



THE WORLD BANK

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services

Установление стандартов для устойчивого развития

Актуализация и пересмотр
экологических и
социальных политик
Всемирного банка

Какую цель преследует пересмотр?



Обязательство Группы Всемирного банка

*«Группа Всемирного банка стремится поддерживать деятельность стран, направленную на сокращение бедности и создание условий для всеобщего процветания посредством устойчивого развития».**

→ Для искоренения бедности и стимулирования всеобщего процветания необходимо принимать во внимание все аспекты социальной и экологической устойчивости

→ С этой точки зрения наиболее важное значение в рамках наших проектов имеет **защита окружающей среды, а также беднейших и наиболее уязвимых групп населения**

Меняющийся мир

- Проблемы, с которыми сталкиваются наши клиенты, значительно изменились за последние 20 лет
- Всемирный банк, а также многие наши клиенты гораздо лучше научились справляться с такими проблемами
- Инициатива Всемирного банка по модернизации
- Оценка, выполненная ГНО в 2010 г.: [Специальные защитные положения и политики обеспечения стабильности в меняющемся мире: Независимая оценка опыта Группы Всемирного банка](#)
- Консультации, проведенные в 2012/2013 гг. с участием множества заинтересованных лиц, подчеркнули необходимость внесения изменений

Консултации



Фаза 1: Обзор мероприятий за 2012/2013 гг.

- Мнения заинтересованных лиц, представляющих более 40 стран (организации гражданского общества, правительства, частный сектор, научное сообщество, партнеры по развитию и т.д.)
- Письменные комментарии от организаций гражданского общества, членов правительства, ученых и т.д.
- Экспертные тематические группы в 7 новых областях
 - Землепользование и природные ресурсы
 - Свободное, предварительное и информированное согласие коренных народов
 - Трудовые отношения и техника безопасности на рабочем месте
 - Изменение климата
 - Права человека
 - Инвалидность
 - Половая принадлежность
- Целенаправленный диалог с коренными народами
- Диалог с местным населением, затрагиваемым проектом

Фаза 1: Основные вопросы, поднятые во время консультаций



Фаза 2: Консультационный процесс

- Планируется, что в консультациях примут участие представители 37 стран (подлежит уточнению), включая 25 стран-заемщиков
 - **Консультационная фаза была продлена**
 - Проведение ознакомительных страновых консультаций запланировано в режиме онлайн, большинство стран подтвердили участие
 - Специальные консультации с **коренными народами**
 - **Консультации с экспертными тематическими группами:** трудовые отношения, биоразнообразие, уязвимые группы населения
 - Взаимодействие с масштабными международными мероприятиями (напр., Всемирная конференция по коренным народам, Международная неделя гражданского общества, организованная Всемирным альянсом за гражданское участие (CIVICUS))
 - Двусторонние встречи по запросу (e-mail: safeguardconsult@worldbank.org)
 - Возможность проведения онлайн-консультаций с общественностью в январе
 - Консультации и семинары с участием партнеров по развитию (напр., других международных банков развития) и международных организаций (напр., МОТ)
- Обзоры встреч и списки участников подлежат публикации на [веб-сайте](#)
- Дополнительные каналы обратной связи (форум, комментарии по отдельным Стандартам) через [веб-сайт](#)

Предлагаемая Концептуальная основа



Наша цель

Местное население должно получать **более действенную защиту** своих источников дохода и окружающей среды, **имеющую более широкий охват.**

Страны, реализующие проекты, должны иметь возможность рассчитывать на **улучшение результатов, связанных с развитием,** посредством применения результат-ориентированного подхода, а также совершенствования дизайна проектов и мер по их реализации.

