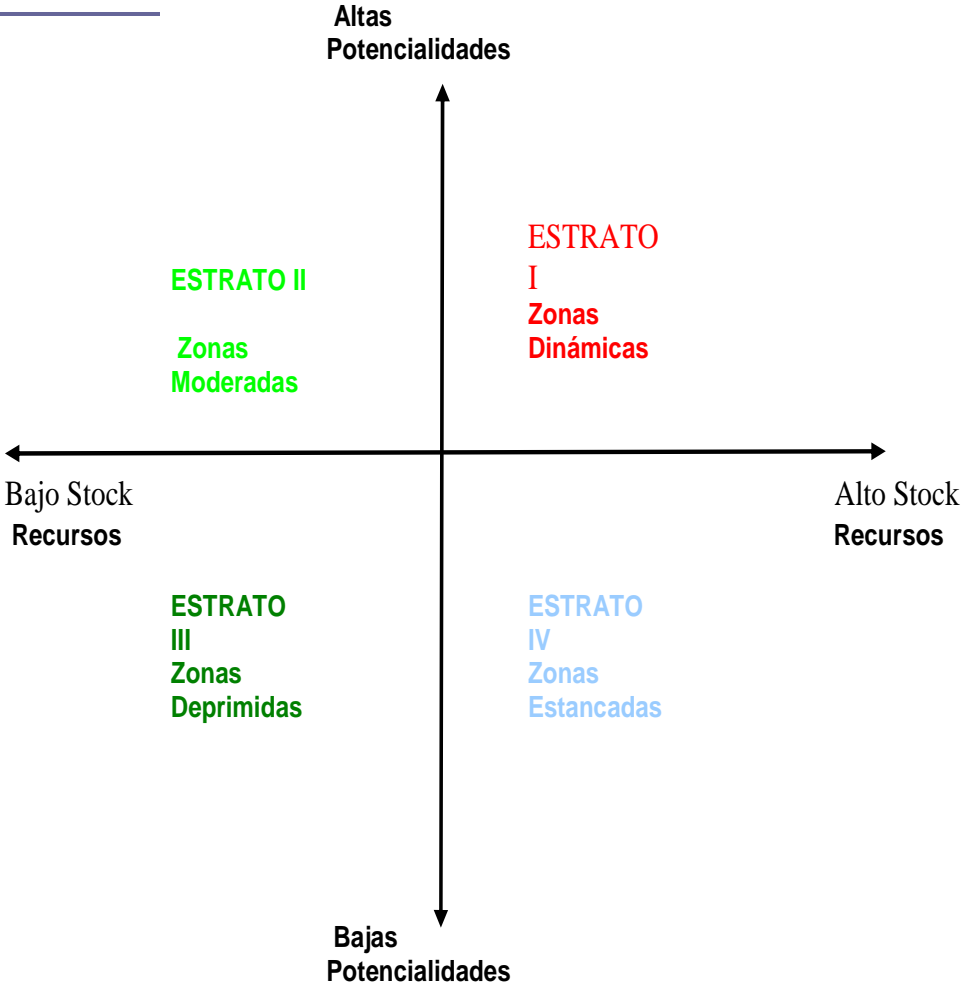
---

Recursos	Localización	Problemas principales	Soluciones	Marco institucional.

# Matriz 2 de Potencialidades

<b>Recursos Disponibles RD</b>	<b>Potencialidades <math>P=RD-RU</math> (% de no uso de RD)</b>	<b>Restricciones</b>	<b>Requerimientos de Infraestructura Económica</b>

