

지금은 동아시아 - 태평양 지역의 재해 위험 경감 대책을 강화할 때

자연재해가 일어나 인명 피해가 발생하고 주택이 파괴되며 생계 기반이 사라지는 것을 볼 때마다 나는 다음 재해가 닥칠 때까지 손놓고 기다릴 것이 아니라 그 비극적인 영향을 경감할 수 있는 조치를 취해야 한다고 다짐하게 된다.

올해 일본 센다이에서 열리는 <재해 위험 감소를 위한 세계 회의>는 이러한 생각을 실행에 옮길 기회이다. 이는 각국의 정책입안자와 이해관계자가 재해 위험을 관리하는 데 지침이 될 효고 행동 강령 2(HFA2)의 후속 강령을 최종적으로 결정하는 자리다. 해당 회의는 재해 위험 경감과 빈곤 퇴치에 있어 새로운 이정표를 세울 기회가 될 것이다.

자연 재해는 이미 어마어마한 비용을 초래했다. 지난 30년 간 250만 명이 목숨을 잃었고 피해 금액은 4조 달러에 이르며 개발 노력에도 그에 맞먹는 타격을 입혔다.

아시아의 경우, 급속한 도시화와 허술한 도시 계획이 맞물리면서 인구 밀도가 높은 해안과 하천 유역 도시를 중심으로 재해 노출도가 급상승하고 있다. 일례로 2013년에 발생한 태풍 하이옌은 7,350명이 넘는 사망자를 발생시키고 빈곤층을 1.2% 증가시키는 등 필리핀에 직격탄을 날렸다.

오늘날 우리에게 자연재해의 영향을 경감시킬 수 있는 최신 수단들이 있다. 예를 들어 2004년 쓰나미(지진해일) 이후에 구축된 인도양 쓰나미 경보 시스템(the Indian Ocean Tsunami Warning System)은 지진 발생 10분 이내에 28개국의 관련 센터에 경보를 전송함으로써 인명 손실을 최소화할 수 있도록 설계되었다.

최근 세계은행은 위성 영상과 지리공간 매핑(geospatial mapping)을 활용하여 아시아의 토지 이용 패턴이 어떻게 변화하고 있는지 확인하고 그 결과를 보고서로 발표하여 도시계획과 투자 결정에 지침이 되도록 했다.

모든 것을 종합할 때 자연재해에 대한 회복력을 키우는 작업은 엄청난 역량과 자원이 필요하기 때문에 정부, 지역사회, 국제 사회, 기타 이해 관계자 모두가 책임을 분담해야 하는 일이다.

태평양 참사 위험 평가 및 용자 발의(the Pacific Catastrophe Risk Assessment and Financing Initiative, PCRAFI)는 일본, 남태평양 공동체 사무국(the Secretariat of the Pacific Community), 아시아 개발은행, 세계 은행, 재해 저감 복구 국제 본부(the Global Facility for Disaster Reduction and Recovery, GFDRR), 유럽연합 등의 파트너와 공동으로 재해 위험과 관련된 태평양 도서국의 지리공간 정보를 역대 최대 규모로 취합했다.

이러한 자료를 토대로 마련된 것이 태평양 위험 보험 시범 프로그램(Pacific Risk Insurance Pilot)이다. 해당 지역 협력체에 참여하는 국가는 국제 재보험 시장에서 지진, 쓰나미, 열대성 사이클론 등에 대비한 재해 보장성 보험을 구입할 수 있게 된다. 통가는 그 최초의 수혜국으로 2013년 사이클론 이안이 강타한 직후에 127만 달러의 보험 배당금을 지급받아 재해구호 기금으로 활용했다.

한편 인도네시아, 필리핀, 베트남에서 시행 중인 국가 개발 및 발전 프로그램으로 지역 사회 수백 곳이 지역 통신망의 확충과 장기적 회복력(resilience)의 강화로 재해 대책에서 있어 변화하는 모습을 보이고 있다. 특히 조기 경보 시스템과 대피 경로를 마련하고 비상 훈련을 시행한 것이 주효했다.

그뿐만 아니라 세계은행은 재해에 대한 회복력을 강화하기 위해 시행 프로젝트 전반에 걸쳐 관련 활동을 늘리는 데 힘쓰고 있다. 2014년 7월 1일자로 세계은행은 모든 프로젝트에 기후 위험과 재해 위험 검토를 의무화 했고, 그러한 심사 결과를 토대로 시행 프로젝트에 경감 활동을 포함시키고 있다.

회복력 강화는 개발 사회의 반짝 유행으로 끝나서는 안 된다. 이는 앞으로 수십 년 동안 지속가능하고 책임있는 개발 계획에서 최우선 순위로 추진해야 할 사안이다. 센다이야말로 우리가 회복력 강화의 긴급성은 물론 그에 대한 투자 편익을 충분히 인식할 수 있는 최적의 장소다.