

El Grupo Independiente de Evaluación del Banco Mundial emite informe analizando dos décadas de programas globales de comercio

A pesar de haber mayor apertura, todavía hay beneficios por alcanzar

Washington, DC – Los 38 mil millones de dólares que ha destinado el Banco Mundial a programas de comercio desde 1987 han ayudado a promover la apertura de mercados en el mundo, pero no han sido tan efectivos en promover las exportaciones y el crecimiento y en aliviar la pobreza, de acuerdo con el nuevo informe del Grupo Independiente de Evaluación del mismo Banco Mundial.

De acuerdo con el informe, las estrategias que ha utilizado el Banco Mundial para promover el comercio global han sido exitosas dado que han ayudado a liberalizar el comercio, pero el impacto en reducir el desempleo y los niveles de pobreza fueron menores a lo esperado. Si se pretende que los países en vías de desarrollo aumenten sus ganancias por la liberalización del comercio, las reformas deben complementarse con inversiones, mejoras en las instituciones, y con medidas que mitiguen los efectos adversos.

"La evaluación confirma que la liberalización del comercio por sí sola no es suficiente para generar crecimiento y combatir la pobreza," indicó Vinod Thomas, el Director-General del Grupo Independiente de Evaluación, o IEG, por sus siglas en inglés. "El Banco Mundial ha hecho lo correcto en promover el libre comercio en el mundo, pero no necesariamente ha hecho todo lo correcto para ayudar a generar los resultados deseados."

La evaluación recomienda que el Banco Mundial preste mayor atención sobre los resultados distributivos y de pobreza y cómo moderar los golpes económicos relacionados con las políticas comerciales.

La autora principal del informe, Yvonne Tsikata, señaló que el Banco Mundial fue "demasiado optimista sobre los beneficios universales e inmediatos de una mayor apertura comercial. El Banco subestimó las trabas y las complejidades locales que limitaron la totalidad de los beneficios."

La evaluación completa, *Evaluando el apoyo del Banco Mundial al comercio internacional, 1987-2004*, analiza la contribución del Banco hacia la apertura comercial en países pobres y hace recomendaciones concretas sobre cómo promover las oportunidades comerciales con el fin de tener mayor éxito en la reducción de la pobreza a futuro. Entre 1987 y 2004, el 8.1 por ciento del total de préstamos otorgados por el Banco (38 mil millones de dólares) fueron destinados a 117 países con el fin de facilitar su integración a la economía global.

El informe fue realizado por el Grupo Independiente de Evaluación del Banco Mundial, un órgano independiente que le reporta directamente a la Junta de Directores Ejecutivos del Banco Mundial, para evaluar la efectividad del Banco en sus esfuerzos de fomentar el desarrollo en el mundo.

“Este informe se presenta en un momento apropiado. Es la primera evaluación completa e independiente sobre la ayuda del Banco al comercio,” señaló el Profesor David Greenaway, quien encabezó el Panel Externo de Asesoría del informe, y es Director del Centro Leverhulme de Investigación sobre Globalización y Política Económica de la Universidad de Nottingham. “Este reconocimiento de que los países en vías de desarrollo deben buscar mercados libres y al mismo tiempo deben recibir ayuda para ajustarse al impacto sobre sus economías locales es bien recibido, y es además una contribución valiosa para la discusión sobre las negociaciones comerciales actuales.”

En conclusión, la evaluación señala que el Banco Mundial fue efectivo en apoyar a los países en vías de desarrollo a liberalizar sus regímenes comerciales. Las tarifas arancelarias cayeron, la cobertura de tarifas no-arancelarias disminuyó, hubo una reducción en la escasez de divisas, y la tasa de cambio pasó a ser un instrumento más viable para la política comercial y macroeconómica. El mundo en vías de desarrollo está mucho más abierto al comercio hoy que hace dos décadas.

Sin embargo, estas iniciativas comerciales fueron menos exitosas en crear un camino dinámico, que tuviera un crecimiento sólido en exportaciones, especialmente en África. Muchos de los clientes del Banco en África no han sobresalido en diversificar sus exportaciones, por lo que aún son vulnerables a las variaciones de precios de productos primarios. Debido a la falta de diversidad en sus exportaciones, algunos de estos países reformistas no han sido exitosos en integrarse a la economía global y han incluso perdido posición en el mercado. Las medidas complementarias como políticas de competencia, reducción de rigidez en los mercados laborales, y la mejora en el ambiente regulatorio, no siempre acompañaron las reformas comerciales recomendadas por el Banco Mundial.

El Banco también ha promovido políticas comerciales específicas en países sin antes evaluar adecuadamente su impacto potencial sobre las comunidades afectadas. La evaluación de IEG encontró poca evidencia que los préstamos más recientes para cuestiones comerciales identifiquen mejor a los posibles ganadores y perdedores de las políticas comerciales y recomienden medidas de ajustes específicos. Entre 1987 y 1995, el 31 por ciento de los préstamos para ajustes comerciales incluían

compensación o medidas de mitigación para aliviar los efectos sociales y económicos de la reforma comercial sobre los más pobres; desde entonces, el 38 por ciento, un leve aumento, de los préstamos de ajuste comercial lo han hecho.

Asimismo, el informe resalta la alta calidad de investigación del Banco Mundial sobre temas relacionados al comercio y señala el papel importante que ha jugado la institución en años recientes al promover un sistema de comercio global más equitativo.

“La velocidad, el volumen, y la complejidad del comercio global sólo continuará creciendo,” señaló Vinod Thomas. “Por eso, también debe crecer el conocimiento y la capacidad de generar y compartir los beneficios de una mayor apertura comercial a través del mundo, con mayor equidad y sostenibilidad.”

Para mayor información, por favor contacte a Jim Palmer al 1-202-262-9823.

Para obtener el informe y/o ordenar copias, visite la dirección electrónica:
<http://www.worldbank.org/ieg/trade>