



LOGO

运用现代信息技术 提升京郊农村管理工作水平

北京市农村合作经济经营管理办公室

汇报提纲

- 综述
- 一、发展历程
- 二、主要做法
- 三、应用成效
- 四、问题及设想
- 五、几点体会

综述

根据农业部和北京市委、市政府对信息化建设工作的总体要求，北京市把农村管理信息化建设作为农经工作的一个重要内容，通过现代信息技术应用，促进农村经营管理工作的规范化、制度化建设。经过试点示范、全面推广和完善提高三个阶段十多年的努力，建成了以“三资”管理为核心，覆盖市、区县、乡镇、村四级的农村管理信息化纵向网络综合管理系统。初步实现了对农村人、财、物的精细化和信息化管理，有效支持了政府决策，全面提升了京郊农村管理工作水平。

一、发展历程

（一）抓住机遇、夯实基础

2000年，北京市颁布了《北京市农口信息化2000-2010年发展规划(纲要)》，市经管站抓住机会进行调查研究，对推进农村管理信息化建设进行了可行性和必要性研究论证，并组织在顺义区后沙峪镇和昌平区北七家镇进行软件开发和试点。2005年，市委、市政府对全市各级党政部门提出了切实加强基层基础工作，做到“底数清、情况明、数字准、素质高”的工作要求，加快推进农村管理信息化成为市农口落实市委、市政府要求的重要任务。市委农工委、市农委、市发改委、市财政局、市信息办联合发文《关于推进农村管理信息化建设的意见》（京农发【2005】19号），在郊区全面推进农村管理信息化建设。由于市经管部门早有准备，顺理成章承担了郊区农村管理信息化建设任务，当年完成软件升级完善、硬件配置、人员培训和数据初始化采集录入。实现了市经管站、14个郊区（县）经管站、192个乡镇经管部门、4023个村级集体经济组织，对农村经营管理工作系统化、规范化、制度化、动态化管理。

