



Всемирный банк

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

КОНТЕКСТ:

С 2010 г., после окончания мирового экономического кризиса, в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА) отмечается небольшое оживление экономики. В ближайшем будущем восстановлению экономики региона может помешать снижение темпов осуществления структурных реформ, которое происходит на фоне волатильности экономики и политической напряженности в ряде стран ЕЦА.

По темпам экономического роста страны региона ЕЦА по-прежнему отстают от развивающихся государств других регионов. В 2014 г. во всех субрегионах ЕЦА ожидается рост около 2%.

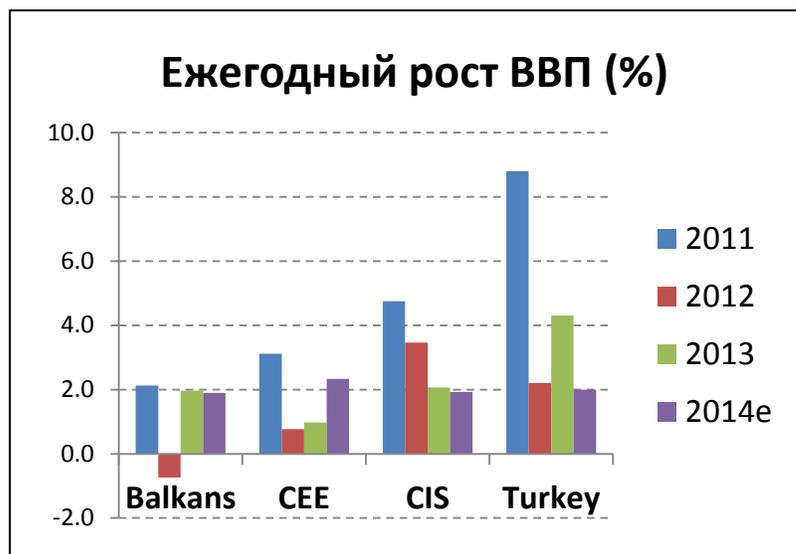
Для стран Центральной и Юго-восточной Европы (ЦЮВЕ) это означает некоторое ускорение по сравнению с 2012 и 2013 гг., когда рост был весьма незначительным (0,7% в 2012 г. и 1,3% в 2013 г.). Безработица в ряде стран ЦЮВЕ сохранится в 2014 г. на уровне выше 10%.

В Содружестве Независимых Государств (СНГ) темпы экономического роста снизились более чем на 2 процентных пункта по сравнению с 2011 г., и перспективы оживления экономики нельзя назвать радужными. В Турции также отмечается заметное снижение экономического развития до 2% в год (в 2013 г. темпы роста составили 4,3%).

Согласно прогнозам, в 2014 г. рост в странах ЦЮВЕ должен составить, в среднем, 2,3%, в то время как средние темпы роста экономики в странах СНГ ожидаются на уровне 1,9%.

Неопределенность ситуации в других регионах мира, также может повлиять на экономический рост в регионе ЕЦА в 2014 году. Рассуждения о том, что США откажутся от политики количественного смягчения, вызвали значительное сокращение притока капитала в страны ЕЦА в 2013 году, и, возможно, эта тенденция сохранится в 2014 году. Более того, политическая напряженность в регионе может сказаться не только на экономике России и Украины, но и на экономике других стран этого региона. Ожидания более слабого роста в России могут затормозить экономический рост ее ближайших экономических партнеров.

Внутренние факторы также будут играть важную роль в том, как международные события повлияют на экономический рост. Большой объем внешнего долга в ряде стран делает их особенно уязвимыми в случае изменения условий на мировых финансовых рынках. Бюджетная консолидация в некоторых западно-балканских странах может частично компенсировать более значительный вклад экспорта в рост ВВП. Большой объем проблемных займов в регионе ЕЦА наряду с продолжающейся реструктуризацией банковского сектора может оказать отрицательное воздействие на инвестиции и потребительский спрос в 2014 г.



