



## Обзор системы социальных пособий Великобритании

	Размер расходов	Количество получателей *	Ошибки и мошенничество
Пособия малообеспеченным (поддержка доходов)	3,7 млрд ф.ст.	0,9 млн	4,0%, 150 млн ф.ст.
Пособие по безработице	4,4 млрд ф.ст.	1,13 млн	3,7%, 170 млн ф.ст.
Пособие на трудоустройство и содержание	10,5 млрд ф.ст.	2,46 млн	3,4%, 360 млн ф.ст.
Пенсионный кредит	7,2 млрд ф.ст.	2,87 млн	5,7%, 410 млн ф.ст.
Пособие на жилье	23,9 млрд ф.ст.	5,0 млн	5,8%, 1 380 млн ф.ст.
Государственная пенсия	83,1 млрд ф.ст.	12,91 млн	0,1%, 110 млн ф.ст.
Пособие по инвалидности	13,8 млрд ф.ст.	3,27 млн ф.ст.	1,9%, 260 млн ф.ст.
Пособие на личную независимость	???	0,19 млн	Не оценивались

\* Все показатели по состоянию на конец ноября 2013 года, кроме пособия на жилье (на конец февраля 2014 года)



Department  
for Work &  
Pensions

### **Пособия малообеспеченным (поддержка доходов) (IS)**

**Пособие малообеспеченным** — это пособие, выплачиваемое в Великобритании малообеспеченным лицам с учетом уровня их располагаемого дохода. Получатели этого пособия могут иметь право на получение других пособий, например, пособия на жильё, а также пособия на уплату местного налога и покрытие медицинских расходов. Лицо, имеющее сбережения более 16 000 фунтов стерлингов, права на получение пособия малообеспеченным не имеет; наличие сбережений, превышающих 6 000 фунтов стерлингов, влияет на размер выплачиваемого пособия. Право на пособие имеют получатели в возрасте от 16 лет до возраста, дающего право на получение государственной пенсии, которые работают менее 16 часов в неделю и имеют уважительную причину для того, чтобы не вести активный поиск работы (в связи с заболеванием, инвалидностью, уходом за детьми или больными).

С 27 октября 2008 года пособие малообеспеченным было заменено пособием на трудоустройство и содержание, выплачиваемое в связи с заболеванием или инвалидностью. Это решение никоим образом не повлияло на обращения за пособием малообеспеченным, поданные до указанной даты.

В ближайшие годы на смену пособию малообеспеченным придет всеобщий кредит (Universal Credit).

### **Пособие по безработице (JSA)**



## Department for Work & Pensions

Пособие по безработице — это основное пособие, выплачиваемое в Великобритании безработным, активно ищущим работу. Право на получение пособия имеют лица в возрасте от 18 лет до возраста, дающего право на получение государственной пенсии.

Существуют два вида пособия по безработице: *по взносам* и *по доходам*. Пособие по безработице на основе доходов со временем будет полностью заменено всеобщим кредитом.

Право на получение пособия по безработице имеют лица, ведущие активный поиск работы, на основании подписания Соглашения о поиске работы и участия в собеседовании для новых безработных. Они также должны регулярно посещать центр занятости для подтверждения того, что они все еще активно ищут работу. Лица, получающие пособие в течение продолжительного времени, имеют право на участие в Программе работ — интенсивной деятельности по трудоустройству, направленной на обеспечение их готовности к трудоустройству и надлежащей квалификации.

В ряде случаев выплата пособия по безработице может быть приостановлена. Лицо, отказавшееся от трудоустройства при наличии вакансии, обязано указать «уважительную причину»; в ином случае выплата пособия прекращается. Кроме того, в случае недоступности безработного для трудоустройства, отказа от ведения активного поиска работы, неявки в назначенное время в Центр занятости, увольнения по собственному желанию или отказа от участия в обязательной программе могут быть применены санкции.

### **Пособие на трудоустройство и содержание (ESA)**

Пособие на трудоустройство и содержание было установлено с 27 октября 2008 года. Оно пришло на смену пособию по нетрудоспособности (IB), пособию малообеспеченным (IS), выплачиваемому в связи с заболеванием или инвалидностью, а также пособию по тяжелой форме инвалидности (SDA). Первоначально оно выплачивалось только лицам, вновь обратившимся за пособием, а перевод получателей существующих пособий на него начался лишь весной 2011 года.