中共北京市委农村工作委员会文件

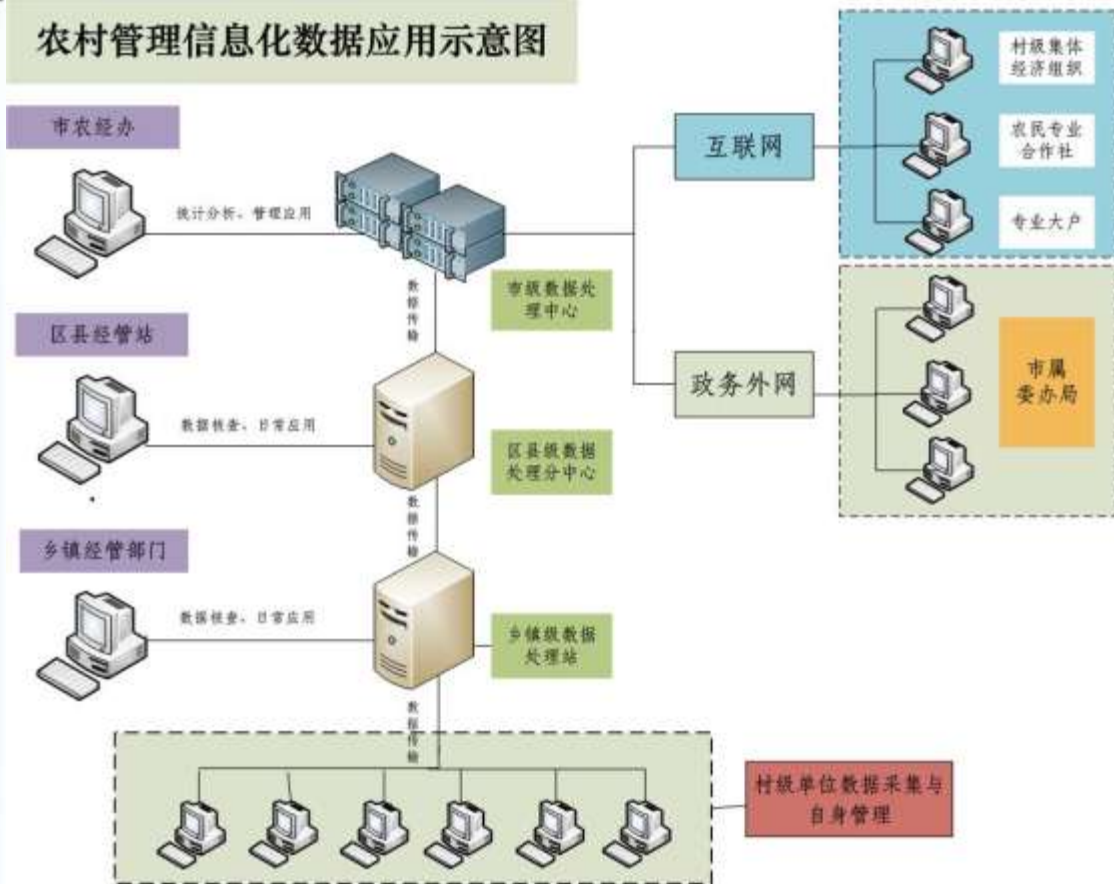
京农农(2005)19号

中共北京市委农村工作委员会
北京市农村工作委员会
北京市发展和改革委员会
北京市信息化工作办公室
北京市财政局
关于推进农村管理信息化建设的意见

(2005年5月17日)

为了认真落实市委、市政府关于切实加强基础工作的指示精神,搞好农村经济社会管理,提高党委、政府的决策水平,加快郊区城市化、现代化进程,决定2005年全面

农村管理信息化数据应用示意图



LOGO

一、发展历程

（二）顺应形势，拓展完善

“十一五”时期，适应新形势和农村管理工作新要求，逐步丰富和完善农村管理信息化建设的内容。一是建设公共服务平台，实现了“全覆盖、全开放、上下联运”的工作要求。2009年开发建设了《北京农地流转信息网》，2010年开发建设了《北京农村集体资产管理网》，2011年开发建设了《北京市农民专业合作社网》。二是推进农村经济在线审计，郊区有9个区县、154个乡镇实现了审计工作的快速化和经常化。三是完成了市、区县、乡镇、村三级网络纵向管理体系和“四级网络、四级传输”试点建设，全面实现对农村经济、社会事务管理的信息化、网络化、自动化。四是完成了1300个应用电脑触摸屏进行党务村务公开试点、示范村建设，为农民群众提供了民主管理与监督的先进手段。五是整合经管站的社会管理系统和农科院的自然信息系统，通过数据空间化处理技术，实现两个管理系统的有效融合，搭建郊区自然和社会经济信息管理平台。六是加强队伍建设，实现了农村管理信息化可持续发展。