С другой стороны, прогнозируемая стабильность цен на нефть может уменьшить неопределенность для стран-экспортеров энергоресурсов этого региона. Оживление экономики в еврозоне, которая является важным рынком сбыта экспорта и центром притяжения мигрантов из стран ЕЦА, также может внести вклад в повышение устойчивости экономического роста в этом регионе.

СТРАТЕГИЯ:

Для достижения двойной цели Группы Всемирного банка – искоренение крайней бедности в течение жизни одного поколения и обеспечение всеобщего благосостояния – стратегия Банка в регионе Европы и Центральной Азии предусматривает концентрацию усилий в двух главных направлениях: (i) обеспечение конкурентоспособности и всеобщего благосостояния, (ii) обеспечение экологической, социальной и финансовой устойчивости.

• Обеспечение конкурентоспособности и всеобщего благосостояния за счет занятости

За последние десять лет большинство стран ЕЦА добились большого прогресса в обеспечении всеобщего благосостояния. Это значит, что доходы 40% самых бедных граждан увеличились. Занятость и доступ к высококачественным государственным услугам – важнейшее условие использования выгод экономического роста наименее обеспеченными слоями населения. Создание качественных рабочих мест – серьезная задача для многих стран ЕЦА, особенно для стран ЦЮВЕ, где с начала кризиса безработица неизменно остается на высоком уровне. Для создания новых, качественных рабочих мест потребуются проведение структурных реформ в целях повышения конкурентоспособности стран ЕЦА. К числу таких реформ относятся совершенствование государственного управления, улучшение инвестиционного климата, обеспечение стабильности финансового сектора, повышение квалификации рабочей силы, создание и содержание энергетической и транспортной инфраструктуры, а также сохранение прочных макроэкономических основ.

Для достижения этих целей Банк оказывает содействие странам ЕЦА в повышении квалификации работников, создании новых возможностей для трудоустройства населения, модернизации налоговых органов, развитии дорожного хозяйства, улучшении условий предпринимательства, совершенствовании политики, способствующей внедрению инноваций, расширению доступа МСП к финансовым ресурсам, стабилизации государственных финансов и повышении качества регулирования финансового сектора.

• Обеспечение экологической, социальной и финансовой устойчивости

Для того, чтобы экономический рост и всеобщее благосостояние оказались устойчивыми в долгосрочной перспективе, они должны быть приемлемыми в финансовом отношении, строиться на основе принципов экологической ответственности и способствовать социальной интеграции общества. Банк помогает странам ЕЦА разрабатывать и осуществлять реформы, направленные на повышение эффективности и финансовой устойчивости национальных систем пенсионного обеспечения, социальной защиты населения и здравоохранения с тем, чтобы эти системы могли успешно адаптироваться и продолжали работать в интересах граждан стран ЕЦА в течение многих поколений.

Мы также работаем со странами ЕЦА в целях повышения социальной сплоченности населения, оказывая поддержку местным инициативам в области развития и проектам, направленным на повышение социальной ответственности, чтобы мнение граждан учитывалось в процессе разработки социальной политики и развития системы государственных услуг. Расширение экономических возможностей и повышение качества государственных услуг для наименее защищенных слоев населения также является одним из важных элементов в работе Банка, направленной на обеспечение социальной устойчивости. Это предусматривает, в том числе, содействие странам ЦЮВЕ в интеграции цыган в общество путем проведения подкрепленных фактами информационных кампаний, а также за счет кредитования и предоставления технического содействия из бюджета Банка.

Адаптация к изменению климата и повышение эффективности использования энергии остаются в числе стратегических приоритетов Банка в регионе ЕЦА. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в течение последнего десятилетия, ЕЦА по-прежнему является самым энергоемким (по

объему выбросов парниковых газов на душу населения) регионом мира, на долю которого приходится 12% мировых выбросов парниковых газов. Более эффективное использование энергии обеспечит региону и экологические, и экономические выгоды. Банк оказывает содействие странам ЕЦА в достижении этих целей за счет реформирования экономической политики (например, ценообразования на рынке энергоресурсов) и осуществления инвестиций в развитие государственной инфраструктуры и частного сектора промышленности. Адаптационные мероприятия направлены, прежде всего, на модернизацию водного хозяйства (защита от наводнений, сокращение потерь воды, повышение эффективности ирригации), смягчение рисков, связанных со стихийными бедствиями, развитие «климатически умного сельского хозяйства» (например, переход на разведение более устойчивых культур), а также укрепление институционального потенциала в области прогнозирования погоды и мониторинга изменения климата.

