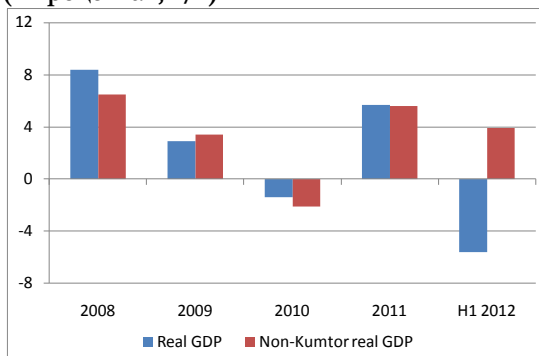


## ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ СОБЫТИЙ В ЭКОНОМИКЕ И СЕКТОРАХ

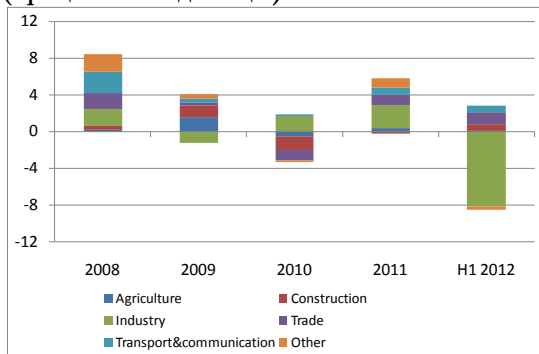
### Рост и макро-фискальное управление

Вслед за устойчивым ростом в 2011 году, экономика Кыргызской Республики испытала серьезное сокращение производства золота в результате геологических изменений на месторождении Кумтор. Реальный ВВП в первой половине 2012 года сократился на 5.6 %, в связи с тем, что объемы производства золота на Кумторе упали до 60 %. Без учета Кумтора, реальные объемы производства показали умеренный рост на уровне 3.9 %, в основном, благодаря сектору услуг и строительства (рис. 1). Рост объемов выработки электроэнергии также положительный, хотя и медленный, из-за сокращения объемов поступления воды. На весь год в целом, прогнозируемый темп роста снизился до 0.9 %, по сравнению с прежними прогнозами на уровне 5 %. Измененный прогноз предполагает, что производство на Кумторе сократится на 30 %, а рост без учета Кумтора достигнет 4.5 %.

Рис. 1: Падение производства на месторождении Кумтор сводит на нет положительный рост в других отраслях экономики.  
(в процентах, г/г)



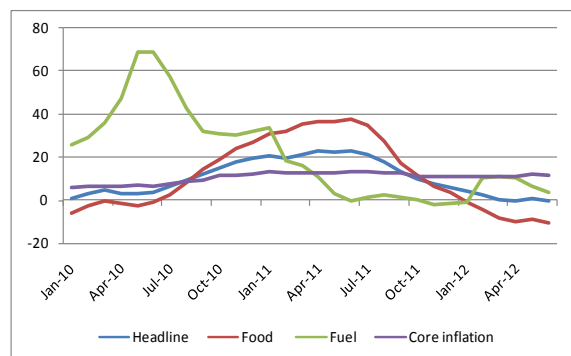
(процентные единицы)



Источник: Правительство Кыргызской Республики.

Наблюдается сокращение общего уровня инфляции, в результате смягчившегося воздействия международных цен на продовольствие. Уровень инфляции за 12 месяцев сократился на -0.5 % в конце июня 2012 г. по сравнению с 5.7 % конца 2011 года. Аналогично ситуации во второй половине 2011 г., тенденция к снижению обусловлена инфляцией цен на продовольственные продукты, которые составляют более половины потребительской корзины; инфляция цен на продовольствие сократилась до -10.3 % в конце июня 2012 г. по сравнению с 3.5 % в конце декабря 2011 г. При этом, показатель базовой инфляции оставался высоким, 11.4 % на конец июня 2012 г., и в середине года цены на продовольствие стали расти.

Рис. 2: Общая инфляция сократилась в результате снижения цен на продовольствие, однако базовая инфляция остается высокой.  
(в процентах за 12 месяцев)



Источник: Правительство Кыргызской Республики.

Более того, прогнозируемое повышение мировых цен на продовольствие, вероятно, подтолкнет уровень инфляции вверх с текущего прогноза на уровне 6 %. В результате значительного повышения мировых цен на продовольствие, вызванного плохим урожаем зерна у основных мировых экспортеров, в том числе Казахстана и России, по предварительным оценкам уровень инфляции составит 12 % концу 2012 года.

Сокращение экспорта золота и электроэнергии, а также устойчивый рост импорта привели к нарушению торгового баланса в первой половине 2012 года. Сбои производства на Кумторе сократили экспорт золота, сокращение в реальном выражении составило 63 %, в первом полугодии 2012 года, в сравнении с тем же периодом предыдущего года. Кроме того, экспорт электроэнергии, в реальном выражении, также сократился на 78 %, в результате уменьшившихся объемов притока воды на Токтогульском

водохранилище. Несмотря на более высокие цены на золото или электроэнергию, чем в первой половине прошлого года, экспорт в долларовом выражении сократился в том же объеме, что и в реальном выражении. В результате, общий экспорт в долларах США сократился примерно на 18 % в первой половине 2012 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Импорт, с другой стороны, показал устойчивый рост на уровне 35 %, в т.ч. импорт топлива вырос приблизительно на 73 %. Все эти факторы в совокупности привели к существенному ухудшению торгового баланса; торговый дефицит увеличился до 33.3 % ВВП в первой половине 2012 г., по сравнению с 24.1 % ВВП за аналогичный период 2011 года.

**Состояние торгового баланса, за исключением экспорта золота, также ухудшилось, хотя экспорт за исключением золота показал положительный рост.** Экспорт за исключением золота вырос на 21 % в первой половине 2012 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Однако, это был меньший рост по сравнению с ростом импорта, и дефицит (за исключением золота) увеличился на 5.4 %.

**Увеличение торгового дефицита привело к увеличению дефицита текущего счета, хотя и наблюдалось улучшение счета доходов.** Со значительно меньшими оттоками, связанными с доходами от прямых иностранных инвестиций (ПИИ), дефицит счета доходов сократился почти в четыре раза в первом квартале 2012 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Это было вызвано, по большей части, снижением объемов реинвестирования доходов компании «Центерра Голд» - разработчика месторождения Кумтор, в результате падения производственных объемов в этот период. В то же время, трансферты остались на том же уровне, что и в прошлом году; увеличение частных поступлений, львиную долю которых составляют денежные переводы трудовых мигрантов, нейтрализуется оттоком аналогичных объемов средств частного сектора. Следовательно, рост торгового дефицита привел к увеличению дефицита текущего счета до 10.5 % ВВП в первом квартале этого года, по сравнению с 8.1 % ВВП год назад.<sup>1</sup>

**В первой половине 2012 года, несмотря на спад в экономике, налоговые сборы продолжали устойчиво расти.** Бурный рост импорта, а также совершенствование таможенного

администрирования обусловили рост налоговых поступлений до 32,1 % ВВП, по сравнению с 27,1 % ВВП годом ранее. Кроме того, Правительству удалось достичь соглашения с компанией «Центерра Голд» на авансовый налоговый платеж в размере 20 млн. долл. США.

**Тем не менее, бюджетный дефицит увеличился из-за значительного увеличения текущих расходов.** Дефицит бюджета увеличился до 2,8 % ВВП в первой половине 2012 года с 0,8 % ВВП год назад, по причине того, что расходы росли быстрее, чем доходы. Значительные расходы на заработную плату, в результате прошлогоднего повышения оплаты труда в государственном секторе, составили 11,5 % ВВП в первой половине 2012 года по сравнению с 9 % ВВП годом ранее. Та же причина объясняет увеличение расходов социального фонда: в прошлом году пенсия была повышена в два раза. В результате, расходы социального фонда увеличились на 3,1 процентных пункта и составили 12,7 % ВВП к концу июня 2012 года. Кроме того, закупки товаров и услуг увеличились на 1,4 процентных пункта и составили 9,8 % ВВП. В то же время, правительство сдерживало капитальные расходы, которые составили 5,6 % ВВП, что на 0,1 процентных пункта ниже, чем годом ранее.

**За весь 2012 год в целом, бюджетный дефицит по оценкам, составит 6.5 % ВВП, что превышает первоначальный прогноз на 0.5 процентных пункта.** Правительство планирует ускорить темпы капитальных расходов во второй половине года, доведя их до приблизительно 7 % ВВП за весь год.

## Экономическое управление

**Среднесрочная программа развития правительства определяет совершенствование управления и борьбу с коррупцией в качестве основных приоритетов.** Слабое экономическое управление и высокий уровень восприятия коррупции рассматривались в качестве ключевых препятствий в развитии в Кыргызской Республике. Таким образом, Кыргызстан отстает от других стран региона по таким параметрам, как подотчетность, контроль коррупции, эффективность правительства и качество регулирования, в соответствии с *Мировыми индикаторами управления*, и находится в нижнем квинтиле *Индекса восприятия коррупции* по версии Транспэрэнси Интернэшнл в 2011 году (занимая 164-е место из 183 стран). *Отчет о глобальной конкурентоспособности* Всемирного экономического форума за 2011-2012 г. определил

<sup>1</sup> Доступной информации о платежном балансе за первую половину 2012 года на момент составления этого раздела не имелось.

коррупцию в качестве одного из самых проблематичных факторов для ведения бизнеса в Кыргызской Республике (страна занимает 126-е место из 142). Граждане Кыргызстана имеют особенно негативное представление об экономическом управлении в секторах энергетики, горнодобывающей промышленности, управлении государственными финансами и, особенно, государственными закупками.

**В рамках программы реформы управления, правительством был предпринят достаточно полный анализ управления и запланирован целый ряд реформ в различных секторах, направленных на повышение прозрачности и подотчетности в государственном секторе.** Внедряются более высокие стандарты общественной подотчетности, усиление контроля над бюджетом, укрепление управления государственными активами. Устанавливаются стандарты прозрачности бюджета и все внебюджетные фонды (за исключением социального фонда) были консолидированы в бюджет. Публикуются и доступны для общественности утвержденные законы о бюджете, изменения в бюджет, среднесрочный бюджет, ежемесячные и годовые отчеты об исполнении бюджета.

Контроль со стороны Парламента и серьезные обсуждения стали препятствовать хищению государственных средств, также была внедрена практика общественных слушаний проектов закона о бюджете. Советом директоров Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) в 2011 г. республика была награждена сертификатом соответствия, что демонстрирует прогресс противодействия коррупции в горнодобывающей отрасли. Принятая указом Президента, Инициатива прозрачности в энергетической отрасли привела к созданию Наблюдательного совета (в состав которого вошли представители общественности) при Министерстве энергетики с целью осуществления контроля над управлением и отчетностью в энергетической отрасли.

**В феврале 2012 года, Президент утвердил государственную программу политики Кыргызской Республики о борьбе с коррупцией.** Общественные наблюдательные советы с участием представителей гражданского общества, интеллигенции, бизнеса и неправительственных организаций (НПО) были созданы при 41 правительственном учреждении, чтобы обеспечить контроль над проводимыми мероприятиями. В мае 2012 года, Правительством

было принято Постановление о плане действий по борьбе с коррупцией, где перечислены меры по искоренению коррупции на 2012–14 гг.; кроме того, Правительством принимаются меры по выработке четкой программы с выделенными приоритетами и, ограниченного временными рамками и бюджетом, плана по ее реализации. В дополнение, в мае 2012 года был издан отчет комиссии парламента по реформе законодательства, направленный на разработку стратегии реформирования законодательной сферы. Однако требуется определенное время для того, чтобы перемены стали очевидными и ощутимыми.

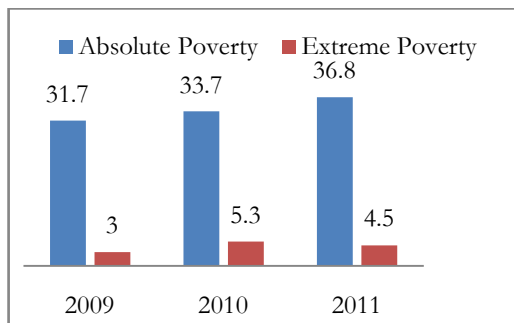
**Прозрачность и управление стали доминирующим направлением помощи Всемирного банка республике и центральной темой его Промежуточного стратегического документа (ПСД),** рассмотренного Советом в августе 2011 года. *Проектом поддержки экономического восстановления* оказано содействие целому ряду политических мер, предпринимаемых правительством с целью повышения прозрачности управления в следующих секторах: приватизация, государственные финансы, банковский сектор, энергетика и социальная сфера. Согласно результатам оценки, эти направления характеризовались наиболее низкими показателями качества управления при прежнем режиме. Администрируемый Банком *Трастовый фонд по управлению государственными финансами* поддерживает фискальное управление, особенно относящееся к управлению бюджетным процессом. Значительный прогресс достигнут при содействии Всемирного банка в управлении энергетическим и горнодобывающим секторами. Серия новых *Операций по политике развития*, которые находятся на стадии подготовки, также окажут усиленную помощь в решении вопросов государственного управления в течение последующих 2-х лет.

## **Сокращение бедности и социальная защита**

Согласно выпущенного недавно отчета Национального статистического комитета (НСК), уровень абсолютной бедности в Кыргызской Республике в 2011 году достиг 36.8 % от общей численности населения. Следовательно, более двух миллионов человек живут за чертой абсолютной бедности, которая по оценкам составляет 25,849 кырг. сом на душу населения в год. По сравнению с 2010 г., уровень крайней бедности вырос на 3.1 процентных пункта (хотя в 2010 году применялось несколько другое определение черты бедности). По информации НСК, уровень крайней

(продовольственной) бедности снизился с 5.3 % в 2010 году до 4.5 % в 2011 г. В абсолютном выражении, это означает, что 246,000 человек не могут позволить себе удовлетворение потребностей в основных продуктах питания.

**Рис. 3: Уровни бедности**



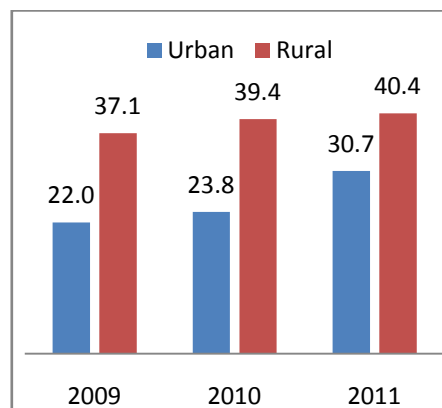
Источник: публикация НСК

Две контрастные тенденции—повышение уровня абсолютной бедности и сокращение уровня крайней бедности—могут иметь под собой разные причины. В то же время, учитывая изменения индикаторов продовольственной безопасности в течение года, повышение цен на продовольствие, по всей видимости, является наиболее важным среди других факторов.

Изменения уровня бедности в региональном разрезе также характеризуются динамичностью. Уровень бедности в городах вырос на 7.1 процентных пункта

с 23.6 % в 2010 г. до 30.7 % в 2011 г., а сельская бедность увеличилась на 0.9 % с 39.5 % в 2010 г. до 40.4 % в 2011 г. Таким образом, получается, что, в основном, рост уровня бедности пришелся на городские населенные пункты. К примеру, в столице – г. Бишкек, наблюдалось наибольшее повышение уровня бедности, с 7.9 % в 2010 г. до 18.4 % в 2011 г. В Иссык-Кульской области, наоборот, наблюдается быстрое сокращение уровня бедности; так например, уровень абсолютной бедности сократился на 8.3 процентных пункта, а сельская бедность сократилась на 13.1 процентных пункта в 2011 г.