Банку требуется **более высокая подотчетность** и новые правила, которые позволят добиться **усиления социальной и экологической защиты.**

Предлагаемая Концептуальная основа

- Разработана на основе уже существующих экологических и социальных политик и **отражает базовые ценности Банка**
- Представляет **обновленный результат-ориентированный и основанный на оценке рисков** подход к защите окружающей среды и населения
- Уделяет особое внимание управлению рисками и **достижению устойчивого развития** в течение срока реализации проекта
- Расширяет роль социальной оценки и управления **экологическими и социальными рисками**
- Вносит большую **ясность** в определение ролей и обязанностей Всемирного банка и Заемщика
- Обеспечивает лучшую **согласованность** с партнерами по развитию и учитывает принципы передовой международной практики
- Обновляет и расширяет **партнерские взаимоотношения с заемщиками**

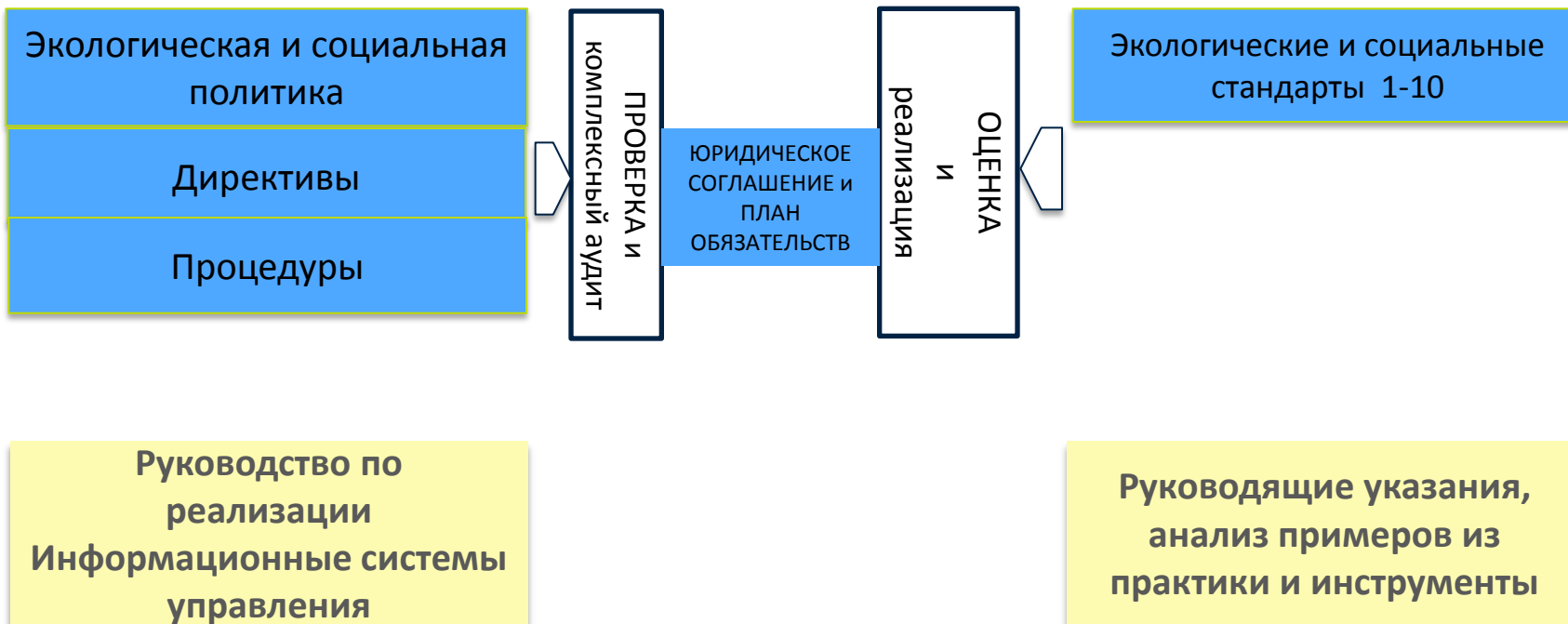
Структура Концептуальной основы

Определение устойчивости в соответствии с концепцией Всемирного банка

Обязанности Всемирного
банка

Обязанности Заемщика

ПРОЕКТЫ



■ Обязательные элементы предлагаемой Концептуальной основы ■ Необязательные элементы предлагаемой Концептуальной основы

Роли Банка и Заемщика

Роль Банка:

Подробна определена предлагаемой политикой.