РЕЗУЛЬТАТЫ:

Содействие Группы Всемирного банка

В 2014 финансовом году Группа Всемирного банка планирует выделить региону ЕЦА 10,7 млрд. долларов США в целях стимулирования экономического роста для достижения всеобщего благосостояния и сокращения бедности. Это предусматривает, в том числе, предоставление правительствам стран ЕЦА инвестиционных и бюджетозамещающих займов на общую сумму 5,1 млрд. долларов США, включая финансовые обязательства МБРР и МАР в размере 4,4 млрд. долларов США и 0,7 млрд. долларов США, соответственно. В текущем финансовом году МФК предоставит финансирование частному сектору стран ЕЦА в размере 4,4 млрд. долларов США, а МИГА выпустит инвестиционные гарантии на сумму 1,2 млрд. долларов США в целях поддержки частных инвестиций в этом регионе.

Страны со средним уровнем дохода, заинтересованные в получении узко специализированных информационных услуг сверх того, что Банк может профинансировать из собственных ресурсов, все чаще используют технические знания Банка в форме платных консультационных услуг (ПКУ). В рамках программ ПКУ Банк работает со странами на основании поступивших от них запросов и предоставляет им платное техническое содействие. Начиная с 2006 г., страны ЕЦА приняли участие в 141 программе ПКУ, включая 21 соглашение о предоставлении ПКУ, заключенное к настоящему времени в 2014 финансовом году. Соглашения о предоставлении ПКУ заключили такие страны, как Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Чехия, Грузия, Греция, Италия, Казахстан, Латвия, Польша, Кипр, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Словения и Туркменистан.

К числу важных результатов нашей кредитной деятельности и ПКУ можно отнести следующее:

- В Польше в бассейне реки Одры обеспечена защита тысяч домов и миллионов жителей, которые в течение 200 лет страдали от наводнений; в ходе археологических раскопок, проводившихся на территории Польши в районе реки Одры в рамках проекта по защите от наводнений, были обнаружены и сохранены 60 тысяч древних артефактов.
- Греция, благодаря технической поддержке Группы ВБ, смогла подняться в рейтинге двух последних исследований «Ведение бизнеса» на 28 позиций, что было достигнуто за счет платных консультационных услуг (ПКУ), направленных на улучшение условий предпринимательства.
- В БЮР Македонии реализация программы «Предоставление обусловленных денежных трансфертов» (ОДТ) привела к увеличению численности учащихся средней школы на 10%. Благодаря новому пособию ОДТ в 2013-2014 учебном году около 7 500 детей из бедных семей, у которых в противном случае не было бы возможности учиться в средней школе, регулярно посещали занятия. Охват целевого контингента детей увеличился примерно с 67% в первый год реализации программы ОДТ до уровня около 86% в 2012-2013 гг.
- В Таджикистане, благодаря реформам системы нормативного регулирования, направленным на улучшение условий предпринимательства, время, которое необходимо затратить на открытие нового бизнеса, сократилось с 62 дней до 24 дней. Кроме того, число разрешений на предпринимательскую

деятельность, которые необходимо получить, сократилось с 609 до 85 (ожидается, что это позволит частному сектору ежегодно экономить около 18 млн. долларов США).

- В Албании были построены или отремонтированы 607 учебных классов, в школы были поставлены более 24 тысяч компьютеров, а школьные здания были подключены к интернету; в результате число учащихся из расчета на один компьютер сократилось с 46 до 14 в городах и со 133 до 13 в сельской местности.

Другие примеры работы Банка в регионе ЕЦА приведены на странице [«Результаты в регионе ЕЦА»](#).