**Рис. 4: Городской/сельский уровни бедности**



Источник: публикация НСК

**Таблица 1: Уровень бедности в региональном разрезе (в %)**

	2010			2011			Изменения в 2011 г. по сравнению с 2010 г.		
	Всего	Город	Село	Всего	Город	Село	Всего	Город	Село
Кыргызская Республика	33.7	23.6	39.5	36.8	30.7	40.4	3.1	7.1	0.9
Баткен	33.6	26.6	35.8	35.6	25.4	38.9	2	-1.2	3.1
Джалал-Абад	44.7	32.7	49.7	45.3	43.5	46	0.6	10.8	-3.7
Иссык-Куль	38	26.4	42.7	29.5	29.4	29.6	-8.5	3	-13.1
Нарын	53.5	39.3	56.1	49.9	39.7	51.7	-3.6	0.4	-4.4
Ош	41.9	47	40	44.7	48.1	43.2	2.8	1.1	3.2
Талас	42.3	34.3	43.7	50.2	47.8	50.6	7.9	13.5	6.9
Чуй	21.9	24.2	21.4	28.6	25.2	29.4	6.7	1	8
Бишкек	7.9	7.9		18.4	18.4		10.5	10.5	

Источник: публикация НСК

роста, уровень жизни бедных слоев населения продолжает оставаться низким.

В условиях глобального повышения цен на продовольствие и замедления экономического

## Социальная защита



**Более 5 % ВВП Кыргызской Республики расходуется на социальную защиту**, в том числе 2.1 % ВВП направляется на социальную помощь. Это выгодно отличается от других стран с аналогичным уровнем доходов. Более половины домохозяйств в стране получают, как минимум, один из видов социальных трансфертов. Социальная помощь включает, как категориальные, так и пособия по бедности, выдаваемые по результатам проверки нуждаемости. Ежемесячное пособие для малоимущих семей с детьми (ЕПМС) является программой последней инстанции, направленной на оказание адресной социальной помощи бедным. Программа предоставляет денежные пособия малообеспеченным семьям с детьми, чтобы довести доходы домашних хозяйств к гарантированному минимальному уровню дохода (ГМУД), размер которого установлен равным примерно одной десятой прожиточного минимума. Однако воздействие программы на уровень бедности было незначительным в связи с малыми объемами выплат. Процент охвата бедных программой также остается относительно низким, т.к. две трети беднейших 20 % населения не получают ЕПМС. Две другие программы социальной помощи нацелены на определенные категории населения. Высказывались сомнения, однако, в отношении эффективности затрат и действенности ряда категориальных выплат в сокращении масштабов бедности. Правительством планируется проведение реформы по повышению эффективности и результативности государственных расходов на социальную помощь.

**Всемирный банк оказывает помощь сектору социальной защиты** через компонент социальной защиты в рамках *Проекта здравоохранения и социальной защиты*. Недавно было одобрено второе дополнительное финансирование этого проекта, с целью оказания

помощи Правительству в углублении реформ в этой области. Предыдущая деятельность проекта включала прямую бюджетную поддержку, направленную на повышение ЕПМС и осуществление закупок компьютерного оборудования и программного обеспечения, с целью улучшения информационной системы для управления социальной защиты. Эти мероприятия были дополнены программой технической помощи в повышении потенциала Министерства социального развития с целью повышения адресности и охвата наиболее уязвимых и бедных слоев населения. Кроме того, Всемирным банком проводится обзор государственных расходов, выделяемых на социальную защиту на безвозвратной основе, с целью оказания содействия Правительству в осуществлении реформ.

## Финансовый сектор



**В 2011 году ситуация в банковской системе Кыргызской Республики стабилизировалась после кризиса, вызванного политическими событиями 2010 года.** Рост показателей банковского сектора продолжался на протяжении первой половины 2012 года. В 2011 году объем кредитного портфеля вырос на 18.3%, а в течение первого полугодия 2012 г., еще на 10%. Качество кредитов улучшилось в 2011 г., доля проблемных кредитов сократилось с 16.6 до 10.2% от общего количества кредитов. В течение шести месяцев 2012 г. доля проблемных кредитов уменьшилась до 9%. Коэффициент достаточности капитала (27%) и коэффициент ликвидности банковской системы (80 %) оставались значительно выше минимальных регулятивных требований. Банковские депозиты выросли на 33.5% в 2011 году и еще на 10% в первой половине 2012 года, что свидетельствует о росте доверия населения к банковской сфере. Рентабельность банковской системы восстановилась в 2011 году, при этом рентабельность капитала увеличилась с 7,1% в

2010 году до 17,7% в 2011 году, а рентабельность активов увеличилась с 1,2% в 2010 году до 3% в 2011 году. В течение 2012 года банковский сектор остается прибыльным, и в июне возвратность акционерного капитала и активов составила 16,9% и 2,7%, соответственно.

В 2011 году объемы кредитования микрофинансовых организаций увеличились на 45,7 %, в то время как количество просроченных кредитов сократилось с 4,4 до 3,2% от общего числа кредитов. В июне 2012 года объемы микрокредитования были на 10% выше, чем в конце 2011 года и составили 46,7% кредитного портфеля банковского сектора. Между тем, индикатор просроченных кредитов в микрофинансовом секторе незначительно увеличился, составив 3,9%.

**С марта 2012 года Международная финансовая корпорация (МФК) консультирует Правительство по вопросам приватизации Залкар Банка.** Залкар Банк был создан после того, как в конце 2010 года крупнейший банк в стране - Азия Универсал Банк, был объявлен банкротом и национализирован, а впоследствии разделен на "хороший" Залкар Банк и "плохой банк". Проверка финансового состояния данного банка была завершена и коммерческие проспекты направлены более 800 потенциальным инвесторам в странах Содружества Независимых Государств (СНГ), Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА). Приватизация должна завершиться к 31 декабря 2012 года, в соответствии с условиями Международного валютного фонда (МВФ).

Три других коммерческих банка продолжают находиться в режиме консервации, и по-прежнему ожидают судебного разбирательства. В четвертом банке режим консервации был прекращен в результате мирного урегулирования с владельцем, которым было осуществлено дополнительное вливание капитала и назначен новый состав менеджмента банка.

**В то же время, банковская система страны все еще остается слабой и не выполняет в достаточной мере функции финансового посредничества.** Ряд первоочередных задач остается нерешенным:

- урегулирование ситуации и завершение приватизации Залкар Банка в соответствии с международным опытом;
- решение вопросов, связанных с банками, находящимися в режиме консервации;

- усиление надзора в отношении банков, имеющих системную значимость;
- решение проблем в законодательной и регуляторной базе, касающейся вмешательства и разрешения ситуации с проблемными банками на ранней стадии.

Ввиду ограниченного финансового посредничества, в число приоритетных направлений политики должны войти меры, направленные на расширение доступа к финансам. Углубление финансовых услуг ограничивается рядом препятствий, включая низкий уровень охвата депозитными услугами, недостаточное развитие инфраструктуры, связанной с кредитной деятельностью, недостатки правовых основ, касающихся залогового обеспечения. Усиление защиты прав потребителей и повышение уровня финансовой грамотности также повысят качество финансовых услуг.

**Всемирный банк оказывает помощь в развитии финансового сектора Кыргызской Республики посредством рекомендаций в вопросах политики, технической помощи (ТП) и финансовой поддержки.** За последние два года Банком была выделена техническая помощь на проведение детальной диагностики, выработку рекомендаций относительно уязвимости финансового сектора и доступа к финансированию, а также на совершенствование банковского надзора и укрепление системы страхования депозитов. Помощь в объеме 9 млн. долл. США была направлена на модернизацию платежной системы путем внедрения новой расчетно-клиринговой системы, системы grossовых расчетов в режиме реального времени и создания межбанковского процессингового центра.

Новый Проект развития финансового сектора, реализация которого запланирована на 2012-2017 гг., направлен на укрепление стабильности финансового сектора и повышение доступа к финансовым услугам.

## Здравоохранение



Аналогично большинству республик бывшего Советского Союза, Кыргызстан пострадал от резкого сокращения бюджетных ассигнований в начале 1990-х гг. Это повлекло за собой отрицательные последствия в финансировании сектора здравоохранения Правительством. В то время как здравоохранение формально оставалось «бесплатным» для населения, неформальные наличные платежи росли и превратились в значительный барьер, увеличив нагрузку на домохозяйства, решившие обратиться за медицинской помощью.

За этим стояло не только сокращение государственных расходов, но также и рост расходов для обеспечения финансирования унаследованной системы здравоохранения. Разнообразие услуг, предоставляемых в Кыргызской Республике, в значительной степени не соответствовало удовлетворению новых потребностей, финансовым ограничениям и эпидемиологическим вызовам. Отдельные специализированные услуги, предоставлявшиеся в советское время, стали недоступными после обретения республикой независимости. Возникла необходимость в незамедлительных преобразованиях, однако такие крупномасштабные реформы обычно идут в медленном темпе.

**Всемирный банк, совместно с другими партнерами по развитию, оказывает поддержку сектору здравоохранения посредством финансирования Проекта по здравоохранению и социальной защите.** В числе отдельных результатов:

- Финансовое бремя малоимущих 40 % населения значительно сократилось в период с 2003 по 2009 гг.;
- Увеличилась обращаемость населения за услугами первичной медико-санитарной помощи (ПМСП);

- Увеличилась доля расходов здравоохранения на экономически эффективную первичную медико-санитарную помощь с 29 % в 2005 году до 38 % в 2009 году;
- В результате оптимизации инфраструктуры объектов здравоохранения улучшился доступ к лекарственным препаратам, т.к. прямые расходы на пациентов (лекарства, материалы медицинского назначения и продукты питания) выросли с 20 % в 2005 году до 30 % в 2009 году.

Остаются нерешенными вопросы снижения уровня сердечно-сосудистых заболеваний, сдерживание роста новых случаев ВИЧ-инфекции, снижение уровня заболеваемости туберкулезом, сокращение уровня младенческой смертности. Все эти вопросы будут рассматриваться в рамках новой программы реформирования здравоохранения, поддержанной Банком вместе с другими партнерами.

## Образование



Показатель грамотности в Кыргызской Республике составляет почти 99%, и исторически страна имеет развитую систему образования.

**Правительство выделяет значительные средства сектору образования – 20% от своих расходов. Основная задача состоит в том, чтобы направить эти средства на образование для каждого.**

Как национальное (Национальное оценивание образовательных достижений учащихся в 2007 и 2009 годах (НООДУ)), так и международное (Программа международного оценивания достижений учащихся (PISA)) оценивание показали низкий уровень достижений учащихся, при том, что почти все учащиеся получают основное образование, и были зафиксированы некоторые улучшения в результатах PISA между 2006 и 2009 годами. Анализ результатов PISA и

НООДУ указывает на наличие нескольких факторов, влияющих на качество образования, которые ведут к этим неудовлетворительным результатам.

Помимо низкого объема расходов на одного учащегося, низкий показатель соотношения учащихся к учителям (15-1), небольшие по размеру школы, неравномерное распределение и некомплектованность учителями, а также слабое управление сектором способствуют неэффективности и низким результатам. Более того, в течение продолжительного времени учителя были деморализованы, их заработная плата ранее составляла только 60% от уровня заработной платы государственных служащих, хотя Правительство и повысило почти на 100% оплату труда учителей в мае 2011 года. Отсутствие адекватной и стабильной системы предоставления учебников по всем предметам также является критическим фактором.

Для решения этих проблем, Правительство обозначило основные реформы в рамках Плана действий на 2012-14 гг. и первоочередные меры по достижению целей, изложенных в Стратегии развития образования до 2020 года.

**Всемирный банк оказывает поддержку сектору образования в рамках проекта «Образование для всех» Инициативы ускоренной реализации программы (FTI), нового Проекта поддержки реформы сектора образования,** и выделенного третьего гранта Глобального партнерства для образования (GPE, ранее EFA-FTI) с целью оказания содействия в реализации Плана действий.

Реализуемый в настоящее время проект FTI, поддерживает распространение программы по раннему обучению детей посредством улучшения качества обучающих программ и создания условий обучения. В частности, 1365 школ в Ошской, Джалал-Абадской, Таласской и Иссык-Кульской областях, в которых есть программа подготовки 5-6-летних детей к школе, оборудованы дошкольными классами. 3,200 учителей из участвующих школ и 57 региональных методистов со всех регионов республики обучены методам преподавания программы и обеспечены всеми необходимыми учебными материалами. Кроме того, реализация мероприятий в рамках гранта выполняет важную роль в повышении уровня информированности общества о важности программы подготовки к школе и содействует поддержке данного направления в социальной политике.

## Сельское хозяйство



**Сельское хозяйство генерирует около четверти ВВП страны и около трети общей занятости населения.** Доходы от фермерской деятельности зависят от орошаемого земледелия (1,3 миллиона га) и пастбищного животноводства (9 миллионов га). Сектор быстро расширился в период с 1996 по 2002 гг., но в последние годы темпы роста снизились. Реальный темп роста ВВП в сельскохозяйственном секторе в 2005, 2006, 2007 и 2008 гг. составил - 4,2%, 1,7%, 1,5% и 0,7% соответственно, а в 2009 году увеличился до 7,0%. В результате кризиса 2010 года ВВП сельского хозяйства сократился на 2,8%, в основном из-за неосуществления полевых работ, спада торговой деятельности и закрытия границ. В 2011 году ВВП сектора в реальном выражении вырос на 2,3 %. С января по июль 2012 года ВВП сельского хозяйства сократился на 1,7 % по сравнению с таким же периодом прошлого года.

**Кыргызстан является лидером в области земельной реформы в Центральной Азии.** Земельная реформа в основном была завершена к 2002 г. Образован успешный специализированный финансовый институт «Айыл банк», созданы независимые сельские консультационные службы по агробизнесу и законодательная база для семеноводческого сектора введена в действие.

Управление 71% внутрихозяйственных орошаемых систем осуществляется ассоциациями водопользователей, что обеспечивает важную основу для осуществляемой программы реабилитации, а принятый в 2008 году закон позволил передать ответственность за управление пастбищами самим сообществам.

Реформа в секторе ветеринарии осуществлялась медленно, но в 2009 году Правительство начало важную программу по борьбе с болезнями животных, поддерживаемую Европейским Союзом и Всемирным банком. Правительством достигнут значительный прогресс в разработке программ по



борьбе с болезнями животных, предварительные результаты показывают, что количество новых случаев заболевания бруцеллезом среди населения первой пилотной области снизилось на половину.

Продовольственный кризис 2008 года стал толчком к разработке Закона о продовольственной безопасности, позволившего частично изменить направление государственной политики. Это обеспечивало основу для более сильного государственного вмешательства в товарные рынки и создание Агропродкорпорации, однако на практике вмешательство государства в рынки относительно ограничено.

**Банк оказывает поддержку сельскохозяйственному сектору страны в рамках Второго проекта внутрихозяйственного орошения, Проекта по улучшению управления водными ресурсами, Проекта сельскохозяйственных инвестиций и услуг и Проекта агробизнеса и маркетинга.**

В результате создано:

- 449 союзов пользователей пастбищ.
- 272 общинных семенных фонда (101 кормовых и 171 продовольственных культур).
- 450 ассоциаций водопользователей и реабилитировано 122,000 га ирригационных систем.
- 44 агроперерабатывающим предприятиям оказана техническая помощь и содействие в реализации сельхозпродукции на сумму 16,3 млн. долл. США; профинансировано 82 субкредита и привлечено 10 млн. долл. США инвестиций в сектор агробизнеса.

Подготовлен *Отчет по обновлению аграрной политики*, который указывает на необходимость завершения долгосрочной программы комплексных реформ, сосредоточенных на финансовой дисциплине, усовершенствовании системы управления, повышении стабильности и роста в сельскохозяйственном секторе.