В соответствии со своими обязанности Банк выполняет следующее:

- Проверяет оценочные исследования и помогает Заемщику разработать меры и действия, необходимые для обеспечения соответствия стандартам
- Добивается усовершенствования / стимулирует применение экологических и социальных институтов Заемщика и связанных с ними законодательных актов
- Согласовывает с Заемщиком меры/действия, включенные в План по контролю эрозии почв и отложения наносов
- Содействует точному следованию плану обязательств

Роль Заемщика:

Определена 10 экологическими и социальными стандартами.

- По состоянию на сегодняшний день страна-заемщик несет ответственность за оценку, управление и мониторинг экологических и социальных рисков и воздействий, связанных с финансируемыми Банком проектами
- На основании результатов экологической и социальной оценки Банк и Заемщик согласовывают специальный План обязательств по минимизации рисков (с четко определенными временными рамками)

Основные вопросы, поднятые во время консультаций*	Предварительный вариант Концептуальной основы
Свободное, предварительное и информированное согласие (СПИС)	Внедряет СПИС
Соблюдение прав детей	Запрещает использовать детский труд в рамках финансируемых Банком проектов, внедряет более строгие параметры оценки благонадежности в социальной сфере
Охрана труда в соответствии с международными моделями	Внедряет стандарт в сфере труда, включающий элементы Международных трудовых норм МОТ
Недопущение дискриминации имеет принципиальное значение	Определяет недопущение дискриминации в качестве базового принципа
Интегрированный подход к вопросам, касающимся инвалидов	Включает инвалидность в принцип недопущения дискриминации, внедряет более строгие параметры оценки благонадежности в социальной сфере
Интегрированный подход к вопросам, касающимся половой принадлежности	Включает пол в принцип недопущения дискриминации, внедряет более строгие параметры оценки благонадежности в социальной сфере
Интегрированный подход к вопросам, касающимся сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного выражения	Включает сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и гендерное выражение в принцип недопущения дискриминации, внедряет более строгие параметры оценки благонадежности в социальной сфере
Охват инструмента	Внедряет Стандарты, которые будут применяться в отношении 75% всех операций Всемирного банка; Кроме того, Всемирный банк отдельно пересмотрит Программы, ориентированные на результат, и Займы на цели развития, уделяя особое внимание экологическим и социальным политикам
Необходимость добиться более широкого участия заинтересованных сторон и усовершенствовать механизмы подачи жалоб	Предлагает специальный Стандарт по вовлечению заинтересованных сторон, включая механизмы подачи жалоб, который применим ко всему циклу проекта

Основные вопросы, поднятые во время консультаций*	Предварительный вариант Концептуальной основы
Права человека	Включает положения, помогающие заемщикам выполнять свои обязательства по соблюдению прав человека и реализовывать соответствующие стремления (однако с учетом того факта, что Всемирный банк не может использовать экологические и социальные политики для принуждения к соблюдению прав человека)
Сохранение биологического разнообразия	Предлагает специальный Стандарт по сохранению биологического разнообразия и рациональному использованию живых природных ресурсов
Рассмотрение вопросов, связанных с загрязнением окружающей среды и изменением климата	Внедряет требование эффективного использования ресурсов и принятия мер по предотвращению загрязнения окружающей среды, акцентирует внимание на выбросах парниковых газов
Наращивание потенциала и совершенствование организационной структуры	Помогает наращивать потенциал посредством работы с экологическими и социальными механизмами заемщика и их совершенствования
Эффективный подход к управлению рисками	Внедряет категории риска, требует адаптивного управления рисками в течение всего цикла реализации проекта, позволяет повысить эффективность выявления и устранения рисков, которые могут возникнуть после первоначальной оценки
Большой акцент на надзоре и соблюдении требований	Придает более важное значение надзору и соблюдению требований, включает более строгие требования к управлению проектом и надзору
Внесение большей ясности в определение ролей и обязанностей Банка и Заемщика	Четко определяет роли/обязанности Банка и Заемщика в каждом Стандарте
Согласование	Обеспечивает более высокий уровень согласованности с другими МБР и внутри самой ГВБ