一、发展历程

（三）顶层设计、深化发展

“十二五”时期，按照资源共享顶层设计的原则，对《村管系统》和《农经平台》等进行整合，开发建设《北京农村“三资”监管平台》（简称“三资”平台）。

总体设计：“四个层级，三个流向”。四个层级是指市、区县、乡镇、村四级。三个流向：一是数据流，二是管理指导流，三是对外信息服务流。

主要功能：数据采集、统计分析、预警监督、网上审批、一网办公、在线学习等六大功能。

主要作用：实现了市、区县、乡镇三级2400多名农村经管干部、4500多名村级农经信息管理人员的一网办公、全程监控、综合管理。



办公OA系统



农村集体资产管理系统



农村土地承包与流转



农村财务与收益分配



涉农(补贴)资金监管



人口劳动力与家庭经营



农村经济审计



党务村务公开



专业应用



在线培训系统



物联网



农经网

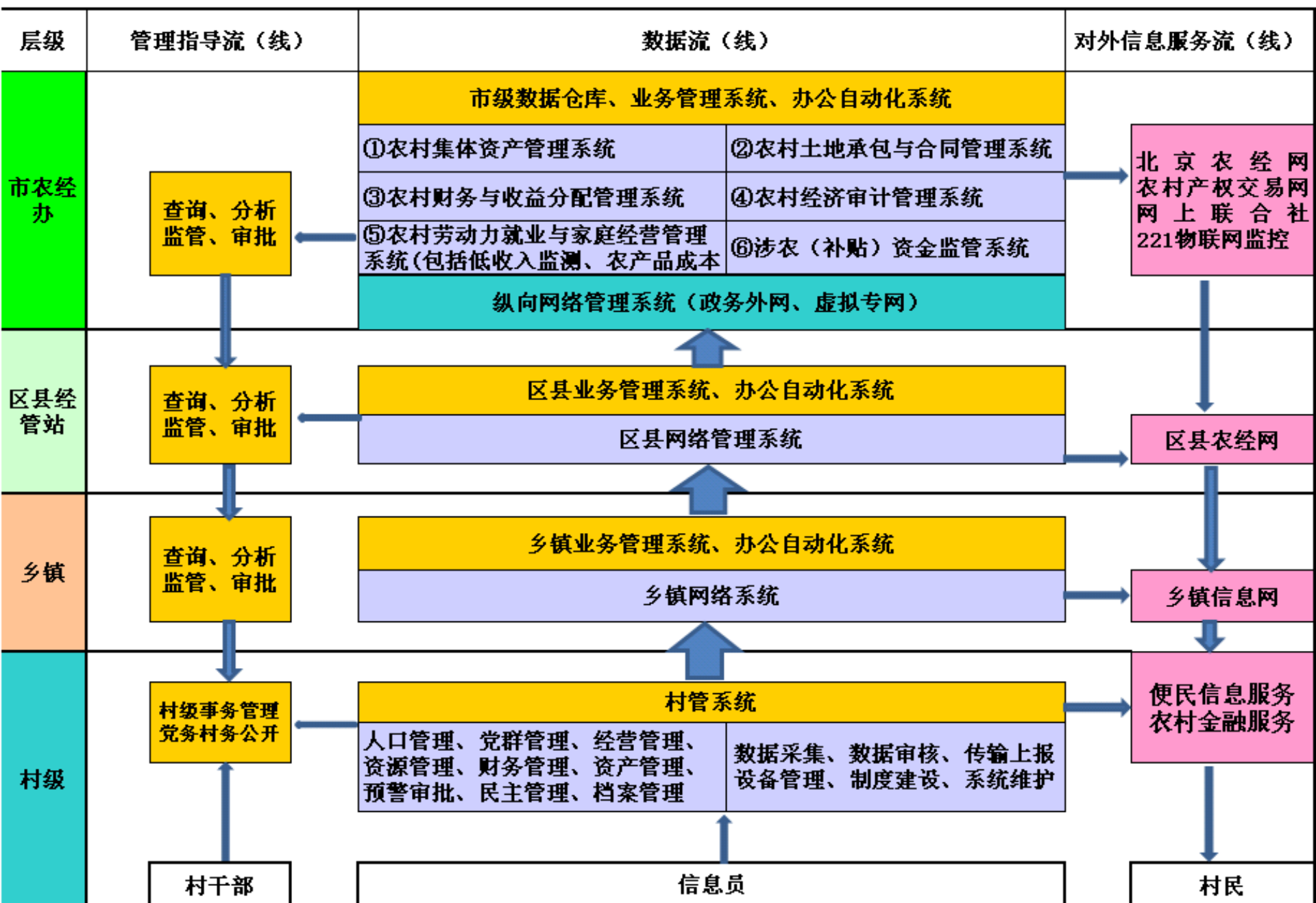


农民专业合作社



农村集体产权交易

北京市农村“三资”监管平台总体架构示意图



二、主要做法

(一) 理清思路，明确任务

(二) 统一规划，分级负责

(三) 资源共享，避免重复

(四) 试点引路，分步实施

(五) 落实人员，加强培训

(六) 健全制度，规范管理

(七) 多方筹资，保证投入

(八) 定期考核，跟踪指导

（一）理清思路，明确任务

总体思路：紧紧围绕我市郊区率先基本实现农业农村现代化的目标，深入调研市、区、乡镇、村管理的现状和需求，立足郊区基础和实际需要，深刻理解项目研究的实际意义，以农村财务电算化为切入点，以全面提高农村经营管理水平为核心，坚持创新、标准、实用三个基本原则，聘请专家作为技术顾问，集中优势力量，联合有关单位共同攻关的方法进行突破，按照系统工程的方法和步骤，分阶段完成本项目的研究与建设，积极、稳妥推进农村管理和服务信息化工作，为经济发展、农民增收、社会稳定提供优质、高效服务。

建设任务：2002年市委农工委、市农委《关于推进农村管理信息化建设的意见》文件，提出“到2006年底，100%的乡镇和90%的村基本实现农村管理信息化”的目标任务；2005年加快了建设步伐，北京市五个部、委、办联合下发《关于推进农村管理信息化建设的意见》，决定2005年全面推进农村管理信息化建设。目标任务，一是搞好设施建设，二是组建专业队伍，三是搞好基础数据的采集和更新。

（二）统一规划，分级负责