Department  
for Work &  
Pensions

Данное пособие может выплачиваться либо *на основании взносов*, либо *на основании доходов*. Если лица, обращающиеся за пособием, соответствуют требованиям национального страхового фонда, то они имеют право на получение пособия на основании взносов на протяжении периода, не превышающего один год (если они получают *компонент по трудовой деятельности*), или на протяжении неопределенного периода (если они получают *компонент на содержание*). Пособие на основе доходов назначается на основании результатов проверки на нуждаемость при соблюдении ряда условий. Если получатели удовлетворяют обоим наборам критериев, то дополнительно к пособию на основании взносов может выплачиваться пособие на основании доходов.

Основным изменением по сравнению с бывшим пособием по нетрудоспособности стала замена бывшей Оценки личной трудоспособности (PCA) на [Оценку трудоспособности](#) (WCA), позволяющую лучше оценить способность претендента выполнять какую-либо работу.

Как правило, размер пособия ESA не изменяется в том случае, если получатель работает и зарабатывает до 20 фунтов стерлингов в неделю или работает и зарабатывает до 101 фунта стерлингов в неделю в рамках программы трудоустройства, или находится под надзором представителя местного совета или волонтерской организации. Такая работа считается «разрешенной работой».

С течением времени ESA войдет в состав всеобщего кредита.

## **Пенсионный кредит (PC)**

Пенсионный кредит обеспечивает выплату дополнительного дохода лицам, достигшим возраста, дающего права на государственную пенсию, если они получают доход ниже определенного порогового значения. Пенсионный кредит имеет две составляющие:



## Department for Work & Pensions

- Гарантированный кредит — это пособие, начисляемое на основании уровня доходов и выплачиваемое в том случае, если доход претендента и его партнера (а также условный доход от сбережений) не превышает установленного уровня. Минимальный возраст, дающий право на обращение за этим пособием, повышается вместе с повышением возраста, дающего права на получение государственной пенсии.
- Сберегательный кредит — это пособие, назначаемое по результатам проверки на нуждаемость по обратному принципу: чем выше доход от негосударственной пенсии, тем бóльшей будет сумма сберегательного кредита (до определенного предела). Право на это пособие предоставляется после достижения претендентом или его партнёром возраста 65 лет. Целью сберегательного кредита является «вознаграждение» тех, кто откладывал деньги на собственную пенсию в ходе своей трудовой жизни. Он представляет собой дополнительное пособие для пенсионеров, материальное состояние которых может не быть хорошим, но которые имеют сбережения или негосударственную пенсию, но могут не соответствовать критериям назначения гарантированного кредита в полном объеме.

Размеры гарантированного и сберегательного кредитов автоматически индексируются каждый год с учетом инфляции (так же, как и базовая и дополнительная государственные пенсии). В то же время, индексация пособий проводится по различным показателям инфляции.

Правительство собирается заменить пенсионный кредит и государственную пенсию единой фиксированной пенсией.

### **Пособие на жилье (НВ)**

Пособие на жилье — это пособие, назначаемое по результатам проверки на нуждаемость для покрытия расходов на аренду жилья. Если не учитывать государственные пенсии, то именно это пособие является наибольшей по своему размеру статьей государственных расходов.

Администрированием пособий на жилье ведают местные власти, на чьей территории находится арендуемый объект, тогда как финансируются пособия за счет Министерства труда и пенсионного обеспечения.



Department  
for Work &  
Pensions

Квартиросъемщикам муниципального жилья данное пособие назначается в виде скидки с суммы арендной платы. Пособие квартиросъемщикам частного жилья, как правило, выплачивается заявителям, которые имеют право назначать получателя средств, а в некоторых случаях — владельцам жилья. Местные

власти получают компенсацию за выплаченные ими суммы пособий на жилье от Министерства труда и пенсионного обеспечения на основании соответствующих заявлений о компенсации, проходящих аудит. Министерство труда и пенсионного обеспечения выплачивает местным советам гранты на администрирование, сумма которых зависит от количества новых обращений и общей нагрузки, а также от ряда других факторов, влияющих на расходы, с учетом численности персонала и расходов на жилье. По некоторым элементам субсидий установлены санкции, призванные побудить местные власти контролировать соответствующие составляющие расходов. Переплата пособий погашается не в полном объеме, чтобы обеспечить принятие местными властями мер по взысканию задолженности, если возникает такая необходимость.

С апреля 2008 года пособие на жилье выплачивается лицам, вновь обращающимся за пособием на оплату частного жилья, с учетом новых правил ограничения арендной платы, согласно которым максимальный размер пособия увязывается со средним размером стоимости аренды жилья определенного типа в данной местности. Правительство ввело ограничения на размер недвижимости, оплачиваемой за счет пособия на жилье (в зависимости от количества членов домохозяйства) (субсидия на незанятое помещение), а также ограничило общий размер предоставляемого пособия.