## Энергетика



Электроэнергетика является одной из крупнейших и базовых отраслей экономики Кыргызстана. Её доля составляет около 3,9 % ВВП и 16% промышленного производства. Основная часть (около 90%) электрической энергии вырабатывается на существующих гидроэнергетических мощностях, имеющих двойное назначение: выработка электроэнергии и регулирование водных стоков для Кыргызстана и стран, расположенных ниже по течению.

В прошлом гидроэнергетика страны обеспечивала предоставление резервных мощностей для поставок электроэнергии в пиковые периоды и регулирование частоты для Центральноазиатской объединенной энергетической системы. В настоящее время только Казахстан предоставляет эти мощности. Энергетический сектор Кыргызстана имеет значительный, но не полностью реализованный, экспортный потенциал. Другими преимуществами сектора являются относительно низкая стоимость выработки экологически чистой электроэнергии и универсальный охват услугой предоставления электроэнергии.

**Вместе с тем, энергетическая отрасль сталкивается с трудностями.** Высокие коммерческие потери, низкие тарифы, одни из самых низких в мире, приводят к недостатку средств для содержания старых активов и необходимости капитальных затрат; нехватки энергии зимой, наряду с проблемами в управлении сектором – свидетельством чего являются кражи энергии, а также неучтенный экспорт при предыдущем режиме. Все это привело к значительному износу материально-технической базы и низкой экономической эффективности в секторе. Выработка электроэнергии на ГЭС не в состоянии удовлетворить потребности в электроэнергии в зимний период, оборудование на ТЭС устаревает, большая часть страны зависит от ЛЭП, проходящих через другие страны, а объекты

инфраструктуры нуждаются в масштабной реабилитации. Ситуация критическая и из-за возможности распада единой энергосистемы Центральной Азии, которая в настоящее время работает только с участием трех стран.

В последнее время Правительство страны предприняло значительные шаги в улучшении управления и повышении прозрачности в энергетическом секторе. Так, например, в числе прочих инициатив, в 2010 г. создан Наблюдательный совет при Министерстве энергетики для повышения стандартов раскрытия информации и прозрачности в секторе. Были образованы специальные экспортные счета в вырабатывающих и передающих компаниях, на которые собираются все экспортные доходы. Внедрен новый инструмент подотчетности энергокомпаний - Соглашения о деятельности. Но пока мало что сделано для повышения тарифов, которые в течение 3 лет не увеличивались, а фактически снижались, создавая серьезную проблему для мобилизации средств необходимых для дальнейших инвестиций в сектор.

**В настоящее время Всемирный банк оказывает поддержку сектору в рамках 35 миллионного компонента по энергетике Чрезвычайного проекта по восстановлению.** Финансируются необходимые ремонтные работы, реабилитация и покупка топлива для теплоэлектростанций и систем центрального отопления, а также срочный ремонт поврежденных сетей электро-, тепло- и газоснабжения. Другой Проект чрезвычайной помощи энергетическому сектору в размере 15 млн. долларов США недавно завершился. Вот некоторые результаты:

- Дополнительное производство электроэнергии, вырабатываемой на ТЭЦ, в течение последних трех зим, увеличилось на 150 ГВтч, дополнительный объем тепловой энергии в этот период составил 300 тыс. ГВтч (до начала проекта это соответствовало примерно одному месяцу работы).
- Текущая мощность котлов Бишкекской ТЭЦ увеличилась на 320 Гкал/час.

Всемирный банк также поддержал управление энергетическим сектором в рамках *Операции по поддержке экономического восстановления*. И в настоящее время оказывает помощь сектору в подготовке энергетической стратегии, развитии экспортных рынков (CASA), и через Инициативу развития энергетики и водных ресурсов Центральной Азии.

## Муниципальные услуги и поддержка сообществ



**Всемирный банк предоставляет финансирование сектору городского развития и водоснабжения** с начала 2000-х годов с целью оказания помощи Правительству страны по улучшению доступа населения к базовым услугам. Портфель текущих проектов обеспечивает основные потребности в водоснабжении, санитарии и предоставлении других городских услуг в целом ряде городских и сельских районов страны.

Доступ к общественным услугам значительно сократился, начиная с 1990-х годов, из-за износа инфраструктуры, а также в результате отсутствия достаточного финансирования и нехватки персонала на коммунальных предприятиях. Быстрорастущие новостройки в главных городах Бишкек и Ош, малые города, и сельские населенные пункты, испытывают острый недостаток в эффективных и регулярных коммунальных услугах.

По сегодняшний день, значительная доля инвестиций Всемирного банка в данный сектор направляется на срочный ремонт быстро изнашивающейся инфраструктуры.

С начала 2000-х годов инвестиции Всемирного банка позволили улучшить водоснабжение и коммунальные услуги в Бишкеке, Оше, во всех 23 малых городах и более чем в 200 селах. Проектами начата работа по решению институциональных вопросов и вопросов наращивания потенциала. Это позволит улучшить работу местных коммунальных предприятий и устранить недостатки, влияющие на состояние инфраструктуры, оборудование и управление. Во всех этих областях необходимо выполнить еще больший объем работы совместно с центральным правительством, местными институтами и партнерами по развитию.

В настоящее время Всемирный банк оказывает поддержку по улучшению доступа к муниципальным и коммунальным услугам в рамках Второго Проекта сельских инвестиций, Проекта городской инфраструктуры гг. Бишкек и Ош, Дополнительное финансирование для которого было одобрено в январе 2012 года, включая инвестиции в малые города, а также Второго Проекта сельского водоснабжения и санитарии, сталкивающегося с проблемами в реализации с момента одобрения в 2009 г., но после того, как сменилось реализующее агентство и возобновилось внимание Правительства к сектору, темпы и качество реализации проекта заметно улучшились.

Некоторые результаты Второго Проекта сельских инвестиций:

- Свыше 70900 сотрудников МСУ и членов местных сообществ обучены принципам подготовки бюджета и планирования.
- Оказана помощь 1698 селам с целью улучшения их социально-экономической инфраструктуры.
- Более 2,3 млн. человек получили выгоды от реализации 6000 микро-проектов, включая проекты по питьевой воде (317000 бенефициаров), электроснабжению (131000), первичным медико-санитарным учреждениям (570000) и школам (1028700).

Результаты Проекта городской инфраструктуры гг. Бишкек и Ош включают:

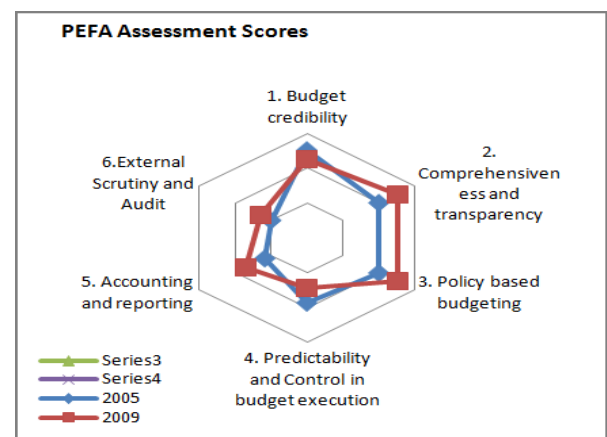
- Ремонт 21 км дорог в Бишкеке (30745 бенефициаров) и ремонт системы водоснабжения в г. Ош (22500 бенефициаров).
- Около 210300 жителям гг. Ош и Бишкек предоставлена возможность получения выгоды от реализации 78 проектов социальных инвестиций.
- Оснащение 28 грузовиков системами слежения GPS, разработка базы данных и электронной системы управления позволило улучшить работу Спецавтобазы в г. Ош и систему управления твердыми бытовыми отходами. В Бишкеке внедрена база данных по автоматизации услуг в ряде муниципальных территориальных управлений.

Дополнительное финансирование в сумме 15,8 миллионов долларов США позволит расширить деятельность Проекта, предоставив больше инвестиций в муниципальную и социальную инфраструктуру Бишкека, Оша и 23 малых города.

## Управление государственными финансами

Прогресс в деле усовершенствования систем управления государственными финансами (УГФ) с 2005 года можно проследить по оценкам государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA).

График показывает, что достоверность бюджета, предсказуемость бюджета и контроль над исполнением бюджета ухудшились с 2005 по 2009 год. В то же время, достигнут определенный прогресс в отношении полноты бюджета, его привязки к социально-экономическим стратегиям, учета и отчетности бюджета, и внешнего контроля и аудита бюджета.



Всемирный банк оказывает поддержку в области управления государственными финансами в рамках Проекта по наращиванию потенциала в области экономического управления, Многодонорского трастового фонда для управления государственными финансами и Проекта технической помощи в области государственного управления.

Например, в рамках последнего проекта правительству уже оказана помощь в:

- принятии современного законодательства в области государственных закупок, хотя исполнение данного законодательства требует улучшения;
- усилении системы государственной службы с (а) принятием нового законодательства, проводящего различие между политическими назначениями и административными государственными служащими; (б) созданием института статс-секретарей в качестве самой высокой административной должности в государственной службе Кыргызстана, и (в) внедрением принципов приема на работу, основанных на заслугах претендентов.

Следующие шаги проекта – финансирование компьютерных систем для функций Министерства финансов, связанных с бюджетом, казначейством и человеческими ресурсами.

## Транспорт



На сегодняшний день 92% пассажирских и 59% грузовых перевозок в Кыргызской Республике осуществляются автомобильным транспортом. Сеть автомобильных дорог обеспечивает связь с отдаленными населенными пунктами и соседними государствами. Передвижение по большей части страны затруднено из-за сложного рельефа, многие перевалы находятся на высоте 3 000 м над уровнем моря, дороги подвергаются сходу селей, осыпей, обвалов и снежных лавин.

**Транспортная инфраструктура Кыргызской Республики находится в ведении Министерства транспорта и коммуникаций и включает в себя:** 18,650 километров общественных дорог, 425 километров железнодорожных линий, и 11 аэропортов, четыре из которых принимают регулярные международные рейсы («Манас», «Ош», «Иссык-Куль» и «Каракол»). Большая часть подвижного состава и воздушного флота является устаревшей. Приблизительно 67 процентов основных дорожных сетей (9,692 км) находятся в удовлетворительно устойчивом состоянии, требуя проведения регулярных профилактических работ. Остальные 33 процента требуют частичной или полной реконструкции.

**Всемирный банк оказывает поддержку транспортному сектору в рамках финансирования со стороны Международной ассоциации развития (МАР) в размере 51 млн. долл. США Проекта реабилитации национальной дорожной сети (Ош-Баткен-Исфана).** Проект представляет собой самую значительную инвестиционную операцию в

портфеле Банка в Кыргызской Республике. Совместно с другими донорами, Банк содействует Министерству транспорта и коммуникаций в реабилитации около 50 км дорожного коридора Ош-Баткен-Исфана. Данный участок является одним из шести стратегических коридоров и единственным связующим звеном для одного миллиона жителей, соединяющим Баткенскую область с остальной частью страны.

В дополнение, Проектом оказывается помощь Правительству в проведении ремонтных и восстановительных работ внутри и вокруг городов Ош и Джалал-Абад, с целью создания около 5,000 временных рабочих мест, после социальных волнений 2010 года.

Проект также окажет содействие Министерству транспорта и коммуникаций в повышении дорожной безопасности, путем реализации системы управления дорожными активами. Это позволит министерству усовершенствовать методы стратегического планирования и мониторинга показателей работы дорожных сетей, невзирая на ограниченность бюджета.

Кроме того, министерством осуществляется анализ методов управления качеством в дорожном секторе, направленный на повышение эффективности и внедрение более высоких фидуциарных стандартов, финансируемый грантом Фонда институционального развития.

**В железнодорожном секторе, Всемирный банк оказывает консультационную помощь Правительству относительно планируемой железной дороги «Китай-Узбекистан-Кыргызская Республика».** Консультации финансируются администрируемым Банком грантом в размере 950,000 долл. США. Консультационная помощь нацелена изучить конкретные аспекты предварительного технико-экономического обоснования предлагаемого нового железнодорожного сообщения. Команда Банка предоставит Министерству транспорта и коммуникаций углубленный анализ для обзора проекта.

## Горнодобывающий сектор



На горнодобывающую промышленность приходится около 26% налоговых сборов, около 10 % ВВП и 50% экспорта Кыргызской Республики. Золотодобыча является ведущей отраслью промышленности страны.

В связи с этим, горнодобывающий сектор указан как приоритетное направление развития в Среднесрочной программе развития страны на 2012-2014 годы. В стратегии подчеркивается необходимость привлечения новых инвестиций в освоение и разработку золотодобывающих проектов, наряду с разработкой месторождений угля и олова. Для достижения поставленных целей требуется комплекс мер, таких как принятие современного законодательства, благоприятного для инвесторов, институциональная реформа, совершенствование процедуры лицензирования, доступ к геологической информации и внимание к социальным и экологическим вопросам.

В рамках реформирования сектора правительство пересматривает горнодобывающее законодательство и процедуры лицензирования недропользования. Проведены институциональные изменения путем преобразования Министерства природных ресурсов в Государственное агентство геологии и минеральных ресурсов, и усиления роли Министерства экономики в ведении политики в области горнодобывающей промышленности.

**Всемирный банк оказывает содействие развитию горнодобывающей отрасли** через Консультативный Технический Фонд – Добывающие Отрасли (КТФ-ДО).

Проект КТФ-ДО начался в декабре 2010 и в его задачи входит:

- Консультативная помощь Государственному агентству геологии и минеральных ресурсов в

пересмотре законодательства, регулирующего горнодобывающий сектор;

- Консультативная помощь Агентству в проведении тендера на золоторудное месторождение «Тоголок»;
- Обучение персонала проведению тендеров на месторождения (в частности, месторождения золота);
- Помощь Агентству в разработке модельных, конкурентоспособных и прозрачных тендерных процедур для будущих проектов.

Специалисты Всемирного банка также проводят экспертную и консультативную экспертизу недавно разработанного Правительством горнодобывающего законодательства. В частности, были проанализированы проекты Закона о недрах, положения о лицензировании недропользования, а также поправки в соответствующем законодательстве, касающиеся налогообложения добычи и использования земли.

**Инициатива Прозрачности добывающих отраслей.** В целях улучшения государственного управления в добывающей отрасли, Правительство Кыргызской Республики начало реализацию Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) с 2004 года.

В рамках Инициативы, количество компаний, подлежащих отчетности по ИПДО, постепенно увеличилось с 6 компаний в 2004 году до 26 в 2008 и 46 компаний в 2011 году, и до 57 компаний в 2012, что охватывает более 95% доходов от добывающей отрасли страны.

Всемирный банк и Министерство Великобритании по международному развитию оказали техническую помощь через Мульти-донорский трастовый фонд (МДТФ) ИПДО в сумме 265,000 долл. США для поддержки первой фазы реализации ИПДО, отраженной в Рабочем плане за 2009-2011 годы.

В 2010 году Кыргызская Республика провела оценку реализации ИПДО (валидация) и по решению Международного совета ИПДО получила статус полного соответствия ИПДО в марте 2011 года во время 5-й Глобальной Конференции ИПДО в Париже. *Специальный приз «За достижение выдающегося прогресса в реализации ИПДО в сложных условиях» был вручен Президенту Кыргызской Республики Розе Отунбаевой.*

Организации гражданского общества играют активную роль в процессе ИПДО. Более 25

неправительственных организаций, объединенных в Консорциум ИПДО, наряду с фондом Сороса и другими организациями продвигают ИПДО на уровне местных сообществ и местных властей в регионах, где находятся горнодобывающие проекты.

Совсем недавно республика была выбрана в качестве пилотной страны для программы поддержки организаций гражданского сектора МДФ/ИПДО. Задачи программы заключаются в следующем:

- Повышение уровня заинтересованности и укрепление организаций гражданского сектора в процессе реализации ИПДО в Кыргызской Республике;
- Дальнейшее вовлечение гражданского сектора в реализацию ИПДО и расширение присутствия различных организаций гражданского сектора в процессе реализации ИПДО;
- Поддержка более интенсивного и тщательного использования информации, вырабатываемой ИПДО.