Ключевые аспекты аналитической работы

Помимо предоставления финансовых продуктов и ПКУ, в течение прошедшего финансового года Банк проводил важные научные исследования наиболее актуальных проблем региона. Целью аналитической работы Всемирного банка является передача мирового опыта и знаний и их адаптация к потребностям стран ЕЦА.

В развитие положений флагманского доклада Всемирного банка для региона ЕЦА за 2012 г. [«Золотой рост: восстановление блеска европейской экономической модели»](#) в текущем финансовом году департамент по региону ЕЦА выпустил доклад [«Диверсифицированное развитие: оптимальное использование природных ресурсов в Евразии»](#), который был подготовлен в сотрудничестве с Евразийским банком развития. Согласно выводам этого доклада, наличие природных ресурсов не обязательно должно быть «проклятием» - оно может быть и благом, если обладающие ресурсами страны обеспечат надлежащее управление доходами от эксплуатации природных богатств, будут инвестировать вырученные средства в накопление физического и человеческого капитала и совершенствовать институты.

Главной темой аналитической работы под заголовком [«Лицо бедности в Европе и Центральной Азии»](#) являются специфические проблемы бедности в регионе ЕЦА, где около 80 млн. человек живут менее, чем на 5 долларов США в день, испытывая трудности с удовлетворением самых элементарных потребностей. Из-за высокой стоимости отопления в течение долгой и суровой зимы и необходимости покупать больше высококалорийной пищи для того, чтобы пережить холода, жители стран ЕЦА вынуждены тратить на свое существование больше, чем население других регионов. К числу важнейших причин сохранения бедности в регионе ЕЦА относятся безработица и низкая заработная плата.

В докладе [«Перевернутая пирамида: системы пенсионного обеспечения перед лицом демографических проблем в странах региона Европы и Центральной Азии»](#) рассматривается вопрос о том, что системы пенсионного обеспечения в странах с формирующимся рынком из региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА) испытывают все большие трудности, обусловленные старением населения и сокращением численности рабочей силы. В связи с такой демографической нагрузкой странам необходимо проводить комплексные реформы, рассчитанные на долгосрочную перспективу и обеспечивающие социальную устойчивость, чтобы создать системы пенсионного обеспечения, которые позволят защитить малоимущих пожилых граждан и будущие поколения.

В докладе [«Вновь за работу: рост экономики и занятости в регионе Европы и Центральной Азии»](#) рекомендуются ряд мер, направленных на создание в странах региона ЕЦА более многочисленных и более качественных рабочих мест, которые должны осуществляться в двух основных стратегических направлениях: 1) формирование базовых условий для создания рабочих мест за счет достижения благоприятных макроэкономических показателей и создания благоприятного делового климата, так, чтобы существующие предприятия могли расти, а новые предприятия – появляться и добиваться успеха или уходить с рынка быстро и с небольшими издержками; 2) оказание помощи работникам в использовании новых возможностей трудоустройства, так, чтобы у них были необходимые навыки и правильные стимулы к трудовой деятельности, чтобы они имели беспрепятственный доступ к рынку труда и могли переезжать в регионы с более широкими возможностями трудоустройства.

В недавно опубликованном материале [«Заглядывая за горизонт: изменение сельского хозяйства в странах Восточной Европы и Центральной Азии из-за меняющегося климата»](#) и последовавших за ним докладах, посвященных отдельным странам, рассматриваются проблемы и возможности, которые

возникают в сельском хозяйстве таких стран, как [Албания](#), [Бывшая Югославская Республика \(БЮР\)](#), [Македония](#), [Молдова](#) и [Узбекистан](#). Опираясь на результаты моделирования систем водоснабжения и спроса на воду в масштабах всей экономики, исследователи приходят к выводу о том, что во многих случаях из-за изменения климата будет ощущаться резкая нехватка воды для орошения. Это значительно ухудшит последствия изменения климата для сельскохозяйственных культур (особенно орошаемых), в результате чего к 2050 г. урожайность может снизиться на 20-50%. Кроме того, авторы доклада дают странам ряд практических советов о том, как помочь сельскому хозяйству адаптироваться к изменению климата, чтобы сделать фермеров менее уязвимыми перед лицом изменчивости климата и при этом расширить их возможности в части использования потенциальных выгод, связанных с изменением климата.