Сложные вопросы



Недопущение дискриминации

Предлагаемая Концептуальная основа

- Определяет недопущение дискриминации в качестве **базового принципа** в соответствии с обязательством по защите малоимущих и других уязвимых групп населения от негативных воздействий проектов, финансируемых Всемирным банком
 - Предусматривает более строгую оценку **дискриминации в отношении отдельных лиц или групп лиц**
 - Охватывает проблему дискриминации
- Принцип недопущения дискриминации помимо прочего охватывает **половую принадлежность, физическую или психическую недееспособность, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность**

Трудовые отношения и условия труда

Предлагаемая Концептуальная основа

- Требует от Заемщиков поиска конкретных решений для **ключевых вопросов, связанных с трудовыми отношениями**
- Запрещает **детский и принудительный труд**
- Берет за основу национальные требования
- Внедряет принцип **недопущения дискриминации / предоставления равных возможностей** в процесс найма на работу в рамках проектов Банка
 - Набор рабочей силы для проектов основывается на принципе предоставления равных возможностей и **справедливого обращения**

Коренные народы

Предлагаемая Концептуальная основа

- Подразумевает переход от свободных, предварительных и информированных консультаций к получению свободного, предварительного и информированного **согласия** в ключевых обстоятельствах
- Охватывает вопросы, поднятые заинтересованными лицами, представляющими коренные народы:
 - **Добровольная изоляция**
 - **Пастбищное животноводство**
 - **Риск внутренних конфликтов**
- Внедряет альтернативный подход, разрабатываемый с целью помочь избежать внутренних конфликтов:
 - Не в качестве правила, **но в порядке исключения**, учитывающий контекст проблемы, **открытый и прозрачный** процесс рассмотрения и одобрения альтернативного подхода Советом директоров **Всемирного банка** позволяет защитить коренные народы с помощью других экологических и социальных стандартов.

Земли и вынужденное переселение

Предлагаемая Концептуальная основа

- Сохраняет преимущества текущей политики; вопросы, связанные с землей, охватываются несколькими из предложенных Стандартов
- Признает потенциальные негативные воздействия, обусловленные приобретением земельных участков и ограничением землепользования в связи с проектом
- В рамках экологической и социальной оценки придает очевидно первостепенное значение всем типам потенциальных конфликтов, связанных с доступом к земле
- Берет за основу существующие защитные механизмы и разъясняет суть защитных механизмов, связанных с землей и вынужденным переселением
- Включает обязательство по соблюдению **земельных прав коренных народов**
- Содержит требование о необходимости **избегать или сводить к минимуму вынужденное переселение; не допускать насильственного выселения и смягчать любые негативные воздействия** посредством выплаты компенсаций и оказания помощи

Биологическое разнообразие

Предлагаемая Концептуальная основа

- Включает существующие защитные положения, касающиеся лесов и естественных сред обитания
- Дополняет существующие защитные положения, внедряя **более конкретные и строгие** требования по сохранению биологического разнообразия
- Привносит большую **ясность** и внедряет **более строгие требования к тому,** как должны быть минимизированы риски и смягчены негативные воздействия на естественные среды обитания
- Позволяет гарантировать, что денежные средства Банка не будут использоваться для финансирования или поддержки проектов, которые влекут за собой **значительное изменение состояния или деградацию** критически важных сред обитания
- Допускает создание равноценных природоохранных зон только в исключительных обстоятельствах и в качестве **крайней меры**

