LAO DEVELOPMENT REPORT 2014



Expanding Productive Employment for Broad-Based Growth

SUMMARY



ເນື້ອໃນໃຈຄວາມຕື້ນຕໍ

- ເຖິງວ່າບົດຂ່າວກ່ຽວກັບຄວາມຄິດເຫັນຕໍ່ "ບັນຫາທາງດ້ານສີມືແຮງງານ" ໃນ ສປປ ລາວ ໄດ້ກະຕຸ້ນໃຫ້ມີການເນັ້ນໜັກໃສ່ ບົດບາດຂອງຂະແໜງສຶກສາ ເພື່ອສ້າງສີມືແຮງງານ ທີ່ ສອດຄ່ອງກັບຄວາມຕ້ອງການກໍ່ຕາມ, ແຕ່ການສຸມໃສ່ແກ້ໄຂບັນຫາສີມືແຮງງານນັ້ນ ຍັງ ເບິ່ງຂ້າມບັນຫາພື້ນຖານຫຼາຍຢ່າງທີ່ສຳຄັນສຳລັບ ກຳລັງແຮງງານໃນ ສປປ ລາວ ແລະ ເສດຖະກິດໃນອະນາຄືດ.
- ເພື່ອບັນລຸໄດ້ການເຕີບໂຕຢ່າງກວ້າງຂວາງ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກນັ້ນ, ມັນຮຽກ ຮ້ອງໃຫ້ ສປປ ລາວ ຕ້ອງອອກແຮງເພີ່ມເຕີມໃນການລະດືມທຶນຮອນ ເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາ ສິ່ງທ້າທາຍຕື້ນຕໍ່ທາງດ້ານກຳລັງແຮງງານ ແລະ ສະມັດຕະພາບຂອງການຜະລິດ.
- ເນື່ອງຈາກວ່າປະຊາກອນຈຳນວນຫຼວງຫຼາຍ ແມ່ນເຮັດວຽກໃນຂະແໜງກະສິກຳ, ການ ເພີ່ມທະວີ ສະມັດຕະພາບຂອງການຜະລິດກະສິກຳ ຈະເຮັດໃຫ້ລາຍຮັບ ຈາກການປູກຝັງ ຫຼາຍຂຶ້ນ ແລະ ໃນທີ່ສຸດແຮງງານທີ່ ຖືກປົດປ່ອຍຈາກ ຂະແໜງກະສິກຳນັ້ນ ກໍ່ຈະຫຼັ່ງໄຫຼ ໄປເຮັດວຽກຢູ່ໃນຂະແໜງທີ່ມີສະມັດຕະພາບສູງ ແລະ ມີຄ່າຈ້າງທີ່ສູງກວ່າເກົ່າ.
- ການສິ່ງເສີມການຜະລິດໃຫ້ມີຄວາມຫຼາກຫຼາຍ ຈະເປັນສິ່ງທີ່ສຳຄັນຫຼາຍໃນການສ້າງໂອ ກາດທາງດ້ານວຽກເຮັດງານທຳທີ່ດີກວ່າເກົ່າ ໃຫ້ແກ່ແຮງງານທີ່ຖືກປົດປ່ອຍອອກຈາກຂະ ແໜງກະສິກຳ. ເນື່ອງຈາກວ່າ ໃນຂະແໜງຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດຈະສ້າງວຽກເຮັດ ງານທຳຈຳນວນພຽງໜ້ອຍດຽວເທົ່ານັ້ນ, ສະນັ້ນ ມັນຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີການສ້າງແວດລ້ອມ ທີ່ເອື້ອອຳນວຍໃຫ້ແກ່ຫີວໜ່ວຍທຸລະກິດ ໃນຂະແໜງປຸງແຕ່ງ ແລະ ຂະແໜງບໍລິການ ທີ່ສ້າງວຽກເຮັດງານທຳເປັນຈຳນວນຫຼາຍນັ້ນໃຫ້ມີການຂະຫຍາຍຕີວ.

