



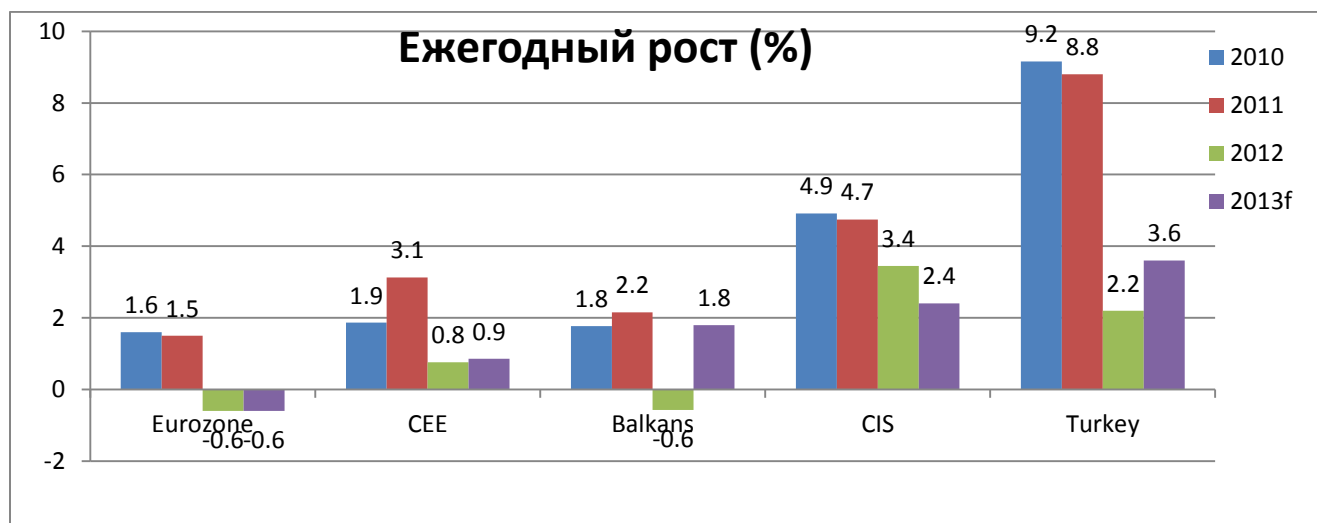
Всемирный банк

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

КОНТЕКСТ

Проекты и программы Всемирного банка в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА) реализуются в 23 странах. По сравнению с 2010 годом страны региона лишь в незначительной степени смогли восстановить темпы роста своих экономик - результат последствий глобального экономического кризиса. Вместе с тем данное восстановление проходило в «разноскоростном» режиме, поскольку предполагается, что ВВП стран Центральной и Юго-Восточной Европы (ЦЮВЕ) к концу 2013 года составит лишь 92 % от уровня 2008 года; в то время, как совокупный показатель ВВП стран-членов Содружества независимых государств (СНГ) может вырасти до 129 % по сравнению с докризисным уровнем; а в Турции достичь 110% по сравнению с докризисным уровнем 2008 года.

В целом, в 2012 году регион ЕЦА столкнулся со значительным замедлением развития экономики: темпы роста упали до 2,4% по сравнению с 4,9% в 2011 году. Следует отметить, что замедление темпов роста экономик оказалось более серьезным для стран ЦЮВЕ, чем для стран-членов СНГ.



В 2013 году действие внешних факторов приведет к дальнейшему увеличению разрыва между экономическими показателями стран ЦЮВЕ и СНГ. Даже с учетом снижения риска развертывания глубокого кризиса в Еврозоне, экономики стран ЦЮВЕ будут по-прежнему более зависимы от уровня восстановления экономик европейских стран с высоким уровнем доходов на душу населения, чем экономики стран СНГ.

Вместе с тем, действие внутренних факторов будет приводить к росту различий между странами на субрегиональном уровне. Денежно-кредитная политика продолжает оказывать стимулирующее воздействие на большинство стран ЦЮВЕ, которое оказывается не столь сильным в некоторых странах-членах СНГ. В одних странах ЦЮВЕ необходимость в быстрых темпах налогово-бюджетной консолидации несколько снизились, тем самым уменьшив препятствия на пути восстановления темпов роста экономик; в то время, как в других странах данного региона по-прежнему сохраняется необходимость в проведении серьезных налогово-бюджетных корректировок. Ожидается, что увеличение выпуска сельскохозяйственной продукции окажет благоприятное воздействие на состояние экономик, как некоторых стран СНГ, так и региона ЦЮВЕ, хотя недавнее падение цен на отдельные сырьевые товары привело к росту неуверенности среди экспортеров сырьевых товаров в данном регионе.