## **ПРОГРАММА ВСЕМИРНОГО БАНКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

С момента присоединения Кыргызской Республики к Всемирному банку в сентябре 1992 года, Банк зарезервировал для страны средства в размере более 1 млрд. долларов США для 49 проектов, финансируемых МАР, из которых 908 млн. долларов США уже выплачены. На сегодняшний день 32 проекта на общую сумму 739,5 млн. долларов США завершены и закрыты, 17 проектов на сумму 349,5 млн. долларов США находятся на стадии реализации.

С 1992 по 2000 гг. портфель Кыргызстана был в основном направлен на бюджетную поддержку. С 2001 года произошел постепенный переход к инвестиционным проектам. Тем не менее, текущий портфель включает два проекта по поддержке бюджета и готовится многолетняя программная Операция политики в области развития.

В августе 2011 года Всемирный банк утвердил Промежуточную стратегию помощи Кыргызской Республике, которая охватывает период до июня 2013 года. Необходимость промежуточной стратегии была вызвана хрупкой политической, социальной и экономической ситуацией в стране и ставила во главу угла вопросы стабилизации и восстановления страны. За промежуточной стратегией последует полномасштабная Стратегия помощи стране, которая будет основана на национальной стратегии развития.

В целом качество портфеля является высоким, коэффициент выплат составляет 33,2% – самый высокий в Центральной Азии.

**Трастовые фонды.** Помимо собственных средств, Всемирный банк осуществляет управление фондами от других доноров (трастовые фонды). В настоящее время объем портфеля трастовых фондов в общей сложности составляет 61 млн. долларов США, из которых 44 млн. уже выплачены. Средства трастовых фондов, в основном, направлены на со-финансирование текущих проектов Всемирного банка и повышение потенциала в секторах. Крупнейшими донорами являются Япония, Европейский Союз, Великобритания и Швейцария. Новым донором стала Россия.

<b>ПРОЕКТЫ ПО СЕКТОРАМ</b>	<b>Сумма, млн. долл. США</b>
<b>РАЗВИТИЕ СЕЛА – 76,95 млн. долларов США</b>	
Проект агробизнеса и маркетинга	8,1
Проект сельскохозяйственных инвестиций и услуг	13
Второй проект внутрихозяйственного орошения	31
Проект улучшения управления водными ресурсами	19
Второй проект регистрации земли и недвижимого имущества	5,85
<b>ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА – 7,9 млн. долларов США</b>	
Проект предупреждения чрезвычайных ситуаций	7,9
<b>ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА - 73 млн. долларов США</b>	
Наращивание потенциала в области экономического управления	3
Проект по оказанию срочной помощи	70
<b>РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО И ЧАСТНОГО СЕКТОРА - 17 млн. долларов США</b>	
Проект модернизации платежной и банковской системы	9
Проект сокращения технических барьеров предпринимательству и торговле	5
Проект развития финансового сектора	13
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ - 45 млн. долларов США</b>	
Проект здравоохранения и социальной защиты	45
<b>ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ - 7,78 млн. долларов США</b>	
Кредит технической помощи на структурные преобразования в гос.управлении	7,78
<b>СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ – 23 млн. долларов США</b>	
Второй проект сельских инвестиций	23
<b>ТРАНСПОРТ – 51 млн. долларов США</b>	
Проект реабилитации национальной дорожной сети (Ош-Исфана)	51
<b>РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ – 27,8 млн. долларов США</b>	
Проект инфраструктуры городов Бишкек-Ош	27,8
<b>ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ – 10 млн. долларов США</b>	
Второй проект сельского водоснабжения и санитарии	10
<b>ВСЕГО (текущие проекты)</b>	<b>349,43</b>
<b>ОСНОВНЫЕ ТРАСТОВЫЕ ФОНДЫ (ТФ)</b>	
Второй грант Каталитического фонда Инициативы ускоренной реализации программы «Образование для всех»	6
Проект содействия сельскохозяйственной производительности	6,85
Наращивание потенциала в области управления государственными финансами	7,47

**ПРОЕКТ АГРОБИЗНЕСА И МАРКЕТИНГА**  
**P049724**

**Основные даты:**

**Дата одобрения:** 14 декабря 2004 г.

**Дата вступления в силу:** 2 мая 2005 г.

**Дата завершения:** 30 ноября 2012 г.

**Общее финансирование, млн. долларов США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит MAP (40150)	8,1
ТФ 53554 (PHRD)	4,75
Правительство КР	0,125
<b>Итого</b>	<b>12,975</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Кредит MAP	8,1	7,63	0,73
ТФ 53554 (PHRD)	4,75	4,58	0,17

\*По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



**Цель проекта** - усилить и расширить деятельность организаций-производителей, работающих в сфере агробизнеса, тем самым содействуя экономическому росту в стране.

Проект включает в себя два основных компонента:

1) **Компонент по развитию рынка** реализуется Центром конкурентоспособности агробизнеса (ЦКА) и направлен на улучшение функционирования цепочки поставок от сельхозпроизводителей до потребителей через конкретные инициативы в частном и государственном секторах. Критически важными факторами здесь являются наращивание потенциала и определение основ эффективного взаимодействия всех участников процесса.

2) **Компонент по увеличению доступа к кредитам** реализуется Отделом управления кредитной линией и направлен на преодоление основных препятствий, с которыми сталкиваются предприятия сельскохозяйственного и продовольственного секторов экономики.

**Проект** напрямую работает с частными предприятиями и коммерческими организациями с целью повышения конкурентоспособности кыргызских товаров. Кроме этого, Проект вовлекает руководство страны в процесс решения критических и стратегических проблем в развитии агробизнеса.

**Достигнутые результаты:**

- ЦКА оказал техническую помощь 44 перерабатывающим предприятиям для улучшения их технологических процессов, маркетинга и продаж, систем управления качеством и обеспечения пищевой безопасности, бухгалтерии и финансового управления.
- Служба развития рынка ЦКА способствовала расширению торговли и продвижению кыргызских сельскохозяйственных продуктов как внутри страны, так и за рубежом. С 2006 по 2011 гг. Служба развития рынка оказала содействие 1896 клиентам в осуществлении торговых сделок на сумму в 16.3 млн. долл. США, 92% из которых пришлось на такие экспортные рынки, как Казахстан, Россия, Болгария, Молдова и Турция.
- ЦКА разработал Руководство по разработке цепочки добавленной стоимости и работает с 6 группами (состоящими из 87 членов) по цепочке добавленной стоимости картофеля и 3 группами (43 члена) по цепочке добавленной стоимости фасоли. Кооператив «Берен», ключевой участник цепи добавленной стоимости фасоли, экспортировал на внешние рынки (Болгарии, России, Молдовы и Турции) около 386 тонн фасоли общей стоимостью 310538 долларов США.
- В рамках программы развития кооперативов обучено 259 фермерских кооперативов и предоставлено дополнительно 58 грантов на общую сумму 800060 долларов США.
- Завершена реконструкция Учебного центра по технологии пищевых продуктов в Кыргызском государственном техническом университете. Начата закупка оборудования для центра.
- Всего по кредитной линии профинансировано 82 суб-кредита. Общие инвестиции в сектор агробизнеса составили примерно 10 млн. долл. США, включая со-финансирование участвующих финансовых учреждений и бенефициариев. Проведены обучающие мероприятия по инвестиционному кредитованию, структурированному финансированию в сельском хозяйстве, а также по охране окружающей среды.

**Ключевые партнеры по развитию:** Правительство Японии (со-финансирование через грант PHRD).



**ПРОЕКТ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И УСЛУГ - P096993, P112186**

**Основные даты:**

**Дата одобрения:** 29 апреля 2008 г.

Дополнительное финансирование (ДФ): 13 июня 2008 г.

**Дата вступления в силу:** 22 августа 2008 г.

**Дата завершения:** 30 июня 2013 г.

**Общее финансирование, млн. долларов США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Грант МАР	9.0
МАР GFCRP	4.0
Правительство Кыргызстана	0.3
Швейцария (швейцарские франки)	2.6
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)	9.0
Европейский Союз (ЕС)(евро)	6.7
Местные сообщества	3.0
<b>Итого</b>	<b>34.6</b>



**Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Грант МАР	9.0	9	0.0
Грант МАР – ДФ	4.0	3.9	0.04

**\*По состоянию на 1 сентября 2012 года.**

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*

Сельское хозяйство является ключевым сектором кыргызской экономики, обеспечивая занятостью 39% населения страны и играя важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, стабильности цен и экспорта.

**Задача проекта** заключается в улучшении инфраструктуры и институциональной среды для более продуктивной, доходоприносящей и устойчивой деятельности фермеров и животноводов.

**Проект** предоставляет необходимые инвестиции, улучшает качество услуг, распространяет передовой научно-технический опыт, а также стимулирует и поддерживает эффективное и устойчивое управление ценными пастбищными ресурсами страны. Это позволит фермерам и животноводам повысить производительность, прибыльность и устойчивость своих хозяйств и, тем самым, будет способствовать сокращению бедности. Поддерживая в регионах программу по борьбе с бруцеллезом, Проект также будет в значительной степени способствовать укреплению здоровья населения.

**Достигнутые результаты:**

- Принятие Закона «О пастбищах» позволило передать ответственность за управление пастбищами непосредственно пользователям, т.е. фермерам. Закон хорошо принят фермерами и позволил им объединиться в 454 объединения по всей стране. При Департаменте пастбищ создана современная лаборатория географических информационных систем.
- Кампании по информированности населения развивают чувство «собственности» и ответственности за бережное использование природными ресурсами. Работы по установлению пастбищных границ завершены в 245 айыл окмоту, в остальных 203 айыл окмоту демаркация границ продолжается. 580 микропроектов позволили отремонтировать 304 моста, восстановить 650 км пастбищных дорог, обновить более 130 водопоев для скота и профинансировать 19 микропроектов. Таким образом улучшение инфраструктуры позволило увеличить площадь пастбищ на более чем 51000 гектаров. Европейский Союз выделил гранты 454 объединениям фермеров для улучшения пастбищ в 2012 году.
- Разработаны стратегии контроля над определенными заболеваниями, а в Нарынской области запущена пилотная программа по борьбе с бруцеллезом, которая впоследствии распространена и в других областях. Завершен третий год вакцинации скота против бруцеллеза и извлечены ценные уроки, которые будут учтены в Национальной программе по контролю заболеваемости животных. Закуплены качественные вакцины против 6 заболеваний скота. Улучшена техническая база Государственного департамента ветеринарии, Республиканского центра ветеринарной диагностики и Кыргызского научно-исследовательского института ветеринарии. Закуплены транспортные средства, промышленные холодильники, генераторы, лабораторное оборудование и т.д. Проведена широкая информационная кампания на уровне общин по всей стране по зоонозным болезням.
- Создана Ветеринарная палата. Разработан свод законов по ветеринарной этике. 803 частных ветеринара прошли тренинги по вопросам ветеринарии, более 1000 - получили ветеринарное оборудование.
- В рамках реформ по компоненту «Вспомогательные сельскохозяйственные услуги» введена концепция оказания услуг, основанных на запросах. 458 фермерских объединений – кошуунов – стали действовать в роли покупателей консультационных услуг, тем самым стимулируя различных поставщиков услуг заключать контракты с кошуунами на основе лучшего ценового предложения. В перспективе в стране будет построена конкурентоспособная и ориентированная на клиента индустрия предоставления консультационных услуг.
- Компонент «Продовольственная безопасность» позволил создать 272 общественных семенных фонда, включая 101 кормовых и 171 продовольственных культур. В общей сложности, в рамках проекта закуплено 2590 тонн сельскохозяйственных культур и 2893,45 тонн удобрений.

**Основные партнеры:** Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР.

**Основные партнеры по развитию:** Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Швейцарское Бюро по сотрудничеству и Европейская Комиссия (ЕК).

## ВТОРОЙ ПРОЕКТ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО ОРОШЕНИЯ

P096409, P126390

### Основные даты:

Дата одобрения: 19 июня 2007 г.

Дополнительное финансирование (ДФ) – 28 июня 2011г.

Дата вступления в силу: 31 октября 2007 г.

Дата завершения: 30 декабря 2015 г.

Общее финансирование, млн. долларов США):

Источники финансирования	Сумма
Грант МАР	16,1
Грант МАР – ДФ	5,5
Кредит МАР -ДФ	7,9
Правительство КР	4,7
Итого	34,2

Выплаты Всемирного банка (в млн. долл. США):\*

	Всего	Выплаты	Остаток
Грант МАР	16,1	12,4	3,7
Грант МАР - ДФ	5,5	0,9	4,6
Кредит МАР -ДФ	7,9	0	7,9

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.



В Кыргызской Республике ирригация практикуется столетиями. После 1991 года износ ирригационной и дренажной инфраструктуры, обусловленный ограниченностью ресурсов, привел к перебоям в подаче и распределении поливной воды, а также к проблемам, связанным с отводом воды и заболачиванием территорий. При содействии Первого проекта внутрихозяйственного орошения было образовано 450 ассоциаций водопользователей (АВП), причем системы внутрихозяйственного орошения были восстановлены на территории 63 АВП с общей площадью 122000 га.

Значительная часть запланированной работы остается незавершенной: (i) недостаточность инвестиций в восстановление и модернизацию систем внутрихозяйственного орошения приведет к дальнейшему старению и износу инфраструктуры, в результате чего многие фермеры лишатся возможности своевременного получения водных ресурсов в достаточных объемах; (ii) оказываемую АВП помощь необходимо перенаправить на развитие навыков, необходимых для содержания инфраструктуры и максимизации ее использования.

**Цель проекта заключается** в устойчивом повышении эффективности ирригационного водоснабжения для увеличения производительности сельского хозяйства фермеров, занимающихся орошаемым земледелием.

**Проект достигнет цели** посредством: (i) содействия АВП в эффективном и продуктивном использовании восстановленных внутрихозяйственных ирригационных систем, уделяя особое внимание управлению водными ресурсами и активами; (ii) реабилитации и модернизации ирригационной и дренажной инфраструктуры, приблизительно, 29 АВП на площади 51000 га, и еще 17 АВП - в рамках дополнительного финансирования.

### Достигнутые результаты:

- Реабилитационные работы на территории 30 АВП, общей площадью в 70 000 га, завершатся к июлю 2014 г., значительно опередив первоначальный план. Закончены 17 подпроектов, 13 – находятся в стадии реализации.
- По всей стране работают 320 АВП с хорошо информированными водопользователями, которые через своих зональных представителей активно взаимодействуют с руководством АВП и участвуют в деятельности ассоциаций.
- В результате деятельности двух проектов внутрихозяйственного орошения по восстановлению ирригационных систем и укреплению потенциала АВП, на 175000 гектарах улучшились системы ирригации и дренажа.
- Некоторое время отделы поддержки АВП были первоначально ограничены в своей деятельности из-за дефицита государственного бюджета, но в виду того, что некоторые операционные расходы покрываются за счет Проекта, их работа по поддержке АВП продолжает улучшаться.
- ДФ вступило в силу в декабре 2011 года, начав поддержку дополнительных АВП.

**Основные партнеры:** Департамент водного хозяйства и мелиорации КР, который отвечает за общую реализацию проекта, Министерство финансов КР, Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР.

# ПРОЕКТ УЛУЧШЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Р088671

## Основные даты:

Дата одобрения: 29 марта 2006 г.

Дата вступления в силу: 18 августа 2006 г.

Дата завершения: 31 декабря 2012 г.