ພ້ອມດຽວກັນນັ້ນ, ແຮງງານກໍ່ຈະຕ້ອງມີຄວາມພ້ອມທາງດ້ານສີມືແຮງງານທີ່ເປັນພື້ນ ຖານ ເຊິ່ງເປັນສິ່ງ ທີ່ຈຳເປັນໃນການຊອກຫາວຽກເຮັດງານທຳ ໃນຂະແໜງທີ່ມີສະມັດຕະ ພາບການຜະລິດທີ່ສູງກວ່າເກົ່າ. ສະນັ້ນ ຈະຕ້ອງສຸມໃສ່ການປະຕິຮູບທາງດ້ານການສຶກສາ ເພື່ອເສີມຂະຫຍາຍການສຶກສາຂອງເດັກກ່ອນໄວຮຽນ, ຮັບປະກັນໃຫ້ປະຊາກອນຮູ້ໜັງສື



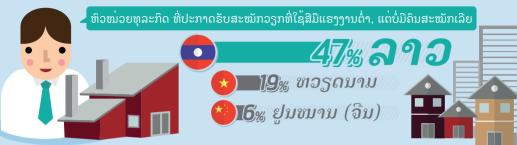
ລາວ ການຂະຫຍາຍໂອກາດ ໃນການມີວຽກເຮັດງານທຳ

ຂະແໜງກະສິກຳ ຍັງຈະສືບຕໍ່ມີຄວາມສຳຄັນຕໍ່ ລາວ, ແຕ່ໃນຂະນະດຽວກັນ ການຂະຫຍາຍວຽກງານໃນຂະແໜງ ການຜະລິດ ແລະ ການບໍລິການ ກໍ່ມີຄວາມສຳຄັນ ແລະ ຈຳເປັນຫຼາຍ ເພາະຈະເປັນການເປີດໂອກາດ ໃຫ້ບັນດາ ແຮງງານ ໄດ້ມີວຽກເຮັດງານທຳທີ່ດີຂຶ້ນ, ແລະ ສິ່ງເສີມການຂະຫຍາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດນຳອີກ

ສະພາບການ ດ້ານວຽກເຮັດງານທຳ

ໃນອີກ 10 ປີຕໍ່ໜ້າ, ຈະມີໄວໜຸ່ມປະມານ 96,000 ຄົນ ທີ່ຈະສາມາດປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນກຳລັງແຮງງານ ໃນແຕ່ລະປີ





ການປັບປຸງຂະແໜງການຜະລິດ ແລະ ການບໍລິການແມ່ນເປັນບູລິມະສິດ ທີ່ຕ້ອງໄດ້ຮັບການແກ້ໄຂໂດຍດ່ວນ



ป็บปุ่า

ບັນຍາກາດດ້ຳນການລົງທຶນ

ໂດຍການຣັບປະກັນວາ ຈະຕອງນີການປະຕິບັດ ໄປຕາມບັນດາກິດໝາຍ ແລະ ກິດລະບຽບຕ່າງໆ, ແທນທີ່ຈະດຳເນີນທຸລະກິດຕາມ "ຂໍ້ຕຶກລິງພາຍໃນ'





ປັບປຸງ ຄວາມໂປ່ງໃສ

ໃນທຸກໆທຸລະກຳ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບພາກລັດ ເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ ແລະ ເສີມສ້າງ ຄວາມເຊື່ອໝັ້ນໃຫ້ແກ່ນັກລິງທຶນ



ກ້າວສູ່ອະນາຄິດທີ່ດີຂຶ້ນ



ເປີດໂອກາດໃຫ້ມີວຽກເຮັດງານທຳຫຼາຍຂຶ້ນ ແລະ ກວ້າງຂວາງຂຶ້ນ ນອກເໜືອຈາກ ວຽກງານໃນຂະແໜງກະສິກຳ ແລະ ຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ



ການລິງທຶນໃນຂະແໜງການຜະລິດ ແລະ ການບໍລິການ ສາມາດນຳໄປສູ່ການສ້າງ ໃຫ້ມີວຽກເຮັດງານທຳ ທີ່ມີລາຍຮັບດີ



້ ພັດທະນາຄວາມຮູ້ ແລະ ສີມືແຮງງານ ເພື່ອ ໃຫ້ບັນດາແຮງງານສາມາດເຮັດວຽກເຫຼົ່ານີ້ໄດ້ ເປັນຫຍັງບັນດາຫິວໝ່ວຍ ຫຸລະກິດ ໃນຂະແໜງ ການຜະລິດ ແລະ ການບໍລິການ ຈຶ່ງຊອກຫາ ຄົນມາເຮັດວຽກໂດຍາກ?