По прогнозам, в этом году рост экономик стран ЦЮВЕ в среднем составит всего 0,9%, в то время, как средний рост экономик Турции и стран-членов СНГ ожидается на уровне 2,7%. Проблема высокого уровня безработицы остается острой в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА), где уровень безработицы среди населения ряда стран ЦЮВЕ все еще превышает 10%.

СТРАТЕГИЯ

Для того чтобы достичь двойной цели Группы Всемирного банка, которая состоит в необходимости решить проблему крайней бедности при жизни нынешнего поколения и обеспечить процветание всего населения, экономическая стратегия стран региона Европы и Центральной Азии должна охватывать три основных направления: конкурентоспособность, проведение социальных реформ и борьба с последствиями глобального изменения климата.

- **Конкурентоспособность, как фактор обеспечения роста и сокращения уровня бедности**

Повышение уровня конкурентоспособности требует совершенствования управления и улучшения состояния инвестиционного климата, обеспечения стабильного и эффективного финансового посредничества, совершенствования навыков рабочей силы, создания и поддержания энергетической и транспортной инфраструктуры, а также повышения эффективности государственных расходов.

Для достижения данных целей Банк оказал содействие в: модернизации налоговых органов в Армении и Румынии; совершенствовании сети дорог в Армении и Сербии; улучшении среды для предпринимательства и принятия мер, способствующих внедрению инноваций в Хорватии, Грузии и Российской Федерации; расширении доступа к источникам финансирования для малого и среднего бизнеса в Турции; а также в укреплении регулятивных мер в финансовом секторе в Бывшей югославской Республике Македонии.

Выводы, сделанные в региональном докладе «Евразийские города: новая реальность на Шелковом пути», свидетельствуют о том, что евразийские города нуждаются в реорганизации, чтобы быть конкурентоспособными в условиях рыночной экономики. Разработчикам экономической политики следует способствовать изменениям и реорганизации городов путем улучшения их планирования, связей, транспорта, экологизации и финансирования.

- **Социальные услуги для предоставления беднейшим слоям населения доступа к всеобщему процветанию в результате экономического роста**

Банк работает со странами региона для обеспечения равного доступа к более широким экономическим возможностям и качественным государственным услугам различных групп населения, включая его беднейшие слои, находящиеся в наиболее уязвимом и бесправном положении.

Подобное достигается путем увеличения доступа населения к более качественным услугам здравоохранения и государственного обучения; поддержки развития инициатив местных сообществ; совершенствования навыков работающих и создания новых рабочих мест; повышения эффективности и адресности систем социальной защиты населения; а также за счет совершенствования системы государственного управления с целью учета мнения граждан в процессе разработки социальной политики и развития сектора государственных услуг. Существует устойчивая тенденция по совершенствованию развития социальных систем для обеспечения всеобъемлющего и долгосрочного решения проблем вовлечения граждан в процесс принятия решений.

Банк продолжает поддерживать усилия по интеграции цыган в общество, пропагандируя данную идею и проводя анализа полученных данных в рамках таких инициатив, как «Декада цыганской интеграции» и «Цыганский образовательный фонд». В Российской Федерации, Армении и Таджикистане проекты, реализуемые при поддержке Банка, содействуют привлечению сельских общин в процесс совместного и прозрачного принятия решений и реализации проектов на местном уровне.

- **Адаптация к изменениям климата в целях обеспечения устойчивого роста**

Проблемы, вызванные изменениями климата, имеют негативные последствия для земельных, водных и энергетических ресурсов региона, который после десятилетий неправильного пользования данными природными ресурсами оказался в крайне уязвимом положении к последствиям глобального изменения климата.

Чтобы противостоять данным рискам Банк действует по нескольким направлениям, оказывая содействие в области преодоления последствий негативного воздействия изменений климата, а также по поддержке мер адаптации населения. Банк финансирует меры противодействия рискам природных катастроф и изменений климата в Молдове; поддерживает реформы, стимулирующие эффективное использование энергии в Турции; инвестирует в устойчивое развитие сельского хозяйства и решение проблем, вызванных изменениями климата в Узбекистане; а также содействует улучшению прогнозирования погодных условий и мониторингу изменений климата в Центральной Азии и России.