## Общее финансирование, млн. долларов США:

<b>Источники финансирования</b>	<b>Сумма</b>
Грант МАР	20,1
Правительство КР	4,7
Грант PHRD (Япония)	4,4
<b>Итого</b>	<b>29,2</b>

## Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:

	<b>Всего</b>	<b>Выплаты</b>	<b>Остаток</b>
Грант МАР	20,1	13,2	7,2

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



В Кыргызской Республике ирригация практикуется столетиями. После 1991 года износ ирригационной и дренажной инфраструктуры, обусловленный ограниченностью ресурсов, привел к перебоям в подаче и распределении поливной воды, а также к проблемам, связанным с отводом воды и заболачиванием территорий. Несмотря на все усилия, приложенные к поддержанию сектора ирригации на должном уровне, а также техническую и финансовую помощь, полученную от различных доноров, остаются нерешенными еще очень многие вопросы: (i) необходимо восстановление ирригационных систем, выходящих за рамки финансовых возможностей Правительства; (ii) в бюджете недостаточно средств для обеспечения сохранения устойчивости ирригационной системы; (iii) неудовлетворительные технические и финансовые показатели деятельности Департамента водного хозяйства (ДВХ) и необходимость реформирования ДВХ в целях его преобразования в эффективную и клиентоориентированную организацию управления водным хозяйством; (iv) значительное дублирование функций управления водным хозяйством.

**Цели проекта:** (i) повышение эффективности ирригационного водоснабжения и управления водным хозяйством в целях устойчивого повышения производительности орошаемого земледелия; и (ii) повышение эффективности управления водным хозяйством на республиканском уровне – в интересах водопользователей и страны в целом.

**Компоненты проекта:** (i) реабилитация и модернизация ирригационной инфраструктуры, обеспечивающей водоснабжение на территории около 85000 га, обслуживающей 40000 семей; (ii) обеспечение устойчивого и эффективного управления водными ресурсами за счет реализации норм Водного кодекса, поддержки ДВХ и ассоциаций водопользователей (АВП); (iii) формирование и развитие федераций АВП и передачу им малых ирригационных систем с целью частичного уменьшения трудностей, связанных с эксплуатацией и техническим обслуживанием этих систем.

## Достигнутые результаты:

- Реализация Проекта идет медленнее, чем планировалось. Во время реализации первого компонента произошли задержки с проведением реабилитационных работ из-за событий на юге в 2010 году, недостаточности ресурсов у подрядных организаций и недостаточного контроля над строительными работами. 12 из 19 суб-проектов находятся на стадии реализации, однако пока не удается завершить строительные работы на оставшихся 6 схемах. В целом, 54 АВП получают улучшенное и надежное водоснабжение из восстановленных систем. В настоящее время таким водоснабжением пользуются 17 из этих 54 АВП, а к концу 2012 года будут завершены 9 подобных проектов.
- В рамках второго компонента разработаны проекты управления речными бассейнами Талас и Кугарт. Однако реализация Водного кодекса КР задерживается в связи с изменениями в структуре правительства и тем, что Национальный водный совет до сих пор не созван для разработки руководства по институциональной организации водного сектора.

**Ключевые партнеры:** Государственный комитет КР по водному хозяйству и мелиорации, отвечающий за общую реализацию проекта, Министерство сельского хозяйства и мелиорации и Министерство финансов КР.

**Ключевые партнеры по развитию:** Правительство Японии, предоставившее два гранта PHRD в качестве своего финансового вклада в реализацию компонента, связанного с управлением водными ресурсами.

## ВТОРОЙ ПРОЕКТ РЕГИСТРАЦИИ ЗЕМЛИ И НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА P108178

### Основные даты:

**Дата одобрения:** 15 июля 2008 г.

**Дата вступления в силу:** 24 декабря 2008 г.

**Дата завершения:** 31 мая 2013 г.

### Общее финансирование, млн. долларов США:

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит МАР	5.85
Правительство КР	1.65
Общая стоимость Проекта	<b>7.50</b>

### Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Грант МАР	5,85	4,82	1,03

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Для Правительства надежная и хорошо функционирующая система регистрации прав на недвижимое имущество является одной из приоритетных задач Стратегии развития страны ввиду ее значимости для развития частного сектора (как в городских, так и в сельских регионах) и эффективного государственного управления. Первый Проект по регистрации земель и недвижимого имущества, завершившийся 31 декабря 2007 года, оказал помощь в системной регистрации более 2,4 миллионов земельных участков и объектов недвижимости и разработал компьютеризированную систему регистрации земли и объектов недвижимости. С новой системой регистрации улучшился доступ к информации о землях и ее прозрачность, снизилась стоимость сделок, что внесло вклад в общее развитие экономики. Правительство КР впоследствии обратилось за дополнительной помощью в целях дальнейшего усиления системы земельного управления и кадастровой картографии.

**Цель проекта:** оказать помощь в развитии эффективного рынка земли и недвижимости, а также способствовать более эффективному использованию земель и недвижимости. Эта цель достигается путем развития надежной и хорошо функционирующей системы регистрации прав на недвижимое имущество.

Проект также поддерживает:

- Организационное развитие и улучшение качества обслуживания, совершенствование работы с клиентами, внедрение информационных технологий, улучшение делопроизводства и организационную реструктуризацию.
- Расширенный доступ к данным по недвижимому имуществу, включая регистрацию, усовершенствование кадастровой картографии и оценку земель.
- Организацию профессионального обучения и развития сотрудников Проекта и представителей учреждений образования и профессиональных объединений.

### Достиженные результаты:

- Реформы, начатые в 2010 году, помогли сократить продолжительность оформления вторичных сделок с трех дней в 2008 г. до двух дней в 2009 г., и до 1,1 дней в 2011 г.
- Более 2.8 миллионов объектов недвижимого имущества зарегистрированы в системе на начало 2012 года.
- Ежегодно увеличивается количество зарегистрированных в системе сделок по ипотеке и купле-продаже.
- Функционирует Земельная информационная система Кыргызстана, предоставляя нотариусам, банкам и регистрационным офисам он-лайн информацию о регистрации объектов недвижимого имущества.
- Полным ходом идет обновление и оцифровка существующих кадастровых карт с использованием глобальной навигационной спутниковой системы геопривязки GNSS.
- Улучшена система сетевого и автоматизированного управления данными/обеспечения информацией о тенденциях цен на продажу.
- Правительство КР подготовило проект постановления о внедрении общедоступной цифровой национальной базы данных и использовании новой информационно-справочной геодезической системы в официальных целях. Разработана стратегия единого координирующего учреждения со сводным бюджетом и единой бухгалтерией.
- По результатам опроса общественного мнения внедряется комплексная программа связей с общественностью.

**Основные партнеры:** Управление кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Государственной регистрационной службе КР; государственные органы; частные агентства недвижимости и НПО.

**Основные партнеры по развитию:** СИДА, ЮСАИД, Швейцарская корпорация по развитию.

**ПРОЕКТ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**  
**P083235, P112775**

**Основные даты:**

**Дата одобрения:** 15 июня 2004 г.

Дополнительное финансирование (ДФ) одобрено 9 июня 2011 г.

**Дата вступления в силу:** 28 сентября 2004 г.

**Дата завершения:** 30 сентября 2012 г.

**Общее финансирование, млн. долларов США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Грант MAP	6,90
Грант MAP	1,0
Правительство КР	1,91
Глобальная программа охраны окружающей среды	1,00
Грант PHRD	1,95
Общая стоимость проекта	12,76

**Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Грант MAP	6,90	6,1	1,12
Грант MAP -ДФ	1,0		1,08

\* По состоянию на 1 сентября 2012 года.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



В Кыргызской Республике высок риск различных стихийных бедствий (оползни, землетрясения, наводнения и т.д.). С получением независимости страна унаследовала ухудшившуюся экологическую среду вследствие многолетнего развития горнодобывающей промышленности, ориентированной на конечный результат без учета вопросов воздействия отрасли на окружающую среду. Особо опасным регионом является Майлуу-Суу – город с населением примерно в 23000 человек, включая 6000 человек, проживающих в окрестных селах. Майлуу-Суу находится выше по течению одноименной реки от Ферганской долины, где проживают более 6 миллионов человек. Разработка и добыча урановой руды, которая велась в Майлуу-Суу с 1946 по 1968 гг., в регионе с изначально высоким уровнем риска возникновения природных стихийных бедствий создали серьезную антропогенную угрозу в виде 23 заброшенных урановых хвостохранилищ и 13 отвалов пустой породы. Некоторые дамбы хвостохранилищ недостаточно прочны и могут не выдержать землетрясений или наводнений, радионуклиды и другие опасные вещества (тяжелые металлы и мышьяк) из хвостохранилищ постепенно просачиваются в грунтовые и поверхностные воды в окрестностях Майлуу-Суу.

**Цели проекта:** (а) снизить воздействие на людей, животных, речную флору и фауну радионуклидов, выброс которых происходит из заброшенных урановых хвостохранилищ и отвалов пустых пород на территории Майлуу-Суу; (б) повысить эффективность управления чрезвычайными ситуациями (ЧС) и эффективность мер, предпринимаемых властями и местными сообществами в ответ на стихийные бедствия; и (в) сократить количество жертв и потерь собственности в результате оползней.

**Проект** помогает изолировать и защитить заброшенные хвостохранилища и отвалы пустых пород от природных катаклизмов (оползней, наводнений, процессов выщелачивания и рассеивания, связанных с дренажом поверхностных и грунтовых вод); создать систему управления стихийными бедствиями и систему ответных мер; разработать систему отслеживания и предупреждения движения оползней в зонах с высоким риском возникновения стихийных бедствий.

**Достигнутые результаты:**

- Значительно сократилось негативное воздействие на окружающую среду урановых хвостохранилищ и отвалов пустых пород в Майлуу-Суу.
- Предоставлено дополнительное финансирование для разработки и принятия мер по устранению новообнаруженных запасов радиоактивных отходов, ремонта проектной инфраструктуры, поврежденной в результате наводнений, и осуществления программы мониторинга радионуклидов в питьевой воде г. Майлуу-Суу.
- К концу 2012 года завершится перемещение дополнительных радиоактивных отходов с отвала 01 на отвал 02.
- На 90% выполнено перемещение радиоактивных отходов с хвостохранилища № 3, находящегося под серьезной угрозой селевых оползней, в безопасный репозиторий хвостохранилища № 6.
- Для повышения осведомленности местного населения, разработана программа тренинга по системе управления оползнями. Тренинг состоялся летом 2012 года в сообществах с высокой возможностью селевых оползней. Система мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций работает с участием самих сообществ. Информация об оползнях обновляется ежедневно чемпионами школ и размещается на Facebook.

**Основные партнеры:** Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

**Партнеры по развитию:** Правительство Японии, Глобальная программа охраны окружающей среды (ГЕФ), Азиатский банк развития, ПРООН и Международное агентство атомной энергетики (МАГАТЭ).

# НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

P108525

## Основные даты:

Дата одобрения: 1 июля 2008 г.

Дата вступления в силу: 18 декабря 2008 г.

Дата закрытия: 31 декабря 2012 г.

## Общее финансирование, млн. долларов США:

Источники финансирования	Сумма
Кредит МАР	3
Правительство КР	0,45
Итого	3,45

## Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США \*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Кредит МАР	3	1,4	1,5

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: выплаты могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



**Цель проекта** состоит в создании и институционализации механизмов и потенциала для выработки и реализации экономической политики в Кыргызской Республике.

Важнейшие задачи проекта: а) совершенствование процесса разработки макроэкономической политики и принятия решений через укрепление межведомственной координации; б) оказание помощи в разработке и реализации экономической политики посредством усиления возможностей государственных органов; и в) оказание помощи в проведении реформы занятости и заработной платы в госслужбе путем наращивания потенциала специальной группы в этой области.

Проект профинансирует консультационную помощь и обучение по четырем направлениям:

- Создание институциональной и технической основы для разработки и координации общегосударственной макроэкономической политики.
- Укрепление потенциала Правительства в сфере экономического управления, анализа и разработки политики. Этот компонент будет сосредоточен на развитии потенциала в Министерстве экономического регулирования и Министерстве финансов КР.
- Наращивание потенциала в осуществлении реформ в сфере заработной платы и градации в госслужбе.
- Проектное управление и координация.  
В рамках данного компонента будет профинансирована работа двух местных консультантов (одного специалиста по макрофискальным вопросам, а второго – по вопросам развития деловой среды и институциональным аспектам), которые будут подотчетны координационному комитету основных ведомств, участвующих в Проекте, и будут оказывать консультационную помощь и содействие в управлении Проектом.

## Достиженные результаты:

Реализация Проекта началась с сильными задержками. Темпы реализации проекта значительно увеличились в 2011 году. Достигнуты некоторые существенные результаты, такие как:

- Принята нормативно-правовая база для создания координационного совета по макроэкономической политике и межведомственной технической рабочей группы по макроэкономической политике. Координационный совет проводит регулярные встречи на высшем уровне по обсуждению основных экономических стратегий.
- Существенно улучшился потенциал должностных лиц в области макроэкономического и финансового прогнозирования.
- Созданная в рамках проекта Группа по разработке политики развития при Министерстве экономики сыграла важную роль в подготовке Среднесрочной стратегии развития страны.
- Структура Министерства экономики была изменена, в соответствии с рекомендациями функционального анализа. Аналитический потенциал министерства по-прежнему остается неравномерным, но наблюдается прогресс в его укреплении. Создан отдел разработки политики и укреплен потенциал макроэкономического и фискального отдела.
- При Государственной кадровой службе создана специальная комиссия по изучению рынка заработной платы, которая подготовила стратегию оплаты труда и аттестации государственных служащих в рамках реформы государственной службы.

**Основные партнеры:** Министерство экономики, Аппарат Премьер-министра, Государственная кадровая служба.

## ПРОЕКТ ПО ОКАЗАНИЮ СРОЧНОЙ ПОМОЩИ

P123044

### Основные даты:

Дата одобрения: 30 сентября 2010 г.

Дата вступления в силу: 8 октября 2010 г.

Дата закрытия: 31 декабря 2012 г.

### Общее финансирование, млн. долларов США:

Источники финансирования	Сумма
Кредит МАР	38,1
Грант МАР	31,9
Итого	70

### Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США \*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Кредит МАР	38,1	26,3	12,2
Грант МАР	31,9	26,9	5,2

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: выплаты могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Проект по оказанию срочной помощи был подготовлен для смягчения экономических и финансовых последствий событий, произошедших в апреле-июне 2010 года. Проект поддерживает реализацию правительственной программы экстренных мер по урегулированию социальной напряженности, восстановлению и реконструкции.

**Цели проекта:** i) оказание помощи Кыргызской Республике в укреплении финансовой устойчивости Правительства и реализации приоритетных задач в рамках правительственной программы экстренных мер; ii) восстановление электротеплоснабжения населения в зимний период, особенно в гг. Ош и Жалал-Абад, где энергетическая инфраструктура была повреждена.

Проектом финансируется: (i) закупка основных товаров для реконструкции, и (ii) восстановление и ремонт энергетической инфраструктуры и сетей с целью восстановления электро-, тепло- и газоснабжения в пострадавших регионах. Последнее предусматривает закупку топлива для теплоэлектростанций и систем центрального отопления, а также срочный ремонт поврежденных сетей электро-, тепло- и газоснабжения в пострадавших регионах.

Изначально планировалось приобретение книг, мебели и компьютеров для школ, а позже появилась необходимость в дополнительной закупке топлива и трансформаторов для тепловых электростанций и систем централизованного теплоснабжения.