# TIPOLOGÍA DE LAS ZONAS ECONÓMICAS

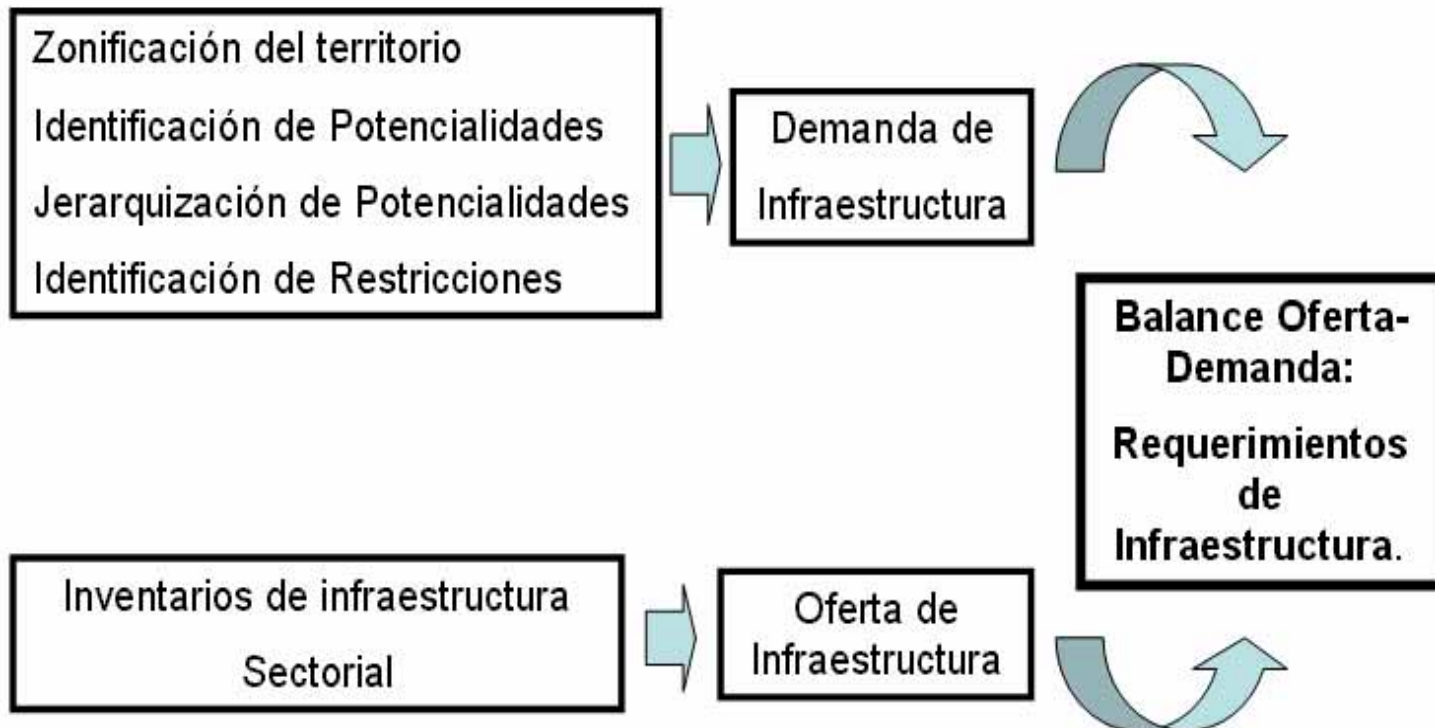


## V.2. Inventarios de Infraestructura Económica

---

- ❖ Se requieren **indicadores de disponibilidad** de infraestructura con parámetros técnicos adecuados que se coordinarán con los sectores respectivos: Vialidad, Electrificación, Telefonía, Riego, Saneamiento.
- ❖ Los inventarios se realizarán luego del trabajo de caracterización territorial y estarán a cargo de cada uno de los sectores con participación de los GL.
- ❖ Los inventarios u oferta de infraestructura económica se contrastan con los requerimientos. De este balance se desprenden las **brechas de infraestructura** que deben ser cubiertas por los PIEP.
- ❖ **Producto** a obtener: Mapa de infraestructura existente.

# Síntesis de la Metodología PIEP



## V.3. Priorización y programación de inversiones

Resulta de comparar la demanda de infraestructura económica y la oferta existente en el ámbito provincial.