Одинокие лица в возрасте до 35 лет могут получать пособие на жилье только на аренду однокомнатных квартир или комнат в коммунальных квартирах.

Расходы лиц трудоспособного возраста на жилье со временем будут включены в состав всеобщего кредита.

## **Государственная пенсия (SP)**



Department  
for Work &  
Pensions

Государственная пенсия — это пособие, назначаемое на основании взносов, размер которого зависит от взносов, сделанных получателем в Национальную систему страхования. Размер пенсии для лиц со страховым стажем 30 лет составляет 113,10 фунтов стерлингов в неделю (2014-2015 годы). При меньшем страховом стаже пенсия выплачивается в пропорционально уменьшенном размере. «Возрастная надбавка» в размере 25 пенсов в неделю выплачивается лицам старше 80 лет.

В апреле каждого года производится индексация основной государственной пенсии, выплачиваемой пенсионерам, проживающим в Великобритании и некоторых зарубежных странах, которые заключили Соглашение о социальном обеспечении с Великобританией, предусматривающее индексацию британских пенсий. Пенсии лиц, проживающих за рубежом в странах, не заключивших такие соглашения, замораживаются на уровне, действовавшем в день их отъезда из Великобритании или в день обращения за пенсией (в зависимости от того, какой из них наступил позже).

В настоящее время продолжается повышение и сближение возраста, дающего права на получение государственной пенсии, для мужчин и женщин.

### **Пособие по инвалидности (DLA)**

Пособие по инвалидности — это пособие, назначаемое с 1992 года без проверки нуждаемости и без осуществления взносов, которое планируется постепенно отменить в период с 2013 по 2016 год. Пособие назначается только совершеннолетним лицам; на смену ему приходит новое Пособие на личную независимость.



## Department for Work & Pensions

Право на получение пособия по инвалидности имеют лица в возрасте до 65 лет, постоянно проживающие в Великобритании и нуждающиеся в личном уходе или обеспечении мобильности в связи с инвалидностью вследствие психических или физических заболеваний. Это пособие не облагается налогом.

Пособие по инвалидности выплачивается только тем лицам, которые соответствуют изложенным ниже условиям:

- Они являются резидентами Великобритании и находятся на территории страны
- Они соответствуют требованиям к возрасту (менее 65 лет на момент обращения за пособием; в зависимости от того, за каким компонентом пособия они обращаются может быть установлен более низкий возрастной лимит)
  
- Они проживают в жилье определенного типа
- Они имели инвалидность на протяжении не менее 3 месяцев и предполагается, что она продлится еще не менее шести месяцев
- У них должны быть потребности в уходе и/или мобильности.

Право на пособие по инвалидности не зависит от занятости. Размер заработка не влияет на размер пособия по инвалидности. неизлечимо больные имеют право на получение компонента пособия по инвалидности на уход за больным по максимальной ставке (по так называемым «особым правилам»).

### **Пособие на личную независимость (PIP)**

Пособие на личную независимость — это пособие, выплачиваемое на покрытие затрат, связанных с состоянием здоровья или инвалидностью. Оно назначается без учета нуждаемости и взносов, и может выплачиваться независимо от занятости получателя. Пособие назначается в зависимости от последствий состояния, в котором находится лицо, а не в зависимости от самого состояния.





Department  
for Work &  
Pensions

Это пособие было введено в 2013 году Законом «О реформе социального обеспечения 2012 года» вместо пособия по инвалидности (DLA) с 8 апреля 2013 года для лиц в возрасте от 16 до 64 лет, и будет постепенно вводиться в действие для всех совершеннолетних лиц на протяжении следующих нескольких лет. Данное пособие пришло на смену пособию по инвалидности.

### **Всеобщий кредит (UC)**

Всеобщий кредит — это новое пособие, вводимое в Великобритании вместо шести основных пособий, назначаемых по результатам проверки на нуждаемость, и налоговых льгот. Правительство внедряет это пособие в период с 2013 по 2017 год. В нем объединены существующие пособия, назначаемые по результатам проверки на нуждаемость, и налоговые льготы, которые, в отличие от ряда существующих пособий (например, пособия малообеспеченным), получаемых в полном объеме, будут постепенно уменьшаться, чтобы вовлечь людей во временную занятость и дать им возможность сохранить часть получаемых ими денег.