ໃຊ້ເວລາໃນການເຮັດວຽກດິນ



ເງິນເດືອນບໍ່ສູງກວ່າຫຼາຍ



ຢູ່ໄທກໍ່ມີວຽກທີ່ຄ້າຍຄືກັນ, ແຕ່ໃຫ້ເງິນເດືອນດີກວ່າ

ການຂາດແຮງງານ ໃນຂະແໜງການຜະລິດ ແລະ ການບໍລິການ ຊື້ໃຫ້ເຫັນເຖິງບັນຫາ ທີ່ເລິກລົງໄປອີກ



ລາວ ພວມດຶງດູດເອົາການລິງຫິນ ຫາງດ້ານພະລັງງານໄຟຟ້ານ້ຳຕິກ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ເປັນສ່ວນໃຫຍເຊີ່ງ ຂະແໜງດັ່ງກ່າວ ກໍ່ໃຫ້ເກີດ ວຽກເຮັດງານທຳ ພຽງແຕ່ໜ້ອຍ ດຽວເທົ່ານັ້ນ



ບັນດານັກລິງຫຶນບໍ່ໃຫ້ຄວາມສິນໃຈ ເນື່ອງຈາກບັນຍາກາດດານການລິງຫຼືນ ຫີ່ບໍ່ຄ່ອຍເອື້ອອຳນວຍ ເມື່ອທຽບໃສ່ ບັນດາປະເທດອື່ນໆ ທີ່ມີຕື້ນທຶນຄ່າແຮງງານໃກ້ຄຽງກັນ



ເມື່ອບໍ່ມີການລິງຫຶນໃໝ່ໆ ຫາງດ້ານກິນຈັກໜັກແລ້ວ, ສະມັດຕະ ພາບຂອງການຜະລິດ ກໍ່ຈະຍັງຄົງຕໍ່າ, ເຊິ່ງກໍ່ເປັນການຍາກ ທີ່ຈະໃຫ້ບັນດາຫິວ ໜ່ວຍທຸລະກິດເພີ່ມຄຸ່າແຮງງານ ແລະ ປັບປຸງເງື່ອນໄຂຕ່າງໆໃຫດີຂຶ້ນ

ຂໍ້ສະເໜີແນະຕົ້ນຕໍຈາກບົດລາຍງານສະບັບນີ້

ເນື່ອງຈາກວ່າກຳລັງແຮງງານຂອງຊາດໃນປະຈຸບັນຈຳນວນຫຼວງຫຼາຍແມ່ນມີອາຊີບປຸກຝັງ, ການເພີ່ມສະມັດຕະພາບຂອງການຜະລິດໃນຂະແໜງປຸກຝັງ ຖືວ່າເປັນບູລິມະສິດສູງສຸດຂອງ ການພັດທະນາໃນ ສປປ ລາວ. ໃນໄລຍະສັ້ນ, ສະມັດຕະພາບຂອງການຜະລິດໃນຂະແໜງກະສິກຳຈະ ຊ່ວຍປັບປຸງຊີວິດການເປັນຢູ່ໃຫ້ແກ່ປະຊາຊົນລາວຈຳນວນ 4,5 ລ້ານຄົນ ທີ່ອາໄສການປູກຝັງໃນການດຳລົງ ຊີວິດ. ໃນໄລຍະຍາວ, ສະມັດຕະພາບ ຂອງການຜະລິດທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນໃນການປູກຝັງໃນທີ່ສຸດກໍ່ຈະຕ້ອງການແຮງ ງານໜ້ອຍລົງກວ່າເກົ່າ ເຊິ່ງຈະເຮັດໃຫ້ແຮງງານໃນຂະແໜງດັ່ງກ່າວນີ້ວ່າງງານ ແລ້ວເຄື່ອນຍ້າຍໄປຊອກເຮັດ ວຽກໃນຂະແໜງການອື່ນ. ເວົ້າສະເພາະ ແມ່ນມີສອງຢ່າງທີ່ຄວນເອົາໃຈໃສ່ເປັນພິເສດ ດັ່ງລຸ່ມນີ້:



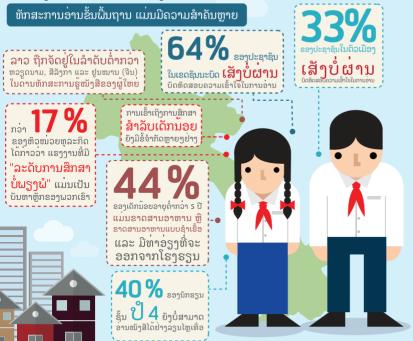
- ອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການຄຳໃນການຜະລິດເຂົ້າເປືອກ ແລະ ເຂົ້າສານ ເພື່ອຊຸກຍຸ້ໃຫ້ມີການລົງທຶນຈາກເອກະຊົນໃນການສີເຂົ້າເຊິ່ງ ຈະຊ່ວຍຫຼຸດຜ່ອນ ຕົ້ນທຶນໃນການສີເຂົ້າ ແລະ ສ້າງແຮງຈຸງໃຈໃຫ້ແກ່ຊາວກະສິກອນໃນການຜະລິດເພື່ອສິ່ງອອກຫຼາຍຂຶ້ນ;
- ຄຸ້ມຄອງການໃຊ້ຈ່າຍງົບປະມານຂອງລັດໃນການສະໜັບສະໜູນຊາວນາໃຫ້ດີ ຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ໂດຍໃຫ້ມີການດຸ່ນດ່ຽງທາງດ້ານການຈັດສັນງົບປະມານລະຫວ່າງ ກິດຈະກຳການຄົ້ນຄວ້າທຶດລອງວິທະຍາສາດເຂົ້າໃນການປູກຝັງ, ການຝັດທະນາ ເຕັກໂນໂລຢີ ແລະ ການໂອນຄວາມຮູ້ທາງດ້ານວິຊາການ (ລວມທັງແນວພັນທີ່ ດີ) ແລະ ການຂະຫຍາຍຊົນລະປະທານ.

ໃນຂະນະທີ່ສະມັດຕະພາບຂອງການຜະລິດກະສິກຳໄດ້ຮັບການຍົກລະດັບ ແລະ ແຮງງານທີ່ ສາມາດເຄື່ອນຍ້າຍອອກຈາກຂະແໜງປູກຝັງມີຈຳນວນເພີ່ມຂຶ້ນນັ້ນ, ສປປ ລາວ ຈຳເປັນຈະ ຕ້ອງໄດ້ສ້າງວຽກງານ ທີ່ສາມາດດຶງດູດແຮງງານເຂົ້າມາເຮັດວຽກ ໃນຂະແໜງທີ່ບໍ່ແມ່ນການ ປູກຝັງໃຫ້ຫຼາຍຂຶ້ນຕື່ມເພື່ອຮອງຮັບຈຳນວນແຮງງານທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນດັ່ງກ່າວ. ກິງກັນຂ້າມກັບການ ລາຍງານຂອງສື່ມວນຊົນ, ສປປ ລາວ ບໍ່ໄດ້ປະເຊີນໜ້າ ກັບບັນຫາຂາດແຄນແຮງງານ ເນື່ອງຈາກວ່າ ຍັງມີ "ແຫຼ່ງສະສົມ" ແຮງງານໃນຂະແໜງປູກຝັງຢ່າງຫຼວງຫຼາຍ ເຊິ່ງສາມາດຍ້າຍອອກມາເປັນແຮງງານ ໃນຂະແໜງ ທີ່ບໍ່ແມ່ນການປູກຝັງໄດ້; ແຕ່ໃນຄວາມເປັນຈິງແລ້ວ, ບັນຫາ ແມ່ນຢູ່ບ່ອນວ່າ ສປປ ລາວ ຂາດແຄນວຽກງານ ທີ່ຈະສາມາດດຶງດູດເອົາແຮງງານກໍ່ຄືຊາວນາອອກມາຈາກຂະແໜງປູກຝັງລ້ຽງສັດໄດ້. ເພື່ອສາມາດສ້າງວຽກ ເຮັດງານທຳທີ່ດຶງດູດໃຈໄດ້ນັ້ນ, ມັນຮຽກຮ້ອງໃຫ້ ຕ້ອງແກ້ໄຂບັນຫາສິ່ງກີດຂວາງໃນການດຳເນີນທຸລະກິດຢູ່ ສປປ ລາວ ເພື່ອຊຸກຢູ່ໃຫ້ມີການລົງທຶນ ແລະ ກະຕຸ້ນໃຫ້ ມີການຍົກລະດັບສະມັດຕະພາບຂອງການຜະລິດ ໃຫ້ແກ່ຂະແໜງການຕ່າງໆ. ເວົ້າສະເພາະ ແມ່ນມີ ສາມບັນຫາຕົ້ນຕໍທີ່ຕ້ອງໄດ້ເອົາໃຈໃສ່ດັ່ງລຸ່ມນີ້:

- ປັບປຸງທາງດ້ານຄ່າໃຊ້ຈ່າຍໃນການປະຕິບັດຕາມຂັ້ນຕອນຕ່າງໆຂອງລັດ ແລະ ຄ່າທຸລະກຳຕ່າງໆ ເພື່ອຄວາມ ວ່ອງໄວ ແລະ ງ່າຍດາຍກວ່າເກົ່າ ພ້ອມທັງເພື່ອສ້າງແວດລ້ອມເອື້ອອຳນວຍໃຫ້ແກ່ການດຳເນີນທຸລະກິດໃຫ້ດີ ກວ່າເກົ່າ;
- ປັບປຸງທາງດ້ານຄວາມໂປ່ງໃສ່ໃນການບໍລິການຂອງພາກລັດຕໍ່ຜູ້ປະກອບການ ໂດຍສ້າງເປັນມາດຕະການ ຄັກແນ່ ເປັນຕົ້ນແມ່ນການຈັດພິມເຜີຍແຜ່ຕາຕະລາງຄ່າທຳນຽມຕ່າງໆ, ເງື່ອນໄຂການຂໍໃບອະນຸຍາດ ແລະ ທະ ບຽນທຸລະກິດ; ແລະ
- ຄວນສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ຄວາມສະດວກແກ່ພາກເອກະຊົນໃຫ້ສາມາດຮັບຮູ້ເຖິງການປ່ຽນແປງທາງດ້ານນິຕິ ກຳຕ່າງໆ ພ້ອມທັງປະຕິບັດນິຕິກຳ, ລະບຽບ ແລະ ຂໍ້ກຳນິດກິດໝາຍຕ່າງໆ ຢ່າງເປັນເອກະພາບກັນພ້ອມ ທັງຫຼຸດຜ່ອນຂັ້ນຕອນຕ່າງໆລົງ.

ລາວ | ເສີ້ມສ້າງຄວາມຮູ້ ແລະ ສີມືແຮງງານທີ່ສຳຄັນ

ລາວ ຄວນລິງທຶນໃນຂົງເຂດການຜະລິດ ແລະ ການບໍລິການ ເພື່ອສະໜອງໃຫ້ມີ ວຽກເຮັດງານທຳຫຼາຍຂຶ້ນ. ນອກນັ້ນ ລາວ ກໍ່ຄວນລິງທຶນໃສ່ການ ພັດທະນາຄວາມຮູ້ ແລະ ສີມືແຮງງານຂອງປະຊາຊົນ ເພື່ອໃຫ້ພວກເຂົາ ສາມາດກຽມພ້ອມຮັບມື ກັບໂອກາດໃໝ່ໆທີ່ຈະເຂົ້າມາ.



ຂັ້ນຕອນໃນການພັດທະນາທັກສະຕາງໆ

ຫັກສະການຮູ້ໜັງສື ແມ່ນເປັນພື້ນຖານໃຫ້ແກ່ການພັດທະນາຫັກສະໃນດ້ານອື່ນໆ. ຖ້າຫາກບໍ່ຮູ້ຈັກອ່ານແລ້ວ, ຜູ້ໃຫຍ່ ກໍ່ຈະບໍ່ສາມາດຮຽນຮູ້ຫັກສະສີມືແຮງງານອື່ນໆ ທີ່ຈຳເປັນຕໍ່ການຫາວຽກທີ່ມີລາຍຮັບສູງ.