- El PIEP establece una **priorización intersectorial** de proyectos.
- La prioridad de los proyectos en función de la **jerarquización de potencialidades** y las condiciones sociales existentes en cada provincia.
- La población organizada y los Sectores participarán en los procesos de priorización de inversiones y en la revisión de la consistencia técnica de los proyectos seleccionados.
- **Producto** a obtener: **Programa de Inversiones** en **Infraestructura Económica Provincial**

# V.4. Relación Potencialidades-Proyectos

Jerarquía	Requerimientos	IDEAS
Potencialidad <b>A</b>	Infraestructura <b>1</b>	Idea Proy. <b>1</b>
	Infraestructura <b>2</b>	Idea Proy. <b>2</b>
Potencialidad <b>B</b>	Infraestructura <b>3</b>	Idea Proy. <b>3</b>
	Infraestructura <b>4</b>	Idea Proy. <b>4</b>

- ✓ A cada **Potencialidad** le corresponde una identificación de **Requerimientos de infraestructura** y relación con **IDEAS** de proyectos.
- ✓ La metodología de potencialidades jerarquizadas termina en identificación jerarquizada de IDEAS de Proyectos.
- ✓ Paso siguiente: Procesamiento según ciclo del SNIP.
- ✓ Siguiendo: Canalizar para financiamiento (i) Presupuesto participativo; (ii) Presupuesto provincial o regional con recursos del canon; (iii) Presupuesto de los Sectores; (iv) Fuentes externas.

# VI. La institucionalidad de los PIEP

---

- ✓ El PIEP supone la conformación de Secretarías Técnicas.
- ✓ El PIEP se formula bajo la conducción y liderazgo del Gobierno Local provincial y con participación activa de Gobiernos locales distritales, sectores, sociedad civil, comunidades organizadas y el gobierno regional.
- ✓ La información primaria sobre la caracterización territorial y potencialidades se obtiene en talleres de ámbito distrital o multidistrital.
- ✓ Se convoca a talleres de ámbito provincial para ajustar y consolidar la caracterización, las potencialidades y los resultados de los inventarios sectoriales.
- ✓ Se realizan talleres provinciales participativos para priorizar los proyectos de inversión en base a la propuesta técnica alcanzada.
- ✓ La participación de PROVIAS DESCENTRALIZADO como entidad de apoyo y de los Sectores involucrados se ordena a través de Convenios firmados con la Municipalidad Provincial.

# VII. Experiencia de los PIEP: Talleres Realizados (1)

Talleres Realizados	Arequipa	Azángaro	Tayacaja	Huanta	Vilcash.	L. Prado	Sihuas
De ámbito distrital	5	26	4	7	15	6	10
De ámbito provincial	3	2	5	1	3	2	3
<b>Total Talleres</b>	<b>8</b>	<b>28</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>18</b>	<b>8</b>	<b>13</b>
Prom. Particip. T. Distrital	20	32	30	10	20	50	15
Prom. Particip. T. Provincial	40	40	23	35	30	50	28

# Experiencia de los PIEP: Ideas de Proyectos (2)

Sector de Infraestructura	Arequipa	Azángaro	Tayacaja	Vilcash.	Sihuas
Vialidad	17	33	29	34	29
Riego	22	47	11	67	20
Electrificación	1	15	9	86	7
Comunicaciones	2	15	1	(a)	20
Saneamiento	12	16	15		
<b>Total Ideas Proyectos</b>	<b>54</b>	<b>126</b>	<b>65</b>	<b>187</b>	<b>76</b>

# Experiencia de los PIEP: Relaciones Institucionales (3)

Rubro	Azángaro	Tayacaja	Huanta	Vilcash.	L. Prado	Sihuas
Funcionamiento de la Secretaría Técnica	R	D	R	R	R	R
Aporte de los miembros de la Secr. Técnica	R	D	R	R	D	R
Apoyo de la Municipalidad Provincial	R	D	R	B	R	B



**PROVIAS  
DESCENTRALIZADO**

[www.proviasdes.gob.pe](http://www.proviasdes.gob.pe)

**MUCHAS GRACIAS!**

[equispe@proviasdes.gob.pe](mailto:equispe@proviasdes.gob.pe)