### Достигнутые результаты:

- В рамках компонента «Высокоприоритетные расходы» освоено 28 млн. долл. США в виде ретроактивного финансирования, направленного на поддержку государственного бюджета. Благодаря этому, в 2010 г. Министерству финансов удалось выполнить свои бюджетные обязательства, включая обязательства, касающиеся экстренного восстановления на юге республики. Какой-либо задолженности по заработной плате и социальным пособиям в 2010 г. не отмечено. Остальные 6 млн. долл. США направлены по просьбе Министерства образования на приобретение предметов первой необходимости для школ – книг, мебели и компьютеров. Школьная мебель доставлена в мае 2012 года. Завершена поставка компьютерного оборудования на юг страны. Доставка книг и оставшихся компьютеров будет осуществлена к концу октября 2012 года.
- Реализация второго компонента «Реабилитация и ремонт энергетической инфраструктуры» (стоимостью 35 млн. долл. США) на первых порах задерживалась, но теперь идет ускоренными темпами. Задержка случилась из-за проведения парламентских выборов в октябре 2010 г. и формирования нового Кабинета министров в конце декабря 2010 г., ввиду чего потребовалось некоторое время для подписания соглашений между Министерством финансов и энергетическими компаниями (что, в конечном итоге, произошло в марте 2011 г.)
- Для восстановления электроснабжения в аварийных районах энергораспределительным компаниям было предоставлено необходимое оборудование и материалы, включая трансформаторные подстанции, электрические кабели, электросчетчики, а также топливо для тепловых станций. Закупка более сложного оборудования для повышения надежности энергоснабжения – больших трансформаторов и выключателей – продолжается. Ожидается, что выплаты по проекту полностью завершатся до конца 2012 года.

**Основные партнеры:** Министерство финансов КР, Министерство энергетики КР, Министерство образования КР, акционерные общества, работающие в сфере энергетики.

## ПРОЕКТ МОДЕРНИЗАЦИИ ПЛАТЕЖНОЙ И БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ

P074881

### Основные даты:

**Дата одобрения:** 16 марта 2004 года

**Дата вступления в силу:** 23 сентября 2004 года

**Дата завершения:** 30 октября 2012 года

**Общее финансирование, млн. долларов США:**

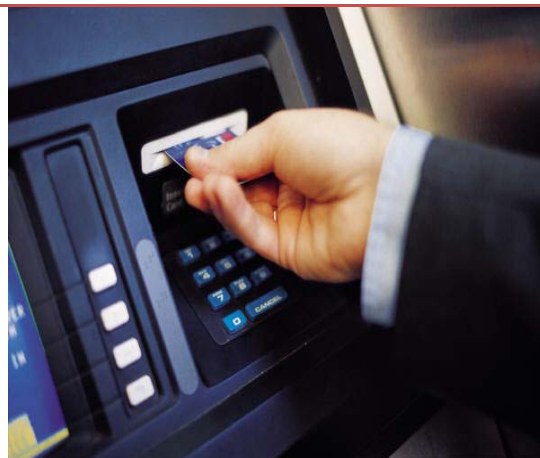
<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит МАР	9,0
Собственные источники КР	1,28
Правительство КР	0,21
<b>Итого</b>	<b>10,49</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Кредит МАР	9.0	6.5	2.7

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

**Примечание:** суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплаты.



Проект разработан для поддержки программы модернизации финансового сектора Кыргызской Республики. Данная программа, главным образом, основана на итогах совместной Программы МВФ/Всемирного банка по оценке финансового сектора 2002 года, которая выявила ряд приоритетных действий, включая: (i) модернизацию инфраструктуры платежной системы; (ii) усиление банковского надзора и возврат долгов; (iii) расширение потенциала и независимости Национального банка КР (НБКР); (iv) содействие исключению государственной доли в банках путем поддержки приватизации государственных банков или подготовки государственных банков к потенциальной приватизации; а также (v) расширение доступа к финансовому сектору бедных слоев населения и жителей сельских и отдаленных районов через расширение кредитования малых и микропредприятий и поддержку микрофинансовых учреждений.

По просьбе Правительства проект был реструктурирован в июле 2009 года для обеспечения более широкой поддержки реформы банковского сектора, включая содействие Айылбанку в подготовке к приватизации.

**Цель проекта** состоит в оказании помощи Кыргызской Республике в реализации национальной программы модернизации платежной системы и реформ в банковском секторе (тем самым помогая сократить наличные платежи и стимулируя рост числа банковских счетов населения и, следовательно, увеличение депозитной базы).

**Проект финансирует:** (i) инвестиционные затраты НБКР по модернизации национальной платежной системы страны, включая поддержку системы клиринговых расчетов, единого межбанковского процессингового центра, а также системы валовых расчетов в режиме реального времени; (ii) приобретение современной Главной книги для НБКР, необходимой для учета транзакций и операций, возникающих в процессе улучшения платежной системы; (iii) приобретение современной автоматизированной банковской системы для Расчетно-Сберегательной компании (РСК), которая действует как посредник в оказании банковских и платежных услуг, квази – финансовых платежей для Соцфонда и других бюджетных служб, (iv) а также оказывает техническую помощь в подготовке Айылбанка к приватизации.

### **Достигнутые результаты:**

Значительный прогресс достигнут по всем компонентам, связанным с модернизацией инфраструктуры платежной системы:

- Система клиринговых расчетов, внедренная в октябре 2006 года, продолжает успешно функционировать.
- Система валовых расчетов в режиме реального времени (СРРВ) успешно прошла этап опытной эксплуатации и официально принята НБКР, что позитивно отразилось на экономике, стимулируя рост платежных операций.
- Межбанковский процессинговый центр работает с декабря 2006 года, и количество пользователей национальной платежной карты Элкарт продолжает расти (достигнув 309 000 карточек во втором квартале 2012 года, что на 14 % больше, чем в первую половину года).
- Другим важным достижением стала инициатива «зарплатных» проектов для сотрудников министерств и ведомств. На второй квартал 2012 года примерно 73 000 сотрудников органов госуправления получают зарплату на счета в коммерческих банках.
- Новая усовершенствованная система для Главной бухгалтерской книги НБКР установлена и в настоящее время проверяется, заключительные испытания планируется завершить в октябре 2012 года.

РСК также провела тендер на закупку новой автоматизированной банковской системы. Компания была выбрана и новая система должна быть установлена и полностью запущена в эксплуатацию в 2013 году. Приватизация Айылбанка была отложена по политическим причинам и в связи с плохими условиями рынка. Тем не менее, помощь в приватизации Айылбанка входит в задачи нового Проекта по развитию финансового сектора.

**Основные партнеры:** Национальный банк КР, несущий ответственность за общую политику по платежной системе, реализацию проекта, и являющийся получателем кредитных ресурсов, предоставляемых в рамках Проекта.

**Ключевые партнеры по развитию:** FIRST Trust Fund, при содействии правительств Канады, Великобритании, Швейцарии и Швеции.



# ПРОЕКТ СОКРАЩЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ТОРГОВЛЕ

P087811

## Основные даты:

Дата одобрения: 13 июля 2006 г.

Дата вступления в силу: 16 января 2007 г.

Дата завершения: 31 октября 2012 г.

## Общее финансирование, млн. долларов США:

Источники финансирования	Сумма
Грант МАР	5,0
Итого	5,0

## Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Грант МАР	5.0	3.2	2.1

\* По состоянию на 1 сентября 2012 года.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Проект разработан для того, чтобы помочь Правительству страны перейти от обременительной регуляторной системы, основанной на обязательных стандартах (советская система госстандартов), к более упрощенной системе, основанной на международных стандартах. В частности, Проект поддерживает нормативно-правовую и техническую реформы Кыргызской Республики, необходимые для того, чтобы страна могла воспользоваться преимуществами своего, более чем десятилетнего членства в ВТО. Путем разработки устойчивой внутренней системы технических регламентов и надежной инфраструктуры служб метрологии, стандартизации, тестирования и качества (МСТК) Проект помогает устранить нетарифные барьеры в торговле.

**Цель проекта** состоит в упорядочении обязательных стандартных требований для бизнеса, разработке систем повышения качества и безопасности товаров, а также усилении конкуренции среди предприятий в пилотных секторах.

**Проект** способствует усилению потенциала Министерства экономики КР, а также других ведомств, участвующих в реформе по переходу к новой системе технических стандартов; оснащению Центра стандартизации и метрологии (ЦСМ) новейшим метрологическим оборудованием, способным выполнять калибровку и тестирование с повышенной точностью; развитию современной отечественной системы аккредитации и сертификации качества, признаваемой на международном уровне, с целью обеспечить, чтобы товарам, протестированным в Кыргызской Республике, уже не требовалось дополнительной проверки по прибытии в пункт назначения их экспорта.

## Достиженные результаты:

- Утверждено 29 технических регламентов (по секторам), которые заметно ускорили процесс лицензирования и проверки предприятий, ликвидировав устаревшие регламенты, унаследованные еще со времен Советского Союза. Еще 69 находятся в стадии разработки. Технические регламенты являются также правовой основой для проведения инспекций основанных на оценке риска, внедряемых в настоящее время в Кыргызской Республике.
- Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, был сокращен с 5000 до 684 наименований, тем самым значительно облегчая ранее обременительную процедуру сертификации и проверки требований соответствия, предъявляемых к предприятиям для импорта и экспорта продукции.
- На базе Центра метрологии и стандартизации оснащены две новейшие лаборатории для измерения массы и температуры. Новая метрологическая инфраструктура втроекратно повысила точность измерения уровня температуры и в данное время позволяет предоставлять услуги по точному измерению массы, которые до недавнего времени были недоступны. Таким образом, кыргызским фирмам нет необходимости вести свое измерительное оборудование в Алматы или другие города для калибровки, что значительно экономит их время и средства. Дополнительные лаборатории по измерению длины, давления и частоты времени в настоящее время устанавливаются.
- Для поддержки агробизнеса при Министерстве здравоохранения создана современная микробиологическая лаборатория, которая позволяет значительно увеличить ассортимент и качество услуг, доступных кыргызским компаниям по проверке качества продукции.
- Более 40 % национальных стандартов приведено в соответствие с международными.
- В целях увеличения доступности и прозрачности внутренней системы регулирования товаров и услуг создана Справочная служба ВТО.
- Центр аккредитации, созданный в рамках проекта, в настоящее время способен оказывать услуги по аккредитации местных компаний по тестированию и сертификации. Также Центр аккредитации инициировал проведение экспертной оценки собственной деятельности, выполненной Международной ассоциацией по аккредитации лабораторий (ILAC).

**Основные партнеры:** Министерство экономики, Центр стандартизации и метрологии и Центр аккредитации Кыргызстана.

**Ключевые партнеры по развитию:** Правительство Японии (через грант PHRD), Швейцарское бюро сотрудничества SECO и Германское агентство по техническому сотрудничеству GTZ.

**ПРОЕКТ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА**  
**P125689**

**Основные даты:**

Дата одобрения: 8 марта 2012 года

Дата вступления в силу:

Дата завершения: 30 июня 2017 года

**Общее финансирование, млн. долларов США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит МАР	7,15
Грант МАР	5,85
<b>Итого</b>	<b>13,00</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Кредит МАР	7,15	0,00	7,15
Грант МАР	5,85	0,00	5,85

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплаты.*



Политические потрясения 2010 года привели к значительной нестабильности финансового сектора, вызвав развал самого крупнейшего банка и создав кризисную ситуацию в нескольких других финансовых институтах. Это, в свою очередь, повлияло на доступ к финансовым услугам в стране, так как число проблемных кредитов увеличилось, возникли трудности с финансированием, замедлилось кредитование. Это привело к дальнейшему снижению доступа к официальным финансовым услугам в стране. Показатели финансового проникновения являются одними из самых низких в регионе Европы и Центральной Азии, а процентные ставки – одними из самых высоких, и представляют собой существенное препятствие для развития частного сектора. Кредитные союзы и микро-финансовые организации заполняют некоторые пробелы в кредитовании мелких заемщиков, в том числе и в сельской местности, но они сравнительно малы и несут высокие операционные расходы при высокой стоимости финансовых ресурсов, к тому же законодательные, регулятивные и институциональные ограничения препятствуют их расширению.

**Цель проекта:** укрепление стабильности финансового сектора и повышение доступа к финансированию по всей Кыргызской Республике. Проект будет способствовать: (i) укреплению нормативно-правовой и надзорной базы, включая новую систему ИКТ для повышения эффективности надзора за деятельностью банковского сектора; (ii) мобилизации депозитов, и приватизации государственного Айылбанка, в то же время предоставив ему кредитную линию для поддержания ликвидности; (iii) модернизации системы регистрации движимого заложенного имущества, такого как транспортные средства, оборудование, домашний скот и дебиторская задолженность; и (iv) окажет поддержку реформам в "Кыргызпочтасы" для расширения финансовых услуг.

**Ожидаемые результаты:** Проект принесет выгоды как уже существующим, так и новым клиентам банков, микро-финансовых организаций, кредитных союзов и "Кыргызпочтасы", так как увеличит безопасность институтов и охват их услуг.

Население отдаленных, сельских районов получит доступ к финансовым услугам через:

- новые пункты продаж в почтовых отделениях;
- возможность использования своих активов при получении кредитов;
- доступ к безопасным схемам размещения депозитов;
- дополнительные услуги по осуществлению платежей и денежных переводов.

Увеличение доступа к разнообразным финансовым услугам, особенно депозитам, поможет социально-незащищенным, живущим в отдаленных регионах страны группам населения справляться с повышением цен на продукты питания и будет способствовать увеличению возможностей для трудоустройства. Поскольку деятельность многих микро-финансовых организаций в большинстве нацелена на женщин, являющихся добросовестными клиентами, ожидается, что именно женщины получат большую пользу от проекта.

Проект также окажет поддержку Правительству в улучшении государственного управления, стимулировании экономической стабильности и содействии социальной стабилизации.

**Основные партнеры:** Национальный банк КР, Кыргызпочтасы, Айылбанк и Центральная залоговая регистрационная контора.

**Ключевые партнеры по развитию:** Швейцарское бюро сотрудничества SECO.

**ПРОЕКТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
(НА ОСНОВЕ SWAP) P084977, P112142, P125470**

**Основные даты:**

**Дата одобрения:** 15 декабря 2005 г.

**Дата вступления в силу:** 8 июня 2006 г.

Дополнительное финансирование 1 (ДФ1) – 12 июня 2008 г.

Дополнительное финансирование 2 (ДФ2) – 9 июня 2011 г.

**Дата завершения:** 30 июня 2014 г.

**Общее финансирование, 2006-2011, млн. долларов США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Грант МАР	15
Грант МАР (ДФ)	6
Грант МАР (ДФ2)	24
Другие доноры (DFID)	17.3
Другие доноры (KfW)	29.7
Другие доноры (SIDA)	12.5
Другие доноры (SDC)	8.9
<b>Итого</b>	<b>113.4</b>

*(из 87.4 млн. на SWAp 1 - 7 млн. на социальную и 80.4 млн. на здравоохранение)*



**Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США \*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Грант МАР	45	20.88	24.59

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

**Примечание: выплаты могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.**

Проект разработан с учетом широкосекторального подхода (SWAP), в рамках которого участники совместного финансирования направляют средства в целях поддержки стратегии развития здравоохранения КР для объединения со средствами республиканского бюджета через систему Казначейства. Данный подход к реализации обеспечил четкую координацию среди доноров, способствовал высокоэффективному использованию донорской помощи, и закрепил руководящую роль правительства на всех этапах процесса реформирования.

**Задачи проекта:** (i) повысить эффективность сектора здравоохранения Кыргызской Республики; (ii) повысить адресность социальных пособий; и (iii) улучшить и поддерживать на удовлетворительном уровне состояние здоровья и состояние питания уязвимых слоев населения, в виду роста цен на продовольствие.

**Основные компоненты:** Поддержка в реализации стратегий реформирования здравоохранения КР «Манас Таалими» и «Ден Соолук» для оказания помощи в финансировании Программы государственных гарантий по обеспечению населения медицинскими услугами; Укрепление административной системы Министерства социальной защиты и содействие в разработке Стратегии социальной защиты населения; и Защита здоровья и состояние питания – компонент поддерживает мероприятия с основным вниманием к женщинам и детям, а также укрепление роли сельских комитетов здоровья при проведении информационных кампаний о здоровом питании в сообществах республики.