Региональное управление Всемирного банка по Европе и Центральной Азии (далее, региональное управление Банка по ЕЦА) недавно опубликовало четыре новых исследования в области изменения глобального климата. Исследование *«Зеленый рост: экономические выгоды мер противодействия климатическим изменениям»* содержит сценарии практических действий для достижения «зеленого роста» за счет осуществления приоритетных инвестиций в энергоэффективность; расширения использования более чистых источников энергии и совершенствования управления природными ресурсами. В докладе *«Энергоэффективность: уроки успеха»* проводится анализ политики стран ЕС, которые существенно улучшили уровень энергоэффективности или обеспечили снижение показателей энергоинтенсивности. *«Балансирование: сокращение субсидирования энергетики при одновременной поддержке доступности»* показывает, каким образом добиться, чтобы при претворении мер по борьбе с последствиями климатических изменений обеспечить широкое участие в них граждан благодаря решению проблемы негативного воздействия на население роста цен на энергоресурсы. Исследование *«Заглядывая за горизонт: каким образом изменения климата и адаптивные меры изменят сельское хозяйство в Восточной Европе и Центральной Азии»* показывает, что приоритетные меры, направленные на адаптацию к изменениям климата, могут способствовать росту производительности сельского хозяйства и достижению целей развития.

В течение 2013 финансового года Группа Всемирного Банка* предоставила правительствам региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА) финансирование в объеме \$10,2 млрд. в целях расширения доступа населения к всеобщему процветанию в результате экономического роста и сокращения уровня бедности.

В течение прошлого года МБРР и МАР утвердили для стран ЕЦА в общей сложности 42 проекта и целевого кредита на общую сумму в \$5,3 млрд., в том числе \$4,6 млрд. и \$0,7 млрд. по обязательствам МБРР и МАР, соответственно. МФК предоставила финансирование в размере \$4,4 млрд., а МАГИ – в размере \$0,54 млрд. Помимо предоставления финансирования и оказания технического содействия в этом году Группа Всемирного банка провела важные исследования наиболее острых проблем региона, подготовив, в частности, доклад о «зеленом росте».

Страны со средним уровнем дохода, нуждающиеся в услугах, которые не могут быть в полном объеме профинансированы Банком за счет его собственных средств, все в большей степени прибегают к консультативным услугам на возмездной основе (RAS), предоставляемых Банком. В рамках программ RAS Банк работает по запросам стран и оказывает им аналитическую помощь на возмездной основе. С 2006 года региональное управление Банка по ЕЦА реализовало 122 программы в рамках RAS, в том числе 35 новых соглашений по RAS, подписанных в 2013 финансовом году. В число стран, подписавших соглашения по RAS, входят: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Чешская Республика, Грузия, Казахстан, Латвия, Польша, Румыния, Российская Федерация, Словакия и Словения.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Повышение конкурентоспособности

Повышение конкурентоспособности является ключевым элементом обеспечения роста в регионе ЕЦА. Всемирный Банк помог многим странам данного региона в решении подобного рода проблем в рамках кредитования и оказания технического содействия.

Одним из важных достижений в этой области является улучшение дорожной сети в Казахстане, Украине, Кыргызской Республике, Грузии, Армении и Беларуси.

Например, проект по развитию сети автодорог «Восток-Запад» на территории Казахстана обеспечит эффективное транспортное сообщение от Алматы – крупного экономического центра Центральной Азии – до Хоргоса – основного пропускного пункта на границе между Казахстаном и КНР. В рамках данного проекта предусмотрено повышение мобильности автоперевозок примерно до 7,9 миллиона человек, что составляет около половины населения Казахстана. Новый транспортный коридор будет на 13% короче существующего – 305 км по сравнению с 351 км, что приведет к сокращению на 13% операционных затрат транспортных средств. В Азербайджане время в пути для автотранспорта уже сократилось примерно на 33% и 42%, соответственно, на участках проектируемого транспортного коридора в рамках *Первого и второго проектов по развитию сети автодорог*. В Грузии операционные затраты снизились с \$0,76 до \$0,71 на километр и с \$0,20 до \$0,18 на километр благодаря проектам Всемирного банка вдоль скоростной автодороги «Восток-Запад».