Кроме того, департамент по региону ЕЦА своевременно отслеживает экономические тенденции и перспективы региона, выпуская регулярные доклады об экономике [стран ЕС-11](#)¹, [Молдовы](#), [Российской Федерации](#), [Юго-восточной Европы](#)², [Турции](#) и [Украины](#).

Дважды в год выпускаются [обзоры программы деятельности Всемирного банка в той или иной стране](#), содержащие анализ экономики, различных отраслей и деятельности Всемирного банка в соответствующей стране. В них также есть краткие описания проектов с подробным изложением целей, результатов и источников финансирования проектов.

ПАРТНЕРЫ:

Европейский союз, Европейская комиссия и другие организации

Работа департамента Всемирного банка по региону ЕЦА строится на основе стратегического партнерства Европейским союзом (ЕС) и сотрудничества с Европейской комиссией (ЕК) и европейскими международными финансовыми организациями (МФО) в целях укрепления потенциала стран ЕЦА, являющихся членами ЕС, в части использования финансовой поддержки ЕС.

Банк тесно взаимодействует с органами ЕС, европейскими МФО (Европейским инвестиционным банком [ЕИБ] и Европейским банком реконструкции и развития [ЕБРР]), а также с Международным валютным фондом (МВФ) в рамках второй [Венской инициативы](#), целью которой является совершенствование функционирования банковских систем и координация работы банковских регуляторов в странах-членах ЕС и в странах, не являющихся членами ЕС.

В условиях общего замедления темпов экономического роста и даже сокращения экономики в странах Центральной и Юго-восточной Европы (ЦЮВЕ) Группа Всемирного банка, ЕБРР и Группа ЕИБ в ноябре 2012 г. приняли новый [Совместный план действий международных финансовых организаций \(МФО\)](#), направленный на то, чтобы в течение двух лет (2013-2014 гг.) обеспечить дальнейший приток капитала в регион ЕЦА в объеме до 30 млрд. евро в целях стимулирования экономического роста в странах ЦЮВЕ. Согласно Второму отчету о выполнении Совместного плана действий МФО, каждая из участвующих МФО уверенно идет к тому, чтобы внести обещанный вклад в достижение этой цели, и, возможно, он будет существенно превышен. К концу 2013 г. общий объем капитала, выделенного в рамках этой инициативы, достиг 24,8 млрд. евро. К настоящему моменту в рамках Плана действий на 2013/14 гг. ЕИБ предоставил 17,2 млрд. евро из общей суммы своих обязательств, равной 20 млрд. евро, Группа Всемирного банка предоставила 3,4 млрд. евро из общей суммы своих обязательств, равной 6 млрд. евро, а ЕБРР выделил 4,2 млрд. евро при общей сумме обязательств в размере 4 млрд. евро.

Департамент по региону ЕЦА в сотрудничестве с различными партнерами, включая Европейскую комиссию, Цыганский образовательный фонд и ряд национальных цыганских организаций, занимается вопросами интеграции цыган в общество в данном регионе.

¹ Термин «страны ЕС-11» используется для обозначения 11 государств-членов Европейского союза (ЕС), вступивших в ЕС после 2004 г.: Болгария, Хорватия, Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия и Словения.

² К субрегиону Юго-восточной Европы относятся шесть стран (ЮВЕ-6): Албания, Босния и Герцеговина, Косово, БЮР Македония, Черногория и Сербия.

Вместе с Антикризисным фондом Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Евразийским банком развития Банк участвует в проектах параллельного финансирования стран ЕЦА с низким уровнем доходов.

Контактное лицо: Кристин Шрадер-Кинг (Kristyn Schrader-King), +1-202-458-2736,
kschrader@worldbank.org
Версия: апрель 2014 г.