ກ້າວສູ່ອະນາຄິດທີ່ດີຂຶ້ນ

ເຂັ້ມແຂງ ໃຫ້ແກ່ການພັດທະນາ ແລະ ການສຶກສາ ສຳລັບເດັກກ່ອນໄວຮຽນ



ແຮງງານທີ່ມີຫັກສະ ພື້ນຖານອັນຈຳເປັນ, ເຊັ່ນ ການຮູ້ໜັງສືຂັ້ນພື້ນຖານ



ຄວນຈະໄດ້ຮັບ ຫັກສະການຮັບຮູ້ນຳ (ການໃຊ້ເຫດຜົນ, ການຈື່ຈຳ, ການແກ້ໄຂ

ບັນຫາແລະ ອື່ນໆ)

ໄດ[້]ວຽກເຮັດງານທຳ ທີ່ມີເງິນເດືອນດີ



ສະເພາະ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບວຽກງານ

ເຊິ່ງນຳໄປສູ່ການໄດ້ຮັບ ຄຸນະພາບຊີວິດທີ່ດີຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ

ພັດທະນາທັກສະການ ຮ້ໜັງສືຂັ້ນພື້ນຖານໂດຍ



ການເຝິກອິບຮິນ

ູຄູ ໃຫ້ຮູ້ຈັກສອນວິທີ ການອ່ານຢ່າງຖືກຕ້ອງ



ການຂະຫຍາຍເວລາສອນ

ໃນຫ້ອງຮຽນ ໃຫ້ຄຸ້ມຄ່າທີ່ສຸດ



ການສິ່ງເສີມ

ໃຫ້ເດັກນ້ອຍອ່ານປຶ້ມ ຢູ່ບ້ານເປັນປະຈຳທຸກໆມື້



ປັບປຸງ

ໃຫ້ມີປຶ້ນອ່ານທີ່ເປັນ ພາສາລາວຫາຍຂຶ້ນ



ການວັດແທກ

ທັກສະການອານ ຕັ້ງແຕ່ຍັງນ້ອຍ



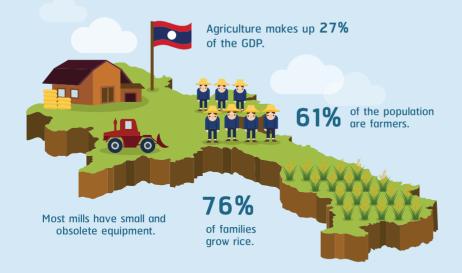
As greater diversification generates more productive employment opportunities, it will be critical to ensure that the Lao workforce is equipped with the knowledge and skills to be able to take up these jobs. Greater priority should be placed on cultivating a workforce that possesses the basic foundational skills needed to be productive. Resources need to be focused more effectively on the critical windows of opportunity when skills are built by:

- Expanding and strengthening early childhood development and education to help develop school readiness skills and basic cognitive and behavioral skills, which also includes efforts to reduce chronic malnutrition which threatens cognitive development;
- Ensuring that all children can read by the end of grade 2, making reading a national obsession so Lao PDR can build a skilled and productive workforce; and
- Building job-relevant technical skills, with the Government taking on a more strategic role in vocational skills development by developing policies, setting standards, investing in training materials and instructors, improving public information about the training system, and carrying out training evaluations.

In the process of planning specific reforms in these areas, it will be critical for policies to be grounded in better information. For example, policies affecting the workforce should be based on a complete and accurate picture of labor market dynamics—what is happening, who is affected, what the implications of potential policies might be. However, crucial information on sectoral employment, migration, and other labor market indicators are lacking. Instruments such as a labor force survey could help provide essential information for policymakers to understand the key challenges and design appropriate solutions. Further work is also needed to understand the array of factors affecting the workforce-related challenges discussed above, including determining why manufacturing wages have been rising faster than labor productivity and identifying other barriers to worker mobility between jobs and sectors.

LAOS | MAKING AGRICULTURE MORE PRODUCTIVE

In agriculture, Lao workers are producing fewer per hour than they would if they were working in another sector. They are also more likely to be vulnerable and poor.



Most workers in Laos are farmers



Improving productivity



Encourage private investments in millina.



Invest in irrigation, technology,high-quality seeds, and farm advisory services.





Promote open trade policies.



Improve trade logistics



rain the next generation of rice scientists and agricultural staff.

Why is productivity low?



Restrictive trade policy



Low quality seeds



Limited farm advisory services



Inadequate
irrigation and water
draining systems

Toward a better future

Productive farms



A better way of life for farmers.





Fewer workers are needed in the farms and they can move on to better-paying jobs.





The World Bank Lao PDR Patouxay Nehru Road P.O Box: 345 Vientiane, Lao PDR

Tel: (856-21) 266 200 Fax: (856-21) 266 299

Website: www.worldbank.org/lao