**Достигнутые результаты:** При поддержке проекта продолжился рост государственных расходов на сектор здравоохранения, который превысил общие темпы роста государственных расходов. В номинальном выражении, совокупные расходы в здравоохранении повысились в 4 раза, приблизительно с 2 млрд. сом в 2005 г. до 9.1 млрд. сом в 2012г. Повышение бюджетных ассигнований на здравоохранение вместе с ростом эффективности предоставления услуг значительно содействовали достижению общих результатов. Уровни младенческой и детской смертности стали снижаться, наблюдается спад заболеваемости и смертности из-за туберкулеза, стабилизировался уровень смертности от сердечно-сосудистых заболеваний среди трудоспособного населения. Кроме того:

- В период с 2003 по 2009 гг. существенно сократилось финансовое бремя на 40% наиболее беднейшего населения страны.
- Повысился уровень обращаемости за услугами учреждений первичного звена здравоохранения.
- Доля расходов в здравоохранении, направляемых на первичный уровень, повысилась с 29% в 2005 г. до 38% в 2009 г.
- В результате оптимизации инфраструктуры учреждений здравоохранения была улучшена доступность к лекарственным средствам в результате увеличения доли прямых расходов на пациентов с 20% в 2005 г. до 30% в 2009 г.

В будущем, в рамках стратегии развития здравоохранения и при поддержке проектов SWAp, предстоит решить ряд нелегких вопросов, включая снижение высокого уровня заболеваемости и смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, ограничение роста новых случаев ВИЧ-инфицирования, дальнейшее снижение высоких уровней заболеваемости Туберкулезом и младенческой смертности.

**Основные партнеры:** Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Министерство социального развития, Фонд обязательного медицинского страхования.

**Основные партнеры по развитию:** Министерство Великобритании по международному развитию (DfID), Шведское агентство международного развития и сотрудничества (SIDA), Швейцарское бюро по сотрудничеству (SDC) и Германский банк развития (KfW) предоставили со-финансирование через совместный фонд бюджетной поддержки. Кроме того, Всемирная организация здравоохранения (WHO), Агентство США по международному развитию (USAID), Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ) и другие организации.

## КРЕДИТ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В СЕКТОРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

P071063

### Основные даты:

Дата одобрения: 15 мая 2003 г.

Дата вступления в силу: 28 августа 2003 г.

Дата завершения: 28 декабря 2012 г.

### Общее финансирование, млн. долларов США:

Источники финансирования	Сумма
Кредит МАР	7,78
Правительство КР	2,43
Итого	10,21

### Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Кредит МАР	7,78	6,02	2,89

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



**Цель проекта:** повышение прозрачности и подотчетности государственного сектора, укрепление институциональной базы. Ранее государство уже провело ряд правовых и организационных реформ, таких как создание Счетной палаты, принятие новой редакции Закона «О государственных закупках», принятие Закона «О государственной службе», внесение структурных изменений в систему госуправления. Вместе с тем, сохранились определенные пробелы в области подотчетности и управления государственными финансами, применения принципа принятия на государственную службу на основании профессиональных качеств кандидатов, а также прозрачности и подотчетности работы госслужащих. Проект нацелен на устранение этих недостатков путем реализации мероприятий, определенных в рамках Кредита на структурные преобразования в госуправлении.

**Задачи Проекта** решаются посредством: (1) усиления роли и участия общественности; (2) повышения прозрачности госзакупок; (3) повышения стандартов обслуживания и финансирования в сфере здравоохранения и образования, наряду с усилением механизмов контроля и регулирования этих секторов; (4) повышения эффективности госслужбы; (5) поддержки организационных преобразований в министерствах и ведомствах. Параллельно техническую помощь предоставили USAID, ПРООН, DFID и программа Европейского Союза TACIS.

### Достигнутые результаты:

- Оказана помощь Правительству в укреплении системы государственной службы через внедрение: (i) нового законодательства, предусматривающего разделение политических назначенцев и административных государственных служащих; (ii) института статс-секретарей как высшей административной должности в системе государственной службы КР; и (iii) принципов принятия на государственную службу на основании профессиональных качеств кандидатов.
- Создано Агентство по делам государственной службы, позволяющее контролировать проведение реформ. Реформы помогли избежать высокой текучести кадров, поскольку в большинстве случаев статс-секретари, отвечающие за кадровую политику соответствующих агентств, сохраняли за собой свои должности. Внедренные в рамках Проекта компьютеризированные тесты способствовали повышению эффективности отбора кандидатов по профессиональной квалификации.
- Внедрено современное законодательство в области государственных закупок.
- Предложенные новые модели финансирования секторов образования и здравоохранения являются более эффективными и клиентоориентированными, что позволяет сократить неравенство между городскими и сельскими районами.
- Наиболее заметные результаты ожидаются в области управления государственными финансами – в частности, в области исполнения бюджета. Почти 90% средств Проекта направлены на модернизацию Казначейства и Агентства по делам госслужбы через внедрение «Информационной системы управления Казначейством» и «Информационной системы управления человеческими ресурсами». Правительство завершило подготовку контрактов на поставку компьютерного и программного оборудования. Осенью 2012 года пройдет тестирование и ввод в действие систем, которые начнут полностью функционировать с 1 января 2013 года.

**Основные партнеры:** Министерство финансов, Государственная кадровая служба.

**Партнеры по развитию:** SECO, Sida, DFID и Европейская комиссия, предоставившие через многосторонний трастовый фонд помощь, эквивалентную 7,49 млн. долл. США, ПРООН.

**ВТОРОЙ ПРОЕКТ СЕЛЬСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ**  
**P073973, P098949**

**Основные даты:**

**Дата одобрения:** 3 августа 2006 г.  
**Дата вступления в силу:** 5 декабря 2006 г.  
**Одобрение дополнительного финансирования:** 3 ноября 2009 г.  
**Дата завершения:** 31 декабря 2012 г.

**Общее финансирование, млн. долларов США:**

<b>Источники финансирования</b>	<b>Сумма</b>
Грант МАР	15,00
Доп. финансирование МАР (грант)	3,6
Доп. финансирование МАР (кредит)	4,4
DfID (8,46 млн. фунтов стерлингов)	15,2
Правительство Кыргызстана	7,5
Общая стоимость проекта	<b>45,7</b>

**Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США:\***

	<b>Всего</b>	<b>Выплаты</b>	<b>Остаток</b>
Грант МАР	15.0	15.94	0.0
Грант МАР - ДФ	3.6	2.86	0.7
Кредит МАР - ДФ	4.4	4.59	0

**\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.**

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Проект помогает местным сообществам планировать, приоритезировать и реализовывать местные инвестиции, а также эффективно и прозрачно управлять финансовыми ресурсами. Сообществам предоставляются гранты для реализации инвестиционных планов, и право на участие в конкурсе на получение грантов имеют все сельские сообщества республики. Жители коллективно выявляют проблемы на местах, определяют приоритеты и готовят микропроекты, отвечающие на нужды сообществ. В качестве примеров осуществляемых микропроектов можно назвать восстановление сельских школ, медучреждений, дорог и электрических подстанций, а также открытие сельских информационно-справочных центров. Сообщества оплачивают не менее 25% проектных затрат в денежной и/или натуральной форме, а также полностью отвечают за последующую эксплуатацию и обслуживание объектов. Работы по освоению инвестиций реализуются самими жителями и/или местными подрядчиками в целях поддержки местного бизнеса.

Благодаря проекту, женщины принимают активную роль в работе территориальных и сельских инвестиционных комитетов, а также управляют микропроектными группами.

**Цели проекта:** (а) повышение эффективности управления и развитие потенциала на местах; (б) усиление обеспечения и расширения доступа к важнейшим инфраструктурным услугам; и (с) поддержка развития малого бизнеса, находящегося в собственности местных сообществ.

**Достиженные результаты:**

- Проект охватил 475 сельских округа и заслужил признание среди сельского населения. Проект дал местным сообществам возможность заявить о своих проблемах, обучил их приоритезации своих потребностей, способствовал разработке стратегических инвестиционных планов и предоставил грантовое финансирование для реализации микропроектов.
- Свыше 70900 сотрудников МСУ и членов местных сообществ обучены принципам бюджетного планирования; 1698 сел улучшили состояние объектов социальной и экономической инфраструктуры.
- Реализация более 6 тысяч микропроектов принесла пользу более чем 2,3 млн. человек: объекты водоснабжения (317000 бенефициаров), электроснабжения (131000), новые или отремонтированные ФАПы (57000), строительство и ремонт школ (1028700).

Репутация проекта среди местного населения настолько высока, что несколько новорожденных детей названы Арис, в честь сокращенного названия Агентства развития и инвестирования сообществ!

Проект реализуется в тесном сотрудничестве с местными сообществами. Все мероприятия по проекту софинансировались DfID, который предоставил на эти цели грант в размере 15 млн. долл. США.

**Основные партнеры:** Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС) – исполнительное агентство.

**Основные партнеры по развитию:** DfID (софинансирование), KfW (параллельное финансирование).

# ПРОЕКТ РЕАБИЛИТАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ДОРОЖНОЙ СЕТИ (ОШ-БАТКЕН-ИСФАНА)

P107608, P123291, P126606

## Основные даты:

Дата одобрения: 3 ноября 2009 г.

Дата вступления в силу: 26 февраля 2010 г.

Дополнительное финансирование 1 (ДФ1) – 30 сентября 2010 г.

Дополнительное финансирование 2 (ДФ2) – 28 июня 2011 г.

Дата завершения: 31 декабря 2014 г.

## Общее финансирование, млн.долларов США:

Источники финансирования	Основной проект	ДФ I	ДФ II
Кредит МАР	13,75	5,50	8,80
Грант МАР	11,25	4,50	7,20
Правительство КР	5,76	0	0
Итого			56,76

## Выплаты Всемирного банка, млн.долларов США\*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Кредиты МАР	28,05	3,97	24,08
Гранты МАР	22,95	12,8	10,15

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Восстановление дорожной сети относится к числу приоритетных задач Правительства. Кыргызстан, будучи горной страной, зависит от международной торговли. 92% пассажирских и 59% грузовых перевозок осуществляются по автомобильным дорогам страны. Передвижение по большей части страны затруднено из-за сложного рельефа, многие перевалы находятся на высоте 3 000 м над уровнем моря, дороги подвергаются сходу селей, осыпей, обвалов и снежных лавин. Помимо этого, передвижение между городами Ош и Исфана связано с дополнительными трудностями, так как дорога пересекает таджикские и узбекские анклавы, требующие прохождения через пограничные пункты. Существующая инфраструктура является достаточной для прогнозируемого уровня экономической деятельности в среднесрочной перспективе. Однако состояние дорог ухудшается; более 60% дорог нуждаются в периодическом техническом обслуживании или реабилитации. Осознавая это, Правительство сосредоточило свои усилия на восстановлении ключевых участков дорожной транспортной сети, на улучшение существующей практике содержания дорог. Серьезное внимание уделяется безопасности дорожного движения. Показатели смертности и травматизма очень высоки: на 100 столкновений приходится около 22 аварии со смертельным исходом, и одна смерть на каждые 6,6 пострадавших (для сравнения - в Объединенном Королевстве, это 1: 65).

**Цели проекта:** (i) содействие снижению транспортных расходов и времени прохождения транспортного коридора Ош-Баткен-Исфана; (ii) повышение эффективности планирования мер по обеспечению безопасности дорожного движения и управлению дорожными активами; и (iii) ремонт и восстановление дорожной инфраструктуры в гг. Ош и Джалал-Абад и их окрестностях, создавая, тем самым, временные рабочие места.

Около одного миллиона жителей или 18% всего населения республики получают выгоду от вкладываемых инвестиций. Реабилитация дорожного полотна на перевале Ноокат (18 км) и секции Пульгон-Бурганды (32 км) коридора Ош-Баткен-Исфана будет способствовать повышению транзитного трафика между Кыргызской Республикой и Таджикистаном. Для планирования мероприятий по безопасности дорожного движения и управления дорожными активами привлекается международный опыт.

## Достигнутые результаты:

- Реабилитационные работы на участке Пульгон-Бурганды будут завершены к концу 2012 г., позволив сократить транспортные расходы и время;
- В городе Ош в целях создания временных рабочих мест ремонтируются дороги: 2748 человек трудоустроены (всего по плану запланировано создать 5000 рабочих мест);
- Тендерные процедуры, связанные с восстановительными работами на Ноокатском перевале и вокруг городов Ош и Джалал-Абад, находятся на заключительном этапе. Подрядчик приступит к работе до конца 2012 года;
- Стратегия безопасности дорожного движения и соответствующий план действий разрабатываются на основе анализа ситуации дорожно-транспортных происшествий в стране и обсуждения с заинтересованными сторонами (Министерства транспорта, здравоохранения, внутренних дел, а также Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), которое состоялось в июне 2012 года;
- Проведен стратегический анализ дорожных сетей и разработан план действий по улучшению системы управления дорожными активами.

**Основные партнеры:** Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики (МТиК КР).

## ПРОЕКТ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДОВ БИШКЕК И ОШ P104994

### Основные даты:

**Дата одобрения:** 18 марта 2008 г.

Дополнительное финансирование (ДФ): 12 января 2012 г.

**Дата вступления в силу:** 29 июля 2008 г.

**Дата завершения:** 30 июня 2015 г.

### Общее финансирование, млн.долларов США:

Источники финансирования	Сумма
Грант МАР	12
Грант МАР - ДФ	7,1
Кредит МАР - ДФ	8,7
Правительство КР	2,35
<b>Итого</b>	<b>30,15</b>



### Выплаты Всемирного банка, млн.долларов США\*:

	Всего	Выплаты	Остаток
Грант МАР	12,0	9,44	2,31
Грант МАР – ДФ	7,1	0,5	6,6
Кредит МАР – ДФ	8,7		8,7

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

**Примечание:** суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.

С целью предупреждения негативного воздействия роста миграции на развитие городов Бишкек и Ош, власти страны в первые годы независимости стали выделять сельскохозяйственные земли мигрантам под строительство домов в *новостройках* (дословно «территории, состоящие из нового строительства»). С 1990-х до начала 2000-х годов возникновение подобных новостроек продолжалось в относительно скромных масштабах, тогда как после 2005 года этот процесс получил значительное распространение. Сегодня Бишкек окружает 50 подобных поселений с населением – в зависимости от подсчетов – от 125 000 до 200 000 человек или около пятой части от общей численности населения столицы. В Оше зарегистрировано 8 новостроек с общей численностью населения 50 000 человек. Развитие этих новостроек способствовало сохранению более или менее упорядоченной структуры города и предотвращению появления кварталов-трущоб. Тем не менее, усилия, приложенные для обеспечения приемлемых условий жизни жителей новостроек, а также для их интеграции в городское сообщество, были минимальными. В результате оба города оказались в кольце поселений, где основное население бедно, не имеет возможности пользоваться базовой инфраструктурой, ограничено в доступе к социальным, образовательным и другим услугам.

**Цель проекта:** улучшение условий проживания в отобранных новостройках в гг. Бишкек и Ош, а также в ряде малых городов республики путем увеличения доступа жителей к базовым инфраструктурным услугам. Результаты оцениваются по следующим критериям: (i) увеличение количества жителей, получающих чистую питьевую воду в течение как минимум 12 часов; (ii) увеличение количества жителей, имеющих доступ к водопроводной питьевой воде через каждые 150 м и менее; (iii) увеличение количества жителей, получивших более качественный доступ к дорогам, открытым для передвижения общественного транспорта через каждые 150 м и менее; (iv) количество успешно завершенных инвестиционных проектов, ориентированных на потребности местного населения.