农村管理信息化建设是一项系统工程，需要统一规划，通力合作。京郊农村管理信息化建设从一开始就进行全市统一规划，包括统一建设目标、统一开发软件、统一上岗资格、统一管理制度。以“四个统一”为基础，明确市、区县、乡镇、村共同完成农村管理信息化建设的职责。市级由市委农工委、市农委牵头，市发改委、市财政局、市信息办通力合作，具体组织工作由市经管站负责。市经管站成立了农村管理信息化办公室，负责全市农村管理信息化建设的日常管理工作。各区县主管领导负总责，农委、发改委、财政局、经管站、信息办等单位具体负责，并明确牵头单位。各乡镇也要落实领导责任，明确负责部门和人员，确保把此项工作任务落实到具体单位和人员，并实行责任制。

(三) 资源共享，避免重复

- 农村管理信息化建设必须坚持实现资源共享、避免重复建设的原则。立足于我市特别是农口信息化建设的基础和条件，充分利用已经具备的硬件网络设备、软件条件和技术能力。针对目前我国现行存在的“上面千条线、下面一根针”的管理体系，在软件开发设计时，既要满足农村基层社会经济管理的需要，也要满足经管部门的需要，还要满足其他政府部门的需要。为了实现资源共享，建立了“农村基础数据元”北京市地方标准（DB11/T 699—2010），由北京市质量技术监督局发布实施。



（四）试点引路，分步实施

- 按照先行试点、以点带面的原则，自2000年开始，我市农村管理信息化建设在学习借鉴广东（南海、深圳、东莞）、浙江等兄弟省市经验的基础上，全力推行“农村管理信息化”建设工作。2002年市经管站在昌平区北七家镇进行农村管理信息化试点取得了成功的经验并及时进行面上推广示范。2003年，各区县按照要求，分别制定了农村管理信息化建设的实施方案，并完成了农村管理信息化的试点示范建设。经过五年试点、示范，到2005年郊区市、区县、乡镇、村四级农经管理工作全面进行农村管理信息化建设，在市经管站、14个郊区（县）经管站、192个乡镇经管部门、4023个村级集体经济组织实现了全面覆盖。

（五）落实人员，加强培训

- 先进的技术设备和管理信息系统，归根到底是靠人来操作的，高素质的信息化人才队伍是信息化建设的重要保障。市农委、市农工委要求农村管理信息化建设单位，必须按规定配备专兼职系统管理员、操作员和审核员。管理员、操作员、审核员必须参加市、区县经管站组织的统一培训，经考试合格，颁发《北京市农村管理信息化上岗资格证书》后可上岗工作。到2007年底，全市就以村级财务会计人员和各级经管干部为基础组建了一支负责农村管理信息化工作的专业队伍。从2007年开始，市财政每年投资350万元，农经部门统一组织开展市、区县、乡镇和村四级农村信息化队伍培训和轮训。