Права человека

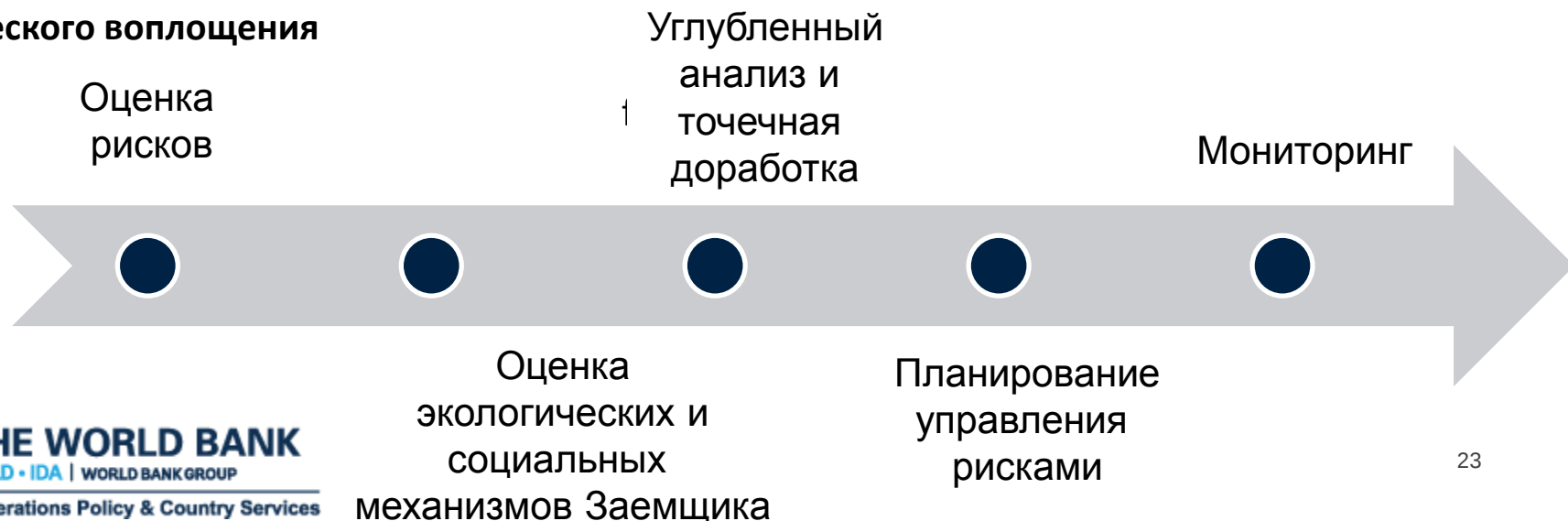
Предлагаемая Концептуальная основа

- Четко дает понять, что в рамках своих операций Всемирный банк **поддерживает права человека**, расширяя сферу применения предложенных стандартов посредством требуемой оценки ряда **вопросов, напрямую связанных с опасениями по поводу соблюдения прав человека** (напр., недопущение дискриминации, половая принадлежность, инвалидность и вовлечение детей)

Адаптивное управление рисками

Предлагаемая Концептуальная основа

- Во всех случаях требует **тщательной предварительной оценки** для определения масштаба и значимости экологических и социальных последствий проекта
- Признает, что в случае с масштабными и сложными проектами, оценка определенных рисков может быть выполнена **не сразу** (но все равно **до того**, как будет начата любая деятельность, способная иметь негативные последствия)
- Требует от Банка и Заемщика согласования экологических и социальных требований, предъявляемых к Заемщику, в форме имеющего юридическую силу **плана обязательств** с указанными временными рамками
- Требует, чтобы **разработка плана обязательств и его обсуждение были полностью завершены** до начала реализации любого проекта, который может оказать отрицательное влияние на окружающую среду или население
- Предусматривает более эффективное управление рисками в отношении проектов, **не имеющих физического воплощения**



Следующие шаги



Для обсуждения воспользуйтесь
следующими ссылками:

safeguardconsult@worldbank.org

<http://consultations.worldbank.org/consultation/review-and-update-world-bank-safeguard-policies>