Поддержка реформ в социальном секторе

Страны региона ЕЦА, которые к моменту начала глобального финансового кризиса в 2009 году уже наладили эффективно работающие системы социальной защиты населения, могли наилучшим образом оградить своих граждан от последствий кризиса. Вместе с тем, расходы на социальную сферу в некоторых странах ЕЦА остаются неэффективными и неадресными.

Чтобы страны были готовы противостоять воздействию текущего кризиса зоны евро и любым будущим кризисам, а также обеспечивать занятость и решать проблемы, связанные со старением населения, Банк совместно с правительствами стран ЕЦА работает над укреплением систем социальной защиты населения данных стран.

Помимо оказания содействия по преодолению негативных последствий кризиса, Банк по-прежнему поддерживает усилия стран ЕЦА по повышению уровня занятости населения и расширению доступа к качественным государственным услугам доступа к всеобщему процветанию в результате экономического роста.

Проект по совершенствованию услуг здравоохранения и социального обеспечения в Молдове является одним из таких проектов. Его основная цель, помимо решения других важных вопросов, состоит в расширении доступа населения к качественным и эффективным услугам здравоохранения и в сокращении показателя младенческой смертности. В рамках проекта была создана новая сеть сельских центров первичного медицинского обслуживания, напрямую подчиняющихся национальной страховой компании. К настоящему времени построено или переоборудовано 38 таких первичных центров, а ко времени завершения проекта в конце августа 2014 года - их число возрастет до 77. Повышение качества оказания первичной медицинской помощи в сельских районах существенно повысило показатель охвата населения базовыми медицинскими услугами. Например, отмечено сокращение числа случаев выявления новообразований (раковых заболеваний) на поздней стадии, зафиксировано улучшение ситуации с выявлением лиц, страдающих от высокого кровяного давления, и с диагностированием рака шейки матки. Проект также поддержал принятие законодательных актов и начало внедрения новой адресной системы социального обеспечения населения страны. Система нацелена на улучшение адресности социальных выплат и услуг для бедных слоев населения, а также на предоставление им бесплатного медицинского страхования. В настоящее время в рамках новой системы 30 000 семей, нуждающихся в государственной поддержке, смогли воспользоваться денежными выплатами и медицинскими услугами.

Адаптация к последствиям глобального изменения климата в целях устойчивого роста

Страны ЕЦА уже сегодня сталкиваются с серьезными проблемами, вызванными климатическими изменениями; и им приходится иметь дело с многочисленными рисками. Банк поддерживает подкрепленные фактами стратегические реформы, направленные на претворение в жизнь эффективных мер по адаптации к изменениям климата, проводя столь необходимую аналитическую работу и путем проведения диалога по вопросам выработки стратегии в данной области, а также предоставляя финансовые ресурсы.

Подобно многим странам, Бывшей югославской Республике Македония приходится решать двойную задачу: обеспечивать долгосрочный экономический рост при одновременном сокращении затрат на адаптацию к последствиям глобального изменения климата. Поддерживая усилия страны в решении этой задачи, Всемирный банк и правительства Норвегии и Швеции финансируют аналитическую и консультативную программу по поддержке «зеленого роста» и адаптации к изменениям климата. Программа стартовала в 2011 году: она нацелена на создание рабочих мест, достижение всеобъемлющего роста, адаптацию к изменениям климата, сокращение выбросов парниковых газов, проведение стратегических реформ и расширение объема государственных инвестиций. Основываясь на принятой в 2010 году «Национальной стратегии Македонии по обеспечению устойчивого развития» и на обязательствах, предшествующих вступлению страны в ЕС, Программа поддержки «зеленого роста» содержит план проведения широкомасштабных мероприятий, включая: проведение исследований и аналитической работы; оказания технического содействия и обучения. В программу включены долгосрочные задачи, предусмотренные планируемыми дополнениями к законам и нормативным актам (эти дополнения были предложены благодаря технической поддержке Банка), которые создадут благоприятные условия для поддержания «зеленого роста».

ПАРТНЕРЫ

Европейский Союз, Европейская Комиссия и другие организации

Работа управления Всемирного банка по ЕЦА строится на основе стратегического партнерства с Европейским Союзом (ЕС), а также в тесном взаимодействии с Европейской Комиссией (ЕК) и европейскими международными финансовыми институтами (МФИ) в целях развития потенциала стран ЕЦА, являющихся членами ЕС, для надлежащего использования финансовой поддержки ЕС.