（六）健全制度，规范管理

- 为了加强管理，保证《北京农村管理信息系统》安全、稳定地运行，按照市委农工委、市农委的要求，市经管站制定并下发了《北京市农村管理信息化管理办法》、《北京市农村管理信息化管理员、操作员、审核员岗位职责规范》和《北京市农村会计电算化管理办法》等19项规章制度。制度中规范了农村管理信息化建设的机构、人员及其职责；统一了计算机的硬件配置和管理；明确了软件的使用与管理；并对农村管理信息化的信息安全、应急管理和档案管理提出了要求。这些制度建设使农村管理信息化工作有章可循。

(七) 多方筹资，保证投入

- 针对农村管理信息化建设的投资大的特点，采用了分级负担的办法。软件开发、研制、技术培训、运行维护、村级基层组织使用的硬件设备和市级数据中心建设经费由市财政解决；区县和乡镇农村管理信息化建设资金，采取市里补贴区县匹配的方法解决。2000—2013年，全市用于农村管理信息化的硬件投资、软件开发、系统运维、人员培训和信息采集补贴资金累计已经达到**3.84**亿元。其中：市财政投资**2.28**亿元；区县、乡镇财政和村级集体经济组织投资**1.56**亿元。

（八）定期考核，跟踪指导

- 为了把农村管理信息化工作落到实处，市委农工委、市农委和市经管站将各区县农村管理信息化建设工作列入日程，年终进行考核，平时进行跟踪指导。市经管站对各区县农村管理信息化建设中的情况进行定期检查，及时协调解决工作中的问题。软件开发公司在北京设立办事处，及时解决农村管理信息化建设中软件管理系统的技术问题，上门为基层做好服务。

三、应用成效

(一)

规范了管理行为，推进了农村民主制度建设

(二)

转变了农村基层干部的管理理念，提升了管理素质

(三)

加强了农经机构队伍建设，提高了农村经营管理工作地位

(四)

减轻了工作负担，提高了工作效率和质量

(五)

强化了农村经管部门服务职能，支持了政府科学决策

(六)

促进了城乡统筹，缩小了城乡差距

LOGO

(一)规范了管理行为，推进了农村民主制度建设

- 农村基层组织在实施管理行为过程中，不规范、不公开、不透明的现象较多，由此造成农民不满，引发大量群众上访。通过农村管理信息化建设，郊区村级组织对人、财、物的管理实现了固定化、格式化、程序化，有效控制了人为的随意干预。通过网络版的管理软件，可自动生成村级组织村务、财务公开内容向社员、村民公开，提高农村基层组织的现代化管理水平，推动基层民主建设，改善干群关系，构建和谐社区，促进了农村稳定。通过电脑触摸屏进行村务公开，把村级财务、村务和党的方针政策及时向广大村民公布，村民可以随时查询，提高了村级事务透明度，加强了村民监督管理力度。

(二)转变了农村基层干部的管理理念，提升了管理素质

- 通过全面推行农村管理信息化，绝大多数乡镇和村级干部都给予了高度关注和重视，很多干部切身感受到信息化时代的到来对提高执政能力和改变管理方式方法所提出的新的要求，他们普遍认为这是大势所趋。为此，不仅亲自组织信息化建设的各项工作，而且还带头参加培训，学习电脑和网络知识，农村管理信息化建设对农村基层干部管理素质和管理水平的提升起到了积极作用。