### Достиженные результаты:

- В новостройках г. Бишкек построено и отремонтировано 21,5 км дорог, что предоставило 30745 жителям круглогодичный доступ к транспортной сети. В новостройках г. Ош завершены 3 суб-проекта, включая строительство водобассейна и сети подачи воды к новостройке Калинина, строительство водопровода и распределительной сети в новостройке Достук. Работы в новостройках г. Ош завершены. Проводится тендер на инвестиции в 4 малых городах и на строительство водозабора Башкарасуу в г. Бишкек.
- 36 подпроектов (30 в г. Бишкек и 6 в г. Ош) завершены в рамках первой фазы социальных инвестиций, из 42 запланированных во вторую фазу подпроектов (36 в Бишкеке и шесть в Оше), 25 уже завершены (20 в Бишкеке и 5 в Оше). Подпроекты включают строительство детских и спортивных площадок, закупку инвентаря для спортивных площадок и спецтехники для вывоза твердых отходов и т.д. На сегодняшний день пользу от проекта получили 210300 жителей.
- В г. Бишкек внедрена автоматизированная система гидравлического моделирования системы водоснабжения и канализации; в г. Ош установлены две биллинговые системы и завершена установка системы мониторинга GPS для управления вывозом твердых бытовых отходов.

**Основные партнеры:** Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС).

## ВТОРОЙ ПРОЕКТ СЕЛЬСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАРИИ P110267

### Основные даты:

Дата одобрения: 21 апреля 2009

Дата вступления в силу: 19 августа 2009

Дата закрытия: 31 мая 2013

### Общее финансирование, млн. долларов США:

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Кредит МАР	5.5
Грант МАР	4.5
DFID	1.33
Правительство КР	1.59
Итого	<b>12.92</b>

### Выплаты Всемирного банка, млн. долларов США\*:

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
Кредит МАР	5,5	1,96	3,83
Грант МАР	4,5	1,98	2,75

\* По состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



До обретения страной независимости в 1991 году управление системами сельского водоснабжения осуществлялось государственным поставщиком услуг – ликвидированным в настоящее время предприятием «Кыргыз айыл суу» (КАС – предприятие сельского водоснабжения). Водоснабжение осуществлялось практически бесплатно, а системы были спроектированы в соответствии с высокими стандартами, обеспечивая достаточный запас и давление для использования пожарных гидрантов. Однако с развалом СССР централизованная бюджетная поддержка прекратилась, и КАС оказалось не в состоянии обеспечивать эксплуатацию и техническое обслуживание на прежнем уровне. Как следствие, предприятие было ликвидировано. Вместо него был создан Департамент сельского водоснабжения (ДСВ) при Министерстве сельского хозяйства, водных ресурсов и перерабатывающей промышленности (МСХВПП) и Национальном агентстве по делам местного самоуправления (НАМСУ). Передача ДСВ из ведения МСХВПП в ведение НАМСУ была нацелена на обеспечение более прозрачного и эффективного управления сектором через тесное сотрудничество между ДСВ и сельскими органами местного самоуправления – айыл окмоту (АО). Однако в 2009 году ответственность за сектор была вновь передана агентству, оказывающему ирригационные услуги. С 2011 года сектор находится в ведении Государственного Агентства по делам строительства и регионального развития (ГАДСиРР).

**Предыстория проекта:** плачевное состояние инфраструктуры сельского водоснабжения и санитарии привело к тому, что в апреле 2001 года Всемирный банк выделил финансирование на реализацию Первого Проекта сельского водоснабжения и санитарии. В 2008 г. Правительство КР обратилось с просьбой выделить финансирование на реализацию второй фазы аналогичного проекта, который вступил в силу в августе 2009.

**Цели проекта:** (i) улучшить доступ вовлеченных сообществ к питьевой воде, и (ii) улучшить в сельской местности практику гигиены, санитарии и использования воды на индивидуальном уровне, а также на институциональном уровне. В настоящее время больше внимания будет уделено укреплению институциональной структуры сектора в целом.

### **Достиженные результаты:**

С момента передачи реализации проекта в Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС) в июле 2011 г., темпы и качество реализации проекта заметно улучшились: (i) АРИС в качестве нового исполнительного агентства взяло на себя лидирующую роль в улучшении реализации проекта; (ii) АРИС активно решает вопросы, связанные с ожиданиями сообществ, и поддерживает связи с НПО; (iii) идут работы в селах Корумду, Тамир-Кашат, Челпек и еще 6 деревень, состоявших в списке сел первого этапа Проекта; (iv) подготовка детальных проектов для устранения недоработок 26 суб-проектов ПСВС-1 завершается; (v) отбор консультанта для подготовки стратегии сектора водоснабжения и санитарии продолжается. Согласно договоренности, достигнутой с Правительством в июне 2011 г., Проект проходит второй этап реструктуризации. DFID уменьшил свое участие в финансировании проекта с 5 млн. фунтов стерлингов до 1 млн. фунтов стерлингов.

**Основные партнеры:** С августа 2009 г. по июнь 2011 г. в рамках Проекта сменилось четыре исполняющих агентств. С реструктуризацией Проекта в июле 2011 г. АРИС объединил в себе функции исполняющего и реализующего агентств. Департамент водоснабжения и санитарии в настоящее время находится в ГАДСиРР и остается главным партнером проекта для работы по стратегии сектора. Межведомственная рабочая группа была создана и в ее работе регулярно принимает участие заместитель премьер-министра.



## Второй грант Каталитического фонда Инициативы ускоренной реализации программы (FTI) «Образование для всех» (Трастовый Фонд) P118423

### Основные даты:

Дата вступления в силу: 24 марта 2011 г.

Дата закрытия: 31 декабря 2012 г.

### Общее финансирование, млн. долларов США:

Источник финансирования	Сумма
FTI	6.0
Итого	6.0

### Выплаты, млн. долларов США \*:

	Всего	Выплаты	Остаток
FTI	6.0	4.37	2.63

\*По состоянию на 1 сентября 2012 г.

Примечание: Сумма выплат может отличаться от суммы финансирования из-за колебаний обменного курса на момент выплат.



Кыргызстан успешно освоил средства Первого гранта FTI, сфокусированного на улучшении условий обучения в учреждениях дошкольного и начального образования и повышении осведомленности сообществ и родителей о важности обучения детей в раннем возрасте. Целью Второго гранта является оказание помощи Правительству во внедрении национальной программы подготовки к школе, направленной на обеспечение плавного перехода к школе 5-6-летних детей путем предоставления обучающих и учебных материалов, мебели, обучения учителей и наставнической (менторской) поддержки, а также поддержки исследовательской деятельности и оценки мероприятий.

Компонент «Улучшение качества обязательной программы подготовки» нацелен на повышение уровня знаний и навыков учителей начальной школы, отвечающих за реализацию программы подготовки к школе (3200 учителей по всей стране) через обучение, и обеспечение применения полученных знаний и навыков в классе через предоставление программы менторства.

В рамках компонента «Улучшения условий обучения» будет улучшена среда обучения для программы подготовки к школе и будут предоставлены адекватные обучающие и учебные материалы, включая развивающие игры, книги для чтения, наглядные пособия и методические материалы, достаточные для поддержки программы обучения (240 учебных часов) во всех школах. В рамках компонента все школы, предлагающие программу подготовки к школе, будут обеспечены столами и стульями для детей и учителей, классными досками и стеллажами или шкапами для учебных материалов.

Компонент «Политики и помощи в реализации» будет оказывать помощь правительству в продвижении программы и определении вопросов политики и практики для ее улучшения, а также будет предоставлять поддержку для эффективного фидуциарного управления, отчетности и мониторинга деятельности по проекту.

### Ожидаемые результаты:

- 3200 учителей и 68 методистов по всей стране прошли обучение для реализации программы подготовки к школе, на сто процентов достигнув цели.
- 1365 школ в Ошской, Джалаал-Абадской, Иссык-Кульской и Таласской областях, в соответствии с планом, обеспечены школьной мебелью для подготовительных классов.
- Учебная программа для подготовительных классов (240 часов) и соответствующие методические рекомендации разработаны и реализованы.
- Проведено исследование для анализа существующих практик учебно-методической поддержки учителей, в ходе которого выработаны три рекомендуемых сценария по улучшению практики методической поддержки учителей. Проводятся обсуждения данных предложений с заинтересованными сторонами.
- Публикуются методические пособия для распространения по всем ресурсным центрам и республиканским школам. Наглядные пособия находятся на стадии изготовления.
- Таким образом, созданы условия в 2135 школах, которые могут предложить 240-часовую программу дошкольной подготовки для примерно 55000 детей 5-6 лет.

**Основные партнеры:** Министерство образования и науки Кыргызской Республики – главное исполнительное агентство; ЮНИСЕФ – координирующая организация в стране.

**ПРОЕКТ СОДЕЙСТВИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ (ТФ)  
P118838**

**Ключевые сроки:**

Дата одобрения: 30 июня 2011

Дата вступления в силу: 27 марта 2012

Дата завершения: 31 марта 2015

**Общее финансирование, млн. долларов США:**

<i>Источники финансирования</i>	<i>Сумма</i>
Россия – Продовольственная безопасность	6.85
Бенефициарии	0.78
<b>Общая стоимость проекта</b>	<b>7.63</b>

**Выплаты, миллионов долларов США\*:**

	<i>Всего</i>	<i>Выплаты</i>	<i>Остаток</i>
ТФ	6.85	0.57	6.28

\*По состоянию на 1 сентября 2012.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Ожидается, что предлагаемые проектные мероприятия будут способствовать росту производительности в сельскохозяйственном секторе за счет улучшения доступа к финансам через предоставление инвестиций крестьянским хозяйствам, сельхозтехники, маркетинговой инфраструктуры, своевременную и надежную систему прогнозирования погодных условий, а также мероприятия по наращиванию потенциала фермеров.

**Задача проекта** заключается в увеличении сельскохозяйственной производительности фермерских хозяйств.

В рамках инвестиционного компонента «Увеличение производительности на уровне хозяйств» предполагается:

1) Предоставление кредитной линии фермерам и ассоциациям фермеров с целью увеличения их доступа к финансированию. Кредитная линия состоит из двух продуктов:

(i) *Кредиты на оборотный капитал*, предоставляемые мелким фермерам и фермерским кооперативам для краткосрочного кредитования их потребностей в период весенне-зимней посевной кампании (закупка семян, удобрений, горючего) и для мероприятий по уборке урожая;

(ii) *Инвестиционные займы и лизинг* для приобретения сельскохозяйственного оборудования, вложения средств в строительство помещений для хранения сельхозпродукции и в прочие производственные активы.

Также Кредитная линия пополнит грантовые средства, предназначенные для инвестирования кооперативов в рамках продолжающегося Проекта агробизнеса и маркетинга. Предполагается, что в рамках этой программы доступ к суб-займам получат около 2 000 фермеров.

2) Финансирование расширения сети общественных семенных фондов (ОСФ) в целях поддержки наиболее уязвимых сельских домохозяйств через предоставление высококачественных семян и удобрений, а также в виде дополнительного обучения членов ОСФ. Предполагается, что выгоду получают примерно 5500 фермеров, которые войдут в состав 65 новых ОСФ.

В рамках технической помощи, предоставляемой по компоненту **«Поддержка увеличения производительности на уровне хозяйств»**, фермерам на пилотной основе будет сообщаться информация о погоде, включая раннее оповещение о неблагоприятных погодных явлениях. Это позволит снизить потери урожая, происходящие в результате резкого ухудшения погоды.

Также будет оказано содействие в обучении и распространении знаний и опыта среди фермеров и фермерских кооперативов о современных практиках ведения сельского хозяйства (включая интегрированную борьбу с вредителями).

Финансирование для данного проекта в размере 6.85 миллионов долларов США предоставлено Российским трастовым фондом быстрого реагирования на продовольственный кризис в Кыргызской Республике и в Таджикистане. Фермеры также вносят свой вклад в размере 780000 долларов США.

**Достигнутые результаты:**

- В рамках компонента кредитной линии, три участвующих финансовых института подписали соглашения о дополнительном кредитовании и ждут подписи Министерства финансов, чтобы начать выплату средств;
- Создание 27 новых общественных семенных фондов планируется на осень 2012, при этом будет использован опыт Проекта сельскохозяйственных инвестиций и услуг;
- Осуществляется заготовка семян озимой пшеницы и удобрений для вышеупомянутых фондов.

**Основные партнеры:** Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Отдел по управлению кредитной линией при Министерстве финансов, Центр конкурентоспособности агробизнеса, КыргызГидромет.

## Наращивание потенциала в области управления государственными финансами (ТФ) P112713

### Ключевые даты:

Дата одобрения: 25 ноября 2008 г.

Дата вступления в силу: 16 декабря 2009 г.

Дата завершения: 30 июня 2013 г.

### Общее финансирование, млн. долларов США:

Источники финансирования	Сумма
Другие доноры (ЕС)	2,84
Другие доноры (DFID)	3,66
Другие доноры (Seco)	0,52
Другие доноры (Sida)	0,47
Общая стоимость проекта	7,49

### Выплаты, млн. долларов США\*:

	Всего	Выплаты	Остаток
ТФ	7.49	1.77	5.72

\*Данные по состоянию на 1 сентября 2012 г.

*Примечание: суммы выплат могут отличаться от суммы финансирования в связи с изменениями обменного курса на момент выплат.*



Проведенная в 2009 году оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA), инициированная донорским сообществом и Правительством, выявила необходимость продолжения реформирования системы управления государственными финансами Кыргызской Республики, в том числе и таких ее компонентов, как подготовка и исполнение бюджета, обеспечение бюджетной прозрачности, внутренний аудит и управление наличностью. Опыт развития этого сектора за последние десять лет демонстрирует, что реформы могут иметь успех только в том случае, если они подкреплены внешней технической поддержкой и соответствующим обучением госслужащих. Именно поэтому основная часть проекта нацелена на развитие потенциала госслужащих, вовлеченных в управление государственными финансами. Если в прошлом координация донорской деятельности в этом секторе не всегда была успешной, то сейчас в рамках донорского трастового фонда выработан подход, позволяющий улучшить взаимодействие доноров и сосредоточиться на основных приоритетах. В настоящее время перед Правительством и, в частности, перед Министерством финансов КР стоят серьезные управленческие вызовы, связанные с необходимостью эффективного реформирования сферы управления госфинансами. Результативность реформ зависит в том числе и от уровня профессиональной подготовки руководителей и сотрудников вовлеченных министерств. Общая критика со стороны Правительства в отношении различных проектов технической помощи часто сводилась к тому, что международные консультанты предоставляют нужные консультации, но эффективность проектов невелика с точки зрения непосредственной работы по наращиванию потенциала вовлеченных министерств. Поэтому, помимо предоставления технической помощи для поддержки основных направлений реформирования управления госфинансами, донорский трастовый фонд окажет поддержку ряду мер и по наращиванию потенциала целевых министерств.

**Цель проекта** заключается в усилении эффективности, результативности и подотчетности управления госфинансами в рамках следующих компонентов Проекта: (i) совершенствование бюджетного процесса; (ii) совершенствование механизмов среднесрочного бюджетного планирования (включая линейные министерства); (iii) внутренний аудит и контроль; (iv) наращивание потенциала для управления госфинансами.

### **Достиженные результаты:**

- *Укрепление бюджетного процесса.* Проект поддерживает Министерство финансов, которое в настоящий момент разрабатывает проект бюджетного кодекса. Проект помог министерству представить бюджетную информацию населению в удобном формате.
- *Структура среднесрочного бюджета.* Проект помог шести пилотным министерствам разработать среднесрочные стратегии сектора и определить нефинансовые показатели, которые будут включены в структуру среднесрочного бюджета.
- *Наращивание потенциала для управления государственными финансами.* На основании анализа потребностей в обучении сотрудников, Министерством финансов был подготовлен последовательный, профессиональный учебный план по шаблону, разработанному Всемирным банком.

**Основные партнеры:** Министерство финансов Кыргызской Республики.

**Основные партнеры по развитию:** Европейская Комиссия, DFID, Seco, Sida.