Банк активно сотрудничает с организациями ЕС, европейскими МФИ - Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР)), а также с Международным валютным фондом (МВФ) в рамках «Второй Венской инициативы», которая ставит своей целью совершенствование функционирования банковских систем и координацию работы банковских регуляторов в странах-членах ЕС и в странах, не являющихся членами ЕС.

В условиях общего замедления темпов экономического роста и даже его сокращения в странах Центральной и Юго-Восточной Европы (ЦЮВЕ) Группа Всемирного банка, ЕБРР и Группа ЕИБ в ноябре 2012 года приняли новый «Совместный план действий международных финансовых институтов в целях стимулирования экономического роста в странах ЦЮВЕ».

В сотрудничестве с различными партнерами, включая Европейскую Комиссию, Цыганский образовательный фонд и ряд национальных цыганских организаций, региональное управление Банка по ЕЦА занимается вопросами интеграции цыган в общество в данном регионе.

Вместе с антикризисным фондом Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Евразийским банком развития Банк участвует в проектах параллельного финансирования стран ЕЦА с низким уровнем доходов на душу населения.

Двусторонние партнерские отношения

Региональное управление Банка по ЕЦА сформировало стратегические партнерские отношения с Российской Федерацией, которая становится все крупным донором в регионе. Финансируемые Россией трастовые фонды оказывают поддержку в решении вопросов образования, управления государственными финансами, развития потенциала для подготовки проектов, официальной статистики и создания глобальных общественных благ в регионе ЕЦА и во всем мире.

* В состав Группы Всемирного банка входят Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК) и Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ).

Кроме того, региональное управление по ЕЦА поддерживает двусторонние партнерские отношения с отдельными странами, включая Австрию, Германию, Японию, Нидерланды, Швецию, Швейцарию, Великобританию и США.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Помимо вышеупомянутой аналитической работы, региональное управление Всемирного банка по ЕЦА отвечает за своевременный мониторинг тенденций и перспектив экономического развития региона в рамках подготовки регулярных экономических докладов по странам ЕС-11[†], Российской Федерации, Юго-Восточной Европе[‡], Таджикистану, Турции и Украине.

Завершена подготовка докладов, развивающих темы основного регионального доклада по ЕЦА за 2012 год «*Золотой рост: восстановление состоятельности европейской экономической модели*», по вопросам модели роста для Болгарии и Румынии.

Среди других новейших исследовательских работ Всемирного банка по региону ЕЦА:

- Доклад «*Ослабление экономического воздействия, обусловленного старением населения: варианты для Болгарии*» исследует вопросы каким образом реформы экономической политики и стратегические меры в ряде ключевых направлений развития экономики могут помочь ослабить воздействие, обусловленное текущими демографическими изменениями, а также направить страну по пути усиления социальной интеграции, что позволит обеспечить условия, как для молодежи, так и для пожилого населения страны.
- Доклад «*Инвестиционный климат в Кыргызской Республике: возможности для реформ*» выявляет зоны улучшения в инвестиционном климате страны.
- Доклад «*Страновой экономической меморандум для Республики Беларусь: экономическая трансформация для роста*» анализирует источники роста, дает оценку необходимым действиям для устранения экономических и структурных дисбалансов и выявляет неиспользуемый потенциал для экономического развития страны в среднесрочной перспективе.

Страны региона ЕЦА

Проекты и программы Всемирного банка в регионе Европе и Центральной Азии охватывают 23 страны. Доклады с краткими характеристиками отдельных страновых программ выходят дважды в год и включают анализ состояния экономик стран, производственных отраслей и деятельности Всемирного банка в данных странах. Они также включают краткое изложение проектов, их целей, результатов и источников финансирования.

Контактное лицо: Кристин Шрейдер-Кинг, +1-202-458-2736, kschrader@worldbank.org
Версия: октябрь 2013 г.

[†] Доклад о последних экономических событиях по странам ЕС-11 освещает экономические события, перспективы и вопросы политики в 10 странах-членах Европейского Союза (ЕС) – Болгарии, Чешской Республике, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литве, Польше, Румынии, Словацкой Республике и Словении, а также предполагаемого члена ЕС – Хорватии.

[‡] Шесть стран входят в состав стран региона Юго-Восточной Европы (ЮВЕ-6): Албания, Босния и Герцеговина, Косово, БЮР Македония, Черногория и Сербия.