(三)加强了农经机构队伍建设，提高了农村经营管理工作地位

- 农村管理信息化建设具体组织工作由经管部门负责，郊区农村经营管理业务工作首先实现了信息化，各级农经机构的办公设备实现了更新换代，农经机构队伍进一步加强，业务工作水平快速提升，经营管理工作在党委、政府工作中的地位有了较明显提高。
- 2011年10月10日，中共中央政治局委员、北京市市委书记刘淇到平谷区经管站调研，对农村经营管理业务工作给予以充分肯定，认为这个部门很重要。
- 2012年11月7日，农业部副部长陈晓华和党组成员张玉香视察北京农业农村信息化工作时，对农村管理信息化建设工作给予了充分肯定和高度评价。
- 农业部、市委、市政府、市人大、市政协、市纪委和组织部、民政局、党风室、发改委等主要领导都来经营管理部门进行调研。市委牛有成常委看完《北京农村三资监管平台》系统演示后说“底数不清数字不准是农村工作的短板，有了这个系统我就放心了”，他将农村经营管理工作任务形象的概括为“四个起来”，即资产要经营起来、土地要流转起来、资源要配置起来、农民要组织起来。市政府夏占义副市长明确提出了“依法履职，服务大局；爱岗敬业，当好管家”的经管工作指导思想。

(四)减轻了工作负担，提高了工作效率和质量

- 通过农村管理信息化建设，为从事农村管理工作的人员提供了先进的工作平台，市、区县、乡镇、村运用两套系统通过数据库进行社会经济事务管理，规范了工作流程，提高了基层基础数据的准确性，减轻了农村干部的劳动强度，提高了工作质量。

(五)强化了农村经管部门服务职能，支持了政府科学决策

- 北京《“三资”平台》中，拥有全市郊区2004--2012年每个年度的300多万农村集体经济组织成员、180多万农村劳动力、110万农民家庭生活及收入和100多万份农村土地承包合同的基本信息，以及京郊农村经济6个层级、三次产业、十大行业的经营收支和资产负债信息，累计数据量达到30亿条、60GB。通过系统可分别按年度逐级随时查询到全市、每一个区县、每一个乡镇、每一个村、每一个企业、每一个农户、每一个农民、每一份合同的数据信息。各级经管部门，通过《“三资”平台》对大量基础资料进行分类加工，为各级管理层的各个部门提供准确、完整、及时的数据资料，为市委、市政府以及市有关职能及研究部门和郊区各区县、乡镇政府进行农村经济管理决策、课题研究等工作提供了有效的服务，得到了应用者的好评。

(六) 促进了城乡统筹，缩小了城乡差距

- 应用现代信息技术，从硬件建设到软件管理，大大提高了农村小城镇的环境条件，提升了技术含量。先进的计算机和互联网络，缩小了城乡的区位差异；现代的信息处理技术，缩小了城乡在管理模式上的差异；信息技术的深入应用，缩小了城乡之间人员素质上的差异。对促进城乡统筹，缩小城乡差距，加快郊区城市化、现代化进程发挥了积极的作用。

四、问题及设想

一是人员素质低不稳定，组织保障机制差，需要建立健全管理机构，加强农村管理信息化基层队伍建设。

二是农村管理信息化管理系统智能化、人性化还不能完全满足郊区农村管理工作需要，需要进一步进行顶层设计，逐步完善系统，拓展功能。

三是农村管理信息化运维保障机制和运维模式缺乏稳定性，需要建立信息化投入保障和长效运维机制。

四是郊区农村运用信息化手段从事社会经济事务管理的水平参差不齐，需要加大应用力度，扩大应用内容。

五、几点体会



一是更新思维观念，统一思想认识，建立一支高素质的人员队伍是搞好农村管理信息化建设的基本前提。

二是多渠道筹措资金，保证物质投入是搞好农村管理信息化建设的基本保障。

三是整合信息资源，实现资源共享是搞好农村管理信息化建设的基本原则。

四是坚持科学发展观，按照与时俱进思想不断丰富完善管理系统内容和功能是搞好农村管理信息化建设的基本要求。

谢谢观赏

谢谢观赏

2014年1月22日

